

활동적 생활도시전략중심의 건강한 도시계획

고광욱

고신대학교 사회의학센터

1. 연구목적

2007년 3월 16일 현재 국내 18개 지방자치단체가 '건강한 도시 연맹(Alliance for Healthy Cities)' 회원으로 가입하여 WHO서태평양지역 국가 중 최다수 회원수를 보이며 '건강한 도시' 조성을 표방하고 있으나 건강한 노령화(healthy ageing), 건강영향평가(health impact assessment), 신체활동과 활동적 생활(Physical activity and Active Living)과 함께 현재 제4기(2003-2008) 유럽 건강도시 네트워크의 3+1 핵심 테마로 추진되고 있는²⁸⁾ '건강한 도시계획(Healthy urban planning)'에 대한 실질적인 접근이 미진한 실정이다.

건강한 도시 계획은 '건강한 도시(Healthy Cities movement)' 운동과 함께 발전하여²⁹⁾ 여러 지침서들³⁰⁾과 실제 사례들³¹⁾도 보고되어 있는데 보건, 환경, 교통 분야를 비롯한 다양한 부문 간의 협력이 필요한 활동적 생활도시 전략은 국민건강 증진종합계획³²⁾에서도 비만예방을 위한 도시계획수립이 세부추진계획으로 명시되어 있으나 이에 대한 실제적 접근을 시도할 필요성이 있다.

28) WHO Regional Office for Europe Healthy Cities and urban governance http://www.euro.who.int/healthy-cities/city/20040715_3
Accessed at 20070421

29) Hugh Barton and Catherine Tsourou. Healthy urban planning A WHO guide to planning for people. SPON PRESS(2003)

30) A working tool on City health development planning Concept, process, structure, and content. WHO Centre for Urban Health(March 2001); City Health Planning: The Framework, WHO Regional Office for Europe(1996); City planning for health and sustainable development, European Sustainable Development and Health Series: 2, WHO(1997); HEALTHY CITIES AND THE CITY PLANNING PROCESS A BACKGROUND DOCUMENT ON LINKS BETWEEN HEALTH AND URBAN PLANNING by L.J. Duhl & A.K. Sanchez, WHO(1999)

31) Healthy Urban Planning in practice:Experiences of European cities, WHO(2003)

32) 보건복지부. 국민건강증진종합계획 분야별 세부추진계획. 2005

2. 연구방법³³⁾

1) 추진 틀과 방법론 선정 : 아래와 같은 활동적 생활모형 결정요소의 유럽모형과 사례를 참조³⁴⁾하여 보건, 체육, 교통과 도시계획의 4분야를 주축분야로 선정하여 다음과 같은 추진 절차를 채택함.

단계1. 과학적 진실 찾기
단계2. 정책 선언문 형성하기
단계3. 지역의 필요에 대한 상황 분석
단계4. 전략 개발
단계5. 전략 실행:파트너 섭, 생활터, 표적 집단회, 적절한 개입 재정 대책, 훈련요구,홍보와 마케팅
단계6. 전략의 모니터와 평가

2) 초점집단회의

(1) 주축분야간 1차 초점집단회의 : 보건, 체육, 도시계획, 교통 4개 주축분야의 발표와 11개 관련분야의 초점집단회의를 통해 18개의 일차전략이 제시되고 활동적 생활도시 정책선언문 초안이 검토되고 제안 됨 ³⁵⁾

(2) 취약계층 2차 초점집단회의 : 건강한 도시 운동의 기본 철학인 건강형평성의 우선적 고려를 위한 저소득층, 노인, 장애인, 여성과년 2차 초점집단회의를 통해 상기 전략의 보완이 예정되어 있음

3) 이해당사자 의견 조사

(1)시민 의견 조사: 시청 웹사이트의 시민참여시스템을 통한 활동적 생활의도와 신체활동 실천단계를 각 3주간 씩 조사 진행 중

(2)지역 주민 조사 : 지역보건의료계획 조사결과를 심층 분석

3, 결과(본론)

1) 아래 전략(안)을 기본으로 한 과정이 진행 중 임

33) 2006년도 건강증진연구사업 계획서(생활양식 접근법(Lifestyle Approach)에 의한 활동적 생활전략 (Active Living Strategy)

34) Physical activity and health in Europe: evidence for action Edited by Nick Cavill, Sonja Kahlmeier and Francesca Racioppi, WHO(2006)

35) 진주시 활동적 생활전략 개발을 위한 초점집단회의 자료집, 고신대학교/진주시보건소(2007)

결정요인 형태	주요 분야들로부터의 활동		
	건강	스포츠와 여가	교통과 도시계획
거시적 환경	여러 분야에 걸친 행동을 위한 책무를 제공 저소득층의 신체활동을 위한 기회를 증가시키기 위한 공공 건강 프로그램 제공	저소득층의 참여 비용절감과 문화적 다양성을 비롯한 모든 스포츠를 위한 전략의 효과 제공	공중보건과 활동적 삶의 기회 제공을 최대화 할 수 있는 지역의 공간 계획 개발
미시적 환경	여러 분야에 걸친 계획 위원회의 건강 분야를 제공 건강 분야 기업인들과 서비스 사용자들 사이의 신체활동 증진	보행자와 자전거를 타는 사람들의 스포츠와 여가 기회를 위한 접근성 향상	도시계획과 지역사회 계획에 걸기에 도움이 되도록 보행자와 자전거를 타는 사람에게 우선순위를 매김
개인	일차적 관리에서의 신체활동에 대한 상담 제공	목표된 지역사회에 대한 스포츠 프로그램 제공	스 걸기와 자전거 타기를 위한 목표된 사회 마케팅 프로그램 제공

2)우선 과제(안) : 건강으로 가는 계단 활성화 및 건강한 건물 선정, 건강한 커뮤니티 조성, 가로 및 자전거 도록 대책, 공원·녹지 및 여가시설 확충, 신체활동 모니터링 시스템 운영, 진주타임 30분, 노인집중군사업, 사이버 활동적 생활센터 운영, 교통의 효율성과 친환경과 안전성과 교통약자를 배려 원칙추진을 위한 운전자 근로환경 대책이 제안 됨

4. 토의(정책적 합의)

- 노동 관련 부서 및 이해 당사자 등 더욱 광범위한 참여가 필요
- 지방자치단체장과 의회 등 정치적 지원 확보를 통한 추진조직의 공식적 결성 등 조직의 변화가 필요
- 다수 공무원과 민간단체들을 추동할 리더쉽 배양³⁶⁾이 필요
- 국내에서 소개가 미진한 관련 분야에 대한 연구 및 재정 확보

36) <http://www.leadershipforactiveliving.org/>