

공영텃밭의 형성과정에 관한 연구

- 노들텃밭을 대상으로 -

조미정* · 양건석**

*동아대학교 일반대학원 도시계획·조경학과 · **동아대학교 조경학과

I. 서론

도시농업은 도시환경적 가치와 함께 도시민의 건강한 먹거리를 제공하는 측면에서 긍정적인 인식이 확대되고 있다. 이러한 도시농업의 친환경 농작물 재배활동을 하는 도시인들이 점점 증가하고 있으며, 도시농업을 통한 여가활용, 공동체 회복, 도시재생 등의 순기능들이 부각되고 있다. 농림축산식품부의 2013년 6월에 발표한 자료에 따르면, 2010년 15만 명 정도에 불과하던 도시농업 인구는 2011년 37만 3천명, 2012년 76만 9천 명으로 늘어났다(농림축산식품부, 2013). 또한, 도시농업 참여 인구가 2017년 200만 명으로 늘어날 것으로 예측하고 있다(서울특별시의회, 2013). 하지만, 증가한 도시농업인구에 비해 도시텃밭면적이 부족한 실정이다. 그리고 늘어난 도시텃밭면적이 사유지 및 공유지를 임시적으로 활용하고 있어 텃밭을 운영함에 있어 지속성에 대한 문제는 많은 운영주체들이 가지고 있는 문제점으로 부각되고 있다.

특히 이창우(2012)는 도시농업을 위한 지속 가능한 공간 확보가 필요하다고 지적함과 동시에 도시농업의 새로운 의미를 찾고 도시와 농촌의 장점이 조화되는 미래의 도시공간구조의 창조 가능성을 검토해야할 시점이라고 언급했다. 즉, 도시농업 공간을 위한 도시텃밭면적이 확보되었다고 하고 있지만, 도시농업의 공간적 안정성에 대한 문제점을 안고 있다는 사실은 지적하고 있다.

따라서 본 연구는 현재 운영되고 있는 공영텃밭인 노들텃밭의 형성과정을 분석하여, 도시공간으로서의 공영텃밭이 가지고 있는 의미를 규명하는 것을 목적으로 하고 있다. 이러한 연구 결과는 도시 공영텃밭의 지속성을 확보하며 유지함에 있어 도시농업공원조성의 기초적인 자료로서 활용될 것으로 사료된다.

II. 연구방법

본 연구를 수행하기 위해서 노들텃밭은 해당 자치구의 관할 공무원들의 인터뷰, 포털사이트, 보도기사를 통해서 자료를 분석하였다. 보도자료 수집은 인터넷 보도기사 중 '노들텃밭'을 검색

어로 하여 조사하였다. 검색된 보도기사 1,775건 중 '노들텃밭'과 직접적인 관계가 없는 내용과 포토사진, 반복되는 내용 기사를 제외하고 2012년부터 2015년 9월 11일까지 661개의 보도기사를 분석했다. 또한, 포털사이트는 노들텃밭 카페, 서울시청 홈페이지 등에서 기초자료를 수집하였다.

그리고 '노들텃밭'을 운영관리하고 있는 중부녹지공원사업소에서 운영관리현황 자료를 수집하여 분석했다. 이러한 자료를 바탕으로 노들텃밭의 형성과정은 노들텃밭 개장 시기를 중심으로 2012년 전부터 2015년 6월까지의 형성과정을 살펴보았다. 형성과정 구분은 노들텃밭이 조성되기 전의 잠재기, 노들텃밭이 조성되어 1년간의 운영 정착되는 2012년 12월까지의 기간을 탄생기, 노들섬 활용방안 시민토론회 전까지의 활성화기, 노들섬 활용방안 시민토론회부터 도약기로 구분하여 분석했다. 또한, 형성과정은 정부의 동향, 서울시의 정책방향, 서울시의 시민인식 저변확대, 노들텃밭의 활성화 방향의 내용을 분류하여 분석했다.

III. 분석결과

공영텃밭의 형성과정을 분석하기 위해 선정된 노들텃밭의 형성과정을 분석한 결과는 다음과 같다.

