

현대 한옥 조경 진흥을 위한 한옥 관련 법률 및 제도 개선 방안 연구

정종우 · 김충식

한국전통문화대학교 전통조경학과

I. 서론

1. 연구 배경 및 목적

최근 우리의 전통 주거문화를 대표하는 한옥의 가치가 재평가되면서 사회적 관심과 수요가 높아졌다. 이에 따라 현재 한옥 진흥 정책이 활발히 진행 중이지만, 이러한 진흥 정책의 기반이 되는 한옥 관련 법률 및 제도가 주로 건축의 시각에서만 접근하고 있다. 그 결과로 현대 한옥에서 조경공간이 축소화, 경시화 되면서 전통 주거문화의 계승에 문제가 발생하게 되었다. 이에 본 연구는 현대 한옥 조경공간의 가치를 정의하여 조경공간의 필요성을 밝히고, 한옥 관련 법률 및 제도에서 다루는 조경공간과 관련한 사항들을 검토하여 문제점을 찾아 개선 방안을 마련하는 데 목적이 있다. 그리고 이를 통해 전통 주거양식을 계승한 현대 한옥의 주거공간이 만들어지는 데 기여하기를 바란다.

2. 연구사

본 연구와 관련 있는 연구를 총 3가지 유형(한옥 관련 법률 및 제도 연구, 전통 주택 조경의 진흥 연구, 현대 주택 조경의 진흥 연구)으로 나누어 검토하였다. 첫째, 현재까지 진행된 한옥 관련 법률 및 제도의 연구는 주로 건축을 중심으로 진행되었으며, 한옥에 적합한 조경의 연구는 그 필요성이 가끔 언급되었지만, 깊이 있게 진행되지 못하고 마당과 담장의 기초 사례 연구만이 진행되었다(심경미·최은숙, 2011; 이강민·이세진, 2013; 이강민·이민경·구본현, 2014; 신치후·진태승, 2016). 둘째, 현대 주택 조경의 진흥 연구는 현대 주택 조경공간이 가지는 가치와 이를 진흥하는 방법의 연구가 주를 이루었으나, 연구의 대상이 주로 아파트나 일반 건축물이며, 현대 한옥은 다루지는 못하였다(조용현, 2005; 이유미, 2006; 유윤진·조동길, 2015). 마지막으로 전통 주택 조경의 진흥 연구는 전통 한옥의

조경을 복원하거나 현대화 방안을 제시하는 연구가 주를 이루었다.

그러나 연구 대상이 전통 한옥이나 일반 주택 또는 아파트를 대상으로 하여 현대 한옥의 특징을 담지 못하였으며, 정부가 주도하는 한옥 진흥 정책과 연계하지 못했다는 한계점이 있었다(이혜연, 1999; 허준·장민·이시영, 2009; 한국전통조경학회, 2012·2014).

3. 연구의 대상 및 방법

본 연구의 대상은 2017년을 기준으로 지정된 한옥 관련 법률 및 제도에서 다루는 현대 한옥의 조경공간이다. 연구의 방법은 다음과 같다. 1단계에서는 관련 연구사를 정리하여 선행 연구와의 차별성을 찾고, 연구의 대상 및 방법을 명확히 하였다. 2단계에서는 전통과 현대 주택 조경의 개관을 통해 현대 한옥 조경공간의 가치와 필요성을 정립하였다. 3단계에서는 한옥 관련 법률 및 제도에서 조경공간과 관련된 사항의 문제점을 찾았다. 마지막으로 4단계에서는 한옥 관련 법률 및 제도의 문제점을 해결하기 위한 개선 방안을 제시하였다.

