

지방해양경찰청 시대의 비전과 과제

이은방

한국해양대학교 해양경찰학과교수

The Vision and Tasks of Area Coast Guard

Eun-Bang Lee

Department of Maritime Police Science, National Korea Maritime University, Pusan, 606-791, Korea

요약: 미래 지향적인 해양경찰 지방조직을 제안하기 위하여 먼저 미국, 일본, 영국의 Coast guard 지방조직을 비교 분석하였다. 통일에 대비하고 지역해역의 특성과 해양치안행정 환경에 부응하고 고품질 맞춤형 서비스 제공이 가능한 지방조직으로 서해, 남해, 동해 해역지방청을 기본으로 하는 해양경찰청의 지방조직을 제안하였다. 이러한 지방조직은 조직의 유연성과 정체성을 확보할 수 있을 뿐만 아니라 해양경찰의 발전 모델로 활용이 기대된다. 또한 지방해양경찰청 조직의 실현과 발전을 위한 과제로 기능과 역할과제, 위민활동과제, 조직문화과제를 제시하였다.

핵심용어: 지방해양경찰청, 지방조직, Coast Guard, 객체지향구조, 조직문화

ABSTRACT: On the analysis of the regional organizations of coast guards in USA, Japan and BK, the ideal organization of area coast guard of Korea is proposed. It is composed of three area coast guards in West, South and East sea and special units in order to carry out missions and to response requirements and needs in the maritime fields in object oriented way. The proposed regional organization can be actualized as the model of development by improving the listed tasks

KEY WORDS: Area coast guard, object oriented structure, regional organization, culture of organization

1. 서론

해양을 위험한 곳으로 도외시하거나 장애물로 치부하던 시대를 넘어 광물질·에너지·식량 자원의 보고로, 교통·안보·경제 활동의 대동맥으로 그 활용이 다양해지고 있으며 더 나아가 해양 레저스포츠 등의 문화와 삶의 공간으로 해양의 중요도가 높아지고 있다. 국제해양법의 발효와 함께 해양을 둘러싼 이해관계로 인하여 국가간의 대립이 심화되고 있으며 각 국들은 해양주권확보와 해양자원 개발활용을 두고 앞 다투어 해양력(sea power) 신장을 위해 노력을 경주하고 있다.

우리나라는 900마일의 해안선과 육지의 4.5배에 달하는 관할해역을 가진 자연적인 해양국가일 뿐만 아니라 조선업, 해운업, 수산업 등 세계해양산업을 선도하는 해양산업국가이다. 해양산업을 터전을 굳건히하고 해양에서 지속적인 가치창조 활동을 수행하기 위해서는 무엇보다도 해상치안유지가 선행되고 해양활동에 안전과 보안이 담보되어야함으로 해양경찰의 역할과 기능에 더 많은 요구와 기대를 하고 있다. 이러한 해

양산업현장의 다양한 요구와 적시성, 지역성, 고품질해양현장 서비스를 제공하고 창의적인 위민활동을 실현하기 위해서는 해양경찰(Korea Coast Guard) 지방조직을 객체 지향적(Object Oriented way)으로 활성화할 필요가 있다.

본 연구에서는 선진 각국 해양경찰의 지방조직을 검토비교하고 국내 해양환경과 해양치안수요에 부응할 수 있는 이상적인 지방해양경찰청 조직을 제안하고자 한다. 또 이러한 지방조직이 목적 지향적으로 역할과 기능을 수행하고 현장수요에 능동적으로 대응하기 위한 과제를 검토하고자 한다.

2. 각국 지방해양경찰의 조직의 특성

2.1 미국 Coast Guard의 지방조직

USCG(United States Coast Guard)의 지방조직으로는 Fig. 1과 같이 대서양지역과 태평양지역을 관할하는 두개 지역사령부(Area CG)와 그 예하에 각각 5개, 4개의 지구사령부

(District CG)와 1개의 병참사령부가 있다. 각 지구사령부는 4-6정도의 영역사령부(Sector CG)와 단위부대(Unit)들로 구성되어 있다. Table 1은 대서양 지역사령부와 5th 지구사령부의 구성요소(units)이다.

