

자치경찰제에 대한 호의적 반응이 경찰의 민간경비 신뢰에 미치는 영향

The Effects of Favorable Responses to the Municipal Police System on the Private Security Confidence of the Police

신재현*, 김상운**

동국대학교 범죄학*, 대구가톨릭대 경찰행정학과**

Jae-Hun Shin(enfant21@naver.com)*, Sang-Woon Kim(ksw48@naver.com)**

요약

이 연구는 2021년부터 시행 예정인 자치경찰제 도입에 따른 문제점을 보완하기 위해 대안책으로 민간경비를 제시하고, 경찰과 민간경비 간의 신뢰수준을 살펴본 후, 문제점을 찾아 이를 개선하기 위한 목적을 가진다. 지방의 재정자립도에 따른 차별 문제를 해결하기 위하여 치안서비스 제공의 보조자 역할을 하였던 민간경비를 치안서비스 제공의 협력자로 격상 및 적극 활용하는 방안이 현실적인 대안으로 제기되고 있다. 따라서, 이 연구에서는 자치경찰제도 도입에 따라 자치경찰제도의 호의적 신뢰가 경찰의 민간경비 신뢰에 미치는 영향을 살펴보기 위하여 일선 경찰관을 대상으로 설문조사를 실시하여 수집된 자료로 통계적 기법을 이용하여 분석하였다. 그 결과, 자치경찰제도 도입에 호의적인 경찰관들은 민간경비도 호의적으로 여기고 있으며 특히, 기계경비에 대해서 호의적인 것으로 나타났다. 그러나 인력경비에 대해서는 유의미한 답을 얻을 수가 없었다. 향후 민간경비가 치안서비스 협력자로 인정받기 위해서는 인력경비에 집중된 의존성을 개선하고 기계경비 신뢰도를 더욱 강화하는 방법이 요구된다.

■ 중심어 : | 자치경찰제 | 민간경비 | 지방자치단체 | 보안서비스 |

Abstract

With the goal of enforcing a municipal police system in a national scale starting from 2021, the proposal for introducing municipal police system is promoted and the private security is spotlighted as the measure for supplementing the issues for municipal police system. To solve this issue, the method of promoting and actively utilizing the private security which served as an assistant for security service into the cooperator for security service is suggested as a practical method. To analyze how police's favorable attitude toward introduction of municipal police system influence on the favorable trust toward private security system, this study conducted a survey on front line police officers and analyzed the collected data through statistical technique. As a result, the police officers favorable to introduction of municipal police system also showed positive attitude toward private security and machine security. However, the survey didn't provide significant result on labor expense. In order for the private security service to be accepted as the cooperator for security service, it is necessary to solve the labor expense issue and strengthen trust on machine security.

■ keyword : | Municipal Police System | Private Security | Local Autonomous Government | Security Service |

I. 서론

1995년 기초의회의원과 단체장, 광역시·시·도 의회 의원과 단체장 선거를 실시하여 본격적으로 지방자치시대를 맞이한 이후 우리나라의 지방자치는 지난 25년간 많은 발전을 이루었다. 이제 지방자치는 일반적인 행정에서뿐만 아니라 치안서비스를 제공하는 경찰의 영역까지 지방자치를 확대하고 노력하고 있다. 그 결과, 2021년부터 자치경찰제도를 전국적으로 확대하고자 준비하고 있다. 기존의 「경찰법」을 「국가경찰과 자치경찰의 조직 및 운영에 관한 법률」로 개정하는 등 관련법을 전면 개정안을 발의하는 등 준비를 하고 있다.

자치경찰제를 시행해야 하는 필요성으로 현행 국가경찰의 문제점인 '중앙집권에 따른 지역치안 수요에 효율적 대응한계, 지역치안에 대한 자치행정의 종합성과 자기 책임성의 부재, 치안행정에 대한 주민참여 부족'을 지적하고 개선방향으로 '지역특성에 부응하는 치안행정 실현, 치안행정에 대한 주민참여 확보, 치안행정의 종합적 수행, 지역치안에 대한 자기책임성 확보'를 제시하고 있다[1].

그러나, 자치경찰제도는 시민들에게 맞춤형 치안서비스를 제공할 수 있는 장점을 가지고 있지만, 각 지역의 재정자립도 수준에 따라 치안서비스의 양적·질적 차이가 있을 수 있다. 다시 말해 재정자립도가 낮은 지방자치단체의 치안서비스 수준은 낮은 가능성이 높다는 것이다. 이렇게 재정자립도 수준에 따라 치안서비스가 제공될 경우 안전한 지역에 더 많은 인구가 집중될 것이 예상되고 작은 지자체는 소멸될 가능성이 있다.

따라서, 지방자치단체의 재정자립도 수준에 따른 차별적 치안서비스 제공으로 인한 문제를 해결하기 위하여 과학적인 범죄예방 장비 및 관련 기기 등을 이용하거나, 자원봉사적인 성격의 자율방범대를 적극 이용하는 등의 방법으로 치안서비스 공백을 보완하려는 방법이 거론되고 있다. 그러나 치안서비스를 보완하는 방법으로 제안된 방안들은 범죄예방 장비의 신뢰성 미확보·과다한 초기 설치비용 등의 문제로 장비 사용 또한 많은 제한을 받고 있다. 또한 자원봉사적인 성격의 자율방범대를 활용하는 방안은 자율방범대원의 신분상 문제 및 그들의 생계 등의 현실적인 문제로 인하여 차

별적 치안서비스 제공 문제를 해결하는데 적절하지 않은 방법이라고 판단하고 있다.

