

---

# 한국의 지진방재 대책

## Countermeasures of Earthquake in Korea

양 소 명\*  
Yang, So-Myung •

---

### 요 약

2016년 5월 27일에 확정된 "지진방재 개선대책"은 크게 4부분으로 나누어 개선대책을 제시하고 있다. 다양한 방면으로 개선대책을 제시하고 있으나 언론에 휘둘리는 경향이 보이며, 실질적으로 효과가 있을지 의문스럽다. 외국 사례와 특히 최다 지진에 강한 일본의 사례를 참고하여 우리나라 실정에 맞게 효율적인 대책을 마련하여야 한다.

**keywords** : 지진방재, 대책

---

## 1. 서 론

최근 경북 경주시에서 지진 규모 5.8이라는 대한민국 역사상 가장 큰 지진을 겪으면서 지진이 우리나라의 새로운 재난으로서 재조명되고 있다. 이에 따라 현재 우리나라의 지진 방재 대책의 현황을 알아보고 문제점을 알아보고 보완 내용을 제시하고자 한다.

## 2. 본론

2016년 5월 27일에 확정된 "지진방재 개선대책"에 따르면 전체 내용은 다음의 표1과 같다. 이 내용은 크게 '지진정보 전파체계', '내진설계 기준강화', '지진대응 교육훈련', '지진대비 인프라' 네 분야로 나뉜다. 그 중 지진정보 전파체계에 대한 개선대책은 언론의 영향을 많이 받은 것으로 자주적이지 못 했다는 점에서 바람직하지 못 하다. 특히 이번 경주 지진 때에도 언론에서 긴급재난문자에 대해 많이 지적하였으나 지진 예보가 불가능한 이상 긴급재난문자에 치중하기보다는 대피소 확보와 교육훈련에 치중하는 것이 적절하다. 본 개선대책이 확정된 이후에 발생한 경주 지진의 경우에서도 드러났듯이 현재 대피소가 부족하거나 위치가 적절하지 않은 상황이며, 국민들의 지진 상황에 대한 대처도 미흡했다. 본 개선대책에서는 지진대응 교육훈련이란 항목의 개선 내용도 마련하고 있지만 보편화에는 충분하지 못 한 것으로 보인다. 그 예로 경주 지진이 발생한 이후 2016년 10월 18일에 전국적으로 시행된 '지진대피 훈련'은 대학교, 기업 등을 제외한 일부 기관에만 해당되어 훈련을 받지 않은 사람에게서는 정보 전달이 부족한 실정이다. 이러한 문제점에 대한 보완으로 최다 지진 발생 국가인 일본에서는 재난 행동 요령이 담겨있는 책자를 가정마다 보급하고 있다. 또한 학교안전관리사라는 제도를 별도로 도입하여 안전교육을 하게 되면 인력 부족으로 안전교육에 그치게 될 것이며, 재

---

\* 정희원 • 성균관대학교 방재안전공학과 석사과정 smyang@skku.edu

난 시에도 해당 전문인력에게만 의존하게 될 가능성이 크다. 따라서 새로이 전문인력을 양성하기보다 교사들을 직접 교육시켜 재난 시에도 침착하게 대처할 수 있도록 하는 것이 중요하다. 이에 대한 좋은 예로 2011년 3월 11동일본 대지진 당시 이와테 현 가마이시 시의 초·중학교에서는 교사의 지시로 모든 학생이 대피하여 생존률 99.8%를 기록하였다.

표 1 지진방재 개선대책

지진정보 전파체계	
긴급재난문자	진도 4 이상
재난자막방송	규모 3.0 이상
조기경보시간	10초 이내
지진진도발표	대국민 발표('18년)
내진설계 기준강화	
내진설계 의무대상	2층 이상(또는 500㎡이상 건축물)
건축물 비구조체	칸막이벽체·유리 등 내진설계기준 마련
내진보강 인센티브	
재산세 감면대상	기존 건축물 전체(건축 당시 내진설계 의무대상 건축물 제외)
건폐율·용적률	내진보강 시 건폐율·용적률 등 완화
보험료	20~30%까지 할인
지진대응 교육훈련	
초기 대응	관련부서 공동대응
국외지진	비상대응기준 마련
지진훈련	합동훈련 4회 이상(2배 강화)
학교안전교육	학교안전관리사 도입, 안전교과서 보급
지진대비 인프라	
활성단층	인구밀집 대도시 및 주요기반시설 우선 조사 후 전국 확대
지진가속도계측기	814개소 / 통합관리
지진피해예측	지진 - 산사태 등 지반피해 / 지진해일 - 시설물 피해
지진위험지도	수치지도화, 온라인 제공

### 3. 결론

14 종류의 다양한 개선대책 중에는 실효성이 있는 것도 있을 것이다. 그러나 보완해야 할 점 또한 적지 않다. 국민 모두가 안전한 사회를 만들 수 있도록 외국 사례와 특히 지진에 대해서는 최다 지진에 강한 일본의 사례를 참고하여 우리나라 실정에 맞게 효율적인 대책을 마련하는 것이 바람직하다.

### 감사의 글

This work is financially supported by Minister of Public Safety and Security as 「BK21 Plus Creative Technology of Crisis, Disaster and Risk Management」.

### 참고문헌

국민안전처 (2016) [보도자료] 법정부 차원의 「지진방재 개선대책」 마련