

OG5) 지속가능한 산림경영을 위한 FSC취득의 심사과정에 대한 고찰

이성기*, 정영교, 정진현, 원현규, 변광욱¹

국립산림과학원 난대산림연구소, ¹국립산림과학원 산림유전자원부

1. 서 론

지속가능한 산림경영이란 「산림생태계의 건전성을 유지하고 그 활력을 이용하여, 인류의 다양한 필요성에 영속적으로 대응할 수 있는 산림의 취급 방법」이다. 이에 대하여 국제적으로는 1992년 리우환경개발회의 등에서 거론된 산림다양성의 보전과 지구온난화의 방지 그리고 최근의 국공유림경영의 국민참가에 관심이 높아지고 있으므로, 산림생태계에 대한 배려와 산림에 대한 다양한 욕구를 충족시키기 위한 적절한 대응이 특히 강조되고 있다.

우리나라 산림에서도 이러한 흐름을 인식하여 국제적으로 통용될 수 있는 기준을 근거로, 관리 경영되어야 할 필요성이 제기되었다. 따라서 2002년 당시 임업연구원(현 국립산림과학원)을 중심으로 몬트리얼 프로세스의 기준과 지표에 의거하여, 우리 실정에 적합한 항목으로 운영될 수 있는 “지속가능한 산림경영(SFM: Sustainable Forest Management)”을 시도 한바 있으나, 주변상황에 의하여 중지되어 있는 상태이다.

그러나 국립산림과학원 난대산림연구소에서는 2002년 7월 2,741ha의 국유산림을 시험목적으로 관리전환하여, 시험림운영에 대한 T/F(Task Force)팀 구성과 전체산림에 대한 현황을 조사하고 SFM을 재시도 하게 되었다. 그 결과 2006년 3월 FSC(Forest Stewardship Council: 산림관리협의회)에 의한 국제산림경영인증 취득하게 되었으며, 본 보고에서는 그동안 산림경영인증 취득을 위한 진행과정과 취득의 의의를 고찰하고자 한다.

2. 재료 및 방법

국제산림경영인증 취득을 위하여 FSC, PEFC(산림인증계획 프로그램) 등의 인증기관을 검정한 결과 FSC에 의한 국제산림경영인증 취득을 목표로 설정하고 FSC가 인정한 대리 심사기관을 3배수로 선정하였다. 그리고 3배수로 선정된 대리 심사기관에 심사의뢰 제안서를 제출하여 승인된 대리 심사기관을 피심사기관 측에서 최종적으로 SmartWood社를 선정하여 국제산림경영인증을 취득하고자 하는 산림의 심사를 의뢰하였다. 본 보고는 최종적으로 선정된 SmartWood社에 의해서 진행된, 난대산림연구소의 제주시험림 인증심사 과정에 대한 기록을 바탕으로 검토하였다.

3. 결 과

3.1. 국제산림경영인증 취득을 위한 일련의 준비과정

2002년 7월에 국유림 2,741ha의 산림을 시험목적으로 확보하고, 시험림운영에 대한 경영

진회의를 통하여 국제산림경영 수준에 통용되는 계획으로 추진하는 목표를 설정하였다. 후속 조치로 2004년 사회·경제·경영분야와 생태분야 등 시험림과 주변 환경 전반에 대하여 기초조사를 실시하였다. 또한 2005년도에는 T/F팀을 구성하여 장기 경영계획에 수립하여 실질적 심사 단계에 접근하여, 같은 해 인증심사 대행기관과 계약을 체결하고 10월의 서류심사와 11월의 현지심사에 대응할 수 있었다. 참고로 본 심사는 FSC가 정의한 SLIMF자격으로 이루어 졌다.

3.2. FSC 국제산림경영인증 취득을 위한 심사 과정

현지 대상림의 심사에 앞서 산림관계 서류와 도면을 중심으로 심사하고, 해당 산림과의 이해관계자들(NGO 단체, 지역주민, 학식경험자, 언론관계자)에게 서면 또는 E-mail을 통하여 당면 상황을 파악하여 현지 심사 때에 주요참고사항으로 활용한다.

현지심사는 SmartWood社의 심사관 1인과 SmartWood社에서 지정한 국내 전문가 1인으로 구성하여 6일간에 걸쳐 실시되었다. 주요 심사일정으로 제1일은 각종 계획서 검토를 하고, 산림관리 당사자와 산림이해관계자들이 함께하여 FSC 산림인증의 개요 설명, 자기소개와 역할소개, 공개적인 의견제시에 대한 질의와 응답으로 이루어 졌다. 제2일은 산림관리 직원에 대한 심사 방법과 분야별 해당직원의 면담이 이루어 졌으며, 제3일은 대상산림 현장의 1지역 심사로 목재생산임지와 천연림의 관리 현황, 모니터링 현장과 보호지역의 현황을 파악하였다.