공영텃밭의 형성과정의 분석은 잠재기, 탄생기, 활성화기, 도약기로 구분하여, 정책방향, 시민저변확대, 텃밭의 활성화 과정을 파악했다. 첫째, 도시농업법이 시행될 무렵의 노들텃밭은 적극적인 서울시의 정책과 함께 도심 내 대규모 텃밭 공간을 확보하기 위한 방법으로 이촌한강공원 내 텃밭 조성과 노들섬에 도시농업공원을 조성할 방침이었다. 하지만 국토부 하천법 위반으로 인해 한강이촌지구의 한강변 텃밭조성사업이 서울시와 국토해양부가 갈등을 빚어, 도시농업 메카로 만들겠다는 서울시의 정책방향이 흔들리면서 결국 한강변 텃밭사업은 용산 가족 공원과 노들텃밭에 개장하게 되었다. 텃밭용도를 위한 서울시 도시농업조례를 제정하고 도시농업에 관한 로드맵 등 지속적인 도시농업의 활성화를 위한 방안을 계속 제시해 왔지만, 정부와 지자체의 정책에 의해 노들섬의 방향을 텃밭 조성 공간 부지를 시민의 아이디어로 둘러싸면서 향후 노들텃밭의 방향이 시민들에 의해 결정

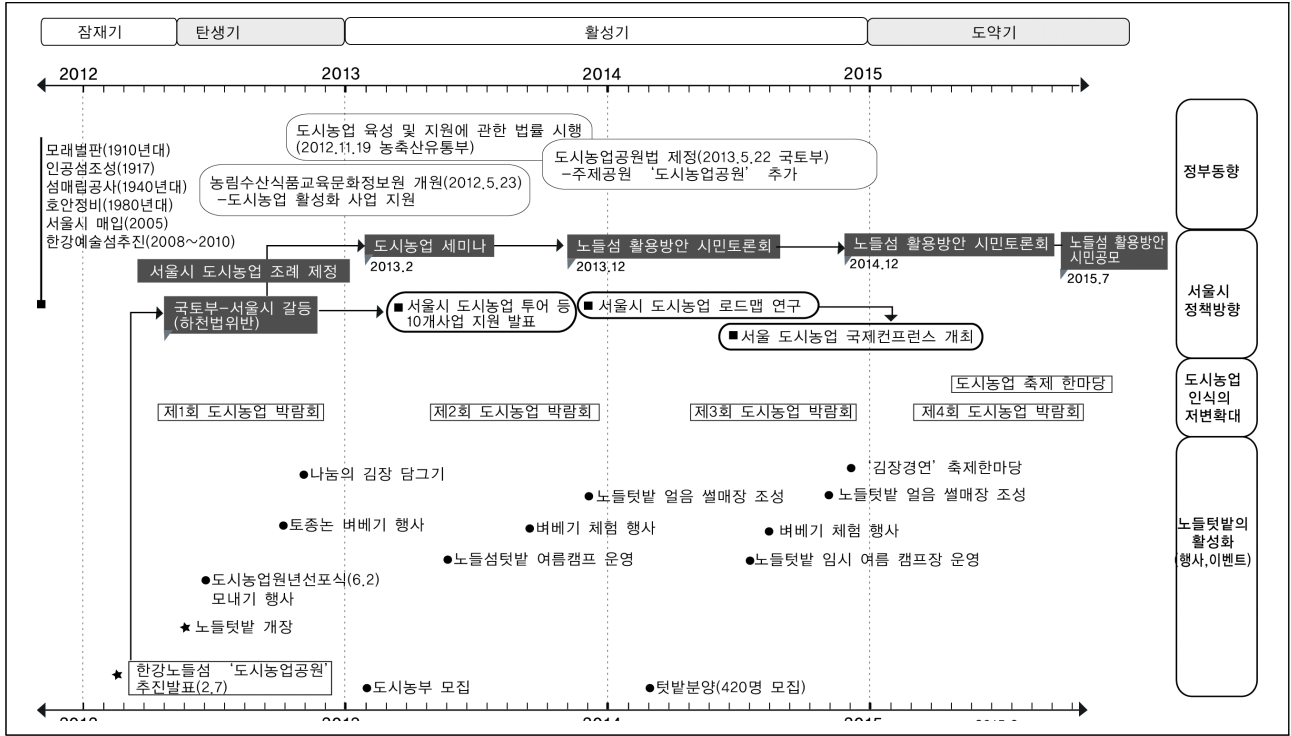


그림 1. 노들텃밭 형성과정

된다는 것이 밝혀졌다. 또한 도시농업 인식의 저변확대를 위한 노력으로 '도시농업박람회'를 개최하고 '도시농업 축제 한마당'을 개최하고 있었으며, 노들텃밭의 활성화를 위해 매년 농업 관련 프로그램과 체험행사 등을 진행되고 있는 것으로 분석되었다.

IV. 결론 및 고찰

본 연구 대상 노들텃밭의 형성과정을 분석한 결과, 도시농업의 정부차원의 움직임과 발맞추어 도시농업 관련 조례를 제정하고 더불어 도시농업의 로드맵 제시, 세미나·시민토론회를 개최를 통해 도시농업의 활성화를 위해 꾸준히 정책적 방향을 제시하는 것으로 나타났다. 또한, 매년 도시농업박람회, 축제한마당 개최 등 시민들의 인식 저변확대를 위한 노력과, 텃밭의 활성화를 위한 연중행사 및 체험교육프로그램 등을 운영하고 있는 것으로 밝혀졌다. 이러한 형성 과정을 통해 유휴지 부지를 임대하여 임시 활용하고 있는 공영텃밭은 지속가능한 공간 확보를 위한 운영주체의 형성과정의 지향점이라고 사료된다. 즉, 도시계획시설로서의 정착을 위한 노력이라고 볼 수 있다.

