

제주말(馬)산업 활성화 방안

연 사 : 현 우 범 과장

소 속 : 제주도 축정과

제주말(馬)산업 활성화 방안

현 우 범

제주도 축정과장

제주말(馬)산업 활성화방안

- ◆ 제주도의 마필사업을 제주마와 경주마(더러브렛종), 수입마로 구분하여 품종별 차별화 전략 강구
 - 제주마 : 혈통정립(등록)으로 국적있는 품종으로 정착
 - 경주마 : 국내산 소요의 75% 생산공급으로 생산기지화
 - 수입마 : 마육가공식품으로 한정, 혼혈방지

I. 사육 실태

1. 제주마 산업의 변화

- 제주마는 우리나라 유일의 향마로서 농경문화의 발달과 더불어 사육시작
 - 제주도의 개국신화인 三姓神話에 馬牛 사육기록
 - 교통수단, 역축 및 군마용으로 활용
- 고려 충렬왕 3년(1275년) 몽고마 160두 도입 수산봉일대 사육
- 세종 11년(1429년) 증산간일대 10소장으로 구분 軍馬 사육
- 1960년대 이후 농기계 발달로 수요감소와 말의 경제가치 감소에 따른 농가의 사육의욕 저하로 사육두수 급감
- 1986년 천연기념물 지정 및 제주경마장 유치 확정으로 점차 증식
 - 지정번호 : 제347호('86. 2. 8) - 문화재관리국
 - 관리주체 : 제주도 축산진흥원
 - 지정두수 : 70두 내외(우65, ♂5)
 - 보호구역 : 제주시 용강동 14-34번지 외 4필지(100ha)

- 지정사유 : 제주도 특산의 축양동물인 제주마의 순수혈통 보존 및 멸종방지
- 1990. 10. 28 제주경마장 개장으로 제주마 보호증식기반 조성
- 1991. 4. 9 국내산 경주마 자급확대 증장기 기본계획 확정
- 1993. 11. 18 외국산 더러브렛 씨암말(87두) 첫도입 분양
- 1995. 9. 5 경주마 육성목장 설치(조천읍 교래리)
- 1998. 4. 16 국산마 경매 첫시행
- 2000. 1. 1 조랑말을 제주마로 명칭 통일
- 2000. 5. 10 마필등록기관 지정 고시(농림부 고시 제2000-41호)
 - 제주마 : 제주도 축산진흥원, 더러브렛 : 한국마사회
- 2000. 7. 12 제주마 등록관리 규정 제정 공고(제주도 공고 제2000-154호)
 - 2000. 10. 1 제주마등록 개시
- 2002. 7. 28 등록마 경주

2. 사육추세

구 분	'60	'70	'80	'86	'90	2000	2001	2002
호 수	4,736	4,064	1,541	413	295	298	357	407
두 수	12,077	7,606	2,401	1,347	2,439	7,348	8,610	9,671

- 농기계 발달로 감소추세이던 제주마가 '86제주경마장 시설계획 발표후 증가추세

3. 가격동향

1) 제주마

- 성 마 (350Kg 기준) : ('94) 713천원 - ('96) 1,000 - ('98) 2,275 - ('01) 2,500
- ('02) 3,000
- 망아지 (100Kg 기준) : ('94) 360천원 - ('96) 450 - ('98) 1,100 - ('01) 1,203
- ('02) 1,265

2) 경주마

- 경매가격(2세기준) : ('98) 14,994천원 - ('99) 15,920 - ('00) 15,790 - ('01) 16,080 - ('02) 20,220

4. 이용실태

- 제주마 제주경마장 경주 활용('90. 10. 28 개장)
 - 등록 두 수 : 1,205두(2002. 12월)
 - 경마소요두수 : 500두 (연 89일 ×10경주)
 - ※ 마 주 수 : 150명
- 서울 과천 경마장 경주마 활용
 - 경주마수 : 1,337두
 - 국산마 926(제주 834, 내륙 92), 외국산마 411
- 관광승마장 이용

구 분	계	제 주 시	서귀포시	북제주군	남제주군
개 소 수	23	2	2	7	12
두 수	1,424	119	107	333	865

- 말고기 전문음식점 : 16개소(제주 11, 서귀포 2, 북군 2, 남군 1)
- 마육가공장 : 1개소(제주녹산장영농조합법인 - 북군 조천읍 교래리)
- 말고기 대일 수출

계		'94이전		'95		'96		'97	
물 량	금 액	물 량	금 액	물 량	금 액	물 량	금 액	물 량	금 액
10.7M/T	198.6백만원	9.4	173.8	0.6	9.9	0.4	9.6	0.3	5.3

