

통일 한반도의 노후화 건축 인프라 개선을 위한 자금조달방안

Financing Plan for Improving the Aging Architectural Facilities in the United Korean Peninsula

김창원* 김태훈* 김민주** 조훈희*** 강경인****
Kim, Chang-Won Kim, Taehoon Kim, Min Ju Cho, Hunhee Kang, Kyung-In

Abstract

The unity of Korean peninsula have traditionally been established as major policy in Korea government. Present government also set Trust Process on the Korean Peninsula as national high-level strategies for unity, and construction field related directly to living of North Korea as major industry which would be implemented in early stage. Deterioration level of architectural facilities in North Korea is known as very high, so a huge budget would be required to improve aging architectural facilities for stability of social and living of North Korea. Therefore the purpose of this study is to deduct financing plan for improving aging architectural facilities in North Korea and selection of optimal alternative securing effectiveness. The results of this study could be utilized as preliminary data for establishment of master plan and policy for improving deteriorated facilities in situation of United Korean Peninsula.

키워드 : 통일 한반도, 북한, 노후화 건축 인프라, 자금조달

Keywords : the unity of Korean peninsula, North Korea, aging architectural facilities, financing plan

1. 서론

현 정부는 한반도 통일을 주요 국정기조의 하나로 공표하고 있으며, 인도적 지원 및 민생 인프라 구축을 위한 통일기반의 마련을 국가 상위전략의 최종 목표로 설정하고 있다. 이와 같은 정부정책의 방향을 고려할 때, 남한대비 60% 수준으로 노후화 정도가 심각한 북한 건축 인프라의 개선은 통일 한반도의 사회적 안정 및 북한 주민의 삶의 질 향상을 위한 주요 추진사업 분야가 될 것으로 예상된다. 실제 향후 통일시 우리나라 주도의 북한 인프라 개선사업을 수행하기 위해서는 약 1,750억 달러 수준의 자금이 필요한 것으로 추정되고 있으며¹⁾, 이와 같은 규모의 자금을 민간자본 또는 국가예산에 한정하여 단기간에 조달하는 것은 금융시장 충격, 재정 압박, 정치적 위험, 자산국유화 등과 같은 측면의 리스크가 내재하고 있기 때문에 중장기적 측면의 자금조달방안에 대한 검토가 필요할 것으로 예상된다. 이에 본 연구는 통일 한반도 시대 대비 노후화된 북한 건축 인프라 개선사업 수행을 위한 자금조달방안을 도출하고, 사업의 실효성 확보를 위한 최적 대안 선정을 목적으로 한다. 본 연구의 결과는 통일 상황에서 건축 인프라의 개선을 위한 정책 및 마스터 플랜 수립을 위한 기초자료로 활용이 가능할 것으로 예상된다.

2. 북한 건축 인프라 개선사업 수행을 위한 자금조달방안

북한 건축 인프라 개선을 위해 요구되는 자금조달방안은 재원주체에 따라 국내 공공자금 및 민간 자본 활용, 국제기구와의 협력을 통한 재원확보로 분류할 수 있으며, 이에 대한 세부적인 내용은 다음과 같다. 국내 공공자금의 활용방안은 남북협력기금의 운용범위와 운영체계 확장, 통일세 항목의 신설 등이 있으며, 공공자금과 민간자본의 활용방안은 최근 공적지원이 필요한 국가들을 대상으로 대규모 인프라 시설구축에 도입되고 있는 PPP(Public-Private Partnership) 방안 도입, 인프라 채권 발행 등이 될 수 있다. 또한 국제기구와의 공조체계는 북한의 핵 포기를 전제로 한 동북아 개발은행(North East Asian Development Bank) 설립, 다자간 개발은행(World Bank, Asian Development Bank, Asian Infrastructure Investment Bank 등)의 북한 참여확대 등으로 구성된다.