II. 현대 한옥 조경공간의 가치

우리의 전통 주거문화는 건축공간과 조경공간의 조화를 이루면서 형성되었다. 조경공간은 다양한 공간구성과 구성요소로 이루어졌으며, 건축에 단순히 부속된 공간이 아니라 시대적 사상 등의 가치를 표현하는 그릇으로 이용되기도 하고, 건축이 해결하지 못하는 주거 생활에 필요한 기능을 제공하였다. 또한, 우리나라의 기후적 특성과 주변 환경에 적응하는 과정을 되풀이하면서 쾌적한 주거 생활을 지속하게 하는 핵심 수단 중 하나였다. 반면, 현대 주택 조경공간은 시대적 사상 등의 가치를 표현하는 그릇보다는 거주자의 쾌적한 삶 등을 위한 실용적인

면을 중요시하는 모습을 보였다. 그리고 이러한 개인적 이익의 측면을 넘어 최근에는 도시의 경관 및 생태계 등의 문제를 해결하는 공공적 이익의 측면으로 가치가 확장되고 있다. 따라서 현대 한옥 조경공간은 주거문화를 구성하는 요소로써, 전통과 현대 주택 조경의 교차점에 있다.

III. 현대 한옥 관련 법률 및 제도의 분석 결과

1. 건축 중심의 규제 완화

한옥 관련 법률 및 제도에서 조경공간과 관련한 규제 완화 내용을 살펴본 결과 전통 건축 양식을 계승하거나 발전시킨 한옥을 진흥하기 위해 한옥의 용적률, 건축 재료, 구조, 형태와 관련한 규제가 추가되는 한편, 이를 보상하기 위해 기존의 건축 외부 및 조경공간과 관련한 규제는 많이 완화되어 있었다. 이러한 내용은 주로 「한옥 등 건축자산의 진흥에 관한 법률」과 「건축법」에 나와 있으며, 사항에 따라 지구단위계획에 자세한 완화 범위를 명시하고 있다. 대표적인 규제 완화 내용으로 우수 건축자산이나 건축자산 진흥 구역의 한옥의 경우 「국토의 계획 및 이용에 관한 법률」 제77조(용도지역 건폐율), 「건축법」 제42조(대지의 조경)를 완화 적용할 수 있었으며, 일반 지역의 한옥의 경우에는 「건축법」 제58조(대지안의 공지), 제61조(일조 등의 확보를 위한 건축물의 높이 제한), 제84조(건축면적 산정방법)를 완화 적용할 수 있었다.

2. 건축 중심의 지원 및 육성

한옥 관련 법률 및 제도에서 지원 및 육성의 내용은 주로 「한옥 등 건축자산법」과 61개 지자체의 한옥 지원 조례에 고시되어 있다. 또한, 「고도 보존 및 육성에 관한 특별법」에 따른 조례에도 부분적으로 육성에 관한 내용을 담고 있다. 지원 및 육성의 주된 내용으로는 한옥 건축 및 한옥마을 조성의 지원, 한옥 설계 및 시공 전문 인력 양성지원, 한옥 건축 양식의 보급, 한옥 수선 등의 비용지원, 세제 등의 감면 및 생활환경개선 지원 등이 있는데, 대상이 주로 한옥의 건축공간(지붕, 외벽, 입면, 설비, 부엌, 화장실, 목욕실 등)에 집중되어 있었으며, 조경공간에 대한 사항은 추상적이거나 마당, 담장에 한정적이었다.

3. 건축 중심의 기준 및 가이드라인

한옥 건축 기준 및 가이드라인은 지구단위계획, 지자체와 국토교통부 한옥 건축기준에 마련되어 운영 중이다. 기준 및 가

이드라인의 주된 내용으로는 한옥으로서 반드시 충족시켜야 하는 사항(구조부, 지붕, 외벽 및 창호, 설비, 마당 및 담장)이나 권장되는 사항이 있었으나, 이런 사항 중 필수 사항은 주로 건축공간에 집중되어 있었으며, 조경공간은 마당 및 담장에 한정되어 있었다.