미국을 비롯한 영국·일본과 같은 자치경찰제도를 실시한 국가에서는 치안서비스의 차별적 제공에 따른 치안 공백을 해소하기 위하여 민간경비를 적극 활용하는 방안을 대안으로 제시하고 있다. 실제로, 민간 섹터의 영역이 매우 발전한 미국에서는 형사사법체계 단독으로 범죄 및 사회안전망 저해요소를 감소시키는데 효과적이라고 신뢰하는 경우는 찾아볼 수 없게 되었으며, 공경비 예산의 한계로 인하여 법 집행 서비스의 확대 요구에 대한 서비스 증진을 기대할 수 없는 상황이다. 이러한 한계를 극복하기 위하여 형사사법정책 당국과 학계는 민간부문으로부터 보다 많은 참여를 요청하고 있다[2].

그 결과, 상당부분 치안 공백을 해소하고 있으며, 민간경비 활동으로 인하여 부가적으로 고용창출 및 기타 추가적인 이익을 얻게 되는 등 민간경비로 긍정적인 결과를 얻을 수 있었다.

경찰과 민간경비는 현재 민간경비가 경찰을 보조하고 있다는 개념이 강하지만, 자치경찰제도가 도입되면 경찰과 민간경비와의 입장이 협력자적 관계로 새롭게 바뀔 것이다. 자치경찰제도의 단점을 논할 때 빠지지 않고 지적되는 것이 바로 지방자치단체의 재정자립도 수준에 따라 치안서비스 제공 수준이 달라진다는 것인데, 재정자립도에 따른 치안서비스 제공 공백을 민간경비로 매울 수 있기 때문이다. 자치경찰시대가 도래함에 따라 이제 경찰과 민간경비는 상호보완적인 입장에 놓여지게 되었다. 상호보완적인 입장에서 활동하기 위해서는 서로의 입장을 정확하게 파악할 필요가 있는데, 이 연구에서는 현재 우월적인 입장인 경찰의 민간경비에 대한 인식을 확인할 필요성에 따라 현직 경찰관을 대상 설문조사를 통해 경찰의 인식을 분석하였다.

이 연구에서는 자치경찰제도 시행에 따라 일선 경찰관들이 자치경찰제도에 대한 신뢰 정도에 따라 민간경비 신뢰에 미치는 영향을 살펴보기 위하여 현장에서 민간경비와 업무적 접촉이 가장 많다고 판단되는 경정 이하의 경찰관을 대상으로 설문조사를 실시하였다. 이들로부터 얻게 된 설문조사 자료를 활용하여 통계적 기법으로 분석하였다.

II. 자치경찰제도와 민간경비의 의의

1. 자치경찰제도의 개념

1.1 자치경찰제도의 의의

자치경찰제도는 지금 현재 우리나라에서 시행하고 있는 경찰제도, 즉, 국가경찰제도와 반대되는 개념으로서 지방자치단체에 경찰권을 부여하여 경찰의 설치·유지·운영에 관한 책임을 담당시킴으로써 지역 특성을 고려한 맞춤형 치안서비스를 제공하는 경찰제라고 정의할 수 있다. 자치경찰의 개념을 행정학 및 경찰학의 관점에서 파악하면 행정학자들은 자치경찰활동을 지방자치의 일환으로 파악하고 자치경찰은 주민들의 가까이서 주민친화적인 접근으로 기초적인 치안질서를 유지하기 위한 것이므로 규제를 필요로 한다고 주장하면서 민주성을 강조한다. 이에 반해 경찰학자들은 기능적 관점에서 경찰활동을 사법권을 집행하는 권력작용으로 파악하고 정치적 중립성을 강조한다[3].

이렇듯 자치경찰에 대하여 관점에 따라 정의를 달리 하기도 하지만 통상적으로 자치경찰제도는 지방자치단체에서 경찰행정에 대한 예산·인사·행정 권한을 가지고 지역 주민 중심의 치안서비스를 제공하는 제도로서 기존의 국가경찰과 달리 지방자치단체에 소속되어 활동한다는 점에서 국가경찰과 쉽게 구별할 수 있다[4].

표 1. 자치경찰제의 개념[3][5]

연구자	자치경찰 개념
이황우 (1998)	지방분권과 자치의 정치사상에 따라 지방경찰이 지방자치단의 권한과 책임하에 지역 주민의 의사하에 기하여 치안 임무를 자주적으로 수행하는 제도
최기문 (2001)	경찰행정을 지방분권화하여 지방자치단체가 그 유지의 권한과 책임을 지고 주민의 참여와 통제를 받는 풀뿌리 민주주의인 지방자치제를 정착시키는 한편 경찰의 정치적 중립을 보장하는 제도
김충남 (2001)	포괄적 의미의 국가와 지방간 기능배분원칙에 입각하여 경찰기능을 배분하여 지방적 기능은 지방정부가 그 작용의 감독과 책임을 담당하는 지방경찰을 통해서 수행하는 경찰제도
최중술 (2003)	중앙정부로부터 부당한 간섭과 통제를 방지하여 자주성을 확보하고, 자치단체장으로 분리된 독립기관
고문현 (2005)	경찰권을 지방자치단체 귀속시키고 경찰조직은 지방자치단체의 행정조직
안영훈 (2005)	지방자치단체가 자치행정권을 갖고 관할지역 주민을 위한 자치경찰 서비스를 자율적으로 제공하는 지방자치단체의 한 집행조직으로 보고 지방자치단체의 책임하에 치안활동을 하는 경찰
박익중 (2008)	지방자치제의 실시에 따라 자치경찰이 지역주민들의 의사를 총합해 지방자치단체장의 권한과 책임 하에 지

