

농촌노인의 경제활동 향상 프로그램 개발

A Program Development to Promote Economics Activities of Rural Elderly

박공주 · 윤순덕 · 박정윤

농업과학기술원 농촌자원개발연구소, 중앙대

Gong-Ju Park · Soon-Duck Yoon · Jeong-Yoon Park

Nation Rural Resources Development Institute, Chung-Ang University

1. 서언

노인인구의 급성장 추세는 국민소득의 향상과 생활수준의 개선, 의학기술의 발달과 보건위생의 개선 및 이로 인한 평균 수명의 연장이 주요원인이 되고 있다. 우리나라의 노인인구는 전체 인구의 증가에 따라 절대 수와 구성 비율에서 계속 늘고 있으며 그 증가속도가 다른 연령층에 비해 빠른 것으로 나타나고 있다. 또한 2004년 현재 15세 미만 농가인구는 계속 감소하고 있는데 반해서 65세 이상 고령층 농가인구의 비중은 29.4%로 1995년 16.2%에 비해서 13.2%나 증가하였고, 농촌 노인의 인구비율도 2004년에 우리나라 전체 65세 이상 인구가 차지하는 비율 8.7%보다 약 2배정도인 15.6%라는 높은 수준을 보이고 있다(통계청, 2005).

이러한 노인인구비의 증가는 농촌지역사회의 생산성 감소, 부양부담 증가로 이어져 농촌사회의 활력을 떨어뜨리고 더 나아가 농촌사회의 지속성에 대한 우려를 낳기도 한다. 뿐만 아니라 농촌노인은 노인이라는 불리한 위치에 더해 농촌의 경제구조적, 의료적 악조건 하에서 이중, 삼중의 고통을 감수해야하는 소외된 계층이 되고 있다(박대식, 2001; 모선희, 2001). 또한 이러한 노인 인구의 증가는 일반적으로 노인의 빈곤, 질병, 고독 등과 맞물려 여러 부정적인 노인문제를 내포하기도 하지만 다른 한편으로는, 평균 수명의 증가에 따라 길어진 노년기 삶을 보람있고 활력있게 보내기 위한 관심과 욕구가 증가하는 시기이기도 하다. 따라서 이제는 농촌노인들이 보다 풍요로운 노후생활을 영위할 수 있도록 여러 차원에서 보다 구체적인 대안이 마련되어야 할 시점이다.

노인과 관련된 여러가지 문제 중에서 가장 절실한 것은 빈곤문제를 들 수 있다. 노인들의 빈곤은 노년기의 삶을 좌우하는 가장 큰 변수라고 할 수 있다. 노년기의 빈곤은 삶의 질을 저하시킬 뿐만 아니라 생존 자체를 위협하기도 한다. 특히 농촌 노인가구의 빈곤은 농가 경영주의 대부분이 노인이라는 점에서 더욱 심각하다. 농촌의 고령인구 증가는 농업인력 부족으로 인한 인건비 인상으로 농촌소득의 감소를 가져오고 있다.

이러한 노인의 빈곤해결을 위한 노후준비 여부는 노후의 경제적 안정과 직결된다. 노후대비에서 경제적 준비를 한 농촌노인은 11%로 나타나 대부분의 노인들이 노후대비를 못하고 있는 실정이며, 이러한 노후준비 결여 원인은 농가의 절대적인 경제력 부족

과 노후준비의 필요성에 대한 인식부족 등을 들 수 있다(한경혜·최현자, 1997).

이에 UR 및 FTA협상 이후 각종 농산물의 수입과 농산물의 국제화, 개방화 압력 등 농촌 여건의 변화로 인해서 농업활동에 종사하는 농촌지역의 노인은 생계에 직접적인 위협을 받게 되어 농업생활만으로 생계유지를 하는데 어려움을 겪게 된다. 이는 많은 농촌노인이 경제적으로 힘든 상황에 처해 있는 우리의 미약한 노인복지정책과도 관련이 있다. 따라서 이들의 생업을 지원할 수 있는 각종 경제활동과 대책을 강구하고 활성화해야 할 필요가 있다. 이에 본 연구에서는 농촌 노인들을 대상으로 경제활동에 대한 기초실태를 조사하고 아울러 소득보장을 위한 경제안정화 방안제시의 일환으로, 고령농업인의 욕구를 고려한 생산적 활동 중심의 특성화된 농촌노인의 사회적일자리 창출차원의 경제활동 향상 프로그램을 개발하였다.

