

산림복지시설 적정입지 설정에 관한 연구

- 수목장립을 대상으로 -

문창순* · 이시영**

*배재대학교 대학원 원예조경학과 · **배재대학교 조경학과

I. 서론

우리나라는 전 세계적으로 유일하게 '산림복지(forest welfare)'를 정식으로 정책 대상에 포함시키거나 학술용어로 활용하고 있다. 2009년에는 산림청이 '생애주기별 산림복지체계 구축 계획'을 수립하고, 개인의 출생부터 사망까지 각 생애주기에 적합한 산림복지서비스를 제공하기 위해 노력하였다. 이 계획은 생애주기를 7단계로 구분하고, 산모와 태아를 위한 '태교의 숲'부터 유아기 아이들의 체험활동을 위한 '유아숲체험원', 그리고 아동·청소년기를 위한 '방과 후 숲 교실', 청년기를 위한 '트레킹 숲길', 중·장년기를 위한 '치유의 숲', 노년기의 '산림요양시설'을 거쳐 회년기를 위한 '수목장립'을 제공하는 것을 골자로 한다(윤영균, 2014).

이러한 생애주기별 산림복지서비스의 일환으로 산림청에서는 화장(火葬)을 통한 수목장 선호도가 높아짐에 따라 수목장립 시설을 확대하기 위해 국·공립 수목장립 조성 및 시설 확대, 수목장 관련 교육과 홍보 등의 내용을 담은 수목장립 활성화 추진 계획을 수립하였다(산림청b, 2014).

II. 연구의 배경

수목장은 나무의 뿌리 주위에 고인의 분골을 묻는 장례방법으로 최근 묘지로 인한 국토잠식과 산림훼손 등 환경문제를 해결할 수 있는 대안으로 주목받고 있다. 특히 지난 2008년 「장사 등에 관한 법률」에 수목장에 대한 법적 근거가 마련되면서 수목장 문화 정착에 대한 기대가 커지고 있다(최병춘, 2012).

2004년 故김장수 교수(고려대) 수목장을 계기로 국민 관심이 촉발된 이후 수목장 관련 시민단체가 설립되고, 관련 법률에 근거조항 등이 신설되는 등 정책 수립기를 거쳐 국·공립 수목장립이 조성되어 시설이 확대되는 등의 성과를 보이기도 하였으나, 늘어나는 수요에 걸맞은 수목장립 시설이 절대적으로 부족한 현실이다. 일부 사립 수목장립이 운영 중이나 대다수가 문중, 종중과 개인, 가족을 위한 수목장립으로 사용자가 이미 한정되어 일반인이 이용 가능한 수목장립은 국·공립 3개소를 포함한 19개소에 불과한 실정이다. 사례에서 보듯 수목장립의 높은 선

호도에 비해 수목장립에 대한 이해 부족으로 혐오 정서가 아직 높아 입지 선정시 강한 남비 현상이 발생되고 있어 대상지 확보가 어려운 실정이다. 또한 현행 법령의 수목장립 시설기준은 면적, 표지, 안전 등 포괄적인 규정만 존재하고, 조성을 위한 구체적인 시설규정이 없는 상태이다(산림청a, 2014).

III. 수목장립 적정입지 고찰

권재오의 연구에 따르면 수목장립 조성에서 가장 중요시 하는 것은 숲의 아름다움과 편의시설의 유무, 연고성 여부 등이고, 경제성, 자연성, 용이성에도 가치를 두어야 하며, 선호하는 수목장립 운영주체는 장례전문기업, 공공기관, 산림소유자, 종교단체의 순으로 나타났고, 장소는 자연풍치림, 수목은 소나무, 기간은 50년 내외, 50년 관리비용은 100만 원 내외를 가장 선호하는 것으로 나타났다(권재오, 2006).

산림청은 수목장립 대상지 선정, 수목장립 숲가꾸기, 수목장립 동선계획 및 시설배치, 수목장립의 재해관리, 수목장립의 운영·관리 등에 대한 기준을 제시하였다(산림청, 2012).

자연휴양림 등 다른 산림복지시설의 경우, 지정 또는 승인을 위한 타당성 평가제도가 있으나, 수목장립은 「장사 등에 관한 법률」에 따라 조성하며, 입지에 대한 타당성 평가제도는 마련되어 있지 않았다.

수목장립을 조성하기 위해서는 수목장립 조성 및 운영관리 편람에서 제시한 6개 항목 26개 내용에 대한 평가 외에도 장사법에 따라 묘지 등의 설치가 제한되는 지역 등 관련 법령에 따라 설치가 제한되는 조건을 파악하는 것이 우선으로 판단되었다.

따라서 연구자는 수목장립 적정입지 선정을 위한 연구절차를 다음과 같이 설정하고, 장사법에 따른 법적 제한지역에 대해 GIS를 활용하여 분석하고, 주제도를 작성하였다.

