

# 국내 도시 커뮤니티가든의 실태분석에 관한 연구

김혜주\* · 최정민\*\*

\*공주대학교 대학원 조경환경계획학과 · \*\*건국대학교 건축학과

## ABSTRACT

오늘날의 정원(Garden)은 다양한 형태로 진화하고 있는데 이중 커뮤니티가든(Community Garden)은 도시화로 인하여 발생하는 개인과 사회의 문제를 해결하기 위한 대안으로 자리잡고 있다. 도시에서의 커뮤니티가든은 커뮤니티 활동을 활발하게 펼칠 수 있는 터가 되어주고 있는바 이에 국내 도시 커뮤니티가든에 대한 현황을 살펴보고 이를 위해 이론적고찰과 현장답사, 자료분석을 토대로 하여 한국적 맥락의 도시 커뮤니티가든에 대한 개념 정립을 위한 기초연구를 진행하였다. 국내 주요 도시 13곳 내에 위치한 35개 사례지를 선정하여 조사한 결과 한국적 맥락의 도시 커뮤니티가든은 주민조직과 지자체의 행정지도가 어우러진 도심내 유휴지 또는 마을 공터에 조성된 공동경작 또는 개인경작이 어우러진 정원이라 할 수 있다. 또한 한국의 도시 커뮤니티가든은 해당 지자체의 관리와 보조금 지급여부에 따라 커뮤니티가든의 물리적 상태가 달라졌으며 따라서, 주민조직체계에 대한 지원과 효율적인 관리시스템이 확립된다면 도시 커뮤니티가든의 지속가능성은 높아질 것으로 사료된다.

*Key Words:* 도시 커뮤니티가든, 공동체정원, 커뮤니티, 정원, 커뮤니티정원

## I. 서론

2017년 현재는 산업혁명이후 가장 변화가 큰 4차산업혁명 시대로 빠른 속도로 진입하고 있고, 모든 것이 연결되고 보다 지능적인 사회로 진화되고 있다. 그 결과 사람과 사회에 대한 여러 가지 문제가 발생하고 있는데 이를 해결하기 위해서는 사회의 직물구조에 대한 연결육구 즉, 커뮤니티(communit)를 활성화 하는 것이 필요하며, 이에 대한 대안으로 커뮤니티가든 조성이 최근 세계적으로 주목받고 있다.

오늘날의 정원(Garden)은 다양한 형태를 갖고 진화하고 있는데, 주민과 지자체와의 조화 속에서 대지와 지역적 특성에 따라 진화하고 있는 커뮤니티가든(Community garden)은 정원의 또 다른 모습을 보이고 있다 또한 황폐해진 도시속의 삶을 위로 하기 위하여 도시민들은 삶의 터에 작물을 경작하게 되며, 잃어버린 삶의 지속성에 대한 소망을 커뮤니티가든에서 찾고 있다.

커뮤니티활동이 활발해지고 도시에서의 정원에 대한 육구가 높아짐에 따라 도시텃밭의 한계를 넘어서는 커뮤니티정원의 필요성이 대두되고 있는 현실에, 본 연구는 국내 도시의 커뮤니티가든의 현황을 조사하여 다양한 의미를 내포하고 있는 커뮤니티가든의 개념을 정립을 위해 지방중소도시를 포함 가능

한 많은 실태를 분석하여 시사점을 도출하려 한다.

국내 사례조사는 도시 커뮤니티가든이 비교적 활발하게 진행되고 있는 13개 도시내에 위치한 35곳의 대상지를 선정하였으며, 실태조사 기간은 2017년 1월부터 2017년 8월까지이다.

## II. 선행연구 및 연구방법

### 1. 선행연구 고찰

커뮤니티가든에 대한 국내의 연구를 살펴보면 커뮤니티가든에 대한 개념을 자기가 사는 동네에 있는 정원, 참가자 그룹이 주체적으로 운영해 나가면서 안전한 먹거리를 생산할 수 있는 커뮤니티의 장 확보, 지역을 활성화해 나가는 새로운 형태의 도시녹지 확보방안, 공공텃밭, 공공채원, 동네정원, 집근처의 공공정원, 시민주체의 참여에 의한 마을(지역)만들기와 연계되어 먹거리 중심에서 탈피하여 볼거리와 화훼중심으로 중장기적 관심을 중심하는 것으로 나타난다고 언급되어 있다.

