

폐기물 해양투기에 관한 국제적 규제 및 우리나라의 대응방안

여 숙경* · 이 윤철**

*한국해양대학교 해상교통정보학과 대학원생, **한국해양대학교 해사수송과학부 교수

A Study on the National Response and the Control of International Law on the Marine Pollution caused by Dumping of Wastes at Sea

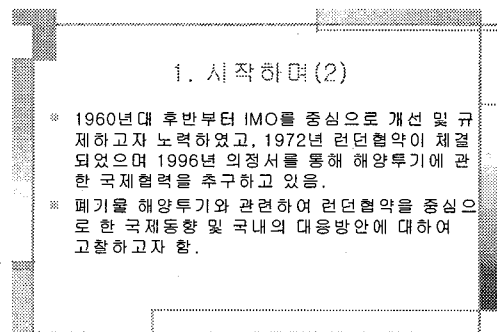
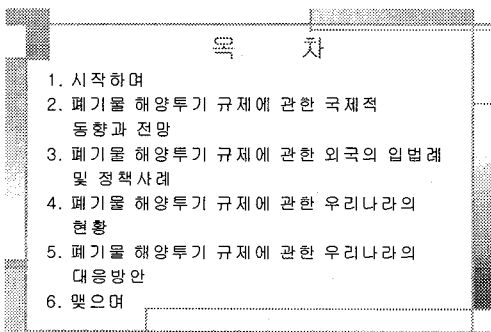
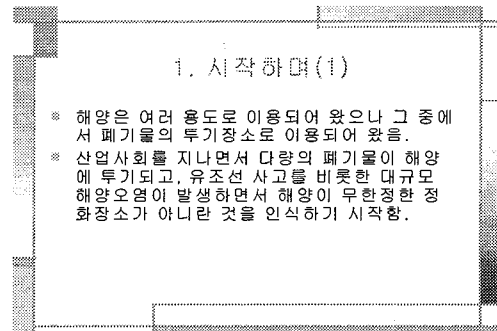
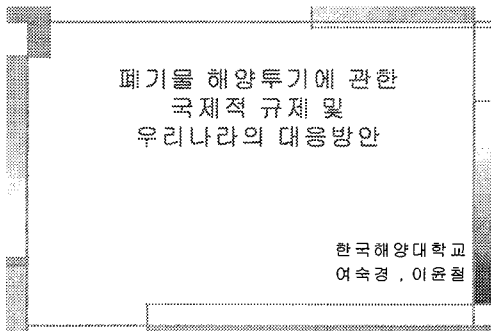
Sook-Kyung Yeo* · Yun-cheol Lee**

*Major in Maritime Law & Policy, Department of Maritime Transportation Science, Korea Maritime University, Busan 606-791, Republic of Korea

**Division of Maritime Transportation Science, Korea Maritime University, Busan 606-791, Republic of Korea

요 약 : 과거 해양이 무한한 정화능력을 가진 장소로 오판하여 산업사회 이후로 육상의 폐기물을 해양에 투기하였으나, 현재에는 모두 그 그러한 행위가 우리의 해양환경을 위협하는 오염원이라는 것에 대해서 아무도 이의를 제기하지 않는다. 국제적으로 해양투기를 금지하고, 또 필리핀, 일본, 우리나라를 제외하고는 공식적으로 모든 나라가 해양투기를 금지하고 있다. 일본은 2007년부터 전면금지, 필리핀은 개발도상국임을 고려할 때 우리나라의 해양투기는 심각하게 고려해야할 문제인 것이다. 다행히 국가와 국민 모두가 해양투기의 심각성을 알고 이에 대처하기 위하여 제도적, 사회적, 문화적으로 다각도로 노력하고 있는 것은 알고 있지만, 이 문제는 국가가 주도적으로 나서서 해결해 나가야 하는 것인 만큼 지금보다 더 적극적인 자세로 규제하고, 관련한 문제들을 해결하기 위하여 노력해야 한다.

핵심용어 : 해양투기, 고의적인 해양투기, 런던협약, 오슬로협약, 해양환경, 해양오염방지법



* 대표저자 : 여숙경 india316@mate.com

** 중신회원 lyc@mail.hhu.ac.kr

2. 폐기물 해양투기 규제에 관한 국제적 동향과 전망(1)

(1) 런던협약①

- ※ 1972년 11월에 채택되었으며, 이후 몇 차례에 걸쳐 개정됨.
- ※ 1992년 브라질의 리오데자네이로에서 개최된 국제연합 환경개발회의를 계기로 규제를 전면적으로 강화함.
- ※ 1993년 개정시 London Dumping Convention에서 'Dumping'을 제외함으로써 협약의 역사에 중요한 전기를 마련함.

