

조경관리 민간위탁용역의 입찰추이에 관한 연구

황대진* · 김동필**

*부산대학교 산업대학원 조경학과 · **부산대학교 조경학과

I. 서론

우리나라의 조경관리는 1960년 제정된 도시계획법에 의해 그 개념과 범위가 명시되면서 시작되었다(안주성, 2002). 과거에는 경제개발과 기반시설 확충 등 삶의 질 보다 경제발전이 중시되는 풍토로 인해 조경관리는 경시되고 있었다. 하지만 최근 들어 여가시간의 증가와 삶의 질의 향상은 이용자들의 증가와 다양한 활동의 변화를 가지고 왔으며, 이로 인해 수요에 맞는 조경관리의 중요성이 대두되게 되었다. 유럽 등 선진국의 경우 여러 가지 시행착오를 거치면서 관리에 대한 중요성을 인식하여 30년 전부터 별도의 관리공단을 만들거나 민간위탁을 실시하여 전문성 높은 관리가 이행되고 있으나(최인철, 2011), 우리나라의 경우 조경관리 민간위탁의 효율성을 인식하고 대대적으로 시행한지는 10년이 채 안 되는 상황이다.

조경관리의 정의는 시대나 대상에 따라 다양한 측면에서 접근할 수 있다. 일반적으로는 대상과 관련된 경관 및 관리기술과 과학의 훈련교육을 통하여 얻어진 기술과 지식을 효과적으로 적용하는 복합적이며, 전문적인 부문으로(Cobham, R. 외, 1990) 환경의 재창조와 쾌적함(amenity)의 연출로서 조경공간의 질적 수준의 향상과 유지를 꾀하고 운영 및 이용에 관해 관리하는 것을 말한다.

조경관리는 기술적인 부분인 유지관리와 행정제도적인 측면의 운영관리 및 이용관리로 구분된다. 유지관리는 조경수목과 시설물을 항상 이용에 용이하게 점검 및 보수를 하여 구성요소의 설치목적에 따른 기능이 공공을 위한 서비스의 제공을 원활히 하는 것이며, 운영관리는 시설관리에 의해 얻어지는 이용 가능한 구성요소를 더 효과적이며, 안전하게 그리고 더 많이 이용하기 위한 방법에 대한 것이다. 이용관리는 조성된 조경공간에 있어서 이용자의 행태와 선호를 조사, 분석하여 그 시대와 사회에 맞는 적절한 이용프로그램을 개발하여 홍보하고, 이용에 대한 기회를 증가 시키는 것이다.

조경의 관리방식에는 시설의 종류와 내용, 이용형태와 관리업무, 관리체제, 관리방침에 따라 관리주체가 직접 운영 관리하

는 직영방식과 관리전문 용역회사나 단체에 위탁하는 위탁방식으로 구분할 수 있다(조경관리학, 문운당).

현재까지 조경관리 민간위탁용역에 관한 연구는 도시공원에만 한정되어져 왔고, 이용자 및 민간단체의 공원운영 참여를 통해 얻어지는 이점으로 인한 조경관리 민간위탁용역의 당위성에만 초점이 맞추어져 연구가 진행되어 왔다. 하지만 조경관리의 범위가 과거에 비해 도시공원에 한정되어 있는 것이 아니라 사회 전반적으로 넓어지고 있고, 지자체의 관리 예산 및 이용자들의 다양한 활동으로 인한 민간위탁용역의 조경관리가 늘어나고 있는 상황에서 민간위탁용역에 의한 조경관리의 입찰추이는 구체적으로 조사 및 분석이 진행되지 않고 있는 상황이다.

이에 본 연구에서는 조달청 나라장터의 입찰자료를 바탕으로 조경관리 민간위탁용역의 입찰추이를 입찰건수별, 금액별, 유형별, 지역별, 발주처별, 종목별 등으로 조사 및 분석하여, 추후 조경관리 민간위탁용역의 기초 자료로 활용하고, 나아가서 조경관리 민간위탁용역의 기본방향을 제시하고자 하는데 연구의 목적이 있다.

II. 연구내용 및 방법

본 연구는 크게 조경관리에 대한 개념과 관리방식의 유형 및 장단점 비교, 관련법규와 사례조사 등의 문헌조사와 조달청 나라장터의 입찰자료를 바탕으로 조경관리의 민간위탁용역 입찰추이를 여러 분야 별로 조사 및 분석한 실태조사를 실시하였다.

문헌조사는 연구논문과 학술지, 연구보고서 등을 활용하여 실시하였으며, 실태조사는 2003년부터 5년 단위로 연도별 자료를 수집하여 여러 분야 별로 분석하였다.

수집된 입찰 자료는 조경관리에 유효한 자료만 선별 및 취합하고, 중복 및 재입찰자료는 삭제하였다. 최종 선별된 자료는 엑셀(Excel)의 필터(Filter)를 통해 각 분야별로 분류하여 입찰건수 및 금액별로 상관관계를 분석하여 입찰추이 대비표를 작성하였으며, 대비표의 값들을 기준으로 입찰추이 그래프를 작성하였다.

III. 결과

본 연구는 조달청 나라장터의 입찰자료를 바탕으로 조경관리 민간위탁용역의 입찰추이를 여러 분야별로 조사 및 분석하였으며, 그 결과는 다음과 같다.

