

Ⅲ. 국내 가스 사업 체계

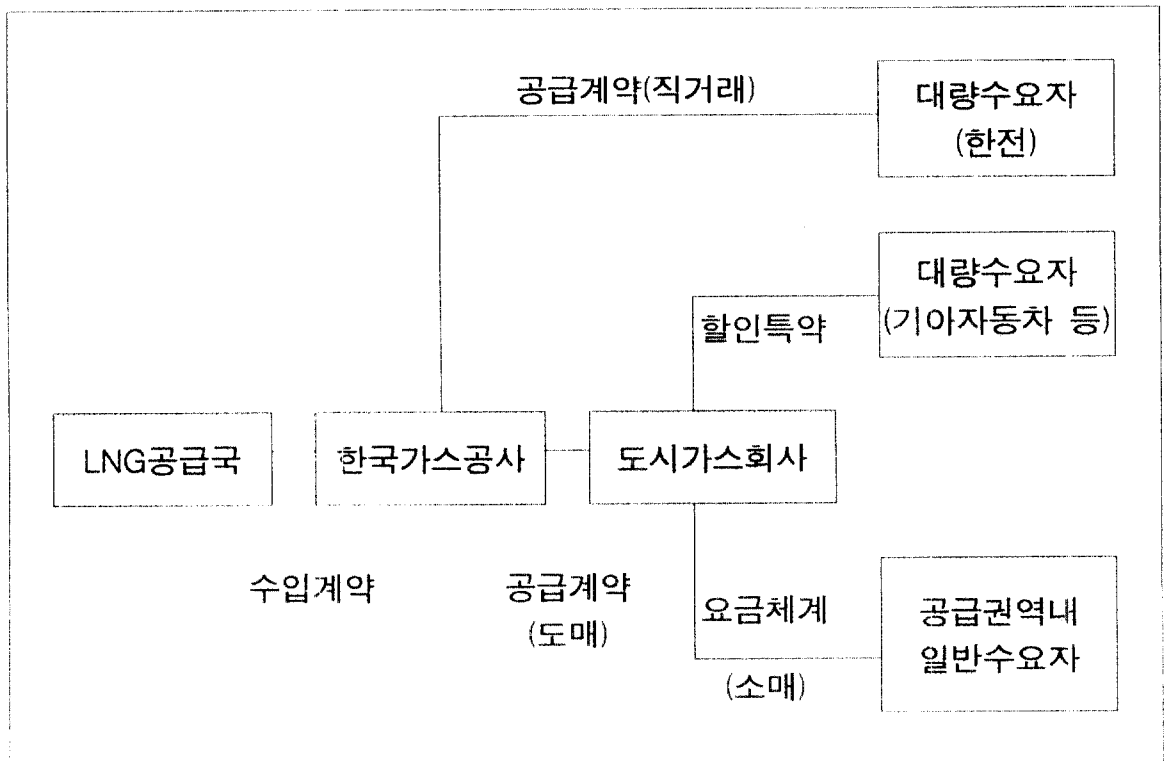
1. 천연가스 사업 체계

가. 천연가스 산업의 공급·유통체계

한국가스공사의 설립과 더불어 착수된 인수기지 및 주배관망 공사의 완공으로 국내 천연가스산업은 도매사업자로서의 한국가스공사와 소매사업자로서의 일반 도시가스회사의 형태로 완전히 이원화 되어 있다. 한국가스공사는 천연가스 수입을 담당하고 도매 사업자로서 '87년부터 수도권 지역의 7개 도시가스회사를 대상으로 천연가스 공급을 개시하였으며 '96년 9월말 현재 전국 15개 도시가스 회사에 천연가스를 공급하고 있다.

도시가스 사업법에 의하여 15개 회사 이외에도 발전용 수요자, 천연가스 저장 탱크 설치자, 월 10만m³이상의 대량수요자중 일반 도시가스 회사의 공급권역 이외의 수요자에 대하여 직거래를 수행할 수 있다. 국내 천연가스 공급유통 체계상의 공급 경로는 대량 수요자와 공급권역내 일반 수요자로 구분된다.

그림 2. 천연가스 공급·유통 체계



현재 천연가스를 도시가스용으로 사용중인 일반수요자는 책정된 요금 체계를 통하여 해당 지역 내의 도시가스 회사들로부터 공급을 받고 있다. 대량 수요자의 경우는 현재 지역을 관할하고 있는 도시가스 회사로부터 할인 특약을 통해 공급받거나 혹은 한국가스공사로부터 개별 계약을 거쳐 직접 공급받는 2가지 경로가 병존하고 있다.