국내 커뮤니티가든에 관한 선행연구로는 김근호 등(2006), 유혜진 등(2010), 김승환 등(2012), 성채원 등(2013)은 국내의 커뮤니티가든의 사례를 분석하여 커뮤니티가든의 발전방향 또

본 성과물 논문은 농촌진흥청 연구사업(세부과제번호: PJ012581012017)의 지원에 의해 이루어진 것임

는 커뮤니티가든 모델을 제안하였으며 김미향(2011)과 조동범(2010)은 마을만들기에 있어서 공유공간으로 텃밭을 활용한 커뮤니티가든의 가능성을 검토하였다.

국내 도시 커뮤니티가든의 개념 정립 및 특성을 체계적이고 구체적으로 규명한 학술연구는 미비한 실정이며, 섬세한 사례 조사 및 유형화가 이루어지고 있지 않다.

이에 본 연구는 체계적인 커뮤니티가든의 개념 정립을 위하여 한국적 맥락의 도시 커뮤니티가든에 관한 국내 실태조사를 실시하고 특성을 도출하여 방향성 및 개념을 정립하려 한다.

## 2. 연구방법

본 연구의 공간적범위는 국내 지방중소도시를 포함한 13개 도시의 35곳의 사례지이며, 연구내용은 주요 대도시의 커뮤니티가든의 실태에 관한 분석이다.

연구방법은 국내의 커뮤니티활동이 활발한 도시를 파악하기 위해 문헌조사와 인터뷰조사, 대표 사례지 답사를 하였으며, 이를 통하여 13개 도시, 35곳의 대상지를 선정하였고, 조사를 위한 '분석의 틀'을 만들어 사례지의 일반적인 사항과 특성을 기입하였다.(표 3 참조)

현장조사 후 35개 대상지의 특성을 물리적특성, 사회적특성, 이용자특성으로 구분하여 사례지를 분석하고, 국내 커뮤니티가든의 전개 양상과 유형별 커뮤니티가든의 실태조사, 특성을 도출 하였다.(표 2 참조)

국내 도시 커뮤니티가든의 현황을 조사하기 위한 커뮤니티가든의 발달과정과 전개 양상에 대하여 문헌고찰을 실시하였는데, 연구자에 따라 커뮤니티가든의 개념과 영역에 대해 바라보는 관점 및 시야가 차이가 있었으며, 이는 현장에서도 커뮤니티가든 및 공동체정원, 도시텃밭, 도시농업공원 등 다양한 이름으로 명명되고 있었다.

조사대상지는 커뮤니티활동이 활발한 13개 도시지역(지방중소도시 포함)으로 서울시와 경기도(고양시, 안산시, 시흥시, 인천시, 부천시, 수원시), 전라도(광주광역시, 순천시), 경상도(포항시, 부산광역시), 충청도(천안시, 대전광역시) 등 35곳의 사례지를 선정하였다.(표 1 참조)



표 1. 조사대상지

지자체	명칭	지자체	명칭
서울시	행촌마을 외 4곳(5)	인천시	용현공동체정원의 3(4)
경기도	안산시(3)	전라도	광주시(3), 순천시(4)
	시흥시(1)	경상도	부산시(3), 포항시(2)
	부천시(3)	충청도	대전시(4), 천안시(1)
	고양시(1), 수원시(1)	합계	13개도시 35사례지

표 2. 분석의 틀 예시(35개 사례지 분석)

명칭	물리적특성(%)	사회적특성(%)	이용자특성(구성)
서울-행촌마을	90-a	60	지자체-주민조직
인천-주안도시텃밭	90-b	30	지자체
부산-덕천주공APT	80-c	80	주민조직-지자체
광주-꿈틀어린이텃밭	90-a	80	지자체-주민조직
포항-새마을공동체정원	100-d	80	지자체

표 3. 분석의 틀 예시(사례지별)