4. 한옥 조성 사례 및 거주자 설문조사 결과

현행 한옥 관련 법률 및 제도에 의해 유도되고 있는 조경공간의 모습을 파악하고자 국가한옥센터가 구분한 한옥 유형을 기반으로 총 3가지 유형(도시형, 도시근교형, 농촌형)을 조사하였다. 먼저, 도시형 한옥은 주로 건축공간과 조경공간의 집약화가 많이 이루어진 특징을 보였다. 특히, 적당한 조경면적의 확보가 어려워 화분을 이용하거나 좁은 공간에 관목이나 화초를 심는 모습을 보였다. 도시근교형 한옥은 도시형 한옥에 비해 큰 대지면적을 가졌음에도 불구하고 한옥 관련 법률 및 제도의 특례를 적용받아 외부공간이 줄어들고 건축공간이 지나치게 확장된 모습이 뚜렷하게 나타났다. 농촌형 한옥에서는 가장 넓은 대지면적을 가지고 있어 조경공간의 확보가 쉬워 보였으나, 다양한 조경양식이 혼재되어 한옥과 어울리지 못한 모습이 나타났다. 또한, 한옥 거주자 40명을 대상으로 시행한 설문조사에서는 응답자의 65%가 조경공간을 한옥의 필수요소로 생각하는 것으로 밝혀졌으며, 건축공간(50%)보다 낮은 조경공간(17%)의 만족도를 형성하고 있어 현대 한옥 공간에서 조경공간 진흥의 필요성을 확인하였다.

IV. 법률 및 제도의 개선 방안

1. 한옥 조경 진흥의 법률적 근거 마련

현대 한옥 공간을 전통 주거문화가 계승된 조화로운 공간으로 바꾸기 위해서는 건축적 제도 마련에 편중되었던 한옥 진흥정책을 조경공간까지 포함하도록 개선해야 한다. 이를 위해서 현대 한옥 조경공간의 가치와 「헌법」 제9조, 「건축기본법」 제4조, 「조경진흥법」 제4조, 「수목원·정원의 조성 및 진흥에 관한 법률」 제3조를 근거로 한옥 관련 법률 및 제도에 '한옥 조경'을 명시하고, 한옥위원회에 '조경 전문가'의 참가 규정을 명시하여 한옥 조경 진흥의 법률적 기반을 마련해야 한다.

2. 조경을 고려한 규제 완화 개선

한옥 건축 중심의 규제 완화 내용은 적절한 조경공간의 확보

와 활용도를 고려한 균형적인 규제 완화로 개선되어야 한다. 예를 들어 한옥의 처마깊이가 최소 0.9m, 최대 1.5m인 것과 한옥은 건축적 특징으로 허부구조가 외벽선보다 많이 나와 조경공간을 축소하는 것을 고려하여 「건축법」 제84조(건축면적 산정방법)에 나와 있는 건축면적 산정 제외 범위를 처마깊이 2m에서 1.5m로 조정하고, 반침 등의 경우에도 건축면적에 포함하도록 개선해야 한다. 「건축법」 제42조(대지의 조경)와 「건축법」 제58조(대지안의 공지)에 있어서는 처마깊이, 전통담 설치, 한옥 및 전통담의 허부구조, 대지면적, 건축면적을 고려하여 개선해야 한다. 예를 들어 소규모 대지면적의 한옥은 최소 건축면적을 고려하여 건축선과 인접 대지경계선의 이격 거리를 현행 기준으로 유지할 수밖에 없지만, 중대규모 대지면적의 경우에는 이격 거리를 1m에서 2m로 수정하여 최소한의 식물 생육환경을 확보할 수 있어야 한다. 또한, 기존의 조경최소면적 기준, 최대건폐율 범위, 최소(대) 개발면적 등도 한옥의 건축적 특징을 고려하여 식물의 생육 환경과 적절한 외부활동 및 일조시간 확보가 이루어질 수 있도록 재조정되어야 한다.