		역의 치안을 담당하는 제도
	양영철 (2009)	자치단체가 자신의 능력과 조직 및 인력으로 자치단체에 속한 자치경찰사무를 처리하는 제도
지방자치적 관점	박진현 (2000)	치안행정 업적에 대해 단체장이 책임지며, 선거 때 주민의 필요에 따라 지역실정에 맞게 치안행정을 펼칠 수 있는 지방자치의 이념의 진정한 구현을 위한 제도
	안영훈 (2007)	주민의 직접 비밀선거에 의해 선출된 지방정부의회 또는 지방정부의 장의 책임 하에 자율적인 자치경찰 조직·인사·재정 수단을 갖고 관할구역 내에서 주민을 위한 공공(경찰)서비스를 제공하는 활동
	양영철 (2008)	자치단체가 자신의 능력과 조직 및 인력으로 자치단체에 속한 자치경찰사무를 처리하는 제도
	신현기 안영훈 (2008)	자치단체가 경찰권을 가지고 권한을 행사하며, 경찰조직도 중앙정부가 아닌 자치단체의 행정조직으로 귀속되어 행하여지는 일련의 경찰제도

자치경찰제는 공공의 안전과 질서를 유지하기 위해서 일반통치권에 근거하여 주민에게 명령·강제하고 자유를 제한하는 발동권을 지방자치단체에게 귀속시키고, 지방자치단체의 경찰조직에 의하여 공권력이 발동되는 체제를 말한다[6]. 다시 말해, 지방자치단체가 경찰권 행사의 주체가 되어 자율적으로 맞춤형 치안서비스를 제공하는 형태의 경찰제도라고 정의할 수 있다.

이러한 자치경찰제도는 지방행정과 치안행정의 연계성을 확보하여 지역특성을 고려한 지역 맞춤형 치안서비스를 제공할 수 있어 지역 주민들이 요구를 충족시킬 수 있을 뿐만 아니라, 지방자치단체 수준에 맞는 치안서비스를 제공하여 예산 낭비를 예방할 수 있는 장점을 가지고 있다. 그러나, 자치경찰제도는 지역의 토호세력과의 유착, 지방자치단체의 재정자립도 수준에 따른 치안서비스의 차이, 광역적 범죄 대응의 한계 등을 문제로 지적받고 있다.

1.2 자치경찰제도 도입 방향

자치경찰제 도입에 대하여 2018년 11월 대통령 소속 자치분권위원회에서 발표한 도입 방안을 토대로 홍익표 의원이 「경찰법」 전면 개정을 발의할 예정으로, 이 안에서는 2021년부터 자치경찰제도를 각 지방자치단체에서 시행할 수 있도록 자치경찰 운용 및 업무범위 등에 관한 내용이 포함되어 있다.

이 발의안은 자치경찰이 지역에 맞는 치안정책 운용이 가능하도록 시·도지사에게 자치경찰본부장·자치경찰대장에 대한 임명권을 부여하고 지방행정과 치안행정을 긴밀히 연계하여 주민생활과 밀접한 영역의 치

안서비스 제공이 가능하도록 역점을 두고 기존의 「경찰법」을 「국가경찰과 자치경찰의 조직 및 운영에 관한 법률」로 전면 개정하여 국가경찰과 자치경찰을 함께 규율하여 자치경찰제도를 시행할 목적으로 제안하였다.

이에 따라 시군구를 관할하는 자치경찰대는 주민밀착형 사무와 민생치안 사건인 생활안전, 교통활동, 지역경비에 대한 수사권을 이관하며, 지구대·파출소 조직은 모두 자치경찰로 이관하고, 지역순찰대 인력과 거점시설은 그대로 유지하여 2022년까지 경찰 인력의 36%를 지방직 자치경찰로 전환할 계획을 가지고 있다. 또한, 긴급 상황을 대비하여 112종합상황실에 국가경찰과 자치경찰이 합동근무하고, 긴급상황에 대한 현장 대응은 국가경찰과 자치경찰이 상호 협조하도록 하였다.

표 2. 자치경찰제 도입에 따른 사무분장

자치경찰	국가경찰
<ul style="list-style-type: none"> 생활안전, 여성·청소년, 교통, 지역경비 등 주민밀착형 사무 및 지역경찰(지구대·파출소) 민생치안 밀집 수사(교통사고, 가정폭력 등) 	<ul style="list-style-type: none"> 정보·보안·외사·경비 및 112 상황실 수사(광역범죄·국익범죄·일반형사 등) 민생치안사무 중 전국적 규모나 통일적인 처리를 필요로 하는 사무(협약으로 규정) 및 지역순찰대

자치경찰제도 도입에 따라 조직·인력은 신규 인력증원 없이, 필요한 인력은 지역경찰·교통 등 국가경찰 총 4만 3천 명 수준을 단계적(1단계 7~8,000명, 2단계 30,000~35,000명, 3단계 43,000명, 최종단계에서 평가 후 추가확대)으로 이관할 계획이다.

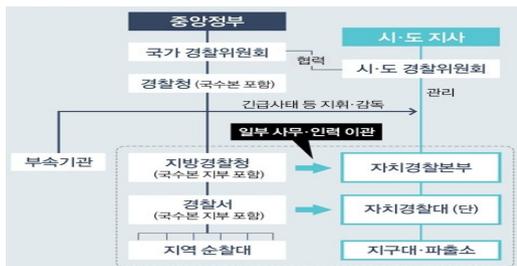


그림 1. 자치경찰제 도입 협의안[7]

자치경찰제도 도입에 대한 재정은 시행 초기에는 국가에서 부담하되, 전국적으로 확대 실시한 후에는 경찰교부세 등으로 재정을 충원할 계획이며, 소요되는 인건비 및 장비구매에 대한 부담을 줄이기 위하여 신규증원

없이 국가경찰 소속 인력을 이관하고, 시설·장비 등을 공동 활용하여 신규 재정을 최소화하는 방향으로 계획하고 있다.

