

# 국내 공적영역 정원산업 규모 전망

오충현\* · 이윤환\*\*

\*동국대학교 바이오환경과학과 · \*\*동국대학교 대학원 바이오환경과학과

## I. 서론

최근 우리나라 생활수준 향상과 고령화, 경기침체 등 사회적 여건과 맞물려 도시원에 및 도시정원조성이 활발해지고 있다(산림청, 2015). 우리나라 「수목원·정원의 조성 및 진흥에 관한 법률」이 개정되어 정원산업에 대한 지원근거를 마련하였으나 여기에는 자연공원, 도시공공녹지, 시설녹지 등의 보다 큰 범위의 공적영역의 정원은 제외되었다. 선진 국가는 정원문화가 오래전부터 생활문화로 자리 잡고 정원을 토대로 한 도시정원산업을 발전시켜왔다(산림청, 2015). 따라서 정원산업을 독립된 산업으로 인정할 뿐만 아니라 정원 자체보다 활동, 시장까지 포함하는 범위로 분류하고 있다. 이는 자연공원, 도시공원 등 공적영역의 정원산업과의 연계를 통해 시장을 형성하고 있다. 따라서 공적영역의 정원산업 가치에 대한 산업적 고려가 필요하다고 판단된다.

도시환경에서의 정원은 도시 내의 다양한 정원을 포함하여 주택정원과 비주거용 정원으로 나뉜다. 주택정원은 사적영역에 해당하고 비주거용 정원은 비주택 건물의 정원에 해당한다(안봉원 등, 2007). 그리고 도시녹지는 도시의 자연환경의 보전, 개선, 도시경관의 향상을 도모할 목적으로 설치되는 녹지로 조영물 녹지와 지역제 녹지로 구분된다(안봉원 등, 2007). 국내 정원산업은 비주거용 녹지를 비롯해 도시녹지에 대한 가치가 제대로 평가하여 활성화 할 필요가 있다.

따라서 본 연구는 국내 도시환경에서의 공적영역 정원산업 유형을 바탕으로 국내 정원산업의 규모를 추정하고 전망하고자 하였다.

## II. 연구 방법

### 1. 공적영역 정원산업의 유형화

본 연구는 사적영역인 개인정원을 제외하고 공적영역의 정원을 검토함으로써 공공이 사용할 수 있는 정원을 연구대상으로 검토하였다.

### 2. 공적영역 정원산업규모 추정

본 연구의 유형화를 바탕으로 산업규모를 추정하였는데 이는 정원산업에 대한 예산으로 추정하였다. 예산은 2015년 서울시 예산서 및 서울시 보고서를 검토하여 서울시를 대상으로 계산한 뒤 이를 전국 인구로 환산하여 산업규모를 추정하였다. 추정방법은 서울의 전체 예산을 시민수로 나누어 인구 1명당 정원산업 예산을 환산한 뒤 국내인구에 적용하여 계산하였다. 이때 수도권과 지방의 경우, 지역 인구의 최대 1, 중간 1/2, 최소 1/4를 곱하여 최대, 중간, 최소로 나누어 적용하였다. 이를 다시 서울예산과 합산하여 국내 공적영역 정원산업 규모를 최대, 최소, 금액을 도출하였다.

### 3. 2020년 공적영역 정원산업규모 전망

도출된 2015년 공적영역 정원예산을 바탕으로 2020년 국내 공적영역 정원산업 산업규모를 전망하였다. 이는 2011년부터 2015년까지 5년간 서울시 공적영역 정원산업 예산의 평균증감률을 계산하여 도출하였으며 도출된 증감률은 각각 최소증감률, 중간증감률, 최대증감률로 나누어 대입하였다. 이때 최대증감률은 도출된 증감률의 100%, 중간증감률은 50%, 최소증감률은 0% 증액으로 적용하여 2020년 국내 공적영역 정원산업의 규모를 전망하였다.

## III. 결과 및 고찰

### 1. 공적영역 정원산업의 유형화

먼저 도시녹지에서의 정원산업은 크게 사적영역과 공적영역으로 나뉘었다(안봉원 등, 2007). 사적영역은 개인정원이고 공적영역은 비주거용 건축물의 정원, 조성형 도시공공녹지, 시설녹지, 동·식물원, 도로녹지, 광장, 녹도, 도시농업공간 등으로 구성되었다(국토해양부, 2011).

이 중 공적영역 정원산업을 유형화한 결과, 비주거형 건물의 정원, 도시계획시설, 도로에 부대된 녹지, 도시농업공간, 기타녹

본 초록은 2015 산림청 정원산업 규모 예측 지원 연구의 일부 내용을 정리한 것임.