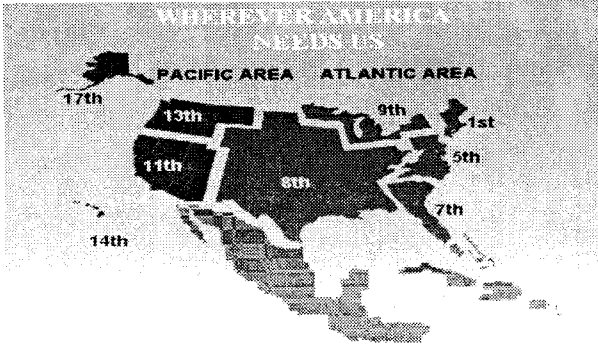


Fig.1 USCG Areas and Districts

일본의 해상보안청 지방조직은 Fig. 4처럼 전국을 지역별로 분담하는 11개의 지구해상보안본부로 구성되어 있다. 지구해상보안본부 예하에는 해상보안(감)부, 해상보안서, 기지 및 센터가 있다. Fig.5는 1관구해상보안본부의 단위 부서의 구성과 위치를 나타낸다. Table 2는 관구해상본부의 주요 단위부서의 종류를 표시한다.

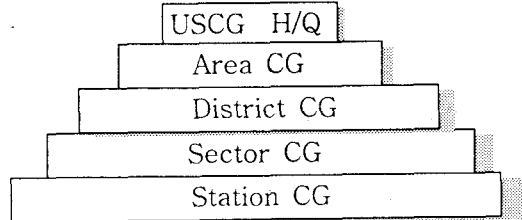


Fig. 3 the command hierarchy of USCG

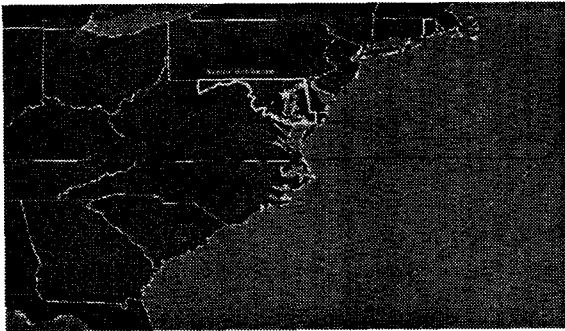


Fig. 2 Sector Baltimore Zone

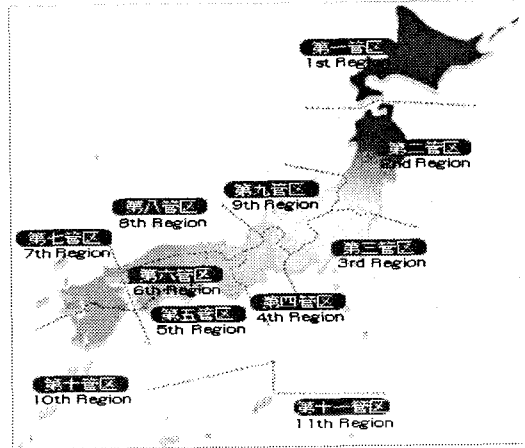


Fig.4 일본 해상보안청의 지방조직

Table 1 Divisions and Units of Atlantic Area & 5th District

Atlantic Area CG
Law Enforcement Branch
Maritime Safety & Security Teams
Port Security Units
5th District
Air stations
Sectors
Sector Field Office
Marine Safety Unit
Aid to Navigation
Boat Stations
Cutters

Table 2 관구해상본부의 주요 단위부서

관구해상보안본부	
해상보안(감)부	67개
해상보안서	63개
해상보안항공기지	1개
정보통신관리센터	6개
해상교통센터	7개
항공정비관리센터	1개
국제조직범죄대책기지	1개
항공기지	13개
특수정비기지	1개
특수구난기지	1개
기동방제기지	1개
통제통신사무소	5개
수로관측소	3개
로란센터	1개
항로표지사무소	2개