- '98이후 마필가격 상승으로 수출실적 전무

※ 일본의 말고기 소비현황

- 연간 소비량 : 28,230M/T
 - 자체생산 : 7,670M/T(구마모토 2,720) + 수입 20,560M/T
- 소비자가격(kg당) 4,000엔 ~ 20,000엔
- 수 입 국 : 아르헨티나 36%, 캐나다 18%, 호주 14%, 중국 8%, 미국 6%

II. 그동안 추진 상황

1. 생산자단체 육성

- 한국제주마생산자협회 발족 : 1992. 9. 18
- 제주마 생산자협회 발족 : 2001. 12. 21

2. 제주마의 천연기념물 지정 보호

- 지정번호 : 제347호('86. 2. 8) — 문화재관리국
- 관리주체 : 제주도 축산진흥원
- 지정두수 : 70두 내외(우 65, ♂ 5)
- 보호구역 : 제주시 용강동 14-34번지 외 4필지(100ha)
- 지정사유 : 제주도 특산의 축양동물인 제주마의 순수혈통 보존 및 멸종방지

3. 조랑말 혈통분류 용역

- 1차('81년도)
 - 용역기관 : 제주대학 정창조교수와 3인
 - 용역결과 요약
 - 제주마의 멸종방지를 위한 보호법 제정, 지원대책 수립 및 제주마를 이용한 경마활용방안 마련토록 제시
- 2차('85년도)
 - 용역기관 : 제주대학교 농과대학 부설 축산문제연구소
 - 용역결과 요약
 - 외모심사에 의해 제주재래마로 인정되는 210두에 대하여 체고 조사
 - 제주마 선정 : 126두(우 117.0cm, ♂ 115.2cm)
⇒ 축산진흥원에서 개별 구입 천연기념물 지정 : 64두(♂ 9, 우 55)
- 3차('89년도)
 - 용역기관 : 제주대학교 농과대학 부설 제주도축산연구소
 - 용역결과 요약
 - 외모심사와 체위별 측정 : 1,120두(우 121.1±6.72cm, ♂ 120.3±7.26cm)

• 11개 그룹 분류후 7개 그룹을 재래마로 재분류

계	A	AS	B	BS	C	CS	D	기타
1,120두	245	39	183	1	62	18	198	374

※ 제주재래마 분류 : 746두

○ 4차('90년도)

- 용역기관 : 제주대학교 농과대학 부설 제주도축산연구소

- 용역결과 요약

• '89 용역시 누락·제외된 마필조사 : 674두

• 등록관리의 필요성 제시

※ 재래마의 특징을 구비하면서 승용 또는 경마체형으로 개량 요함

○ 5차('96년도)

- 용역기관 : 제주대학교

- 용역결과 요약

1) 조랑말 기준설정 및 표준체형 분석

- 제주의 말에 대한 용어의 통일 : 제주마(천연기념물로 등록된 정식 이름)
- 표준체형 : 체구에 비해 머리가 크고 다리는 짧고 굵음
- 등록·관리체계 구축 - 심사·등록·마적관리·종부관리

2) 조랑말 유전자 분석

- 제주도축산진흥원 마필집단과 제주경마장 경주마 집단의 인자 상이
- 제주도축산진흥원 사육마필 근간으로 등록·지정후 경마참여

4. 제주경마장 출주규격마 변화

- 1 차('90 ~ '91. 7) : 경주마 평균체고 128.7cm('89~'90 용역결과 A~D등급 활용 : 1,179두)
- 2 차('91.7 ~ '92) : 체고 130cm 이하(자원 부족으로 체고기준 조정)
- 3 차('93이후) : 현행 출주마 규격(재래마 보호·육성을 위해 경주 분류)

- 연 령 : 만 2세 이상
- 체 고
 - 재 래 마 : 체고 125cm(우대경마)
 - 제주산마 : 체고 133cm이하(단, 등록시 130cm 이하)

5. 경주마(더러브릿) 산업 육성

- 씨암말 도입 : 835두
- 경주마 육성목장 설치운영 : 종부소, 생산자마 6개월령 매입 육성
- 육성공동 조련시설 : 4개소
- 사육시설 : 마사, 관리자, 패독, 자동보행기 등
- 수송차량
- 조사료생산기반 조성

현안 및 과제

<제 주 마>

- 혈통관리 체계 미확립으로 교잡마 생산 이용
 - 순수 제주마 번식시 상대적 불이익 초래
 - 사육환경 개선으로 부위별 체위 향상, 교잡마와 구별 지남
- 교잡마 경주용 이용기간 단축
- 마주와 생산자간 출주마 규격에 대한 상호의견 대립
- 마육이용이 단순화로 불용마 처리에 어려움
- 수입마(중국마 등) 도입 혼혈