2. 이론적 배경

가. 농촌노인의 경제실태

현대 산업사회에서 노령기에 나타나는 가장 큰 변화 중의 하나는 경제적 사정의 약화이다. 전통적으로 우리나라 노인들의 경제적 부양은 주로 가족들에 의존되어왔다. 지금까지의 노인부양정책도 선 가정보호 후 복지정책이 기본 정책방향이었다. 적극적인 사회부양체계나 노후의 경제적인 준비없이 급격히 변화하는 사회에서 노인들의 경제적인 문제는 가장 큰 어려움이다(안인찬, 1988; 이영대, 1989; 통계청, 1998; 2002). 이는 농촌노인의 경우에 더욱 그러한 실정이다.

보건복지부 자료에 의하면 2001년 시점으로 64세 이하 인구의 2.6%(1,144천만명)가 국민기초생활보장의 혜택을 받은 반면, 65세 이상 노인인구의 10.7%(359천명)가 기초생활보장수급자인 것으로 보면 노인의 소득수준이 상대적으로 열악한 것을 알 수 있다. 우리나라 대부분의 노인들은 자신의 노후대비는 미흡한 반면 주로 자식들의 교육(박병우, 1992; 정명채 외, 1992; 최은숙, 1993; 채옥희, 2000), 결혼 등에 많은 비용을 투자하고 있다. 특히 농촌노인들은 자녀들의 교육과 취업을 위하여 도시로 진출시켜야 하므로 더 많은 경제적 부담을 감수하고 있다.

농촌 노인들의 월평균 소득액에 관한 연구를 살펴보면, 김용택(1994)의 연구에서 2/3 이상이 20만원 미만의 최저생계비 이하의 생활을 하고 있고, 절반(52.6%) 이상이 남의 빚을 지고 있다. 조완규(1994)의 연구에서 농촌 노인가구가 지출하고 있는 월평균 생활비는 도시근로자가구 및 농가의 약 40%에도 미치지 못하는 것으로 나타났다. 이가옥 등(1994)은 농촌지역 노인단독가구의 생활비 지출규모가 대도시지역의 60% 수준에 불과하고, 변화순 등(1993)은 60세 이상 연령층 농가의 연평균소득이 20~40대 연령층 농가의 1/2~1/3 수준에도 미치지 못하는 것으로 나타났다.

나. 우리나라 농촌노인의 빈곤원인

농촌노인의 주요 빈곤원인으로는 경제활동기에 노후생활 준비의 미흡과 근본적인 농업의 영세성과 불안정한 소득구조에 있다(한경혜·최현자, 1997). 빈곤원인 중 첫째로 농촌노인들은 주로 농업에 종사하고 있고, 평생동안 소득의 대부분을 자신보다는 자녀의 교육과 결혼주택 마련에 투자하므로 노후를 위한 대책이 미비한 실정이다(채옥희, 2000).

둘째, 농지의 영세성과 저소득이 농촌노인의 빈곤과 관련이 있다. 농지의 영세성과 농업생산성의 제반특성은 타 직종에 비해 농업부분의 저소득으로 나타난다. 농지는 농업인에게 있어서 소득의 근원이기 때문에 농업인이 소유하고 있는 농지면적은 그들의 경제수준과 밀접한 관련이 있다.

셋째, 농가 소득구조의 불안정도 농촌노인의 빈곤문제와 밀접한 관련이 있다. 농업의 경우, 예측하기 어려운 자연조건이나 농산물 수요공급 변화, 생산물의 장기저장의 어려움 등의 특성을 갖는다. 이러한 이유가 농업소득의 불안정성, 즉 불안정한 소득유입을 초래한다.

