

〈제2주제〉 절주

청소년 음주예방의 과제

김 광 기 (인제대학교 보건대학원)

절주: 청소년 음주예방의 과제

인제대학교 음주연구소장
인제대학원 대학교 교수
김 광 기
liteup@naver.com

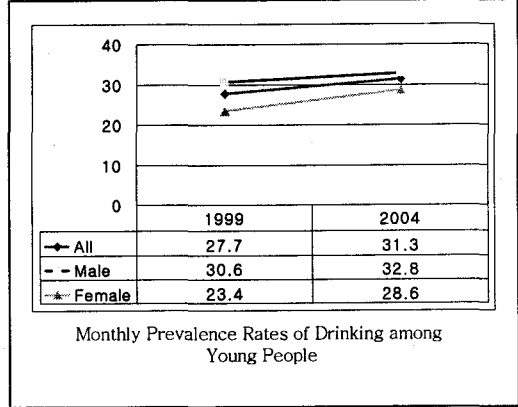
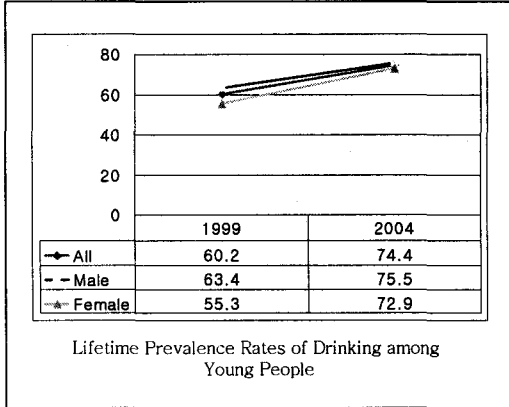
현황 |

음주 현황

- 청소년 음주 증가
 - 20.0% ('02년)-> 36.6% ('05년)
- 청소년 음주관련 사건 사고의 지속적 발생
 - 음주관련 사건 사고: 성폭력을 포함한 폭력, 음주운전, 음주소란, 사고 등



기존 정책과 제도가 청소년 음주와 폐해 감소에 이바지 하지 못함을 반영하는 것



현황II

현재의 정책과 제도

- 청소년 음주예방을 위한 기존의 정부정책
 - 국가 청소년위원회 사업

음주예방을 위한 교육교재 개발
 청소년 음주행동에 관한 설문조사
 청소년 문제성 음주자 선별도구 개발
 문제 청소년 음주자를 위한 협력체계 개발 지원
 TV 음주장면 모니터링 등
 주류 전문소매점 제도 도입을 위한 공청회
 청소년 음주예방을 위한 시범학교 운영 및 교사 연수교육

요약: 교육(학교) 홍보와 청소년 문제성 음주자를 위한 조기개입 위주

현황III

현재의 정책과 제도

- 청소년 음주예방을 위한 기존의 정부정책
 - 보건복지부 사업
 - 청소년 음주예방을 위한 교육위주의 프로그램 실시
 - 청소년 대상 주류판매 금지에 관한 단속 점검
 - 청소년 음주예방을 위한 학교 교육프로그램 지원
 - 청소년 음주행동에 관한 전국적인 설문조사

요약: 교육 홍보 위주

- 교육부 사업
 - 학교 보건교육 수업

현황IV

현재의 정책과 제도

- 청소년 음주예방을 위한 기존의 정부정책
- 기존의 법령(청소년 유해약물 규제에 관련된)
 - 청소년보호법
 - 국민건강증진법
 - 학교보건법
 - 주세법
 - 담배사업법
 - 마약류관리법
 - 유해화학물질관리법

요약: 미비점 노출

현황V

현재 정책 및 제도의 특징

- 기본철학: 개인적 책임
- 개인 교육 홍보위주: 수요 통제 정책
- 문제 청소년 위주
- 행동변화를 위주로 하는 접근
- 위험요인(risk factor) 감소 또는 제거 위주
- 경험에 근거한 정책
- 효과성이 부족한 정책
- 단절적(fragmented)인 정책의 나열위주
- 단기적인 정책으로 정책의 일관성 부족
- 일회적인 교육과 훈련 지원

현황VI

최근 국제적 동향

- WHO의 노력
 - 2005년 5월
 - 알코올 배해감소를 위한 총회 결의안 채택
 - 2006년 3월
 - 서태평양지역 전문가 회의
 - 알코올 배해 감소를 위한 서태평양지역전략 마련

최근 국내 동향

- 보건복지부
 - 절주사업 추진 부서의 일원화
 - 국가 알코올 전략 (National Alcohol Plan) 구상 중
- 국가 청소년위원회
 - 청소년 음주예방을 위한 제도개선 대책 마련 중

현황VII

선진국의 청소년 약물예방사업의 추세

- 기본철학: 사회적 책임
- 종합적인 사업: 수요 통제 정책+환경(공급)통제
- 청소년 전체를 대상으로 함
- 생태학적인 접근(행동과 환경간의 관계를 통한)
- 생활기술(life skill) 고양위주
- 과학적 근거에 의한 정책
- 효과성이 확보된 정책들을 선택적으로 구성
- 통합적(integrated)인 접근
- 프로그램 효과의 장기적인 효과성 평가 후 보급
- 전문가 양성 및 기술적 지원