3. 자금조달방안에 대한 평가 및 분석

본 연구는 도출된 자금조달방안 중 최적 대안 선정을 위해 통일재원 마련과 관련된 선행연구²⁾를 참고하여 자금조달의 적시성, 자금조달의

* 고려대학교 건축사회환경공학과 박사과정

** 고려대학교 건축사회환경공학과 석사과정

*** 고려대학교 건축사회환경공학부 교수, 공학박사, 교신저자(hhcho@korea.ac.kr)

**** 고려대학교 건축사회환경공학부 교수, 공학박사

실현가능성, 재원확보의 안정성, 재정건전성을 평가항목으로 설정하였다. 또한 각 평가항목의 중요도 도출과 최적 자금조달방안의 선정은 관련 연구 수행경험이 있는 전문가 및 연구자 대상 설문조사 데이터를 기반으로 계층적 의사결정기법(AHP)을 활용하여 도출하였다. 설문지들은 각 평가항목의 중요도 및 자금조달방안에 대해 5점 척도로 평가하였으며, 수집된 설문지 14부 중 일관성지수(Consistency Index)가 0.1을 초과해 논리적 일관성이 결여된 데이터는 제외한 후 분석을 수행하였다. 분석 결과, PPP 방식을 도입한 민간자본 유입 방안이 향후 통일시 대규모 수요가 발생할 것으로 예상되는 북한 건축 인프라 개선에 가장 적합한 방식으로 도출되었다. 이는 기존 BIL 방식과 유사한 PPP 방식의 도입을 통해 국가는 국민의 세수에 기반한 예산 투자의 최소화가 가능하며, 민간기업 역시 북한이라는 새로운 시장 선점 기회 확보 및 수익 보장이 가능하기 때문에 나타난 결과로 판단된다. 또한 남북협력기금 및 다자간 개발은행과의 협조체계 구축, 동북아 개발은행 설립 등은 2-4순위로 평가되었으며, 면담결과 이는 해당 자본조달방안들의 경우 정부의 관련 법령 개정이 필요하고, 북한의 핵 포기 등 다양한 전제조건들이 존재하기 때문인 것으로 조사되었다. 마지막으로 인프라 채권 발행 및 통일세 항목신설의 경우, 인프라 채권은 특성상 일괄적으로 대규모로 발행되어야 하기 때문에 유휴자금 발생에 따른 역마진 발생이라는 리스크가 존재하며, 통일세 신설은 국민적 차원의 동의가 어렵기 때문에 낮은 순위가 도출된 것으로 예상된다.

표 1. 자금조달방안에 대한 평가 결과

자금조달방안		평가항목(중요도)				결과	순위
		자금조달 적시성(0.364)	실현가능성 (0.332)	재원확보 안전성(0.191)	재정건전성 (0.113)		
국내 공공자금 및 민간자본 활용	남북협력기금의 운용범위 및 운영체계 확대	4.2	3.4	3.7	3.8	3.794	2
	조세항목 중 통일세 항목 신설	2.1	0.4	4.2	3.1	2.050	6
	PPP 방식 도입을 통한 민간자본 유입	3.8	4.1	4.7	3.9	4.083	1
	인프라 채권 발행	2.4	1.9	3.8	0.8	2.321	5
국제기구와의 공조체계 구축	동북아 개발은행 설립	1.9	2.7	3.5	2.8	2.573	4
	다자간 개발은행과의 협조체계 구축	2.8	3.8	3.6	3.2	3.330	3

4. 결 론

한반도 통일은 장기간 단절된 두 사회경제 시스템이 통합되는 과정으로 막대한 비용이 소요될 것으로 예상된다. 특히 북한 주민의 삶과 밀접한 관련이 있는 노후화 건축 인프라의 개선은 그 중요성이 높다고 할 수 있으며, 따라서 사회적 안정을 도모하기 위해서는 중장기적 측면의 자금조달 방안 수립이 선행되어야 할 것으로 판단된다. 이와 같은 측면에서 본 연구의 연구결과는 향후 수행될 통일대비 관련 연구들의 기초자료로 활용될 수 있으며, 국내의 정치적, 경제적 여건 등의 변화를 반영한 지속적 개선 및 보완이 필요할 것으로 예상된다.

감사의 글

본 논문은 2015년 국토교통부 국토교통연구기획사업(과제번호: 15RDPP-C101926-01)의 일환으로 수행된 연구임을 밝히며 이에 감사를 드립니다.

참 고 문 헌

- 오창섭, 향후 남북통일에 따른 한국경제 및 금융시장 파급효과, 2014 Metiz Economic Insight, 2014
- 통일부, 통일재원 마련방안 연구 최종보고서, 2011