1.3 자치경찰제도 도입에 따른 우려

자치경찰이 도입될 경우 많은 시민들에게 맞춤형 치안서비스를 제공할 수 있다는 긍정적인 영향을 가지고 있지만, 자치경찰제도 도입에 따른 우려도 제기되고 있다. 첫째, 자치경찰제 도입으로 인한 치안력의 약화 또는 훼손이 있어서는 안된다. 자치경찰제 도입이 필요한 것은 현 국가경찰체제에서의 치안에 심각한 문제가 있기 때문이 아니다. 때문에 현 국가경찰체제를 흔들어서 자치경찰제를 도입하는 것에 대해 국민적 불안을 우려하는 목소리가 작지 않다[8]. 자치경찰제도가 시행됨에 따라 맞춤형 치안서비스제공과 같은 긍정적인 영향도 있었으나, 치안력 약화에 많은 우려를 낳고 있다. 이에 따라, 자치경찰제도 시행에 앞서 많은 전문가들은 자치경찰에 대한 준비가 부족한 지방자치단체의 상황 등을 고려하여 치안서비스가 약화될 가능성에 우려하고 있다.

둘째, 치안서비스 제공에 따른 인구 쏠림현상이 우려된다. 재정자립도 수준에 따라 치안서비스의 질적·양적 수준이 달라지기 때문에 치안서비스가 우수한 지역으로 인구 쏠림이 집중될 가능성이 있다. 치안서비스가 약한 지역의 경우 범죄에 대한 두려움이 증가하여 인구가 이동하게 되고 인구이동은 결국 지방자치단체 세원에 영향을 주게 됨에 따라 재정자립도가 악화되는 악순환을 가지게 된다. 특히, 제주도 사례에서와 같이 재정자립도 수준이 부족한 경우 치안서비스를 담당하는 자치경찰 채용에 영향을 주기 때문에 장기적으로 치안서비스 제공 수준에 따른 인구 쏠림 현상이 발생할 가능성이 우려된다.

셋째, 자치경찰제도는 비능률성의 우려가 있다. 2000년대 이후 정부는 효율성을 강조하고 있는데, 이에 반해 자치경찰제도는 비능률적인 특성을 보이고 있다. 이러한 문제에 대하여 자치경찰제를 도입한 외국에서는 경찰조직·생활의 능률성을 증대시키기 위하여 중앙정부의 통제를 강화하거나 중요한 범죄를 다루는 사법경찰을 국가경찰화 하는 등의 방법으로 국가제도를 가미

하는 것이 전 세계적인 추세이다[1].

그 밖에 자치경찰제 도입에 따른 우려로 지방 토착세력과의 유착에 따른 부패가능성 및 각종 문제를 제기하고 있다.

2. 민간경비의 의의 및 경찰과의 관계

2.1 민간경비의 정의

최근 들어 발생하는 범죄의 양상이 흉포화·지능화·광역화·기동화되고 있어 범죄는 국민들에게 심각한 문제로 다가오고 있다[2]. 그럼에도 불구하고 경찰의 민주성 확보·지역 내 맞춤형 치안서비스 제공·지방자치시대에 따른 흐름 등의 사유로 우리나라에서는 전면적 자치경찰제도 도입이 고려되고 있다. 자치경찰제도가 도입됨에 따라 경찰 고유 업무인 범죄 대응이 쉽지 않을 것이라는 우려에 대하여 민간경비의 확대를 현실적인 대안으로 제안하고 있다.

이러한 민간경비(Private Security)란 여러 가지의 위협로부터 개인의 이익이나 생명, 재산을 보호하기 위하여 특정한 의뢰자로부터 받은 보수만큼 경비 및 안전에 관련된 서비스를 행하는 개인 및 단체 그리고 영리기업의 활동으로 정의된다[2].

민간경비는 공경비의 반대어미로 민간차원에서 치안서비스를 생산하는 것이라고 정의할 수 있다. 다시 말해, 국가에서 독점하던 치안서비스를 민간인이 합법적인 범위 내에서 구매자에게 재화 혹은 금전적 지원을 받고 치안서비스를 제공하는 것이다.

2.2 민간경비의 특성

민간경비는 치안서비스를 생산 및 제공한다는 것에 있어서 공경비 즉 경찰과 같다고 볼 수 있으나, 경찰이 행정학적 관점에서 바라본다면 민간경비는 생산물은 같지만 경영학적 관점에서 접근해야 하기 때문에 경찰과 다른 차이점을 보이고 있다.

민간경비는 경찰업무와 마찬가지로 돌발성·위험성 등을 상시 내포하고 있는 특성을 가지고 있다. 경찰은 국민의 세금을 바탕으로 모든 국민에게 동일한 치안서비스를 제공하고 있으나, 민간경비는 제화나 금전을 제공한 일부 고객(의뢰인, 단체)에게만 서비스를 제공한다. 경찰은 효과성을 강조한 치안서비스 제공에 주안점

을 두고 있는 반면, 민간경비는 민간기업이 치안서비스를 생산하기 때문에 이윤추구가 최고 목적임을 고려하여 제한된 재화를 효율적으로 이용하려는 특성을 가지고 있다. 또한, 경찰이 강제권을 가지고 있는 권력적 작용이지만, 민간경비는 강제권 없이 범죄예방, 질서유지, 위험방지, 경비업법상 경비업무 등 단편적인 역할만을 수행한다.