다. 농촌노인 경제활동 향상을 위한 프로그램 개발

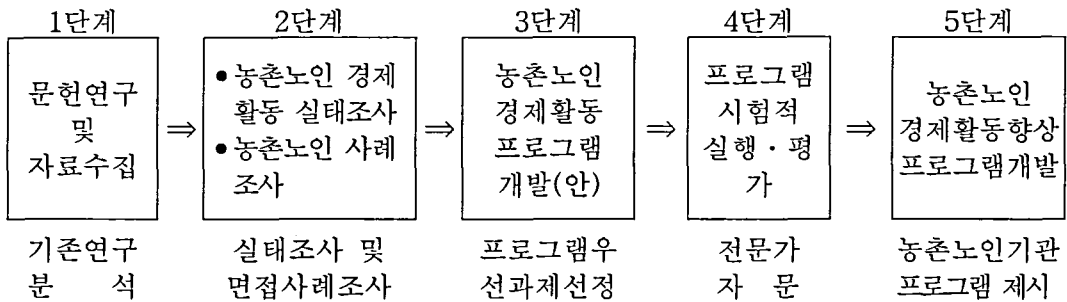
고령화 사회로의 진입에 따라 교육, 의료, 복지 등 사회적서비스에 대한 수요가 증가함에 빈곤취약계층인 농촌노인에게 적합한 정당하고 온전한 일자리를 제공할 필요성이 높아지고 있다. 김범수·김통원(1997)의 연구에서 일반노인과 생활보호대상자 노인간, 자녀의 동거 유무, 개인적 취약성을 보이는 노인에게 구체적이고 전문화된 프로그램이 필요하다는 점을 지적하고 있다. 농촌노인의 경제활동 참여 증대는 고령화에 따른 국가의 복지부담 증가를 상쇄할 수 있는 '생산적'인 인력 및 복지정책으로, 이는 사회적 의존계층의 수를 감소시키고, 생산계층을 증가시킨다, 갈수록 일하고자 희망하는 노인들의 증가는 결국 노년기가 생산적으로 이루어질 수 있다는 희망적 의미로, 이를 충족시키기 위해서도 근로형 노인교육 프로그램, 즉 생산적 노년기를 보낼 수 있는 방안은 경제적 주체로서의 능력배양 프로그램이 개발되어야 하며(한동희, 2002b), 특히 농촌지역에는 마을회관, 경로당 등 활용가능한 공간이 있으므로, 이를 이용한 프로그램을 운영할 수 있도록 지역특색에 맞는 노인복지프로그램이 개발되어야(모선희, 2001) 한다. 또한 노인을 위한 효과적인 취업교육프로그램의 개발은 노인취업을 촉진시킬 수 있는 계기가 될 것이고, 노인취업은 노인소득 향상으로 이어져 노인을 부양 대상으로만 보지 않는다는 점에서 정부차원의 부양부담도 감소시킬 수 있다(고양곤, 2003). 앞으로 노인들은 자신의 특성과 욕구에 맞는 프로그램을 찾아 생산적 활동을 계속할 것이며, 자신의 노후 삶의 질을 보다 향상시킬 수 있을 것이다(고양곤, 1995)

이러한 측면에서 농촌노인의 경제력 향상을 위한 정책적 차원의 프로그램 개발은 물론 노인인력 개발 육성차원의 교육프로그램 개발이 요구된다.

3. 연구방법

가. 프로그램 개발과정

본 연구는 아래와 같은 프로그램의 개발과정에 의해 수행되었다. 1단계는 기존문헌을 분석하고, 2단계는 농촌노인들을 대상으로 경제활동실태 조사를 실시한 후 그 분석결과를 바탕으로 3단계의 프로그램 개발안을 설정한 후, 4단계로 전문가 자문을 거쳐 5단계로 프로그램을 개발하였다.



