

출연기관 감사업무 효율화 방안

Study on the efficient operation of the auditing systems in the government-supported research institutes

이 병 민, 윤 석 기 (표준과학연구원 정책연구그룹)

출연기관 감사업무 효율화 방안은 네가지 측면에서 정리하여 볼 수 있다. 첫째, 법률적 측면에서 보면 감사원법에서 출연금은 감사대상에 포함되어 있어 출연기관은 감사제도를 운영하게 되어있다. 둘째, 정책적 측면에서 국회에 의한 국정감사는 연 1회 총 20일간에 걸쳐 수행되므로 시간적 제약과 함께 지속성, 일관성 있는 적절한 감사가 이루어지기 어려운 측면이 있다.

셋째, 행정적 측면에서의 필요성은 일반적으로 이공계 연구개발 업무를 수행하고 있는 과학기술부 산하의 출연연구소는 정부기관이나 지방자치단체 또는 보조금 지원 기관과는 그 성격이 완연히 다른 연구기관임으로 연구생산성 제고에 적합한, 기관 특성에 맞는 자체 규정의 보완이 필요하다. 마지막으로 사회문화적으로 감사업무는 능률우선주의보다는 서류체계 및 규제중심으로 편향되기 쉬운 특성이 있어 이에 대한 개선방안 노력이 매우 중요하다.

출연기관의 감사기능은 내부·외부감사에 의하여 수행되고 있으나, 감사(監査)의 핵심적 기능은 역시 출연기관 자체의 감사(監事)에 의하여 수행되며 성격상 공정성(Fairness), 객관성(Objectivity), 신뢰성(Reliability)의 확보가 필수적이다.

출연기관 감사업제의 개선방향은 합법성, 합목적성을 근거로 기관운영의 효율성을 제고시키는데 초점을 맞춘 감사업제로 개선되어야 한다. 감사조직체계의 개선, 전문 교육의 실시, 동일업무의 기준 마련, 상급기관과의 역할분담 정립 등으로 감사업무의 질적수준 및 효율성을 제고해야 한다.

감사평가제도는 그동안 실시된 사항이 없으므로 긍정적인 측면과 부정적인 측면이 공존하므로 평가제도의 도입 및 적용에 대해서는 보다 심층적인 검토가 필요하다.

【 감사조직의 평가요소 】

■ 투입요소측면

- 감사인력
- 예산(년도별)
- 조직운영방식
- 관계법령, 규정, 감사업무지침
- 장비 및 고정자산
- 정보수집관리
- 전통 및 관습

■ 산출요소측면

- 감사운영 실적
- 감사업제 개선 및 자체개혁 실적
- 기관의 연구성과 및 업적 향상 기여도
- 경영관리 고도화 기여도 등의 항목설정이 가능
- 감사보고 실적
- 기관운영 효율화 기여도

출연기관 감사업무의 효율화 방안으로 감사업제 개선의 기본방향, 감사조직 및 인력운영의 개선, 감사업무 운영체계의 개선 등을 중심으로 발전방향을 제시하였다. 그러나 여기에서 제시된 개선방안들을 추진하기 위해서는 전문인력을 보강하고 상부체계에서의 수용이 요구되므로 출연기관 권역에서만으로의 힘으로는 한계가 있을 것이다. 무엇보다도 감사업제 변화의 필요성과 미래지향적인 환경이 조성되어야 할 것이다.