

21세기를 위한 바람직한 糧政方向

충북대 농업경제학과 교수 성진근

I. 먹거리에 대한 사회적 인식의 변화

· ◦ 지난 30년간의 공업화 경제성장에 따라서 우리 사회는 굶주림과 절대빈곤 상태에서 포시하는 풍요의 사회로 변하게 되었음.

◦ 먹거리는 풍족해지고 고급화 되었지만 가계비 중에서 먹거리 비용이 차지하는 비중인 엔겔계수는 크게 낮아졌음.

◦ 먹거리에 대한 사회적 관심이 낮아졌고 먹거리의 중요성에 대한 사회적 인식이 크게 왜곡, 왜소화되어 왔음.

◦ 먹거리는 크게 중요하지 않은 것이란 인식.
- 먹거리는 마음만 먹으면 얼마든지 구할 수 있다라는 인식
- 식량안보는 협상논리일뿐 소련, 북한 이라크등 식량문제로 고통 겪는 일은 남의 나라 일이란 인식.

◦ 먹거리 값은 오르면 안된다는 인식
- 공업화 성장을 위한 『저 농산물 가격정책』 논리와 『개발 인플레이션』을 收束하기 위한 『장바구니 물가』 논리가 지배

◦ 한국 농산물 가격은 국제가격보다 너무 비싸며 외국농산물은 항상 값싸게 원하는 품질의 수량을 원하는 시기에 수입할 수 있다라는 인식.

II. 국제식량 수급전망과 우리의 식량자급도

◦ 세계의 식량수요는 30년 이후 매년 2%씩 늘어나서 현재의 두배로 증가하게 될 것임.

- 세계 식량공급량은 1950~1984년까지 연간 3%씩 증가하여 식량과잉공급 시대를 열었으나 1985년 이후 1993년 까지 연간 1%씩 증가하므로써 지난 20년간 수요증가(58%)에 공급증가(54%)가 미치지 못하고 있음.

- 세계 식량의 불안한 장기전망외에도 식량수급상의 교란요인이 최근의 식량위기설을 뒷받침하고 있음.

- 세계 각지의 빈번한 기상이변
- 개도국의 경제성장과 식량수요급증 현상
- UR협정에 따라 주요수출국의 식량증산을 위한 Incentives감축

- 『식량안보』 문제가 경시되고 있는 이유
 - 미국등 식량공급능력이 큰 수출국들의 부담경감과 세계경영전략상 이유로 의도적으로 『식량안보』 이슈가 축소, 왜곡되고 있음.
 - 빈곤국에 대한 식량원조, 경제난민 수용등 압력 회피.

- 불안한 우리의 식량자급도와 쌀 생산면적 격감.
 - 식량자급도는 1970년의 80.5%에서 '80년 56.1%, '90년 43.1% 그리고 금년 (1996년) 25.9%로 급락하고 있음,
 - 우리나라의 식량자급율의 중심을 차지하는 벼 재배면적은 1987년의 1,267천 ha를 고비로 하여 매년 2.2%씩 감소하여 1995년에는 1,056천 ha로 8년만에 20만 ha가 감소하였음.
 - 쌀 생산 감소이유는 쌀 농사의 상대적 수익성이 악화되어 왔고 UR협정타결로 장래전망도 밝지 않기 때문임.
 - 쌀 농사의 적정면적 유지는 식량안보적차원 뿐만 아니라 다른 원예농작물의 가격안정을 위한 차원에서도 대단히 중요함.

III 개방시대의 바람직한 糧政方向

- 바람직한 糧政 目標 설정되어야 함.
 - 국민에게 충분한 먹거리를 공급할 수 있는 가능성과 이에 대한 접근성을 크게하며 이러한 가능성과 접근성에 대한 위험도를 줄이는데 糧政의 목표가 두어져야 할 것임.

- 국제 식량위기로 부터의 충격과 위험을 최소화시킬 수 있는 국내의 식량자급 능력을 유지해 나가기 위한 정책이 수립되어야 함.

- 쌀의 국내자급목표와 이를 위한 農耕地 확보 목표가 제시되어야 함. 구체적으로 최근 5년간('90~'95) 연평균 37,600ha씩 감소하고 있는 벼 재배 면적을 연평균 2만 ha이하로 완화.

- 쌀을 제외한 기타 곡물류의 연평균 감소속도인 33,800ha를(맥류 : 19,000ha, 두류 11,000ha, 서류 3,600ha) 연평균 7,000ha수준으로 완화시킬 수 있는 재배면적 확보시책 제시

- 쌀을 비롯한 곡물류 생산에 종사하는 사람들의 소득을 다른 산업에 종사하는 사람과 같은 수준으로 향상시킴으로써 곡물농사에 유능한 인재가 모이도록 하는 시책 강구 → 벼 농사의 상대적 수익성 강화시책 (예컨데, '96년부터 시행되는 일본의 식량법에 의하면 쌀 농사에 우수한 인재가 모이도록 하기 위하여 고정금리 2%로 1억 5천만원을 25년간 융자해 주는 제도 등을 참고해야 함.)

◦ 공공비축제도 확립을 위한 시책이 강구되어야 함.

- WTO의 제약에 합치하기 위한 근거규정, 즉 곡종별로 비축물량, 조달, 매각등이 양곡관리법에 명시되어야 함.

- 비상시 소비계획과 공공비축양곡 활용계획등이 확보되어야 함.

◦ 食糧 소비절제를 위한 사회적 분위기 조성

◦ 국제식량위기에 효과적으로 대응하고 남북통일 이후를 생각한 국내 먹거리 공급기반의 구축에 糧政의 새로운 목표가 두어져야 한다면 '96 쌀산업종합대책은 문제의 핵심을 벗어난 시책이라 할 수밖에 없으므로 새롭게 강화되어야 함.

- 쌀 농사의 소득 Incentives 향상, 직접지불제 강화