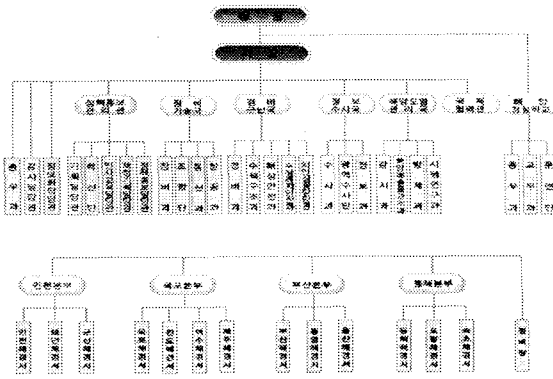


Fig. 7 해양경찰의 조직도

4. 지방해양경찰청 시대의 비전과 과제

4.1 주변 환경과 배경

신해양시대의 바다는 물류의 중심일 뿐만 아니라 해양산업, 문화관광, 레저스포츠 등 삶의 공간으로 그 이용도가 다양해지고 활용도가 높아지고 있다. 특히 우리나라는 130,000 mile²의 관할해역과 90 마일의 해안선을 보유한 지리적 해양 국가이면서 세계의 해양산업을 선도하고 있는 해양산업 국가이기 때문에 해양의 의존도가 높아지고 있다. 특히 우리나라의 주변해역 지역은 세계에서 인구밀도가 가장 높고 산업단지가 집적되어 있으며 해상교통량이 많은 해역일 뿐만 아니라 가스 및 기름의 정류 및 저장시설이 많은 곳으로 해양오염사고 등 사고발생의 개연성이 높은 곳이다.