2.3 민간경비와 경찰과의 관계

민간경비와 공경비의 관계를 살펴보면 사용자적 측면에서 공경비는 범죄예방, 범죄자 체포 및 수사, 개인의 생명 및 재산보호, 공공의 질서유지, 교통통제 등 그 임무는 주로 공공의 이익을 위해 경비업자가 제공되지만, 민간경비는 특정한 의뢰자를 위해 경비업자가 제공되는 것이 크게 다르다[2].

1970년대 이후 선진국 주요도시들의 재정위기 및 주민들의 조세저항이라는 상황 하에서 주로 도시공공서비스의 공급과정에서 민간참여가 증가하게 되었다[10]. 2000년대 들어와 이러한 상황은 더욱 가속되었으며, 행정기관의 목적은 더 이상 효과성을 추구하지 않고 효율성을 강조하게 되었다. 치안서비스도 이러한 행정의 유형을 피하지 못하게 되었으며, 최근 우리나라에서는 자치경찰제도를 도입하여 치안서비스 생산에도 효율성을 강조하게 되는 상황이 되었다. 그러나, 최근 발생하는 범죄의 양상이 흉포화·지능화·광역화·기동화되고 있는 탓에 지역 주민의 치안에 많은 어려움이 발생하고 있어 치안환경을 보완하기 위하여 민간경비가 대두되고 있다.

과거 민간경비는 경찰의 보조자적인 역할을 하는데 그쳤으나, 이제는 다른 선진국의 상황과 같이 경찰과 치안서비스를 공동으로 생산하는 동반자적 입장이 되었다.

III. 연구모형과 연구방법

1. 연구방법 및 연구모형의 설립

1.1 연구방법

이 연구의 주요 주제는 자치경찰과 민간경비로서, 이들에 대한 이론적 배경을 구성하여 이들의 관계 및 논

리적 이해를 관련 서적 및 선행연구, 인터넷 자료 등을 이용하여 이론적 배경을 완성하였으며, 이렇게 만든 이론적 배경을 바탕으로 설문지를 작성하여, 현재 재직 중인 경찰관을 대상으로 설문조사를 실시하였다. 설문 조사를 통하여 얻어진 데이터를 SPSS 18.0 통계패키지를 이용하여 이들 간의 영향력을 파악하기 위한 분석하였다.

1.2 연구모형 및 변수의 조작적 정의

이 연구는 자치경찰제 도입에 따른 경찰관 개개인의 호의적 반응이 민간경비 신뢰에 미치는 영향을 살펴보기 위한 연구로서, 독립변수(independent variable)를 자치경찰제 도입에 대한 호의적 반응으로 규정하고, 종속변수(dependent variable)를 경찰의 민간경비에 대한 신뢰로 설정하여 분석을 하였다.

자치경찰 도입에 대한 반응은 자치경찰제도 도입에 긍정적인 영향에 대한 질문으로 조작적 정의를 하였다. 민간경비에 대한 신뢰는 우선 민간경비 전반에 대한 신뢰도 수준을 측정하였으며, 인력경비에 대한 신뢰, 기계경비에 대한 신뢰를 하위요인으로 분석하였다.

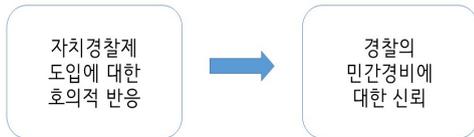


그림 2. 연구모형

1.3 가설의 설정

이 연구의 목적을 달성하기 위하여 다음과 같이 가설을 설정하였다.

- 가설 1. 자치경찰제 도입에 대한 호의적 반응이 경찰의 민간경비 신뢰정도에 유의미한 영향을 끼칠 것이다.
- 가설 2. 자치경찰제 도입에 대한 호의적 반응이 경찰의 인력경비 신뢰정도에 유의미한 영향을 끼칠 것이다.
- 가설 3. 자치경찰제 도입에 대한 호의적 반응이 경찰의 기계경비 신뢰정도에 유의미한 영향을 끼칠 것이다.

2. 요인분석과 신뢰도측정

이 연구에서 사용된 설문자료의 경우 선행연구 등에서 사용하여 충분히 신뢰도와 타당도를 확보한 질문을 사용하였으나, 질문 내용 중 일부가 연구대상자들에게 제대로 전달되지 않았을 수 있어 변수들에 대한 신뢰도와 타당도 검사를 다시 수행하여 다음과 같은 결과를 얻게 되었다.

이 연구에서 사용된 변수에 대한 요인분석(Factor Analysis) 결과, 모두 0.5 이상으로 나타나 분석에 사용하기 적절하다고 판단된다. 그리고, 신뢰도 분석 결과 네 개의 변수 모두 신뢰도(cronbach's α) 수준이 모두 0.6 이상인 것으로 나타나 인문사회 계열의 연구에서 사용될 수 있을 정도인 것으로 나타났다.

표 3. 신뢰도와 타당도 측정

변수	하위 요인	설문내용	요인 분석	신뢰도 (cronbach's α)
독립 변수	자치경찰 도입에 대한 호의적 반응	자치경찰제는 수사구조개혁에 긍정적인 역할을 할 것이다	.791	.865
		자치경찰제는 지역주민들로부터 환영받을 것이다	.883	
		자치경찰제는 경찰조직 민주화에 긍정적인 영향을 끼칠 것이다	.876	
		자치경찰제는 지역주민에게 맞춤형 치안 서비스를 제공할 것이다	.812	
종속 변수	민간경비 신뢰	민간경비가 급격하게 성장하고 있다	.811	.823
		민간경비는 경찰의 한계를 보완해 준다	.778	
		경찰과 민간경비는 상호 협조적 관계라고 생각한다	.688	
	인력경비 신뢰	경찰과 민간경비는 고도의 협력치안체제를 구축해야 한다	.764	.732
		인력경비에 대한 신뢰도가 높다	.730	
		인력경비의 영세한 편이라고 생각한다	.826	
기계경비 신뢰	인력경비의 교육수준이 부족하다고 생각한다	.790	.666	
	기계경비에 대한 신뢰도가 높다	.669		
	4차 산업혁명으로 기계경비의 중요성이 높아지고 있다	.614		
		기계경비의 오경보가 줄어들고 있다	.511	