3. 조경을 포함한 지원 및 육성 범위 확장

한옥 지원 및 육성 범위가 건축공간에서 조경공간까지 확장되기 위해서는 한옥 조경 진흥의 법률적 근거를 기반으로 한옥 조경과 관련된 사항을 한옥 관련 법률 및 제도에 명시하여야 한다. 예를 들어 현행 한옥 관련 법률 및 제도의 지원 및 육성의 항목에 '조경'을 새로 추가하는 방안이 있을 수 있다.

4. 조경의 기준 및 가이드라인 내용 추가

한옥 기준 및 가이드라인의 내용에서 조경공간과 관련된 비중을 높이기 위해서는 필수와 권장 사항의 기준을 세분화해야 한다. 예를 들어 국토교통부 한옥건축기준 고시 제8조(마당과 담장)를 제8조(한옥 조경)로 수정하고 전통식물 도입, 전통 조경양식의 시설물 설치, 토심기준 설정 등을 새로 추가해야 한다.

V. 결론 및 제언

본 연구는 현대 한옥에서 전통 주거문화를 계승하는데 요구되는 조경공간의 필요성을 밝혔다. 그리고 현행 한옥 관련 법률 및 제도에 나타난 조경공간의 문제점을 찾아 총 4가지 개선안(한옥 조경 진흥의 법률적 근거 마련, 조경을 고려한 규제완화로 개선, 조경을 포함한 지원 및 육성 범위 확장, 조경의 기준 및 가이드라인 추가)을 제시하였다. 따라서 본 연구는 한옥 진흥 정책의 기반이 되는 한옥 관련 법률 및 제도를 처음으로 조경적 관점에서 분석하여 문제점을 찾고 개선안을 도출했다는 점에서 의의가 있다. 하지만 개선안의 실효성에 대한 적정성을 검토하지 못한 한계가 있어, 다양한 대지 조건과 규제안에 대한 실험 및 연구를 통해서 구체화하는 것이 요구된다.

참고문헌

1. 강인애(2005) 전통주택 외부공간의 특성과 변용에 관한 연구: 전북지역 상류주택을 중심으로. 우석대학교 석사학위논문.
2. 박정선, 이원호, 김영기(2005) 북촌 한옥 마을 정원에 관한 기초 연구. 한국전통조경학회지.
3. 신상섭, 광병화(1991) 전통주택의 공간구성과 정원에 관한 기초 연구. 한국정원학회.
4. 신상섭(2004) 한국의 주택조경. 한국전통조경학회지.
5. 심경미, 최은숙(2011) 한옥활성화를 위한 지원 방안 및 법제도 개선연구. 국가한옥센터.
6. 신치후, 진태승(2016) 신규 한옥마을 조성 사업 추진 결과에 대한 문제점과 개선 방안 연구. 국가한옥센터.
7. 이혜연(1999) 전통마당 공간특성의 현대적 활용에 관한 연구: 주택마당을 중심으로. 건축대학교 석사학위 논문.
8. 이유미(2006) 우리나라 단독주택의 건물 배치와 외부공간 계획 특성에 관한 연구. 한국주거학회지.
9. 이강민, 이세진(2013) 한옥의 건축적 특징을 고려한 관련 법 개정 방안. 국가한옥센터.
10. 이강민, 이민경, 구분현(2014) 한옥활성화를 위한 신한옥 모델개발 연구(3). 국가한옥센터.
11. 유윤진, 조동길(2015) 한국의 정원문화 활성화를 위한 전통주택정원과 현대주택정원의 비교 분석. 한국공간디자인학회.
12. 조용현(2005) 소규모 대지안의 조경 개선 방안. 서울시정개발연구원.
13. 허준, 장민, 이시영(2008) 민가의 전통정원 재현 및 활용에 관한 연구. 한국농업사학회.
14. 한국전통조경학회(2012, 2014) 한국전통정원활성화를 위한 표준모델 개발 및 지원방안 연구. 한국전통조경학회.