나. 경제활동 실태조사

본 연구수행을 위해 농촌노인대상 실태조사를 실시하였다. 조사는 전국의 110개 농촌마을(노인생활지도마을)에 거주하고 있는 만 60세 이상 남녀노인 881명을 대상으로 조사표를 이용하여 '03년 6월 16일부터 6월 20일까지 4일간 질문지에 의한 면접조사가 조사요원을 통해 실시되었다. '노인생활지도마을'은 농촌진흥청에서 지난 '02년부터 '04년까지 3년간 집중지도사업을 펼칠 수 있도록 선정된 마을로서 지도사업을 위한 마을 선정기준은 마을내 65세 이상 노인이 30%이상을 차지하고 있으며, 마을내 노인들이 조직 되어있는 마을로, 본 조사를 위해 노인생활지도마을을 선택한 이유는 노인이 많아 조사대상 확보가 용이할 뿐만 아니라 노인들이 공동작업장을 운영하고 있어 작업내용 확보가 필요함에 있다. 단 타 농촌마을과의 경제수준은 별차이가 없는(농촌진흥청, 2003) 것으로 나타났다. 조사도구는 관련분야 전문가의 자문과 협의를 거쳐 개발되었고, 조사 문항의 타당성 검토는 전문가 협의회를 통해 수정·보완하였다. 주요조사 항목은 농촌노인의 일반적 특성과 영농특성, 경제활동 참여실태 및 노인의 경제활동 요구도 및 농촌노인의 적합직종 선정 등으로 이루어졌다.

수집된 자료는 SPSS WIN 10.0 프로그램을 이용하여 분석하였으며, 분석방법으로는 빈도, 백분율, 평균, 표준편차, χ^2 검증을 실시하였다.

다. 농촌노인 경제활동 향상프로그램 개발

실태조사 결과에 의거, 농촌노인 경제활동향상 프로그램 안을 개발하였다. 활용도가 높

은 프로그램이 개발될 수 있도록 노인관련 전문가에게 프로그램 감수를 의뢰한 후 농촌노인복지의 실행주체에 따라 국가적 차원으로 추진하게 될 정책지원프로그램, 사회적 차원의 교육지원 프로그램, 개인적 차원의 실천프로그램 등 3유형의 프로그램을 개발하였다.

4. 결과 및 고찰

가. 농촌노인의 경제활동실태 및 요구도 조사결과 요약

○ 농촌노인 경제실태

- 주관적 경제수준 44%는 좋지 않음으로 나타남
- 빛이 있는 경우는 44.5%, 이중 2,000만원 이상의 빛을 가진 노인도 12.3%
- 연평균 농업소득은 500만원이하가 61%, 우리나라 농가당 평균농업소득(1,100만원선)에 비해 경제실태가 매우 빈곤함

○ 농촌노인의 근로활동(취업·부업) 실태 및 요구도

- 근로활동 참여의향 : 취업이나 부업과 같은 농업외의 근로활동 참여의사(60대) : 37%
- 근로활동 경험여부 : 농사일 외의 근로활동 경험있는 농촌노인(60대) : 9.5%
- 가장 희망하는 근로활동 내용
 - 농수축산업 35.3%, 생산제조업 18.1%, 경노동업 15.1%, 관리 및 감시직이 15.1%로 나타나 농촌에서 농업종사하고 있는만큼 그와 유사하거나 경험이 있는 직종으로의 취업을 원하고 있음

○ 노인공동작업장 운영

- 현재 참여도는 참여하고 있다가 25.1%, 참여하지 않는다 74.9%
- 앞으로의 참여의향은 참여하겠다 66.6%로 높게 나타남
- 노인공동작업장에 적합한 작업내용
 - 농산물재배(29.5%), 소규모가공공장운영(19.2), 전통음식판매(7.0%), 공예품제작판매(6.4%), 재활용품수집판매(5.7%) 등

○ 농촌노인 적합 근로활동직종(노동부고시 '고령자 적합직종' 77종 중우선순위)

- 남성노인에게 가장 적합한 직종: 재활용품 분류>공원관리원>묘지관리원>상표부착원>하천감시원>매표·검표원>환경감시원>주차장관리원>상수원보호원>잔디밭관리원 등의 순.
- 여성노인에게 가장 적합한 직종: 재활용품 분류>상표부착원>일반포장원>매표·검표원>잔디밭관리원>식물재배원>공원관리원>환경감시원>안내·수위 등의 순

나. 농촌노인 경제활동 향상을 위한 사회적일자리창출 프로그램 개발

1) 농촌노인 사회적일자리 창출의 개념

사회적일자리는 '사회적으로 유용하지만 수익성 때문에 시장에서 공급되지 못하는 일자리'를 의미하는 것으로, 농촌지역 주민의 삶의 질을 향상시키거나, 노인계층의 사회 통합을 위한 각종 서비스를 제공하는 일자리를 의미하고 있다.