2. 폐기물 해양투기 규제에 관한 국제적 동향과 전망(4)

(2) 오슬로 협약 및 파리협약②

- ※ 1992년 파리협약
 - 1972년 오슬로 협약과 1974년의 파리협약이 통합 및 개정된 것임.
 - 지역적 적용범위는 오슬로협약과 일치하고 있으나, 오염원의 규제에 관해서는 이전의 두 협약과는 다른 '사전예방의 원칙'을 채택함. 이러한 추세는 1996년 런던협약의 모델이 되었다고 할 수 있음.

2. 폐기물 해양투기 규제에 관한 국제적 동향과 전망(2)

(1) 런던협약②

- ※ 1996년 의정서는 부속서를 포함하여 전면적으로 개정
 - 기존의 투기방식을 탈피한 새로운 개념의 적용, 투기 전면금지를 원칙으로 투기가 가능한 항목을 예외적으로 지정함(negative system -> positive system).
 - 2006년 3월 24일에 발효

3. 폐기물 해양투기 규제에 관한 외국의 입법례 및 정책사례(1)

- ※ 국가에 따라 폐기물 해양투기를 규제하는 근거 법률들의 성격이 다름.
- ※ 우리나라와 일본 : 육상의 환경법과 별개로 해양오염방지법을 해양오염규제의 근간으로 삼고 있음.
 - * 일본은 2007년 1월부터 해양투기를 전면 금지함.

2. 폐기물 해양투기 규제에 관한 국제적 동향과 전망(3)

(2) 오슬로 협약 및 파리협약①

- ※ 해양투기 규제에 관한 대표적인 지역 협정임.
- ※ 1972년 오슬로 협약
 - 북동대서양해역과 북극해의 일부 및 북해의 선박과 항공기로부터의 폐기물투기로 인한 해양공해 방지를 위한 협약임.
 - 사실상 폐기물 해양투기를 규제하기 위한 협력을 유도해 내는데 선구적 역할을 함.

3. 폐기물 해양투기 규제에 관한 외국의 입법례 및 정책사례(2)

- ※ 영국, 프랑스, 캐나다 : 육상과 해양을 함께 적용하는 환경법을 오염규제의 근간으로 삼고 있음.
 - * 허용품목이라 할지라도 엄격한 심사와 절차를 통해서만 투기가 가능.
- => 외국의 경우에 비하여 해양투기에 특별히 관대함.

4. 폐기물 해양투기 규제에 관한 우리나라의 현황(1)

- ※ 1988년부터 폐기물을 국가의 동의하에 해양 투기를 시작함.
- ※ 1988년 55만㎡에서 2005년 993만㎡로 17년 만에 폐기물의 해양투기량이 증가함.
- ※ 해양투기 폐기물량이 급증하기 시작한 시기는 환경부가 '폐기물관리법'을 개정하면서 2001년부터 유기성오니 적매립금지를 하면서 부터임.

5. 폐기물 해양투기 규제에 관한 우리나라의 대응방안(2)

- ① '육지에서 처리가 곤란한 폐기물론 해양배출이 가능한 폐기물' 부분에서 '처리가 곤란'하다는 표현은 명확하지 않음 -> 객관적이고 구체적인 조건을 명시하여야 함.
- ② '신고제'는 국제적인 흐름인 '사전예방원칙'에 부합하지 않음 -> '신고제'를 '허가제'로 요건을 강화하여야 하고, 허가의 주체도 해양오염을 주관하는 해양수산부로 옮겨야 함.

4. 폐기물 해양투기 규제에 관한 우리나라의 현황(2)

- ※ 또한, '오수분뇨및축산폐수의처리에관한법률' 시행령이 축산폐수를 폐기물 해양배출업자에게 전량 위탁할 경우 처리시설을 면제하도록 정하고 있기 때문임.

6. 맺으며

- ※ 이미 국제적으로는 해양투기를 금지하고 있고, 또한 필리핀, 일본, 우리나라를 제외하고는 공식적인 투기국이 없음. 게다가 일본은 2007년부터 해양투기를 전면금지하고, 필리핀은 개발도상국임을 고려할 때 우리나라의 해양투기는 심각하게 고려되어야 할 문제임.
- ※ 해양투기의 심각성을 알고 이에 대처하기 위하여는 제도적, 사회적, 문화적으로 다각도로 노력해야 하지만, 이 문제는 국가가 주도적으로 나서서 해결해 나가야만 하는것인 만큼, 지금 보다 더 적극적인 자세로 규제하고, 관련된 문제들을 해결하기 위해 노력해야 함.

5. 폐기물 해양투기 규제에 관한 우리나라의 대응방안(1)

- ※ 해양수산부가 주도적으로 해양환경오염을 예방하기 위해 노력하고 있음. 이를 위해 법률상으로 해양오염방지법을 개정하여 해양투기량을 감축하고자 하고 있음.
- ※ 그러나 개정 해양오염방지법의 미흡한 부분의 보완이 필요함(해양오염방지법 시행규칙 별표 14관련).