대량 수요자에 대한 공급원은 지난 '84년부터 한국가스공사와 도시가스 회사간에 이해가 상충되어 왔으나 '89년 6월 정부의 조정에 의해 현재는 도시가스 회사들의 권역권을 인정하는 한편 특별한 경우 공급 계약을 거쳐 한국가스공사가 직접 공급할 수 있는 이원화 체계로 정착되었다.

특정의 대량 수요자에 대해 한국가스공사의 공급가격은 일반 도시가스 사업자의 승인된 공급가격을 준용하되 공급 가능성 및 유통 질서 등을 고려하여 필요하다고 인정될 때는 시장가격을 적용할 길을 터준 것이다.

'96년 9월말 현재 도시가스 사업 회사는 LNG를 공급하고 있는 15개사와 LPG를 공급하고 있는 14개사로서 전국에 29개 도시가스사가 사업활동을 하고 있으며 영동도시가스(강릉), 한보에너지(당진), 한주건설(진주) 등 3개사가 도시가스 사업허가를 취득하여 공급시설을 건설중이다.

나. 천연가스 가격 체계의 개선 방향

현재 천연가스 가격 체계는 평균 공급 비용에 근거하여 요금 수준을 결정하는 방식으로 이루어지고 있으나 앞으로는 여기에서 탈피하여 장기한계 비용에 근거하여 요금수준을 결정함으로써 공급 설비 투자재원조달이 원활히 이루어지도록 하고 일간, 시간대별, 계절별 부하 특성에 따른 공급 비용의 차이를 충실히 반영하는 원가주의에 입각한 요금 제도의 도입을 검토하는 것이 필요하다.

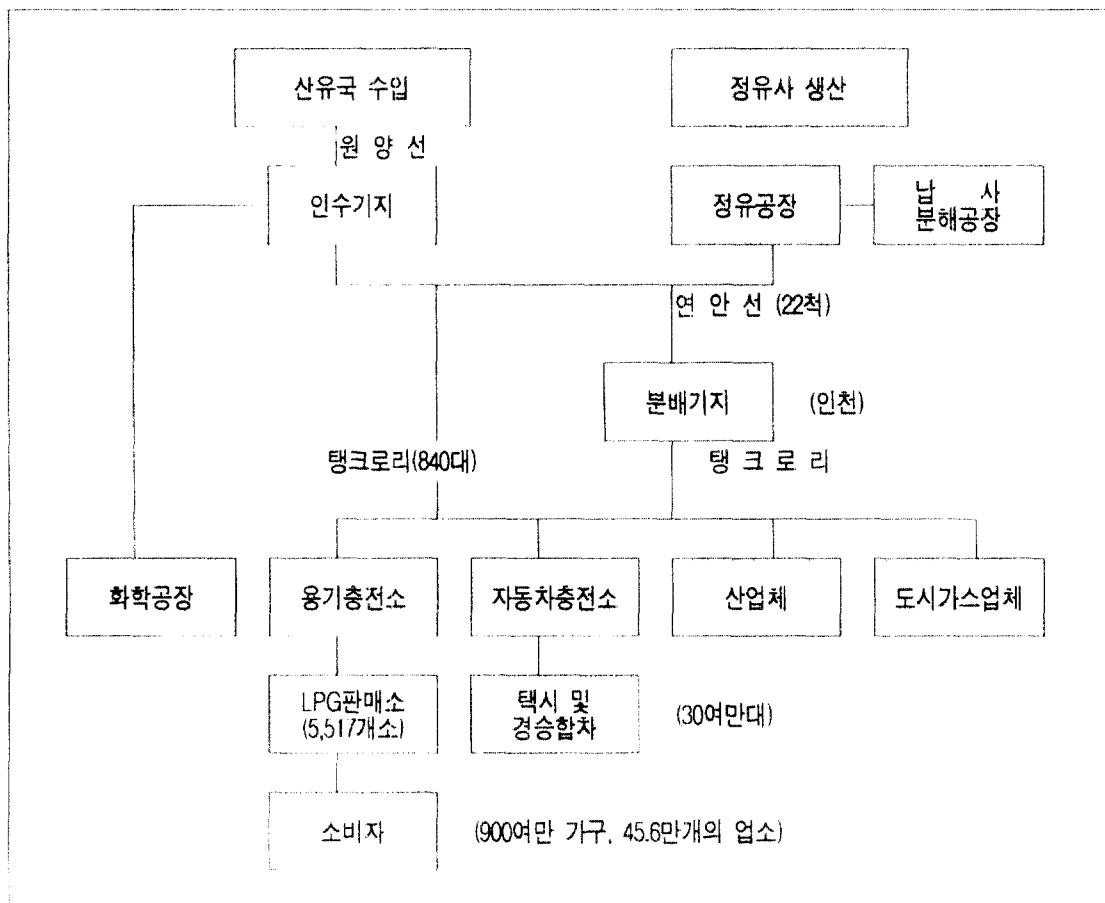
또한, 일정 수준의 이윤을 보장해 주는 이윤율 규제방식하에서는 공급자의 경영비효율에 의한 공급 비용 상승분이 소비자에게 전가될 수 있으므로 공급자간 경영 효율 지표의 상호 비교를 통해 경영 효율 개선 목표치를 요금 결정시 반영하는 유인 규제형 가격 제도가 도입될 전망이다.