2) 농촌노인 사회적일자리 창출을 위한 프로그램의 개발

가) 프로그램의 유형

○ 프로그램 유형분류의 필요성

농촌노인 경제활동 프로그램의 유형은 노인복지의 실행주체에 따라 국가적 차원으로 추진하게 될 정책지원프로그램과 사회적 차원의 교육지원 프로그램의 2유형으로 구분하였다

- 농촌노인 일자리 창출을 위한 정책지원 프로그램

· 농촌노인은 노쇠하여 힘든 농촌 일을 하지 못할 경우 자녀로부터의 경제적 지원이 낮기 때문에 빈민 노인층으로 전락할 가능성이 매우 높아 정책적으로 국가적인 관심과 지원이 필요하다

- 농촌노인 일자리 창출을 위한 교육지원 프로그램

· 농촌노인의 노후 생계유지를 위하여 국민연금 및 공적부조만으로는 불충분하므로, 노후대책의 필요성 인식을 위한 사회적 차원에서의 교육과 함께 사적으로 노후준비를 할 수 있는 지원체계가 마련되어야 한다.

○ 프로그램의 유형 : 2영역

구 분	프로그램의 유형
국가적 차원	농촌노인 일자리창출 정책지원 프로그램
사회적 차원	농촌노인 일자리창출 교육지원 프로그램

나) 유형별 프로그램 개발 방향

(1) 맞춤형 농촌노인 일자리 창출 정책지원 프로그램

- 농촌에 건강한 노인의 증가는 국가의 재정부담을 초래하므로 노인세대에게 필요한 서비스는 노인인력으로 충당하도록 지원한다
- 경제소득이나 일자리 정보의 접근성 차원에서 도시노인과 농촌노인은 근본적으로 차이가 있으므로, 농촌노인을 위한 특화된 맞춤형 노인인력 정책 개발이 필요하다

(2) 농촌노인 일자리 창출 교육지원 프로그램

- 농촌노인이 가지고 있는 노하우, 기술을 유형화하여 적합한 교육 프로그램을 개발한다.
- 농촌노인들의 농촌개발 활동 기회 제공
 - 농촌 노인들이 지니고 있는 경험과 문화를 살릴 수 있는 농촌체험, 노인도우미, 실버농업관리, 전통놀이 지도 활동 등 실천프로그램을 통해, 도시와 농촌을 연결하는 역동적 주체로서 농촌발전에 중추적 역할을 담당토록 한다

다) 프로그램 체계 및 세부내용

<유형>	<프로그램 영역>	<프로그램 내용>
<p style="text-align: center;">I</p> <p>농촌노인 일거리창출 정책지원 프로그램</p>	<p>농촌노인 파트너십지원</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 농촌노인 파트너십 전문가 육성
<p style="text-align: center;">II</p> <p>농촌노인 일거리창출 교육지원 프로그램</p>	<p>농촌노인 적합직종 기술교육</p>	<ul style="list-style-type: none"> • 노인도우미 • 실버농업관리사 • 농촌체험활동사 • 전통놀이지도사

참 고 문 헌

고양곤. 2003. 노인취업교육프로그램 개발. 한국노인과학학술단체 연합회과제.

고양곤. 1995. “고령자 취업문제와 고령인력 개발에 관한 연구” 한국사회복지제2집.

경명현. 1997. 『노인취업확충을 위한 인력활용방안에 관한 연구, 연세대학교 석사학위 논문』.

고영수 1993. 『혼자사는 노인의 실태와 문제점에 관한 연구-주거환경, 경제, 건강 및 정서면을 중심으로-』, 한양대학교 석사학위논문.

김범수·김동원(1997), 노인종합복지관 프로그램의 현황과 과제, 노인복지정책연구, 제2권 제1호

김용택. 1994. “농촌지역의 노인부양 실태와 노인복지욕구에 관한 조사연구-경주군 사례”, 『동국논집 인문사회과학』, 12, 139-185.

김덕기·김동배·모선희·박경숙·원영희·이연숙·조성남. 1999. 『한국노인의 삶-진단과 전망-』, 미래인력연구센터.