제4일에는 목재 공급지(제재소)를 방문하여 시설과 그동안의 경과를 청취하였으며, 오후에는 해당 심사산림의 이해관계자들과 개별적 면담이 이루어 졌다. 제5일에는 대상산림 2지역으로 장기 모니터링현장과 대상산림 내 개인 사업체와 원료 공급지를 심사하였고, 마지막 일인 제6일에는 관련 직원들과 함께하여 현지심사 내용을 정리한 결과를 발표하고, 이의(異意)와 누락사항을 확인하면서 폐회하였다.

3.3. 국제산림경영인증 취득의 과제와 의의

산림인증을 취득하고자하는 대상산림의 서류와 현지에서 취합된 심사내용을 바탕으로, 심사관은 소속기관에 복귀하여 종합적인 보고서를 작성하여 FSC본부에 송부하고, FSC는 인증여부를 최종적으로 결정하게 된다. 심사 대행사는 FSC에 의한 결정을 피심사기관에 최종 보고서를 제출하고, 자격요건이 승인되면 인증서를 교부하게 된다.

심사결과에 의한 우리 시험림의 최종 보고서에서는 대상림 경영에 있어 약점(보완충고)이 기재되어 있으며, 그 내용으로 간벌제거목은 임내에 분산과 대경

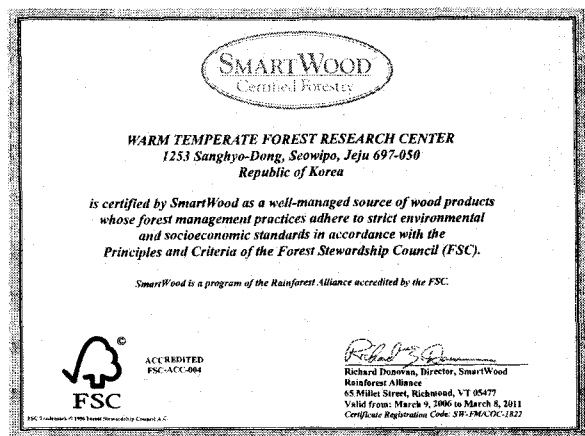


Fig. 1. 난대산림연구소 제주시시험림 국제산림경영 인증서 원본.

목의 경우 환상박피하여 부후를 촉진시키며, 일정 경급이상의 벌채목에 대해서는 경제성을 타진하여 반출 여부를 검토할 필요가 있는 것으로 제안되었다.

SLIMF자격으로 이루어진, 본 심사는 5년간 승인이 유효하며, 매년 유지심사가 이루어지고, 취득 후 5년 이후에도 산림경영인증을 유지하고자 할 때에는 갱신 심사가 처음과정으로 되돌아가 이루어진다. 앞으로 우리 시험림에서 생산된 목재에 대해서는 FSC인증로고가 각 인되어, 소비자는 목재생산이력을 확인할 수 있게 되었다.

제주시시험림의 인증 취득은, 시험연구 및 관리인력 보강에 의한 인력수급창출, 건전한 숲 운영을 위한 정기 순찰로 환경보호, 위해요소의 순차적 정비로 건강한 숲 관리, 지역주민의 여가 및 학습활동을 위한 장소제공, 건전한 산림자원 공급, 하류 수자원 보전을 위한 산림 사업으로 제주의 청정해수보호, 원칙을 준수한 국가산림자원육성과 제공이 취득 의의라 할 수 있다.

4. 고찰 및 요약

국제산림경영인증의 취득으로 발생하는 효과를 유지하기 위해서는, 근시안적으로 경영비용 부담이 증가되고 소비자는 목제품 구입비가 높아진다. 그러나 이미 유럽과 북미에서는 소비자가 일정수준에서 경영된 산림 산물만을 선호하고 있어, 목재 및 목제품의 국제 무역에도 영향을 미치고 있다.

따라서 국제적으로 널리 인식되어 있는 환경보호의식의 포진은 우리 실제생활과 밀접한 관계를 지니고 있어, 국가산림자원의 보호와 양적 확보를 위하여, 이미 경험한 인증과정을 홍보하고 국제적으로 통용되는 인증면적을 증대시킬 필요가 있다. 또한 근시일내에 우리나라 실정에 적합한 인증제도의 개발과 적용으로 국민생활의 질적 향상이 요구된다.

참 고 문 헌

임업연구원 연구보고, 2003, 지속가능한 산림경영을 위한 현지적용 기준 및 지표 보고서, 임업연구원, pp.1-81.

淡田和宏, 1997, 森林・林業における認証制度に関する研究, 信州大學卒業論文, pp.1-60.

國際林業協力研究會編集, 1976, 持續可能な森林經營に向けて, 日本林業調査會, 東京, pp.1-160.

Shiba, M., 2005, Status quo of forestry production circumstances in Japan and new trends of wood logistics based upon the international forest certification and CoC-labeling schemes, Seminar on the Sustainable Management and Utilization of Japanese Cedar, pp.40-74.

SmartWood, 2006, 국립산림과학원 난대산림연구소 산림경영인증 심사 보고서.