3. 연구대상자의 인구사회학적 특성

이 연구의 목적을 달성하기 위하여 현재 근무 중인 경찰을 대상으로 설문조사를 실시하였다. 설문조사의 편의성을 위하여 대구지역에 근무 중인 경찰을 대상으로 2018. 8. 1.부터 300부의 설문지를 배포하여 이중 작성상태가 불량하거나 회수되지 않은 28부를 제외한 272부의 설문지를 이용하여 분석에 활용하였다.

이 연구에 참여한 연구대상자의 인구사회학적 특성을 살펴보면, 다음과 같이 나타났다. 설문조사를 할 때 인구사회학적 특성을 고려하지 않고 설문조사를 실시

하여 인구사회학적 특성이 반영되지 않은 채 설문이 진행되어 '남성'이 '여성'보다 압도적으로 많은 성비(8:2)를 보이는 것으로 나타났으며, '30대'가 가장 많은 비율로 참여하였고, 그 다음이 '40대'·'50대'·'20대' 순으로 설문에 참여하였다. 이들은 학력수준은 전문대졸(재학) 이상이 89.3%로 설문조사를 이해하는데 어려움이 없는 것으로 나타났다.

연구에 참여하는 연구대상자들의 계급 특성을 살펴보면, 우선 연구대상자들 중 '경위' 계급이 가장 높은 비율로 참여한 것으로 나타났으며, '경사', '경장', '순경', '경감' 순으로 연구에 참여하였다.

총 근무기간을 살펴보면 '21년 이상'을 근무한 경찰이 가장 많은 것으로 나타났으며, '11~15년'·'6~10년'·'5년 이하'·'16~20년' 순으로 나타나 전반적으로 경찰에 대한 직무철학이 어느 정도 확립되었다고 볼 수 있어 좀 더 진정성이 있는 답변을 얻을 수 있을 것으로 기대된다.

그리고, 해당 업무 이해도 파악을 위하여 현 부서 근무기간을 살펴본 결과, '24개월' 이상이 가장 높은 비율로 나타났으며, '7~12개월'·'19~24개월'·'13~18개월'·'6개월 미만' 순으로 나타나, 전반적으로 해당 부서의 업무이해 수준이 높을 것으로 나타났다.

연구에 참여한 연구대상자들의 근무지를 살펴보면, '경찰서'에 근무하는 비율이 가장 높은 것으로 나타났으며, '지구대·파출소'·'직할대'·'지방청' 순으로 나타나, 연구대상자들의 특성상 일선 현장의 목소리를 직접적으로 잘 전달 받을 수 있을 것이라 판단된다.

근무부서를 살펴본 결과, '생활안전·여청'의 비율이 가장 높은 것으로 나타났으며, '수사·형사'·'지구대·파출소'·'경무' 등으로 나타나, 시민들과 직접적으로 접촉하는 대민접점 부서가 많은 것으로 나타났다.

표 4. 연구대상자의 인구사회학적 특성

	빈도	퍼센트	
성별	남성	238	87.5
	여성	34	12.5
연령	20대	20	7.4
	30대	100	36.8
	40대	89	32.7
	50대	63	23.2
최종학력	고졸이하	29	10.7
	전문대졸(재학)	57	21.0
	대졸(재학)	180	66.2

계급	대학원 이상	6	2.2
	순경	33	12.1
	경장	41	15.1
	경사	85	31.3
	경위	98	36.0
근무기간	경감 이상	15	5.5
	5년 이하	47	17.3
	6~10년	57	21.0
	11~15년	60	22.1
	16~20년	30	11.0
현부서 근무기간	21년 이상	78	28.7
	6개월 미만	21	7.7
	7~12개월	66	24.3
	13~18개월	41	15.1
	19~24개월	46	16.9
근무지	24개월 이상	98	36.0
	지구대, 파출소	104	38.2
	경찰서	163	59.9
	직할대(기동대 등)	4	1.5
근무부서	지방경찰청	1	.4
	경무	27	9.9
	생활안전·여청	133	48.9
	경비	4	1.5
	교통	2	.7
	수사, 형사	48	17.6
	정보, 보안, 외사	10	3.7
	청문감사관실	5	1.8
	지구대·파출소	43	15.8
합계	272	100.0	

IV. 가설의 검증

1. 가설 1의 검증

가설 1. 자치경찰제 도입에 대한 호의적 반응이 경찰의 민간경비 신뢰 정도에 유의미한 영향을 끼칠 것이다.

표 5. 가설 1의 검증

	비표준화 계수		표준화 계수	t	유의 확률
	B	표준오차	베타		
(상수)	2.980	.128		23.214	.000
자치경찰 호의적 반응	.134	.050	.160	2.667	.008**
R2=.022 f=7.112					

*p<.05, **p<.01, ***p<.001

가설 1은 자치경찰제 도입에 대한 호의적인 반응이 민간경비 전체에 미치는 영향을 회귀분석을 통하여 살펴본 결과, 가설1은 양(+)적으로 유의미한 영향(p=.008, p<0.01)을 끼치는 것으로 나타났다. 자치경찰제도에 호의적인 경찰관들은 자치경찰제도가 도입될

경우 치안서비스 제공에 경찰만으로 불가능하다는 것을 인지하고 민간경비에 대하여 호의적인 신뢰를 하는 것으로 나타났다.