명칭		산새마을 주민공동텃밭	
		조성년도	2012년
		면적	약 500여평
		주소	서울시 은평구 신사동(자연부락)
		담당지자체	서울시 은평구청
		조성비	용역 5000만원
		관리비	모중비
1	맥락/부지	산새마을 주거환경개선지구로 지정되어 2012년 사업이 진행됨	
2	지형 위치도	서울시 은평구의 산새마을은 봉산(209m) 자락에 위치한 자연부락임	
3	풍경		
4	구축 시설구성	기본시설	안내판, 계시판, 농기구관리함, 음수대, 벤치, 평상, 현재 비료가 놓여져 있음
5	프로그램 연간프로그램	특이시설	계비온옹벽, 우물
6	시사점/향후계획	프로그램	

## III. 국내 도시 커뮤니티가든의 현황

### 1. 국내 도시 커뮤니티가든의 전개 양상

전국 13개 도시의 35개 사례지의 조성시기를 살펴본 결과 커뮤니티가든은 2012년경 텃밭 형태를 갖추면서 마을조성사업과 도시텃밭 등에 도입되기 시작하였으며, 이후 2015년 행정안전부에서 실시하는 공동체정원사업과 지자체의 주거환경개선지구 축진사업 등이 진행되었다.

또한 2015년부터 주요 지자체의 도시농업센터에서 도시농업의 활성화에 힘입어 도시농업공원을 조성하게 되며, 2016년에는 환경부에서 진행하고 있는 소생태계조성사업(생태계보전협력금 반환사업)내에 텃밭협장이 도입되게 된다.

2010년부터 전국적으로 확산되고 있는 정원박람회의 영향에 힘입어 커뮤니티가든 또한 박람회내에 중요한 주제로 자리잡아가고 있으며, 2017년 9월 여의도에서 개최되는 서울정원박람회에서는 '텃밭정원'을 주제로 작품이 전시될 예정이다.

이론고찰을 토대로 사례지를 선정하고 답사한 결과 한국적 맥락의 도시 커뮤니티가든은 .주민조직체계와 대지의 유형, 작물, 경작의 형태에 따라 유형을 구분할 수 있었고, 이는 마을형, 도시농업공원형, 공동주택 연계형, 도시텃밭형, 공동정원형 등

의 형태로 나누어질 수 있다.

커뮤니티가든의 관리상태는 지자체의 개입여부와 보조금 지급여부에 따라 달라졌으며, 내부 편의시설은 도시농업센터에서 관리하며 공원형태로 조성된 사례의 관리상태가 가장 양호하였다.

## 2. 유형별 커뮤니티가든의 실태조사

국내 도시 커뮤니티가든을 유형별로 살펴보면 첫 번째 마을형은 주거환경개선지구사업과 마중물사업 등 다양한 정책사업 및 실행사업을 통하여 이루어지고 있었으며, 경작의 넓이는 다른 유형에 비하여 소규모였으나 주민자치조직과 프로그램의 수와 질은 높았다. 둘째, 도시농업공원형은 각 시도의 도시농업센터에서 주관하여 조성된 공원형 커뮤니티가든으로 분류할 수 있고, 경작할 수 있는 구좌수와 대상지의 규모는 대규모였다. 셋째 공동주택연계형은 주민자치조직의 지속성이 높았으며, 넷째 도시텃밭형은 유휴지를 활용하여 지자체에서 시민에게 텃밭을 제공하는 형태이고, 다섯째 공동정원형은 행정안전부에서 시행하고 있는 공동체정원사업으로 공원과 개인정원작품, 텃밭이 어우러진 형태를 보이고 있었다.



그림 1. 도시 커뮤니티가든 유형별 현장사진

## 3. 국내 도시 커뮤니티가든의 특성

도시 커뮤니티가든의 특성을 도출하기 위하여 전국의 총 35 곳의 대상지를 조사한 결과는 다음과 같다.

