

제 1 주제

2003년 건강증진 정책방향
평생건강관리체계 구축을 통한 전국민 건강보장 실현

노 길 상

보건복지부 건강정책과장

2003년 건강증진 정책방향

평생건강관리체계 구축을 통한 전국민 건강보장 실현

노길상
보건복지부 건강정책과장

I. 參與福祉의 意義

국민의 “삶의 질”과 밀접하게 연관된 보건·복지·노동·여성·주거·환경·문화 등에 대한 국가의 역할과 책임을 강화하고, 이용자인 국민의 참여를 확대함으로써 사회통합을 도모하는 신정부의 복지개념

□ 참여복지의 3가지 측면

○ 복지의 보편성

- 저소득층 위주의 기존 복지개념을 탈피, 모든 국민을 대상으로 함
- 소득 보장 위주에서 의료·보육·주거·환경·문화 등 의·식·주 전반의 생활권 보장으로 범위 확대

○ 국민의 참여

- 정책 형성 과정에 주체로서 참여하며, 서비스의 선택·제공 및 평가 과정에 이용자(권리자)로서 참여

○ 국가의 책임

- 복지에 대한 책임은 1차적으로 국가가 담당해야 하며, 복지는 외교·안보 등과 함께 국가가 당연히 공급해야 하는 인프라이자 公共財

□ 복지와 경제, 분배와 성장의 관계

- 이원적·대립적 구조가 아니라, 복지의 증진을 통해 경제가 성장하고 경제 성장을 통해 복지가 증진되는 선순환의 구조

II. 保健部門의 參與福祉 俱現方案：全國民 健康保障制度

〈 기본 방향 〉

- ◇ 국민 건강관리에 대한 국가책임 강화 : 국가가 책임지는 국민건강관리
⇒ 국민건강증진종합계획(Health Plan 2010)의 차질없는 추진
 - 국가에 의한 생애주기별 건강관리, 암·고혈압·당뇨병 등 만성질환 관리체계 확립, 금연·절주·운동 등 국민 건강생활실천 적극 지원
 - 학교·사업장을 포함한 전국민 대상 예방보건사업을 강화
- ◇ 공공보건의료부문의 획기적 확충을 통한 『국민보건의료안전망』 구축
 - 농어촌 보건소 인프라 확대 및 도시지역 보건지소 신설
 - 공공보건의료체계 개선으로 국가적 재난·응급상황에 효과적 대처

- * 국민건강증진을 위한 국가 차원의 종합대책을 민·관이 협력, 차질없이 추진하여
- * “건강수명 75세”의 21세기 건강복지사회 구현

가. 국민이 참여하고 국가가 책임지는 평생건강관리체계 확립

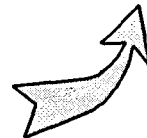
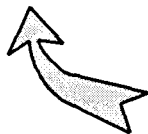
건강수명 75세의 건강복지사회 구현

- 생애주기별 평생건강관리로 통합적 건강보장 실현
- 국가 책임하의 효율적 질병예방·관리체계 구축
- 질병으로 인한 국민의료비 절감 및 건강복지 증진
- 국민 건강생활실천 생활화를 통한 건강 잠재력 제고



Health Plan 2010 추진과제의 지속적 추진 및 평가·환류

생애주기별 건강관리	국가 질병관리체계 확립	국민 건강생활실천 지원
<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> 연령별 특성별 서비스 제공 <input type="checkbox"/> 모자·구강·정신보건서비스 확대 및 서비스간 연계 <input type="checkbox"/> 노인성질환 관리 강화 	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> 만성질환의 예방·관리 <input type="checkbox"/> 5대암 예방·검진 강화 <input type="checkbox"/> 취약계층 의료 지원 	<ul style="list-style-type: none"> <input type="checkbox"/> 금연, 절주, 운동, 영양 <input type="checkbox"/> 학교·직장 등 보건교육 강화 <input type="checkbox"/> 전국민 건강정보 제공