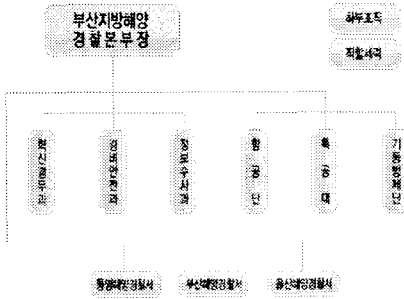


Fig. 8 부산지방해양경찰본부 조직과 구성요소

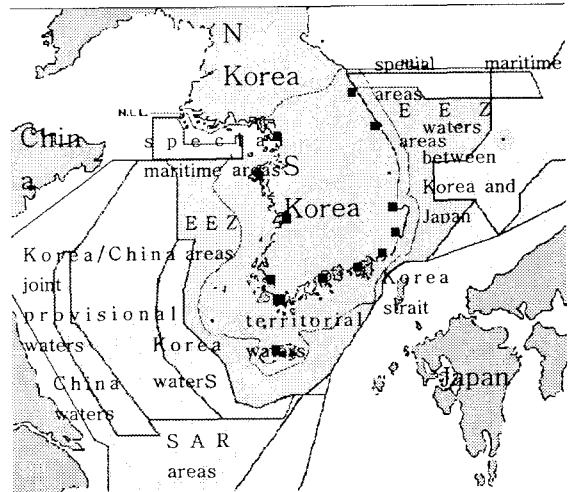


Fig. 10 Korea maritime jurisdiction in detail

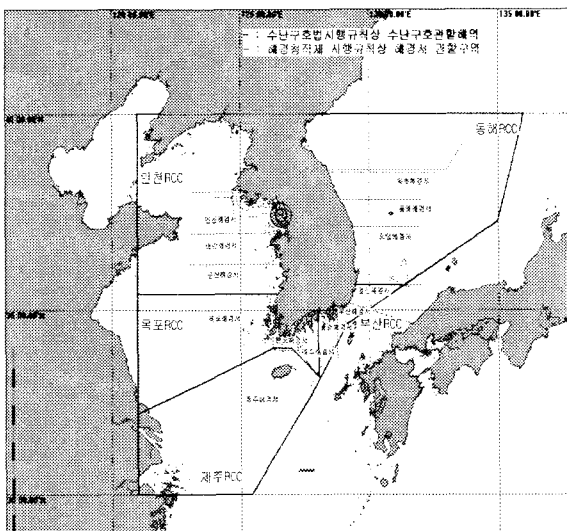


Fig. 9 수난구호관할 및 해양경찰서 관할해역

한편 최근의 일본 해상보안청의 독도주변 해저측량 탐사 미수 사건같이 주변 국가들은 끊임 없이 해양의 관할권 확대를 위해 자기 논리를 개발하고 역량을 모으고 있어 Fig. 10에 나타난 우리나라의 관할해역에 대한 주권수호와 해양의 체계적관리가 중요시되고 있다. 또한 해양경찰서비스 수요자인 해양의 관계인들은 해양경찰에 대한 해역별, 지역별 맞춤형 고품질 해양행정서비스 요구와 기대수준은 날로 높아지고 있는 실정이다. 이러한 해양행정, 해양치안 수요와 환경에 부응하기 위해서 해양경찰청은 보유 장비의 확대와 첨단화는 물론 조직의 혁신과 더불어 내부의 잠재역량강화로 1만 명이 넘는 차관급 독립 외청으로 발전을 거듭하고 있다. 해양과 항만에서는 해양경찰청의 일원화된 고품질 서비스만으로 안전과 보안이 담보되는 해역을 만들고 수요자의 지역적 특성과 요구에 맞는 위민활동을 통해 가장 공헌도가 높은 기관으로 더 나아가 세계의 해양을 개척하고 관리하는 해양전문기관으로 발전하기 위해서는 조직의 확대와 지방조직의 강화가 필요하다.

4.2 비전 지방조직

미래가 보장되는 깨끗한 바다를 유지하고 안전과 보안이 담보되는 삶의 터전으로 바다를 관리하고 새로운 가치창조의 희망을 꿈꿀 수 있는 바다로 개척하고 세계 해양의 주역으로 발돋움하기 위하여 Fig. 11과 같이 서해, 남해, 동해 지방해양경찰청을 두고 객체 지향적 업무 수행이 가능하도록 단위부서를 설치하고 치안정감을 각 지방해양경찰청으로 보한다. 새로운 해양치안수요와 통일대비 조직으로 3개의 지방해양청(객체)과 그 예하에 지역적 특성과 수요에 부응하는 직할조직을 구조적으로 구성한다. Fig. 12와 Fig.13은 명령의 계층 구조와 해역청(서해,남해, 동해) 직할조직의 구성을 나타낸다.

