

대구광역시 근린공원 현황 및 운영관리 실태분석(I)

김수봉* · 이동권** · 문혜식***

*계명대학교 생태조경학과 · **계명대학교 대학원 생태조경학과 · ***대구녹색환경지원센터

I. 서론

도시공원은 시민들에게 자연을 공급해주고 도시경관의 미적인 기능 이외에 도시민들의 정신적, 육체적 피로를 풀고 건강한 육체, 건전한 정신을 함양하도록 하는 중요한 기능을 수행하고 있다(김진탁, 2009). 도시생활의 환경지표의 역할과 사회적 가치형성을 반영한다는 측면에서 볼 때, 도시의 대표적 공원녹지인 도시공원의 중요성은 매우 크다고 할 수 있다. 단순한 장소제공 이외에도 도시공원에 대한 다양한 가치 인식의 변화를 통해 주요 국가나 지방정부의 공공정책에서 도시공원에 관한 중요성은 점점 증대되고 있다. 현대 도시공원은 단순히 조성됨으로써 완료되거나 소수의 이익을 추구하기 위한 공간이 아니라 지속적인 관리가 필요한 공간으로 여겨지고 있다(김용국 등, 2011).

하지만, 도시공원의 중요성 및 이용활성화를 위한 정책적 변화에도 불구하고 지방정부의 재원 감소추세로 인해 도시공원의 관리예산은 점차 위축되고 있는 것이 현실이다. 서로 다른 배경과 이유가 존재하나 공통적인 사항은 정부 및 자치단체가 공원 관리 비용에 대한 압박을 받고 있다는 점이며, 이에 따른 운영효율화가 불가피하다는 것이다. 본 연구에서는 대구광역시 근린공원의 현황을 파악하고 관리유형분류 및 운영관리 실태분석을 통해 효율적인 공원관리 방안에 관한 연구의 필요성을 제시한다.

II. 연구의 범위 및 방법

본 연구는 대구광역시 근린공원을 대상으로 운영관리 실태를 파악하기 위해 현황조사와 관리유형의 분류, 구·군별 운영관리 예산을 비교하였다. 문헌연구를 통해 대구광역시 근린공원 중 조성완료된 근린공원과 조성중이거나 미조성된 근린공원을 구분하여 현황파악을 실시하였으며, 관리유형에 따라 본청직영관리와 사업소 운영을 통한 위탁관리 중인 근린공원을 제외한 자치단체 직영관리 근린공원으로 분류하였다. 운영관리 예산은 대구광역시 8개 구·군의 자치단체 공원녹지 관련 담당부서의 2011년부터 2015년까지 5년도 예산을 토대로 근린공원 운영관리 비용을 산출하였다.

III. 연구결과

1. 연구의 대상지

본 연구를 위한 대구광역시의 근린공원 운영관리 실태분석에 앞서 대구광역시 도시공원 조성 현황을 살펴보고자 한다. 총 781개소로 계획된 도시공원은 생활권공원과 주제공원으로 나누어지며, 근린공원은 생활권공원 범주에 포함된다. 계획된 근린공원은 총 161개소, 20,447천m²이며 이 중에 조성완료된 근린공원은 98개소, 11,559천m²로 나타났다. 각 자치단체별 근린공원 현황은 표 1과 같다.

표 1. 근린공원 조성 현황

구분	조성완료		(미)조성중	
	개소	면적(m ²)	개소	면적(천m ²)
중구	4	203.0	3	21.8
동구	13	698.9	16	997
서구	4	388.5	2	126.5
남구	2	3,604.8	2	94.5
북구	15	1,081.8	6	325.1
수성구	9	1,429.8	5	2,250.9
달서구	29	2,875.9	12	963.3
달성군	22	1,275.9	17	4,110.1
합계	98	11,558.6	63	8,889.2

2. 관리유형에 따른 분류 및 관리현황

대구광역시 근린공원은 98개소가 조성되어 있으며 관리유형은 본청 직영관리, 위탁관리와 자치단체 직영관리로 구분할 수 있다.

본청 직영관리는 별도의 사업소로 운영되고 있으며 두류공원, 달성공원, 앞산공원으로 3개소가 있다. 위탁관리는 대구시설관리공단에서 운영 중인 경상감영공원, 국채보상운동기념공원, 2·28기념중앙공원으로 3개소가 있다. 위의 공원을 제외한 92개소는 대구광역시 자치단체별 직영으로 관리운영 중이다.