전국민 건강보장제도 추진 인프라 구축

- 공공병원·보건소 등 공공보건의료기능의 강화
- 자원·인력·시설 등 건강증진자원 확보

□ 평생 건강보장을 위한 개인 생애주기별 보건서비스 제공

- 영·유아기(6세 이하) : 정상적인 성장 발달 지원
 - 태아·산모를 위한 임신부 등록관리·고위험임산부 특별관리
 - 장애아 발생 방지를 위한 선천성대사이상검사 및 미숙아 관리

- 아동·청소년기(7~19세) : 올바른 건강생활습관 확립
 - 학교구강보건실을 확대 설치하고 아동을 대상으로 바른잇솔질, 치아홈메우기, 불소용액양치사업 등 충치예방사업 실시
 - 아동청소년기 사망원인 1위인 안전사고 예방 교육 강화
 - 정신보건 교육사업을 통해 아동·청소년기 정신건강문제를 예방하고, 청소년 음주·약물중독, 학교 폭력, 입시스트레스 등에 대처

- 청·장년기(20~64세) : 생활습관 개선 및 질병 예방·치유
 - 5대 주요 만성질환에 대한 교육·정보제공, 운동지침·식이지침 등 건강생활실천프로그램 제공 및 국민 건강생활실천 지원
 - 알코올·약물 관리체계 강화, 상담·재활훈련을 통한 정신질환자·알콜중독자 예방·사회복귀 지원 및 지역정신보건사업 확대

- 노년기(65세 이상) : 만성질환 예방·치료 및 치매 관리
 - 치매시설·요양병원을 지속 확충하는 한편, 치매노인 가정에 대해 위생재료·간병비를 지급하고 가정방문보건서비스 강화
 - '03년에 우선 70세 이상 기초생활수급대상자 5,000명을 대상으로 노인의치·보철사업을 실시하고 단계적으로 전체 노인으로 확대
 - 말기암환자 등을 대상으로 통증관리, 정서적 지원 등 호스피스사업을 실시하고 재가암환자 관리체계 구축

개인 생애주기별 보건서비스

생애주기 분야	영유아기 (0~6세)	아동·청소년기 (7~19세)	청·장년기 (20~64세)	노년기 (65세 이상)
질병관리	기초 예방접종	보건교육·상담	고혈압·당뇨병· 뇌출혈 예방·관리 지역방문간호사업 자기건강수치알기 주요만성질환의날 주요만성질환별 식이지침 보급	치매 예방·관리 관절염 관리
	보건교육, 전염병 발생 감시체계 운영, 회귀·난치성질환자 의료비 지원			
암 관리	소아백혈병 및 소아암 관리		저소득층 암검진 암연구·치료체계 골수검사비 지원	말기암환자 재가암환자 관리
정신보건		정신건강 정보제공 알코올·약물중독 예방	정신건강 정보제공 알코올·약물중독 예방 및 관리	
구강보건		충치예방사업 학교구강보건실		노인의치보철사업
	수돗물불소화, 구강보건이동차량 장비 지원			
모자보건	미숙아 및 선천성 대사이상아 등록관리 저소득 영유아 검진 성장발달 상담	성교육 및 상담	올바른 출산인식 홍보사업 생식건강관리	
건강생활 실천		청소년 음주예방 및 약물중독 예방 교육 프로그램	흡연자 금연 교육	
	건강생활실천(금연, 절주, 운동증진, 영양개선)			

□ 효과적인 국가 질병관리체계의 구축

- 당뇨병, 고혈압 등 만성질환에 대한 국가관리체계 확립
 - 국가만성질병관리법을 제정하고, 주요 만성질환의 환자등록·DB화 사업을 확대하고 40대이상 고위험자 집중관리사업을 강화
 - 만성질환 예방교육 강화 및 고혈압·당뇨병 자가측정지표 보급

- 홍역·BCG 등 13개 국가 지정 필수 예방접종의 무상 실시
 - 현재 접종대상 40% → '04년 100% 실시(연간 1,451억원 소요)
 - 기대효과 : 전염병 발생 감소 및 국민의료비·건강보험부담 감소

- 신종·재출현 전염병 방지를 위한 전염병관리체계 강화
 - 홍역퇴치 5개년 계획(2001년~2005년)의 지속적 추진
 - AIDS·성병 예방프로그램 개발·보급 및 결핵 감시체계 강화