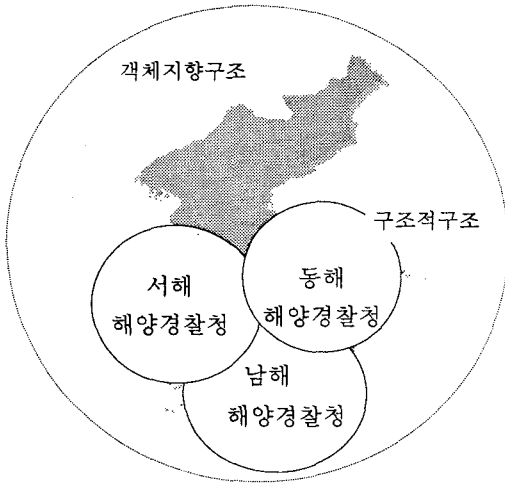


Fig.11 객체 지향적 구조와 구조적 구조의 병행조직

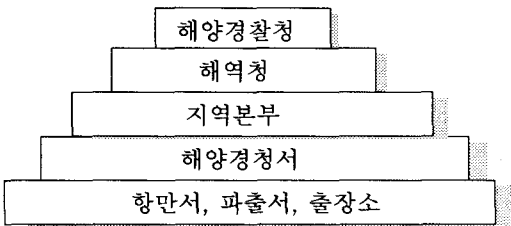


Fig. 12 the command hierarchy

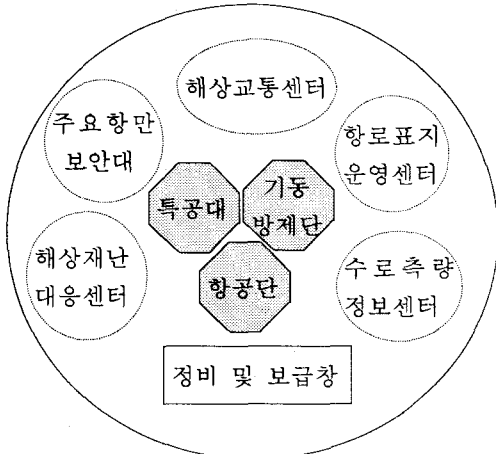


Fig. 13 해역청의 단위조직의 종류

4.3 지방 해양경찰청 시대의 과제

1) 기능과 역할 과제

① 해상 및 수상의 전문서비스기관

미국의 USCG나 일본의 해상보안청의 관할지역과 임무와는 달리 우리나라의 해양경찰의 서비스 범위는 Fig. 9의 관할구역표시에서와 같이 영해와 EEZ의 관할해역으로 한정된 것이 있다. USCG와 JCG가 그들의 관할영역을 단지 해역으로 한정표시하지 않은 이유가 무엇일까? 그들은 국가의 기관으로, 국가의 사람으로 보유한 역량과 전문지식을 그들이 최고인 영역에 사용할 뿐만 아니라 그 역량과 전문지식과 기술의 확대를 위해서 끊임 없이 노력하고 있다. 예를 들면, 주요 교량의 관리, 주요 하천과 강에서의 안전 및 재난관리, 관할지역의 홍수와 같은 재난발생시 재해대책 등도 그들의 업무의 범주에 속한다. 우리나라도 4대 강에서의 안전관리 및 지도를 비롯하여 주요 교량의 관리, 지역의 재난발생시 해양경찰의 보유한 기술과 장비를 투입하고 해상만이 아니라 모든 수상에서 전문 서비스를 제공하는 지역의 중추기관으로 그 기능과 역할이 확대되어야 한다.

② 총체적 해양관리 기관

최근 발생한 한·일경비정 대처사태, 불법 중국어선의 폭력 저항, 독도침범 기도 등 국제쟁점화 시도, 테러집단의 선박·항만 테러위협, 일본 해상보안청의 독도 주변 해역의 측량 및 탐사 미수 사건이 시사하는 바와 같이 해상에서의 주권수호뿐만 아니라 해양의 체계적인 관리가 요구되고 있다. 해양의 환경보존 및 유지는 물론 관할해역의 해상, 해중, 해저의 자원관리, 정보관리, 안전관리, 보안관리의 총체적 관리기관으로 업무의 통합 및 확대가 이루어져야 한다. 다른 기관의 유사 업무를 효율적으로 통합하여 해양관리업무를 일원화하고 해양수산부, 환경부, 기상청, 해양조사원, 지방자치단체 등과의 유지적인 협조체제구축을 통하여 해양의 중추관리기관으로 거듭나야 한다. 더 나아가 세계 해양관리주체로서 적극적인 공헌이 이루어져야 한다. 이러한 노력의 일환으로 국제해양 환경에 능동적으로 대처하고 국제적 동향 및 정보, 자료 수집과 공조체제 구축을 위하여 주요 재외공관에 해양경찰관의 영사파견도 적극적으로 이루어져야 한다.

③ 해상물류기반 기관

USCG와 JCG는 항장(port captain)제도 도입으로 적극적으로 해상물류의 중심지인 항만의 안전 및 보안을 그들의 주요 업무로 인식하고 있으며 해상교통의 관리 및 관제, 항로표지 등 해상교통시스템의 운영, 해상위험화물의 관리를 통화여 해상물류기반을 견고히 하고 있다. 우리나라도 경제와 국방은

물론 국민생활에 해상물류의 중요성이 점점 부각되고 있고 동북아의 물류 중심 국가로의 국가 비전을 가지고 국가적 역량을 모으고 있다. 우리나라의 관할해역은 해상교통의 밀도가 높고 세계적으로 고밀도 인구밀집지역과 산업화지역에 인접하여 유류, 천연가스 등 위험화물 운송량이 많은 지정학적으로 중요한 해상수송로를 포함하고 있다. 해역해양경찰청은 해역의 지리적 특성과 해상교통 환경에 적합한 해상수송로의 안전도를 높이고 항만 및 수로에 대한 각종의 보안 위협에 대응할 수 있는 해상물류기반 기관으로 역할이 기대된다.

④ 해양종합치안 기관

과거의 군사적의미를 강조하던 전통적인 안보개념이 확대되어 해상테러, 불법어업, 해적행위, 밀수, 밀입국 등이 새로운 국가안보위협요인으로 등장하고 있고 해양환경에 대한 국제적인 관심이 증대하고 있으며 세계경제의 생명줄인 국제항로에도 리스크가 그 어느 때보다 높다. 해양에서의 자연재해는 물론 해양활동의 안전을 담보하고 테러 등 새로운 보안위협환경에 능동적으로 대처하는 해양종합치안 기관으로 역할과 기능도 지속적으로 요구되고 있다.