- 김정후·한만주. 1998. 『노인인력 활용정책과 프로그램』, 집문당.
- 김태영. 1993. “농촌의 노인복지의 실태에 관한 조사연구”, 『경북대 사회과학연구』, 8, 125-153.
- 농림부. 2002. 『농촌지역 노인복지 실태와 개선방안 연구』.
- 농촌진흥청. 2003. 『농촌노인생활개선사업』.
- 모선희. 1995. “농촌노인의 생활실태와 복지대책”, 『농촌생활과학』 16권 4호, 31-34.
- _____. 2001. “농촌노인의 생활실태와 복지대책”, 제12차 한국지역사회생활과학회 학술대회발표논문집.
- 박대식·정명채·이영대·김종숙. 1996. 『농어촌의 노인복지실태와 정책방향』, 한국농촌경제연구원.
- 박대식. 2001. “농촌노인 복지정책의 현황과 개선대책”, 제12차 한국지역사회생활과학회 학술대회.
- 박숙자. 1999. 노인의 소득활동, 『노인과 한국사회』, 여성한국사회연구회편, 사회문화연구소.
- 변화순외 2인. 1993. 『농촌가족의 변화와 지속에 관한 연구』, 한국여성개발원.
- 백종남. 1996. 『농어촌 지역의 노인실태에 관한연구』. 전남대학교 석사학위논문.
- 안인찬. 1988. “농촌노령자들의 생활실태분석”, 『충북대 새마을연구논문집』, 7.
- 윤순덕. 1999. “농촌노인의 부업활동 실태에 관한 연구”, 『한국노년학』, 19권 2호, 159-172.
- 이가옥·서미향·고경환·박종돈. 1994. 『노인생활실태 분석 및 정책과제』, 한국보건사회연구원.
- 이영대. 1989. “농촌노인 복지사업의 개선방향”, 『계간아산』, 46, 32-39.
- 이정화·한경혜. 2003. “농촌노인의 일과 여가활동이 심리적 복지감에 미치는 영향”, 『농촌사회』 13권 1호, 209-238.
- 정명채·민상기·최경란. 1992. 『은퇴 농어민에 대한 지원대책』, 한국농촌경제연구원.
- 조완규. 1994. “농촌노인의 생활실태에 관한 연구”, 『농촌사회』 4. 73-96.
- 통계청. 1998. 『한국의 사회지표』.
- _____. 2002. 『한국의 사회지표』.
- _____. 2005. 장래인구 특별추계
- 채옥희. 2000. “농촌 노인단독가구의 가정경영 실태와 문제”, 『대한가정학회지』, 38권 3호, 85-97.
- 최윤덕. 1993. 농촌노인 부양실태와 사회복지.
- 한국궤립조사연구소. 1990. 『한국 노인의 생활과 의식구조』.
- 한국노인문제연구소. 1993. 『한국노인의 생활실태 및 의식구조』, 제1차 중간보고, 10.
- 한국농촌경제연구원. 2000. 『농업총조사에 의한 농업구조 변화분석』.

- 한국보건사회연구원. 1998. 『한국의 사회보장과 국민복지 기본선』 연구보고서.
- 한경혜·최현자. 1997. 『농촌노인의 생활향상을 위한 연구-농촌노인가계의 경제적 문제와 안정도 향상 연구-』, 농촌진흥청.
- 한동희. 2002a, 한국의 노인차별에 관한 연구. 한국노년학회 추계학술대회 발표논문집. 78-93.
- _____.2002b, 노인교육프로그램 개발. 한국노인과학학술단체연합회 연구보고서.
- Anthea Tinker. 1997. Older People in Modern Society, Longman Social Policy in Britain Series, Addison Wesley Longman Limited.
- Crown, W. H., Longino, C. F. & Cutler, N. E. 1993. "Net Worth and Economic Diversity of the Elderly", Journal of Aging and Social Policy, 5, 4, 99-118.
- Hitschler, P. B. 1993. "Spending by Older Consumers 1980 and 1990 Compared", Monthly Labor Review, 116, 5, 3-13.
- Radner, D. B. 1995. "Incomes of the Elderly and Non-elderly", 1962~1992. Social Security Bulletin, 58, 4, 82-97.
- Schwenk. 1994. "Trends in the Economics" Review, 7, 2, 19-27.