지로 구분되었다. 산업규모는 옥상녹화, 벽면녹화, 도시계획시설, 도시농업공간, 비주거형 정원, 기타녹지(주민참여) 등의 분야로 구분하여 규모를 전망하였다.

## 2. 공적영역 정원산업규모 추정

먼저 옥상녹화의 경우, 2015년 서울시 예산서 및 보고서를 검토하였을 때 2,000,000,000원으로 추정되었다. 다음으로 도시녹지 벽면녹화는 위와 같은 방법으로 검토하였을 때 1,391,000,000원으로 추정되었다. 그리고 도시계획시설은 283,731,998,000원으로 가장 높은 예산이 추정되었다. 도시농업공간은 7,021,000,000원이며 비주거형 정원분야는 76,120,000,000원으로 추정되었다. 마지막으로 기타시설(주민참여)형 정원은 1,204,000,000원으로 나타났다. 위의 각 분야별 금액을 합산한 결과 371,467,998,000원의 서울시 연간 공적영역 정원산업 예산이 추정될 수 있었다. 인구 1명당 정원산업 예산은 35,892원이며 이를 수도권과 지방에 적용한 결과, 국내 공적영역의 정원산업은 최소예산 750,106,694,225원, 중간예산 1,128,745,390,449원, 최대예산 1,886,022,782,809원으로 추정되었다. 따라서 국내 공적영역 정원산업의 규모는 최소 약 7,501억 원에서 최대 약 1조 8,860억 원으로 추정할 수 있다.

## 3. 2020년 공적영역 정원산업규모 전망

먼저, 평균증감률은 지난 2011년부터 2015년까지 서울시 공적영역 정원산업 예산규모를 산정하여 평균 예산변화률을 추정하였으며 이는 1.72%로 나타났다.

평균증감률을 적용하여 추정된 2020년 국내 공적영역 정원산업의 규모는 최소 750,106,694,225원에서 최대 2,053,897,149,493원까지 도출되었다. 이를 2015년과 비교했을 때 최소 약 668억 원에서 최대 약 1,679억 원까지 예산규모가 증가한 것으로 나타났다.

## IV. 결론

본 연구는 공적영역의 정원산업의 가치평가를 위해 이를 유형화하여 규모를 추정하였고 이에 대한 전망을 예측하고자 하였다.

공적영역 정원산업은 비주거형 건물의 정원과 생활권공원, 주체공원, 시설녹지, 도시계획시설, 도로에 부대된 녹지, 도시농업공간, 자투리땅을 이용한 시민참여형 녹지 등으로 유형화 될 수 있었다.

이를 바탕으로 추정된 2015년 서울시 공적영역 정원산업 예산은 약 3,714억 원으로 나타났다. 그리고 이를 전국인구로 환산하여 추정된 국내 공적영역 정원산업 규모는 최소 약 7,501억 원에서 최대 약 1조 8,860억 원으로 추정되었다.

2020년 국내 공적영역 정원산업 규모는 최소 약 7,501억 원에서 최대 약 2조 538억 원까지 나타났다. 최소 약 668억 원에서 최대 약 1,679억 원까지 예산규모가 증가한 것으로 나타났다. 따라서 국내 공적영역 정원산업 규모가 지난 5년간 증감률과 같이 증가한다면, 공적영역 정원산업의 규모는 점차적으로 성장할 것으로 예상된다.

본 연구는 미래의 공적영역 정원산업의 규모를 전망한 점에서 의미가 있지만 서울시 예산을 전국으로 확대·적용하였다는 한계가 있다. 하지만 이를 통해 앞으로 서울시와 지방자치단체에서 도시개발에서 도시관리시대로의 전환을 도모하여 공적영역 정원산업을 확대하고 도시농업 활성화, 체계적인 조영물 녹지체계 도입 등을 통해 사람들이 자연과 함께 조화할 수 있는 공간 마련이 필요하다. 이후 이는 공적영역의 정원산업 발전을 위한 기초토대가 될 것으로 판단된다.

## 참고문헌

1. 국토해양부(2011) 시설녹지.
2. 김영대 등(2007) 조경설계론. 기문당.
3. 산림청(2015) 정원산업 현황조사와 전망에 관한 연구.
4. 서울도시농업(2013) 서울시 도시농업 마스터플랜 연구.
5. 서울시(2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015) 푸른도시국 예산서.
6. 서울시(2010, 2011, 2012) 맑은환경본부 예산서.
7. 서울시(2015) 서울형 도시텃밭 조성.
8. 서울시(2014) 도시농업예산현황.
9. 서울시(2015) 서울도시농업2.0 마스터플랜.
10. 안봉원 등(2007) 조경계획론. 문운당.
11. 행정자치부(2015) 국내 인구현황.
12. Rakow, Donald A. and Sharon A. Lee(2011) Public Garden Management. Wiley.