2) 위민활동 과제

단속위주의 활동에서 벗어나 계몽·지도·단속의 균형적 해양행정서비스를 창출하고 현장의 필요와 요구에 부응할 수 있는 창의적 위민활동이 전개되어야 한다. 하지 않아도 되는 서비스를 찾기도 하는 할 수 있는 서비스를 발굴하고 결과를 피드백하여 맞춤형 현장서비스가 되도록 하여야한다. Sea grant (해양발전)사업(Research, Outreach, Education, Fellowship)을 활성화를 위하여 관의 협력 파트너로 적극적인 참여하여 우리바다를 보호하면서도 잘 이용할 수 있는 지혜를 축적하여 지속적인 가치 창출이 가능한 건강한 바다를 만들어가야 한다.

3) 조직문화 과제

단순한 조직의 팽창이나 규모의 확대에 따른 직급상향조정이나 비대화가 아니라 해상과 수상의 전문서비스 기관, 총체적 해양관리 기관, 해상물류기반 기관, 해양종합치안기관으로의 비전을 공유하고 끝임 없는 자기 혁신을 통하여 효율성을 확보하고 국가와 국민이 가장 필요로 하는 신뢰 받는 조직이 되어야한다. 이러한 비전 실현을 위해서는 첫째, 자기 역량을 최대한으로 조직의 발전에 기여하려는 봉사문화(Volunteer culture)가 창출되고 해양인을 포함한 다양한 봉사모임(Volunteer Club)이 만들어져야 한다. 둘째, 교육, 훈련, 경험을 통한 끝임 없는 자기 개발과 혁신을 통하여 정체성 있는 해양경찰의 전문문화를 정착되어야 한다. 셋째, 국내 관할 해역의 수호자로서 멈추기 보다는 해양의 안전·보안, 환경, 해양관리 분야에서 세계 모든 해양을 가슴에 담은 글로벌의식과

국제적 감각을 가지는 글로벌문화가 만들어지기를 기대한다. 넷째, 신분, 직급, 계급에 의한 수직적 문화와 더불어 수평적 정보교환과 협조가 활발히 이루어지는 유연한 조직문화 형성이 이루어져야 한다. 이러한 해양경찰문화의 정착과 계승을 위해서는 해양에 대한 철학은 물론 해양현장의 경험과 경륜을 소지한 해양경찰관을 해역해양경찰청과 해양경찰청장에 임명해야한다.

5. 결 론

해양경찰청의 지방본부 개설을 계기로 미래의 해양경찰 지방조직의 비전을 제시하기 위하여 먼저 미국, 일본, 영국의 Coast guard 지방조직을 비교 분석하였다. 이러한 결과를 바탕으로 통일에 대비하고 지역해역의 특성과 정시성, 고품질 맞춤형 서비스 제공이 가능할 뿐만 아니라 조직의 유연성과 정체성을 확보할 수 있는 서해, 남해, 동해 해역지방청을 기본으로 하는 해양경찰청의 지방조직을 제안하였다. 또한 지방해양경찰청 조직의 실현과 발전을 위한 과제로 해상 및 수상의 전문서비스기관, 총체적 해양관리 기관, 해상물류기반 기관, 해양종합치안 기관으로의 기능과 역할과제를 제시하였으며 창조적인 위민활동과 조직문화 활성화를 위한 과제도 제시하였다.

참고문헌

- [1] Eun-bang Lee, "A Study on the enhancement of maritime security in Korea maritime jurisdiction", International Journal of Navigation and Port Research, Vol.29, No.27.
- [2] 해양경찰청, " 해양경찰백서 2005"
- [3] USCG, " Maritime strategy for homeland security", 2002.
- [4] USCG, " The Coast Guardsman's manual], 9th edition, 2000.
- [5] USCG, " Division officer's guide", 10th edition, 1995.
- [6] 이상집, " 항행안전관리제도의 검토 및 제안", 해양경찰행정 선진화를 위한 활동 실적집, 1997.
- [7] USCG, "USCG 홈페이지".
- [8] 일본해상보안청, " 일본해상보안청 홈페이지".
- [9] MCA, " Maritime and Coastguard Agency 홈페이지".
- [10] 해양경찰청, "중장기 해상종합치안 수요전망과 대책 방안 용역보고서", 2002.
- [11] IMO, " International Ship and Port facility Security Code", 2003 edition, 2003.
- [12] 이은방, " 해양보안위협 대응을 위한 선박보안 시스템에 관한 연구", 해양환경안전학회지 9권 1호, 2003.