따라서 향후 도시계획시설로서 도시농업의 기능과 역할을 담당하는 도시농업공원은 근린공원과 같은 하드웨어적인 측면으

로 조성되고 있는 공원이 아니라 소프트웨어적인 농업활동을 기반으로 조성되어야 하므로 향후 공영텃밭이 도시공원의 결함되는 이상적인 모델에 관한 연구가 필요할 것이라고 사료된다.

참고문헌

1. 강기남, 이종근, 김기황, 이만형(2007) 텃밭을 이용한 도시농업의 활성화 방안. 건설기술연구소 논문집 26(1): 167-176.
2. 김태근, 박문호, 허주녕(2010) 도시농업의 비전과 과제. 서울: 한국농촌경제연구원.
3. 김태근, 허주녕, 김예슬(2012). 도시농업의 다원적 기능과 활성화 방안 연구. 농림축산식품부(한국농촌경제연구원)
4. 농림축산식품부(2013) 제1차 도시농업 육성 5개년 계획. pp.13-17.
5. 서울특별시의회(2013) 서울시 도시농업 정책평가 및 발전 로드맵 연구. 서울특별시의회 사무처.
6. 윤희정, 조미경(2012) 도시공원 진화상의 비판적 고찰을 통한 도시농업공원의 발전가능성. 농촌계획 18(2): 81-90.
7. 이상우(2012) 서울시 도시농업 활성화 방안. 서울연구원.
8. 최정석(2014) 도시농업 공간 확보를 위한 도시계획관련 제도 개선 방안. 환경정책 22(3): 131-166.
9. 허주녕, 김태근(2012) 도시농업공원 조성에 대한 선호와 가치평가. 한국유기농업학회지 21(2): 125-137.
10. 황정임, 최은지, 장보경(2013) 농장형 도시농업 활동 특성 유형화 및 선호분석. 한국지역사회생활과학회지(농촌진흥청 국립농업과학원) 24(4): 553-565.
11. 황지옥(2012) 도시재생적 차원에서 텃밭의 도입과 제도방안에 관한 연구. 한국지역개발학회지 22(4): 169-184.