근린공원 운영관리 비용에 관한 예산 편성은 담당부서 요청 예산에 비해 실질적인 편성 비용이 부족한 수준이며 수목·화단 등의 전정 및 시비보다는 근린공원 내 시설물 보수비용으로 대부분의 예산이 투입되고 있는 실정이다.

3. 공원유지관리비용 산출

공원유지관리비용 분석을 위해 2011년부터 2015년까지 재정자립도 및 5개년도 예산자료를 수집하였으며, 공원녹지 담당부서별 예산에서 공원조성비용을 제외한 근린공원 유지관리비용을 산출하였다. 근린공원 운영관리의 대부분의 예산은 자치단체의 비중이 크기 때문에, 재정자립도의 감소는 공원유지관리 예산과 직결되는 문제이다. 현재 대구광역시를 포함한 자치단체의 재정자립도는 2011년도에 비해 감소하는 추세이며, 근린공원 유지관리에 필요한 예산은 일부 자치단체를 제외하고 대부분 증가하는 것으로 나타났다.

표 2. 자치단체별 재정자립도 (단위:%)

구분	2011	2012	2013	2014	2015
대구시	48.6	47.6	46.5	46.4	47.7
중구	35.8	35.1	34.7	31.8	31.7
동구	18.7	22.5	20.1	18.2	17.8
서구	21.0	21.3	19.9	18.4	16.9
남구	19.1	17.4	17.4	15.7	14.8
북구	23.2	23.5	23.6	20.5	20.5
수성구	29.4	29.5	29.4	28.0	26.3
달서구	27.4	29.0	29.7	26.3	24.8
달성군	37.2	35.9	36.6	35.8	36.3

공원유지관리비용에 관한 세부항목은 인건비, 일반운영비, 재료비, 시설비 및 부대비, 기타로 나누어지며, 가장 많은 예산이 투입되는 항목은 인건비인 것으로 나타났다. 또한, 세부항목에 관한 공원별 예산투입 현황자료는 없는 실정이며 공원유지관리에 관한 연구 진행과 적정관리 방안제시를 위해서는 공원별 예산투입 자료 구축이 시급하다.

표 3. 공원유지관리비용 (단위 : 천원)

구분	유지관리비	
	5년 평균	2015년
중구	272,844.6	293,642
동구	788,858.8	1,060,052
서구	210,568.6	238,323
남구	109,722.2	144,983
북구	665,709.4	771,513
수성구	835,772.6	691,599
달서구	2,695,795.8	2,795,924
달성군	628,991.8	627,666

IV. 결론

본 연구는 대구광역시 근린공원 운영관리실태 분석을 위해 근린공원 현황조사를 통한 조성완료 된 근린공원의 관리유형을 구분하였으며, 자치단체별 예산을 통한 근린공원 유지관리비용을 산출하였다. 현재 직영관리 중인 대구광역시 근린공원의 유지관리에 대한 문제점은 다음과 같다고 할 수 있다.

첫째, 시설물 보수 및 교체 등의 단순하고 일시적인 공원관리가 이루어지고 있다.

둘째, 공원별 예산투입 현황 자료체계 구축이 미비하여 세부적인 관리파악이 불가능하다.

셋째, 재정자립도 감소에 비해 근린공원 유지관리비용이 지속적으로 증가하고 있다.

넷째, 직영관리 근린공원의 관리효율화를 위한 기초자료 및 대책방안이 미비하다.

도시민들이 공원에 대한 질적인 향상을 요구함에 따라 단순히 유지관리비용을 증가시켜 이용자들의 만족도를 높이는 것은 바람직하지 못하다. 선진국 또는 일부 자치단체의 경우 공원개소 증가에 따른 유지관리비용을 감당하기 어려운 상황에 놓인 사례가 있다. 대구광역시의 경우에도 위와 유사한 문제점이 진행 중이거나 발생될 수 있으며, 이를 위해 효율적인 공원관리방안에 대한 연구가 진행되어야 한다.

참고문헌

1. 김용국, 한소영, 조경진(2011) 민·관 파트너십 도시공원 조성 및 관리 방식 연구. 한국조경학회지 39(3): 83-97.
2. 김진탁(2009) 공원 운영 및 관리에 대한 지역주민과 외부 관광객과의 인식차이. 서울시립대학교 대학원 석사학위논문.
3. 김효정(2010) 도시공원 특성에 따른 적정 관리방식적용에 관한 연구. 서울시립대학교 대학원 석사학위논문.
4. 안양욱(2012) 도시공원의 운영관리와 주민의 비용부담에 관한 연구. 동아대학교 대학원 박사학위논문.