한편, 천연가스산업이 최대한 시장 기능에 의해 운용되도록 경쟁이 가능한 부문부터 경쟁 체제를 도입하기 위하여 우선 공급자에 대한 가격교섭력이 큰 산업용, 발전용, 업무용 등의 대규모 수용가부문에서는 공급자와 수요자간 계약에 의해 자유롭게 가격을 결정하도록 하고 가스인수·저장시설 및 배관망의 공동 이용체계 구축을 포함하여 가스도입과 도매부문 등 가스산업의 합리적인 발전과 효율성 제고가 이루어질 전망이다.

2. LPG 사업 체계

국내 LPG사업은 정유·수입사, 충전업소(대리점), 판매업소의 사업으로 대별될 수 있다. 국내 일반적인 LPG유통 구조는 생산 단계, 도매 단계, 소매 단계 등 3단계로 되어 있어 2단계인 도시가스에 비하여 유통비용이 과다한 면을 보이고 있다. 이에 따라 국내 LPG의 최종 소비자 가격도 LNG도시가스 보다 높을 뿐만 아니라 또한 천연가스 전국배관망의 건설과 안전관리의 문제점 때문에 경영면에서 어려움을 겪게 될 전망이다.

그림 3. LPG 유통 구조(1995년)



가. 정유·수입사

양대 LPG수입사의 수입물량은 국내 총 공급량의 약 75%를 점하고 있으며, 5대 정유회사는 약 25%를 점유하고 있다. 그러나 양 LPG수입사의 판매시장 점유율을 보면 수입물량의 약 절반을 국내 정유사를 통해 판매하고 있어 이들 양사의 국내 실제 판매물량은 총 판매물량의 37~38% 정도이다.

나. 충전업소(대리점)

국내 LPG충전소는 수입사나 정유회사에서 주로 탱크로리로 LPG를 공급받아 용기에 충전한 후 판매업소에 LPG를 공급하거나 소규모 LPG 집단공급업자나 비교적 LPG사용이 많은 업체에 공급하고 있다.

LPG충전소는 3가지로 분류되고 있는데 이는 주로 프로판을 용기에 충전하여 가정 및 업소 등에 판매하는 용기 충전소와 부탄을 자동차에 충전·판매하는 자동차 충전소, 그리고 이 두가지를 겸업하는 것으로 분류된다.

지난 10년간 용기 충전소나 겸업(자동차와 용기)을 하는 충전소의 수는 크게 증가하지 않은 반면, 자동차 충전소는 168개소나 늘어나 거의 2배의 증가를 보이고 있다.

다. LPG 집단공급업체

LPG집단공급사업체(간이 도시가스 사업체)는 규모가 큰 경우, 정유회사나 수입사에서 LPG를 공급받고 있으며 규모가 작을 경우에는 충전소에서 LPG를 공급받아 도시가스가 들어가지 않는 지역의 아파트나 공동주택에 집단으로 LPG를 공급하는 업체들을 말한다. '95년말 현재 국내에는 1,438개의 LPG 집단공급업체가 있다.

라. LPG 판매점

LPG판매점은 국내 LPG유통의 최종단계를 담당하고 있는데 주로 가정, 상업부문에서 취사, 난방용으로 사용되는 용기충전 LPG를 배달하고 있다.