이러한 결과는 과거 민간경비가 경찰의 보조적인 역할을 수행하였으나 최근에는 민간경비를 논함에 있어 경찰과의 관계가 협력자의 역할로 격상된 것을 보여주고 있으며, 민간경비에 대한 경찰관들의 신뢰가 개선됨에 따라 민간경비와의 협력이 더욱 용이해져 경찰 본연의 임무인 범죄예방, 범죄수사, 범죄진압에 더욱 집중할 수 있을 뿐만 아니라 경찰만이 제공할 수 있는 각종 양질의 치안서비스를 제공할 수 있는 여유를 가지게 되었다.

자치경찰제 도입에 따라 민간경비에 대한 호의적인 태도는 자치경찰제도의 성공적인 정착에 긍정적인 영향을 줄 수 있다. 자치경찰제도 도입에 따라 맞춤형 치안서비스 제공은 물론 지역 내 실업률 해소, 민간경비 서비스 질적 향상, 시민들과의 유대관계 강화 등 추가적인 효과를 기대할 수 있다.

2. 가설 2의 검증

가설 2. 자치경찰제 도입에 대한 호의적 반응이 경찰의 인력경비 신뢰 정도에 유의미한 영향을 끼칠 것이다.

표 6. 가설 2의 검증

	비표준화 계수		표준화 계수	t	유의 확률
	B	표준 오차	베타		
(상수)	3.006	.135		22.295	.000
자치경찰 호의적 반응	.063	.053	.072	1.191	.235
R2=.002 f=1.419					

*p<.05, **p<.01, ***p<.001

가설 2는 자치경찰제 도입에 대한 호의적인 반응이 인력경비 신뢰에 미치는 영향을 회귀분석을 통하여 살펴본 결과, 유의미한 결과가 나타나지 않았다. 이러한 결과가 나타난 것은 인력경비에 대한 신뢰를 하지 못하는데 기인할 수 있다. 지금까지 많은 연구들에서는 민간경비의 문제점으로 경비업체의 영세성과 인력경비에 의 의존성, 특히 단순시설경비 업무의 비중이 너무 높은 점을 지적하고 있다. 인력경비업체의 영세성은 결국 우수한 인력의 지속적인 확보가 어렵고, 높은 이직률, 경비원의 사회적 지위 저하 등 민간경비에 대한 신뢰에

심각한 악영향을 끼치고 있다.

기본적으로 민간경비를 신뢰하기 위해서는 공공재로 제공되는 경찰의 치안서비스보다는 나은 경비서비스가 제공되어야 함에도 불구하고 공공재 경찰의 치안서비스보다 못할 경우 서비스 판매에 부정적인 영향을 끼치게 되므로 민간경비 업체의 운용에 의미가 없어진다. 따라서, 경찰의 치안서비스는 강제력을 가진 법집행이 많아 민간경비가 경찰과 동일한 수준의 경비서비스를 제공하는 것은 매우 어려우므로 민간경비 고유의 서비스를 제공할 수 있도록 새로운 방안을 모색할 필요가 있다.

3. 가설 3의 검증

가설 3. 자치경찰제 도입에 대한 호의적 반응이 경찰의 기계경비 신뢰 정도에 유의미한 영향을 끼칠 것이다.

표 7. 가설 3의 검증

	비표준화 계수		표준화 계수	t	유의 확률
	B	표준 오차	베타		
(상수)	3.164	.123		25.735	.000
자치경찰 호의적 반응	.105	.048	.131	2.179	.030*
R2=.014 f=4.747					

*p<.05, **p<.01, ***p<.001

가설 3은 자치경찰제 도입에 대한 호의적인 반응이 기계경비 신뢰에 영향을 회귀분석을 통하여 살펴본 결과, 가설3은 양(+)적으로 유의미한 영향(p=.030, p<0.05)을 끼치는 것으로 나타났다. 자치경찰제도에 호의적인 경찰관들은 자치경찰제도가 도입될 경우 기계경비에 호의적인 반응을 하는 것으로 나타났다.

기본적으로 이들은 자치경찰제도가 도입되는 것을 호의적으로 생각하고 있기 때문에 자신들의 업무를 보조하거나 도와줄 상대인 민간경비에 호의적인 신뢰를 가질 수 밖에 없다. 특히, 기계경비는 앞선 인력경비와 달리 신뢰 여부가 유의미하게 나타났다.

인력경비가 영세성에 따른 우수한 인적자원 확보의 곤란 및 교육·훈련의 비전문성 등으로 인하여 양질의 치안서비스 제공이 어려워 신뢰를 받지 못하고 있다는 추정을 하였다. 그러나, 기계경비의 경우 새로운 범죄예방 장비를 개발하여 활용하는 사례가 증가하고 있고,

과거에 비해 기계의 오작동 비율이 줄어 경찰이 기계경비를 신뢰하는 것으로 판단된다. 또한, 민간경비의 방향이 과거 인적경비 중심의 영세한 민간경비 환경에서 첨단장비를 이용하는 기계경비 중심으로 변화함에 따라 경찰관들은 기계경비를 보다 신뢰하는 것으로 나타났다.

자치경찰제 도입에 따라 자치단체별 재정자립도의 차이로 인하여 부득이하게 차별적으로 치안서비스가 제공될 수 밖에 없을 가능성이 높기 때문에 이에 대한 대안으로 민간경비를 적극 활용할 가능성이 높다. 따라서, 민간경비영역 중 기계경비의 경우 장비의 안전성 신뢰성을 더욱 강화하기 위하여 새로운 장비 개발 및 오작동 예방을 위한 관리를 강화해야 할 필요가 있다.