첫째 국내의 도시 커뮤니티가든은 지자체의 주도로 흐르고 있으며, 둘째, 각 시도의 특성에 따라(행정적 특성과 시민의식) 조성형태와 관리상태가 달라지고 있었다. 셋째, 마을형의 경우 도시재생 사업과 연계되어 각종 사업들이 중구난방으로 진행되고 있었으며, 넷째, 도시농업공원형은 현재 공원형으로 진화하고 있었고, 이는 공원형태의 프로그램과 도시텃밭 형태가 중첩되어 새로운 형태의 공원으로 자리잡고 있었다.

다섯째, 도시공원은 주로 보는것, 즉 경관적 이용의 목적이 크며 도시텃밭은 재배의 목적이 크게 자리하고 있는데, 도시농업공원은 시민의 경작욕구와 경관적 욕구가 맞물려 다양한 형태로 진화하고 있었다.

여섯째, 행정안전부에서 실시하고 있는 공동체정원은 각 단체의 테마에 맞추어 각 정원이 조성되어 쾌적한 경관을 제공하고 있으며 주민의 휴식활동과 관람활동이 연계되어 있다.

## IV. 결론 및 제언

국내 도시 커뮤니티가든은 해외의 사례(미국, 독일, 영국, 일본의 사례)와는 다른 특성을 갖고 있는데 이에 대한 연구가 부족한 실정이며 따라서, 한국의 커뮤니티가든만의 특성을 파악하고 주요 요소를 섬세한 분석의 틀을 사용하여 현장에 적용하여 커뮤니티가든의 다양성과 지속가능성을 높일 있는 방안을 도출할 수 있도록 해야만 한다.

사례지에 대한 현장조사를 실시한 결과 문헌상 존재하는 대상지가 조사시기(2017년)에는 관리미비와 여러 가지 사유로 인하여 없어진 경우가 다수 발생하고 있었고, 이에 대한 방안으로 도시 커뮤니티가든의 지속가능성을 높이기 위하여 첫째, 관리주체의 정확성이 담보되어야 하며, 둘째, 주민자치조직에 대한 효율적인 보조금 지급체계와 교육적 지원, 중간전문가 조직의 관여가 필요하며, 셋째 도시텃밭에서 정원형으로 진화하고 있는 국내 커뮤니티가든의 특성을 반영하여 디자인가이드라인이 정부부처와 지자체에서 발간 및 보급되어야 한다.

한국적 맥락의 도시커뮤니티가든은 국내의 전문가와 학계, 정부부처, 지자체가 협력하여 사회문제 해결을 위한 효과적인 방안으로 대두되고 있는 바 커뮤니티가든을 조성하여 시민 개인의 삶의 질을 확보할 수 있는 발판으로 자리해야 한다.

## 참고문헌

- Kim Jae yeon, Lee Yeun sook(2013) 쇠퇴지역 커뮤니티 가든 디자인 참여의 효과 연구. 한국디자인학회 학술발표대회 논문집.
- 김민선, 정윤남, 김세용(2015) 공동주택단지 내 텃밭 운영 현황고찰 및 시사점. 대한건축학회 논문집 - 계획계, 31(3).
- 박은지, 이연숙(2011) 도시 내 주민참여형 커뮤니티 가든 계획의 초기단계에 관한 연구. 한국주거학회 학술대회논문.
- 박은지, 이연숙, 안창현(2011) 커뮤니티가든의 사회적 자본 관점 특성 연구. 한국생태환경건축학회 논문집, 11(6).
- 배균기, 신동훈(2016) 도시농업의 농업인 참여와 소득창출 방안 연구. 산업경제연구, 29(6).
- 윤주희, 김효진, 류한영(2013) 공동체 활성화를 위한 SNS기반 도시농부 커뮤니티 어플리케이션. 한국HCI학회 학술대회.
- 김묘정(2014) 도시생활권공원의 유형에 따른 이용특성 및 커뮤니티 의식의 관계. 대한건축학회 논문집 - 계획계, 30(10).
- 이지숙(2008) 지역사회 커뮤니티 시절에 대한 대학생들의 인식조사. 디자인지식저널, 8.
- 장혜진, 조중현(2011) 국립공원 지역 해석을 위한 커뮤니티 개념 적용에 대한 고찰. 농어촌관광연구, 18(1).