첫째, 총 입찰건수는 2003년부터 2015년까지 10여 년간 5배 이상의 증가세를 보이고 있다. 타 분야를 포함한 공동도급 입찰건수의 경우 2010년까지 증가하다 2015년에는 감소하는데, 이는 2015년부터 아파트 조경관리의 입찰을 조달청 나라장터에서 시행하지 않고 공동주택관리정보시스템(K-apt)에서 전자입찰을 통해 아파트 조경관리를 시행하는 부분이 가장 큰 원인으로 볼 수 있다.

둘째, 총 입찰금액의 경우 총 입찰건수와 비례하여 4배 이상의 증가세를 보이고 있으며, 기초금액 산정 없이 현장설명회 시행 후 최저가 입찰로 시행하는 금액까지 포함하면 총 입찰금액은 더 증가될 것으로 예상된다.

셋째, 유형별 입찰추이 분석에서 가장 많은 입찰건수와 금액의 증가세를 보이는 항목은 녹지, 공원, 건물녹지, 하천 등으로 나타났다. 특히 가장 많은 입찰건수가 나타난 녹지에 비해 입찰금액에서는 건물녹지가 눈에 띄게 증가세를 보이고 있으며, 이는 대형건물이나 시설 등에 대해 복합적인 관리가 점점 늘어나고 있는 것이 원인으로 분석된다.

넷째, 지역별 입찰추이 분석에서 가장 많은 입찰건수와 금액의 증가세를 보이는 지역은 경기도로 나타났다. 원인으로서는 수도권 신도시 건설 및 개발 사업으로 인해 녹지면적이 계속해서 증가 하는 추세 때문으로 판단된다. 또한 특별시와 광역시보다 각 도에서 입찰건수 및 금액이 대체적으로 높은 증가세를 보이고 있는데, 이는 대규모 도심보다 개발 사업이 용이한 각 도에서 개발 사업의 증가로 인해 녹지면적의 증가로 조경관리의 입찰건수 및 금액이 증가 한 것으로 판단된다.

다섯째, 발주처별 입찰추이 분석에서는 타 기관에 비해 지자체가 입찰건수 및 금액에서 가장 많은 증가세를 보이는 것으로 나타났다. 경비절감 및 효율적인 운영, 전문적·탄력적 인력운영, 관리주체의 최소한의 인원 운영 등 여러 가지 장점으로 인한 지자체의 조경관리 민간위탁용역의 발주가 증가하고 있는 것이 원인으로 판단된다. 행정기관의 경우도 입찰건수 및 금액에

서 많은 증가세를 보이고 있으며, 대형건물의 녹지관리와 하천관리, 도시외곽 녹지관리 순으로 많은 비중을 차지하고 있었다.

여섯째, 종목별 입찰추이 분석에서는 조경식재공사업이 입찰건수 및 금액에서 가장 많은 증가세를 보여 주고 있으며, 이는 살아있는 생물인 수목관리가 조경식재공사업에서 주로 이루어지는 것이 원인으로 분석된다.

IV. 결론

이상의 결과를 종합해보면 조경관리 민간위탁용역의 입찰건수와 금액은 계속해서 증가하는 추세이며, 앞으로도 이용자의 증가와 이에 따른 다양한 요구, 발주처의 예산문제 등의 복합적인 문제점들을 고려해 볼 때 조경관리 민간위탁용역은 계속해서 증가할 것으로 예상된다. 한국도로공사의 2017년도 발주 계획에 따르면 조경관련 공사 예산 중 약 60%가 조경유지관리와 연간유지보수공사로 나타났으며, 부산광역시 경우 2016년 준공예정인 공사부터 식재공사비가 1억원(직접공사비 기준) 이상인 공사에 대해 공사 준공 후 2년간 유지관리공사를 별도로 발주하는 등 조경관리가 예전에 비해 조경분야에서 중요한 위치를 차지하고 있다. 이러한 조경관리의 중요성이 점차 부각되고 있는 현 상황에서 조경관리의 민간위탁용역의 각 분야별 입찰추이를 살펴보았다는 것에 연구의 의의가 있다. 또한 본 연구는 조경관리 민간위탁용역의 10여 년간의 입찰추이를 각 분야별로 조사 및 분석하고 체계적이고 정리함으로써 추후 조경관리 민간위탁용역의 기초 자료 및 발주 자료로 활용되고, 더 나아가서 조경관리 민간위탁용역의 기본방향을 제시하고자 하는데 기여할 수 있을 것으로 기대된다.

참고문헌

1. 안주성(2002) 도시공원관리를 위한 GIS프로그램 구축에 관한 연구. 전북대학교 석사학위논문.
2. 최인철(2011) 민간위탁제도에 의한 도시공원의 조경관리실태에 관한 연구. 한경대학교 석사학위논문.
3. 한국조경학회(1990) 조경관리학. 문운당.
4. 공동주택관리정보시스템 <http://www.k-apt.go.kr/>
5. 아이건설넷 <http://www.igunsul.net/>
6. 조달청 나라장터 <http://www.g2b.go.kr/>
7. 라펜트 <http://www.lafent.com/>