V. 결론

이 연구는 자치경찰제도 도입에 따라 치안서비스 제공이 취약해짐을 우려하여 보완방안으로 제시되고 있는 민간경비 활용에 대하여 경찰의 민간경비 신뢰 정도를 파악하기 위한 목적의 연구이다. 연구의 목적을 달성하기 위하여 이 연구에서는 현직 경찰관을 대상으로 설문조사를 실시하여 통계기법을 이용하여 분석하였다.

앞서 언급한 바와 같이 지금까지 민간경비는 경찰의 보조자적인 역할을 하는 것이 전부였다. 그 결과, 치안서비스 생산에 제한적으로 참여하고 있었으나, 자치경찰제도가 도입됨에 따라 민간경비는 경찰과 치안서비스를 공동으로 생산하는 동반자적 입장이 될 가능성이 높아졌다. 따라서, 과거의 보조자적인 인식을 가지고 있을 경우 치안서비스 생산에 부정적인 영향을 끼칠 것이 명백하기 때문에 이에 대한 개선이 필요하므로 현재 경찰관들의 인식을 파악하는 것이 매우 중요하다.

현직 경찰 대상 설문문을 분석한 결과, 민간경비에 대한 신뢰는 유의미한 것으로 나타나 자치경찰제도가 도입될 경우 협력적 치안서비스 생산이 가능할 것으로 예상된다. 또한 과거 민간경비에 대한 부정적인 인식이 많이 개선되었음을 확인할 수 있었다.

그러나 인력경비의 경우 유의미하지 않은 것으로 나타나 인력경비에 대하여 경찰관들의 인식이 통일되지 않았음을 알 수 있었다. 이를 개선하기 위해서는 우수

한 자원을 확보하기 위하여 급여인상 등 처우 개선이 시급하고 민간경비원에 대한 전문교육훈련을 강화해야 할 것이다. 무엇보다도 치안서비스 생산에 있어서 경찰과 경쟁하는 입장이 되었으므로 경찰보다 나은 치안서비스 생산을 위한 방안을 강구해야 할 것이다. 범죄예방을 위한 기본적인 활동은 물론 인력경비만의 특성을 살릴 수 있는 방법을 모색해야 할 것이다.

반면, 기계경비에 대하여 경찰관들은 신뢰하고 있는 것으로 나타났다. 기계경비는 인력경비에 비하여 전문적인 성격이 강하기 때문에 경찰에서는 이러한 부분을 높이 인정하는 것으로 보인다. 그러나, 기계경비의 가장 큰 문제라고 지적되고 있는 기계의 오작동 및 취약한 보안 수준에 대한 보완 없이는 기계경비에 대한 신뢰가 지속되기에는 어려울 것이라 판단됨으로 첨단 기계시스템에 대한 개발은 물론 범죄예방을 위한 노력을 강화해야 할 것이다.

이 연구를 통하여 현직 경찰관들이 생각하는 민간경비에 대한 인식을 살펴본 결과, 과거와 달리 민간경비에 대한 인식이 많이 개선되었음을 확인하였고, 경찰관들 또한 자치경찰제도에 대한 이해가 비교적 우수한 것을 간접적으로 확인할 수 있었다. 다만, 개인적 연구 수준의 한계로 인하여 전국 경찰관을 대상으로 실시하지 못해 문제가 지적될 수 있겠으나, 자치경찰 도입에 따른 민간경비에 대한 인식을 파악함으로써 향후 연구를 위한 기초자료로 활용하기에는 무리가 없을 것으로 판단된다.

참고 문헌

- [1] 이영남, “자치경찰제 실시에 따른 경찰윤리 확보방안,” 경찰학논총, Vol.8, No.2, pp.275-304, 2013.
- [2] 김태민, “민간경비와 경찰의 협력시스템에 관한 연구,” 한국치안행정논집, Vol.7, No.2, pp.259-284, 2010.
- [3] 이승철, “자치경찰제 도입에 대한 차기정부의 과제,” 한국경찰학회보, Vol.36, pp.141-169, 2012.
- [4] 오승규, “프랑스 자치경찰제도의 시사점,” 법과 정책연구, Vol.18, No.2, pp.173-192, 2018.
- [5] 김재정, *우리나라 자치경찰의 역할정립 방안에 관한*

- 연구, 고려대학교 행정대학원, 석사학위논문, 2015.
- [6] 김남욱, “지방자치 발전을 위한 자치경찰의 법적과제,” 지방자치법연구, Vol.18, No.3, pp.3-37, 2018.
- [7] <https://news.naver.com/main/read.nhn?oid=001&aid=0010634432>, 2019.2.14.
- [8] 황문규, “현 시점에서 도입 가능한 자치경찰제 모델 구상과 과제,” 한국경찰연구, Vol.17, No.3, pp.249-280, 2018.
- [9] 안영훈, “우리나라 자치경찰제도 설계를 위한 실증적 증거들,” 한국자치경찰학회, Vol.1, No.1, pp.39-72, 2008.

저 자 소 개

신 재 현(Jae-Hun Shin)

정회원



- 2013년 2월 : 동국대학교 경찰행정학과(범죄학박사)
- 경력 : 전 대구대학교 경찰행정학과 강사

〈관심분야〉 : 부패, 범죄예방

김 상 운(Sang-Woon Kim)

정회원



- 2012년 2월 : 동국대학교 경찰행정학과(경찰학박사)
- 경력 : 현 대구가톨릭대 경찰행정학과 교수

〈관심분야〉 : 경찰징계, 조직