- 남북교류 확대에 따른 인원·물자 교류시의 검역관리를 위해 교류지역(경기도라산역, 강원도 고성)에 검역소 2개소 신설

- 희귀·난치성질환자 등 취약계층 의료비 지원사업
 - 저소득·취약계층의 만성신부전증, 근육병, 혈우병 등 환자에게 건강보험 본인부담금 및 비급여 항목중 식대 등 의료비 지원
 - 지원인원·질환 확대 : '02년 6종 7,516명 → '03년 8종 7,686명

- 주요 5대암에 대한 국가 책임관리체계 구축
 - 저소득·취약계층에 대한 5대암(위암,간암,자궁경부암,유방암,대장암) 정기검진 대상을 단계적으로 확대('03년 간암, '04년 대장암)하고, 취약계층 소아백혈병·소아암 환자에 대한 치료서비스 제공
 - 일반인은 5대암 표준검진프로그램 보급, 보험공단 암검진 권고

□ 국민 개개인의 건강수명 연장을 위한 생활습관 개선 추진

- 禁煙·節酒의 사회적 분위기 확산 및 금연실천 지원 강화
 - 금연공익광고·인터넷 등을 통한 대국민 홍보·교육을 강화하고 흡연경고문구 강화, 금연구역 확대 등 관련 법령·제도 개선
 - 건전 음주문화 정착을 위해 매월 첫째주 월요일을 “술 마시지 않는 날”로 지정하고 민간단체와 함께 범국민절주운동 전개
- 국민 운동실천을 제고를 위해 걷기대회, 마라톤대회 등 개최·지원
- 각 개인의 연령, 성별, 질병 유무 등 특성에 맞는 운동프로그램을 개발·보급하고 보건소를 중심으로 주민 운동지도
 - 100개 보건소에 건강증진사업비(개소당 1억원) 지원('03년)
- 사업장, 지역공원, 보건소, 공동주택 등에 운동시설 확대 설치
- 학교·사업장 영양사업을 강화하고 국민식생활지침 개발·보급 등 국민 영양불균형 해소를 위한 지역주민 영양개선사업 적극 추진

□ 학교·직장 등 전국민 보건교육 및 건강정보 제공 확대

- 보건의료기관 중심의 일반 보건교육(보건복지부)과 학교보건(교육부)·사업장보건(노동부)간 연계·정보공유체계 구축
 - 높은 질병예방 효과가 예상되는 『국민 손씻기 운동』 등 합동 추진
 - 보건교육 관련 정보·인력·장비 등 인프라의 효율성 제고
- 정부와 민간에 산재한 건강정보사이트를 연계·정비하여 국가종합건강정보 홈페이지(건강길라잡이 : healthguide.or.kr) 구축·운영
- 생애주기별 건강생활지침서 및 보건교육용 영상자료 등 개발

나. 공공보건의료 확충을 통한 국민보건의료안전망 구축

〈 국민보건의료안전망 구축 〉

- 국민의료안전망 구축으로 전국민, 특히 취약계층의 건강 보장 실현
- 치료·예방·건강증진 등 포괄적·지속적 서비스 전달체계 구현
- 인구노령화, 만성질환 증가 등 장기적 국민의료비 증가에 대응
- 국가적 재난·재해, 응급상황, 이익단체 대립등에 효과적 대처

《공공보건의료의 현황 및 문제점》

- 공공보건의료는 전체 보건의료 중 병상수 15.2%, 기관수 7.6%, 총진료환자수 5.5%에 불과하여, 국민보건의료의 10% 정도 차지
- 공공부문이 진료 중심으로 운영되고, 민간 병·의원이 대부분의 의료서비스 공급을 담당하고 있으며, 공공부문의 시설·인력·장비 부족
 - 저소득층·노인·장애인 등 취약계층 의료서비스 보장기능 취약
 - 예방보건서비스·국민 건강증진, 전염병·만성질환관리 미흡
 - 국가적 재난·재해, 응급상황, 이익단체 대립 등에 효과적 대처 곤란