제도개선의 필요성I

청소년 음주예방 정책에 대한 혁신

- 새로운 Paradigm에 근거한 정책 수립과 집행이 필요
- 국제화에 대한 대응책 마련
 - 신자유주의의 시대 하에서 청소년 보호
 - 기업 우호적인 정책 하에서는 청소년보호는 부차적일 수밖에 없음
 - 국제사회의 구성원에 걸맞는 제도와 정책마련
 - 최소한 각종 국제기구가 제안하고 있는 제도와 정책 마련하고 시행

제도개선의 필요성II

청소년 음주예방 정책에 대한 혁신

- 국제화에 대한 대응책 마련
- 저출산 고령화 사회를 위한 대비책 마련
 - 저출산 이유: 자녀교육과 발달은 개인책임
 - 자녀교육과 발달은 사회적 책임으로 전환
 - 고령화 문제: 의료비 급증, 생산성 저하
 - 건강한 청소년 확보-> 건강한 성인-> 의료비 절감, 생산성 향상

제도개선의 필요성III

청소년 음주예방 정책에 대한 혁신

- 국제화에 대한 대응책 마련
- 저출산 고령화 사회를 위한 대비책 마련
- 양극화 감소를 위한 방법
 - 청소년 약물사용의 위험요인: 저소득 계층
 - > 약물남용 및 의존 -> 저소득 가정으로 악순환
 - 생활기술 중심의 약물예방프로그램 -> 적응력 및 자아존중감 강화 -> 계층이동 동기마련

제도개선의 필요성IV

청소년 음주예방 정책에 대한 혁신

- 국제화에 대한 대응책 마련
- 저출산 고령화 사회를 위한 대비책 마련
- 양극화 감소를 위한 방법
 - 국가 경쟁력 향상 및 삶의 질 향상의 기반
 - 건강한 청소년 -> 건강한 성인 (세살버릇 여든까지)
 - 청소년 약물예방사업은 비용효과적인 사업
 - 음주예방사업: \$5.85-\$9.60/\$1
 - 접근성, 효율성이 높기 때문에 추진이 상대적으로 용이함

제도 개선 접근전략I

국제적 수준에 맞는 청소년 약물예방 환경구축

- 각종 국제기구가 제안하고 있는 정책대안 도입
 - WHO, 효과성이 입증된 정책대안 수립 집행 권고
 - UN 아동권리협약, 청소년은 유해약물이 없는 환경에서 성장 발달
 - EU, 청소년 음주예방 헌장
 - 담배규제국제협약(FCITC) 등
- 선진국의 제도를 선별적으로 도입
 - 청소년 약물예방을 위한 선진국의 법령과 제도 도입
 - 청소년 약물예방을 위한 교육?훈련 및 홍보, 평가를 위한 지원체계의 구축

제도 개선 접근전략II

건강에 대한 사회적 책임 paradigm

청소년음주예방 사업을 주도할 책임부처 필요

- 교육부, 보건복지부, 국가 청소년위원회 등으로 산재되어 있는 것을 통합할 수 있는 부처의 지정(Interministerial agency)
- 청소년에게는 약물접근이 어려운 환경 조성
 종합적이고 통합적인 사업 추진
 사회 여러 부문이 연대(partnership)하는 전략
 근거중심의 지속가능한 정책
 과학적 프로그램을 생산 유통시킬 수 있는 인프라 구축 (No brain 탈출)

과제: 내용

청소년 음주예방에 관한 법령 미비 보완

- 주류의 생산, 유통, 판매, 소비 및 광고활동의 각 단계에서 청소년의 접근을 제한시킬 수 있는 법적 근거의 확보
- 방법: WHO, UN, EU alcohol action plan, Declaration on Young People and Alcohol 등 국제기구 및 선진국(미국, 캐나다, 유럽, 일본, 태국 등)의 청소년 음주예방에 관한 법령을 Bench Marking

과제: 내용

청소년 약물예방에 관한 법령 미비 보완

- 과제
 - 청소년 대상 주류판매 단속(합정수사, 성범죄), 광고 및 마케팅활동 (경고문구, 스포츠 행사 후원 등) 제한

청소년의 주류접근 제한을 위한 제도 보완

- 청소년 주류접근 제한을 지속 가능한 정책으로 추진할 수 있는 제도의 마련
 - 방법: 선진국의 사례 검토
 - 과제
 - 총괄정부부서 수립, 주류전문소매점 제도, 청소년 음주예방연구센터, 주류부담금 부과, NGO와 연계활동의 체계화

과제: 추진방법

폐해의 가시화

옹호 (Advocacy)

- Media Advocacy

연합 (Alliance)

- NGO's, 입법부, 정부, 민간단체 등
- 주류업계와의 협조?
- 누가 주도할 것인가?
- 학계의 역할? 담뱃값 인상에서 보인 학계의 역할은?