

안전을 고려한 건설사업관리 용역업자(CM) 사업수행능력 평가기준 요인 도출 연구

A Study on the Determining Factors For Assessment Criteria of Project Performance Capability of CM(Construction Management) Considering Safety

김도수*

Kim, Do-Su

신윤석**

Shin, Yoon-Seok

Abstract

The construction industry has the most safety accidents among domestic industries. Special care must be taken because disasters in the construction industry lead to social problems caused by huge property losses and casualties. As a result of this, there is a growing awareness of disasters occurring in the construction industry, and government departments are tightening regulations on safety management. In particular, the OSHA(Occupational Safety and Health Agency) focuses on the expansion of protection targets and the clarification of responsibility in the full amendment OSHA. As a result, a study that focuses on safety management by client's responsibility is needed. In this study, the project performance capability assessment of construction project management contractors, which is being carried out with uniform assessment criteria without considering the characteristics of the construction project, is considered and all the amendments to the OSHA are considered, and the factors were derived for improvement measures.

키 워 드 : 사업수행능력 평가기준, 요인 도출, CM

Keywords : assessment criteria of project performance capability, determining factors, construction management

1. 서 론

건설업은 국내 산업 중 안전사고가 가장 많이 발생한다. 산업안전 보건공단에서 발표한 2018년 산업재해 발생현황에 따르면, 건설업에서 발생한 사망자 수는 570명으로 직전 년도인 2017년에 비해 1.6% 감소하였지만, 재해자 수는 27,686명으로 7.9%가 증가하였다.¹⁾ 건설업의 재해는 막대한 재산손실과 인명피해로 인한 사회적 문제로 이어지기 때문에 더 각별한 주의를 기울여야 한다. 최근 이로 인해 건설업에서 발생하는 재해에 대한 경각심이 높아지고 있으며 정부 각 부처에서는 안전관리에 관한 규정을 강화하고 있다.²⁾ 특히 산업안전보건공단에서는 이번 산업안전보건법 전부개정안에서 보호대상의 확대와 책임소재의 명확화에 중점을 두고 있다.³⁾ 따라서 발주자 책임에 의한 안전관리를 중심으로 분석한 연구가 필요한 실정이다. 본 연구에서는 건설사업의 특성을 고려하지 않는 획일화된 평가기준을 가지고 시행되고 있는 건설사업관리 용역업자의 사업수행능력평가를 산업안전보건법의 전부개정안을 고려하여 안전관리에 있어 문제점을 짚어보고 개선방안을 위한 요인 도출을 통해 건설관리자를 선정하는 기준점을 제시하고자 한다.

2. 기존 문헌 고찰 및 연구 방법

안전을 고려한 CM의 수행능력 평가 기준 요인 도출을 위해 기존의 문헌을 참고하였다. 기존의 문헌은 KOSHA 18001의 안전보건 경영시스템, 위험성평가, 안전역량 관련 보고서 및 논문, 국내법령(건설기술진흥법, 건설공사안전관리지침, 건설공사안전관리매뉴얼, 건설사업 안전관리업무지침서, 산업안전보건법 등), 공공기관 발주처의 CM 사업수행능력 평가기준, 해외 사례(영국, 독일, 싱가포르, 미국 등) 등을 참고하였다. 이를 건설안전기술사 1인을 포함한 전문가 및 안전관리 실무자와의 면담을 통해 28가지 요인을 도출하였고, 사업장의 활동체계 구축, 사업장의 안전관리 계획의 검토·확인, 실행 및 운영, 점검 및 모니터링(평가, 개선), 사후관리 및 검토와 같이 5가지로 분류하였다.

3. 안전을 고려한 건설사업관리 용역업체(CM)의 수행능력 평가 기준 요인 도출

기존의 문헌들을 참고하여 문제점을 짚어보고 수정, 개선하여 요인을 도출하였고, 이를 표 1에 나타내었다.