가. 법적 제한지 제척

- 장사 등에 관한 법률에서 정한 제한지역
- 개별법(자연공원법, 자연환경보전법 등)에서 정한 제한지역

나. 적정입지 분석 및 평가

- 지리적 여건, 입지적 조건, 임상적 조건, 민원발생요인 등 원격분석
- 지리적 여건, 입지적 조건, 임상적 조건, 민원발생요인, 시설 투자비용 등 종합평가

임야대장으로 관리되는 국유지(이하 국유림) 509,217필지 16,383,198,925m² 중 장사법에 따라 수목장림 설치가 제한되는 지역을 제척한 결과, 350,666개 필지 10,304,291,935m²의 국유지가 장사법에 따른 제한지역에서 벗어나는 것으로 분석되었다.

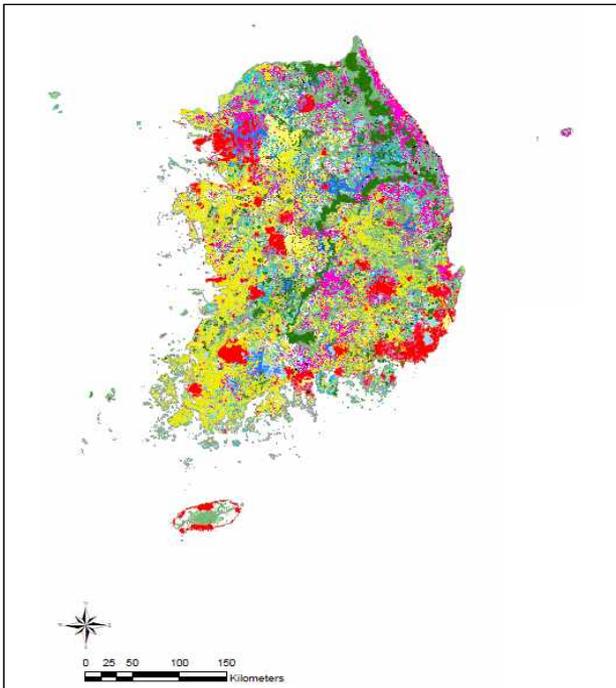


그림 1. 장사법에 따른 수목장림 설치제한지

- Legend:
- | | | |
|--------------|------------|-------------|
| ■ 산림보호구역 | ■ 문화재보호구역 | ■ 붕괴위험지역 |
| ■ 사방지 | ■ 백두대간보호지역 | ■ 채종림 |
| ■ 농협진흥구역 | ■ 하천구역 | ■ 접도구역 |
| ■ 특별대책구역 | ■ 수변구역(한강) | ■ 수변구역(영산강) |
| ■ 수변구역(낙동강) | ■ 수변구역(금강) | ■ 상수원보호구역 |
| ■ 도시지역(주상공녹) | ■ 국유림 | □ 행정경계 |

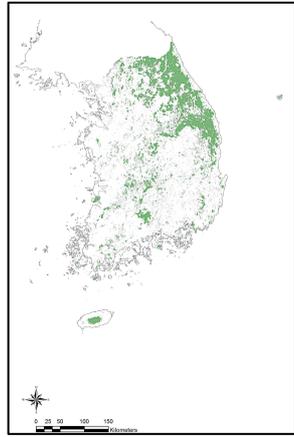


그림 2. 국유림
Legend: — 해안선 ■ 국유림

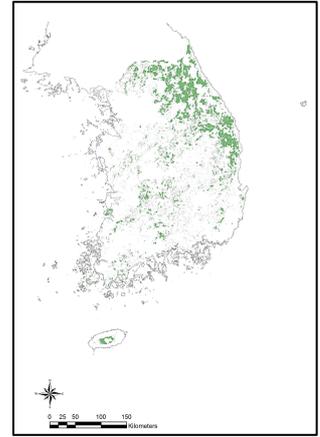


그림 3. 제한지역 제척
Legend: — 해안선 ■ 시협림이 제척된 국유림

IV. 결론

생애주기별 산림복지서비스 중 회년기에 해당하는 산림복지 시설인 수목장림 설치를 위한 적정입지 설정 방안 마련을 위해 관련제도를 파악하고, 그에 따른 기초자료를 수집하여 제한지역을 분석하였다.

산림복지서비스인 수목장에 대한 국민의 수요에 대응할 수 있는 산림복지시설인 수목장림의 확대를 위해서는 관련 규정에 따른 조건에 적합한 장소를 선정하기 위해 GIS 분석을 적극 활용하고, 다른 산림복지시설의 경우처럼 타당성 평가 등 입지선정과정을 개선하는 제도의 도입 등을 모색할 필요가 있다고 판단된다.

참고문헌

1. 권재오(2006) 수목장에 대한 실태와 바람직한 조성방안에 대한 연구. 아주대학교 석사학위논문.
2. 윤영균(2014) 산림으로 국민복지 3.0실현. 국토(394) 2-4.
3. 산림청(2012) 수목장림 조성 및 운영·관리 편람.
4. 산림청(2014a) 수목장림 활성화 추진계획.
5. 산림청(2014b) 친환경 장묘문화 수목장. 활성화 나선다(보도자료).
6. 최병춘(2012) 자연과 완전한 동화... 수목장. 한국조경신문. 200호.