<경 주 마>

- 위험부담이 높고 많은 투자와 정착시까지 장기간 소요
- 우승열패의 현상이 타사업에 비해 심화
- 시장이 경마장(경주용)에 국한되어 수요에 의한 계획생산 필요
- 미 판매마 및 퇴역마의 처리대책 미흡

Ⅲ. 제주말산업 활성화 방안

1. 제주마

기본방향

- 제주마 혈통정립과 체계적 등록관리로 이용 극대화
 - 제주마 사육 8,000두, 천연기념물 보존 100두
- 종모마 지정 운영으로 교잡화의 사전 차단 — 종부소 운영
- 경마, 승마, 말고기 이용 등 관광과 연계한 지역특산품으로 개발
- ※ 수입마(중국마 등)는 마육가공식품으로 한정 - 혼혈방지

1) 혈통보존 및 관리

- 주 관 : 제주도 축산진흥원
- 보존목표 : 100마리 내외 (천연기념물 제347호)
- 종부소 운영
 - 제 1단계 : 축산진흥원 보유 씨숫말 활용
 - 제 2단계 : 등록종빈마 사육두수를 감안 종모마 확대
- 등록관리
 - 근거 : 축산법 제6조 및 동시행규칙 제8조
 - 등록구분 : 기초등록, 혈통등록, 고등등록
 - 등록심사위원회 구성 운영
 - 등록절차
 - ※ 등록두수(2003. 5월) : 263두(혈통등록185, 기초등록78)
- DNA 분석 실험실 설비
 - 위치 : 제주도 축산진흥원 구내(50평)

2) 사육기반 조성

- 사업주관 : 시장, 군수
- 지원액 : 농가당 3억이내
- 용도 : 제주마 사육·조련 기반시설 및 장비 등 필요한 자금
- 재원 : 경주마육성사업비(축산발전기금)

- 지원조건 : 용자 70%, 지방비 10%, 자담 20%
- 용자조건 : 5년거치 10년균분상환(년리 4%)

3) 마육 이용 확대

- 마육 전문음식점 개설 : (2001) 9개소 → (2002) 16개소 → (2006) 50개소
 - ※ 요리
 - 한국식 : 마육회, 불고기, 갈비찜, 전골 등
 - 일본식 : 샤브샤브, 스키야끼, 마까스 등
 - 서양식 : 스테이크, 커틀렛 등
- 말고기 가공식품 제조 : 말고기 통조림, 햄, 베이컨
- 마유주 : 발효유, 증류주
- 특수부위 개발 지역특산품화(성인병치료제) - 마사골, 마즙, 육포 등
- 마육가공공장 지원 육성
 - 대 상 : 영농법인, 생산자단체 등
 - 사 업 량 : 3개소
 - 사업내용 : 가공공장시설, 저온창고, 오·폐수 처리시설 등
- 마필사양 관리기술 보급
 - 주 관 : 축산진흥원
 - 비육기술 등 마육 고급육생산 기술지침 마련

4) 제주마 경마제도의 개선

- 제주마 단일 경마 시행
 - 등록제주마 경주수를 점차 확대
 - 경주용 마필 규격 개선 : (현행) 체고 제한 → (개선) 등록마
 - 등록된 마필 경주 활용시까지지는 현 체고 심사체제 유지
 - 체고 제한에 따른 퇴역마 양산 방지
 - 혈통등록마 경주 상금 우대
- 생산자 상금제 시행 - 경주별 착순상금의 10% 해당액을 3착이내 입상마에 지급
 - ※ 한국마사회 제주사업본부에서 제주마 증식에 따른 별도 경마 시행계획 마련중

5) 제주마 비육 대일 시범수출

- 사업개요
 - 사업량

(단위 : 톤, 백만원)

구 분	계	2003	2004	2005	2006
사업량 (마리분)	113 (750)	-	30 (200)	30 (200)	53 (350)
사업비 (도비+시군비)	375	-	100	100	175

- 지원내용 : 마리당 500천원
- 추진방침
 - 생산자단체가 주관하여 마필이용도 제고를 위한 비육사업 전개
 - 현지 기호도 조사 및 대일수출 가능성 모색
 - 경마, 승마용이의 불용마의 육질시험후 처리대책 강구

6) 전통 마예문화육성

- 주 관 : 북제주군, 남제주군
- 내 용 : 마상재, 마상마술, 재마 등 재연
 - 한라문화제 행사 및 국내외 이벤트 행사시 경연, 관광상품화
 - 전통 마예기능 보유자 육성 및 지정
 - 기능보유자 인센티브 부여