국내에서 일반적으로 유통되고 있는 용기는 주로 프로판용으로 규격은 20kg, 50kg들이이며 캐비닛히터에 사용되는 것은 13kg들이로 부탄을 충전하여 사용하고 있다. 판매점 수는 '84년의 1.9천 업소에서 '95년에는 5.5천업소로 2.9배 증가하여 연평균 10%의 증가율을 보이고 있다.

판매업소의 LPG사용 수요가 구성을 보면, LPG를 취사용으로만 사용하는 경우가 총 수요가의 70~80%, 취사와 난방을 겸하는 경우가 10%, 영업용으로 사용하는 경우가 10~20%로 나타나고 있다. 국내 유통 용기수는 '85년의 4백만개에서 '95년 14.3백만개로 3.6배나 증가하였다. 이는 연평균 13.6%씩 증가한 것으로 국내 LPG소비 가구수의 증가와 더불어 증가하여 왔다.

마. LPG 인수 및 비축기지 확장과 수송선

LPG는 그 특성상 수입되는 것은 인수기지에 인수된 후 분배·유통되며, 국내 정유공장에서 생산된 것은 저장탱크에 일단 저장된 후 분배·유통된다. 국내 양 LPG 수입사의 인수기지과 LPG비축을 위해 정부가 건립한 비축기지 현황을 보면 다음과 같다.

표 III-1. LPG 인수 및 비축기지 현황(단위 : 천톤)

구분		인수기지						비축기지		
회사명		여천LPG기지 LG가스(주)			울산LPG기지 (주)유공가스			평택LPG기지 한국석유개발공사		
저장시설	형식	지하암반공동			지하암반공동			지하암반공동		
	규모	C3	C4	계	C3	C4	계	C3	C4	계
		83	69	152	140	130	270	90	70	160
가동개시		1983년 7월			1988년 1월			1990년 1월		
추가건설계획	위치	경기			경기			경기		
	규모	C3	C4	계	C3	C4	계	C3	C4	계
		200	40	240	152	20	172	200	-	200

※ 자료원 : 에너지경제연구원 1996. 7.

'90년대에 들어 계속 증대된 LPG 수입으로 이들 인수기지들로의 수입량 처리가 한계점에 달하여 양수입사는 인수기지를 확장중에 있다. 국내의 대규모 LPG 운송은 연안선을 이용하여 인천 분배기지에 운반된 후 탱크로리를 이용, 대수요처로 수송하거나 정유소나 인수기지에서도 직접 탱크로리를 이용하여 대수요처로 운반한다.

IV. 우리 나라 가스사업체계의 조정 전망

1. 천연가스 도매업

도시가스사업은 천연가스가 국민의 필수 기본 연료로서의 성격이 더욱 확고해지고 국민적 관심이 더욱 높아짐에 따라 사업체계의 변동도 국민 전체 다수가 이해할 수 있는 방향으로 검토될 수 밖에 없는 상황이다. 특히, 가스사업의 공익성과 결과적으로 가스가격에 미치는 영향, 가스사업의 효율성 등의 요소와 전력, LPG 등 타 에너지와의 사업영역문제 및 체계변동이 재계에 미치는 영향 등을 고려할 때 몇 가지 구조 조정의 가능성이 전망된다.

가. 단계적 주식 공개에 의한 민영화

막대한 자본이 필요한 제 3 LNG인수기지의 건설과 주요 전국배관망이 완성된 이후에 주식공개를 통한 민영화가 단계적으로 추진될 가능성이 있으며, 이 경우에도 British Gas의 민영화 예에서 볼 수 있듯이 주식소유 상한제를 통해 재벌의 지배 주주로의 등장을 방지하는 제도가 같이 도입될 것으로 예상되며 기업의 공기업적인 성격을 유지하도록 조정위원회를 설립하여 요금, 영업방침, 공급계획 조정 등의 역할을 위임하는 방안이 예상된다.

나. 민간 경영 방식이 가미된 공기업 운영 방식

현재 국영기업으로 관리·운영되는 한국가스공사는 사업내용, 가격, 예산, 자금계획 등에서 강력한 정부 통제하에 경영되고 있어 의사결정 과정의 경직성 등으로 비효율적이라는 비판을 받고 있으나, 결과적으로 수요가 적은 지방에도 전국 가스공급 계획에 의해 저가의 가스공급이 추진되는 등 지역 균형발전에 큰 공헌을 하는 효과도 있었다.