* 경기대학교 건축공학과 석사과정

** 경기대학교 건축공학과 교수, 공학박사(shinys@kgu.ac.kr)

표 1. 안전을 고려하여 도출한 건설사업관리 용역업체 수행능력평가 평가 기준 요인

분류	요인	세부내용
A. 사업장의 활동체계 구축	사업주의 문서화된 안전경영방침 수립여부	CEO의 승인을 받은 문서화된 안전경영방침이 있는가?
	공인기관에서 재해예방 활동 평가 및 안전 인증 여부 (KOSHA18001, 위험성 평가 인증 등)	공인된 인증을 가지고 있는가?
	안전관리 규정(안전관리 절차서)의 제정 및 운영 여부	현장 안전관리규정(절차서)이 있는가?
	안전관리 조직 및 책임 규정 여부	구성원이 안전에 대한 책임을 규정에 따라 이행하고 있는가?
	공종별 위험성평가의 실시 규정 및 문서화 절차 확보 여부	수행공종별 위험분석지원시스템과 문서화된 절차를 갖추고 있는가?
B. 사업장의 안전관리 계획의 검토·확인	가시설물의 안전관리지침의 구비 및 이행 (시스템 비계 등의 사용 계획 등)	가설 구조물 설계 시 규정에 따라 설계를 하는가?
	사업장 내 안전보건목표 수립 여부	자체안전기준을 제정하고 관리를 하고 있는가?
	연간 안전교육 실시 계획 여부 (사업주를 포함한 본사·현장 전직원 교육)	안전경영방침 및 관련된 법적요구사항이 반영되고 있는가?
	사업장 내 연간 안전관련 예산 계획 여부	사업장 내 연간 안전관련 예산 계획이 있는가?
	적정한 안전관리비를 계상하는 절차 구축 및 시행 상태	안전비용을 내부절차에 따라 예정공사비 대비 법정요율이상으로 계상
C. 실행 및 운영	연간 안전보건 목표추진 및 활동 계획 여부	안전경영 목표를 달성하기 위한 안전활동 추진계획의 문서화 확인
	사업장내 안전전담조직의 구성 및 전담 업무 수행 여부 (본사, 현장)	안전경영방침을 수립하고 수행하고 유지하는 전담조직이 있는가?
	사업장내 업무 분장에 대한 문서화 여부	사업장내 업무 분장에 대한 문서화가 되어 있는가?
	안전사고 발생 시 대비 및 대응	현장에서 사고가 발생하였을 경우, 비상상태 대응 및 사고 처리에 대한 절차가 문서화 되어 있는가?
	CM사업장의 안전관리 계획에 관한 내용을 선정된 설계자 및 시공자에게 정보 제공 및 의사소통 회의	안전관리자, 설계자, 시공자에게 현장조사결과를 제공하는가?
D. 점검 및 모니터링 (평가, 개선)	시공사 업체·공종별 의사소통회의 실시 여부	구성원간 안전경영관련 내부의사소통절차가 있는가?
	전담 안전 조직 구성원의 안전 경력 사항 및 고용안정성, 인력 운용 상태 여부	분야별 참여기술자 평가 배치 계획과 인력 운용에 대한 상태를 확인
	건설사업 용역업체(CM)의 현장안전점검 계획 및 실적 여부	현장별 안전점검지원에 대한 절차가 구체적으로 명시되어 있는가?
	안전관련 예산의 집행 계획 및 실적 여부	안전보건관련 예산 집행을 제대로 수행하고 있는지 미래의 계획과 과거 실적을 확인
	현장 산업안전 보건관리비의 집행 계획 및 실적 여부 확인	산업안전 보건관리비를 내부절차에 따라 계획하고 사용했는가?
	현장 및 본사조직 안전교육 계획의 결과 및 실적 확인	안전교육의 내용을 기록하고 관리하도록 하고, 정기적으로 그 해당 사항을 확인
	자체·외부전문가를 통한 안전 점검 및 안전 활동 계획 및 실적 (피드백 및 개선 조치 포함)	외부안전전문가/기관을 규정에 따라 활용하였는가?
E. 사후관리 및 검토	안전점검결과와 확인 및 시정 조치	법정안전점검의 이행여부를 자체규정에 따라 확인하고 있는가?
	설계자·시공사 등 공사 관련 회사의 재해율 확인 여부	공표된 사고율(환산재해율 등), 환산 재해율의 상대적 평가, 보험 급여 지급율, 무재해운동 달성률 등을 확인하였는가?
	사업장 안전관리계획 이행 확인 여부	사업장 안전관리계획 이행 확인
	안전관리 서류의 보존 및 활용 여부 (기록관리 문서 포함)	안전활동 기록의 식별, 유지 및 처분에 관한 절차들이 수립 및 유지, 활용되고 있는가?
	안전 목표의 달성에 대한 평가 및 피드백 실시 여부	기관경영평가지표에 절차에 따라 안전지표가 적절한 수준으로 반영되었는가?
	안전경영방침 주기적 검토 여부	안전경영방침은 주기적으로 검토되어 그 조직에게 항상 알맞게 유지되고 있는가?

4. 결 론

본 연구에서는 안전을 고려한 CM의 사업수행능력 평가기준 요인을 도출하였다. 도출된 요인이 CM 업체를 선정하는데 있어 안전을 고려할 수 있기를 바라며, 향후 이에 대한 지속적인 개선과 보완이 이루어질 수 있도록 연구를 진행하도록 하겠다.

Acknowledgement

이 논문은 2019년도 정부(교육부)의 재원으로 한국연구재단의 지원을 받아 수행된 기초연구사업임(No. 2018R1D1A1B07051149).

참 고 문 헌

1. 한국산업안전보건공단, 2018년 산업재해발생현황, 2019
2. 김도수, IPA기법을 이용한 국내 건설현장 추락재해의 위험요인 융합 분석, 한국과학예술포럼, 제37권 제3호, pp.31~44, 2019.6
3. 조흥학, 산업안전보건법 개정안에 관한 소고, 사회법연구, 제36호, pp.85~127, 2018.2