7) 호스테마파크 - 관광자원화

- 주 관 : 한국마사회 제주사업본부
- 제주경마장 주변의 마문화 벨트화
 - 마 박물관, 소극장, 승마장, 몽고텐트
- 말관련 이벤트 행사 개최
 - 말 중부, 말 쇼, 투마, 말 백일장 대회 등 제주마 축제화

8) 제주마 땅아지 생산기지 조성

- 사 업 량 : 3개소

- 대 상 지 : 마을공동목장
- 생산목표 : 600두
- 사업내용 : 등록마 입식, 사육시설 설치, 생산마 분야
- 향후계획
 - 투마장, 승마장 시설 확충으로 관광과 연계

2. 경주마

1) 종빈마 도입

- 연차별 도입계획

(단위 : 마리, 백만원)

구 분	계	'02	'03	'04	'05	'06
도입량	490	44	65	90	100	110
사업비	5,808	528	780	1,350	1,500	1,650

※ '03년도는 생산과잉으로 도입 중단

- 종빈마 도입자금 지원
 - 재 원 : 축산발전기금
 - 지원비율 : 용자 90%, 자담 10%
 - 용자조건 : 3년거치 5년균분상환(연 4%)

2) 경주마 생산 전업농가 육성

- 사업규모
 - 사육두수 : 종빈마 10마리 이상
 - 초지(마리당) : 0.5ha 이상
 - 마방(마리당) : 4평
- 사육시설 지원
 - 재 원 : 축산발전기금
 - 지원비율 : 용자 70%, 자담 30%
 - 용자조건 : 5년거치 10년균분상환(연4%)
 - 용 도 : 마사, 패독시설, 워킹모션 등 조련시설, 마필운송차량, 말운동장시설, 비가림시설 등

3) 공동육성조련시설

- 대 상 자 : 한국경주마생산자협회 또는 조련시설 희망농가(협업체구성)
- 사 업 량 : 6개소(기설치 4, 설치중 1, 향후설치 1)
- 사 업 비 : 실소요액(도비 15%, 군비 15, 용자 30, 자담 40)
- 사업내용
 - 실내마장, 자동보행기, 마사시설, 패독시설, 주로시설 등

4) 경주마 비가림시설

- 대 상 자 : 경주마생산농가
- 사 업 량 : 20개소
- 사 업 비 : 800백만원(개소당 40백만원)
 - 지방비 10%, 용자 70%, 자담 20%
- 사업내용 : 운동장 비가림시설 및 계류시설 등

5) 방역비 지원으로 유산방지

- 병 명 : 비강폐렴
- 치 료 : 3회, 백신접종
- 지원방법 : 가축방역사업비에 포함 지원

6) 마사회 망아지 매입가격 생산비 보장(마사회 협조)

- 매입가격('01) : (최고)8,750천원 - (최저) 7,750 → (평균) 8,250
 - 2002매입가격 : (최고)8,910천원 - (최저) 7,910 → (평균) 8,410
 - ※ 생산원가용역('98 제주대학교) : 8,777천원/두
- 수매시기 이원화 : (현행) 12월 → (개선) 9월, 11월
- 기형 등 결격마외 전량수매, 전문기관(육성목장) 육성으로 생산농가 보호

7) 생산마 육성분담률 조정(마사회 협조)

- 초기단계 육성은 마사회가 전담하고 민간육성으로 점진적 유도 전환
 - 육성분담률 : ('93~'96)80% → ('97~2005) 60 → (2006이후) 30
- 민간목장의 육성시설 조속 완비
- 마사회 매입월령 : (현행) 6개월령 → (개선) 6. 18개월령
 - 6개월령 자마매입 : ('97) 237두 - ('98) 199 - ('99)186두로 감소 추세

- 제2육성목장 설치 불투명으로 육성 조련계획 수정 불가피
 - 생산자 육성 분담률 재조정 및 제주육성목장내 후기 육성 시설

8) 생산자의 마주참여 기회 확대로 불용마 발생 최소화(마사회 협조)

- 경매 탈락마 등 농가자체 조련으로 경마 출주
- 생산자 마주참여 20%이상 보장

9) 경주마 생산농가 집약화로 생산효율 향상(마사회 협조)

- 제주지역 적정공급 두수의 부족물량을 내륙지방에서 분담 생산
 - 연간 교체두수 1,050두 → 제주산 790(75%), 내륙산 및 기타 260(25%)
- 일본의 경우 북해도에서 80% 경주마생산 공급