□ 공공보건의료체계 정비 및 시설·장비·인력 확충

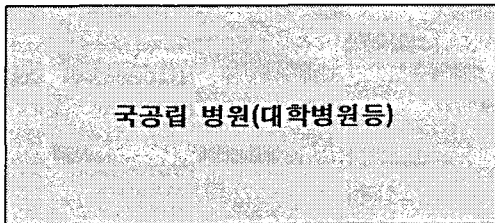
- 보건소·보건지소(1차의료서비스)를 지역사회내 핵심 공공보건기관으로 확충하여 취약계층에게 찾아가는 의료서비스체계 확립
 - 취약계층 대상 포괄 진료서비스, 외상노인 등 방문보건서비스 제공
 - ※ 의료취약계층 밀집 대도시에 방문보건사업을 확대하고 농어촌에 인력 등 증원
 - 보건소 및 농어촌 보건지소의 시설·장비 등을 보강하고, 도시지역에 보건지소를 신설하고 방문보건사업요원을 배치하여 포괄적 보건의료서비스 제공

- 지역거점병원(시·도립병원, 지방공사의료원)(2차의료서비스)을 중심으로 취약계층 중증질환 치료, 입원·요양서비스 및 예방·건강증진 추진
 - 지역거점병원은 보건소 의뢰환자 진료 및 전문적 질병관리사업을, 요양병원은 노인·정신질환자 등에 대한 장기요양서비스 제공
 - 지역거점병원은 2개 시·군·구당 1개소, 요양병원은 3개 시·군·구당 1개소 설치
 - ※ 기존 지방공사의료원 및 시·도립병원의 시설·인력 보강
- 국·공립병원(대학병원등)(3차의료서비스)의 희귀·난치질환 등 환자 치료와 보건의료전문인력 육성 및 질병치료 연구
- 공공보건 전문인력의 확보 및 개발
 - 공중보건 의사 등 공공보건의료인력에 대한 보수 교육 강화
 - 사회복지시설 등 대도시 공공보건기관에 공중보건 의사 확대 배치
 - 공중보건 한의사 추가 배치('03년 390명 등 매년 300여명 추가 배치)
 - 건강증진, 노령화 시대에 대비하여 관련 업무 수행에 필요한 전문인력 배치 기준의 조정(지역보건법 개정)

□ 공공보건의료 관리운영체계 정비 및 소요예산 확보

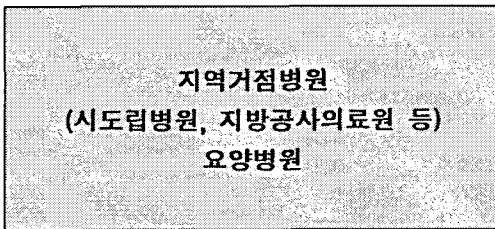
- 분산된 공공병원 관리운영을 체계화
 - 전담관리기구를 신설하고 공공병원관리공단 설립 검토
 - 공공의료기관의 역할과 목표를 재정립하고 철저한 사후평가 실시
- 보건소 - 지역거점병원 - 광역단위 대학병원의 연계체계를 구축, 상호간 환자를 의뢰·회송하고 보건사업에 대한 정보 수시 교환
- '03~'07년까지 5개년간 사업 추진
 - 장기요양병원 신설 및 지역거점병원 확보, 도시지역 보건지소 확충, 보건소 등 시설장비 개선 및 방문보건사업 인력 증원 등

《공공보건의료기능 확충 추진체계도》



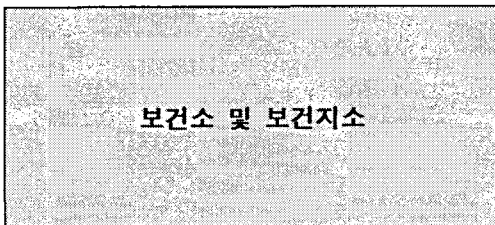
3차의료서비스

- 희귀·난치질환 등 환자 진단 치료
- 전문인력 육성 및 질병치료 연구



2차의료서비스

- 취약계층 중심 중증질환 관리, 입원·요양서비스 제공
- 전문적 질병예방·관리 및 가정간호 서비스 제공



1차의료서비스

- 취약계층 진료 및 건강관리사업 실시
- 노약자·장애인 등에 대한 방문보건 사업 수행