

지속가능한 어촌과 해양레저산업의 상생방향에 관한 연구

박진*

*한국농어촌공사 경기지역본부 공학박사

A Study on the Coexistence Direction of Sustainable Fishing Village and Marine Leisure Industry

Jin Park*

*Doctor of Engineering, Korea Rural Community Corporation Gyeonggi Headquarter

요약 : 본 연구는 경기바다의 접근성, 마리나시설, 수산자원의 한계, 어촌의 초고령화 등의 상황을 근거로 하여 어촌과 해양레저의 상생을 위하여 연안공간에서 발생하는 갈등 원인을 파악하고 섬 활성화를 위하여 수도권과 인접한 경기바다 지역의 특색을 활용해 효율적인 연안공간 사용을 제시하는 것이 목적이다. ……(중략)……본 연구를 통해 해양레저 산업인프라 구축을 통한 청년 유입, 어촌과 해양레저활동을 연계한 체험 활동 및 교육 등 지속적이고 자생적인 경기바다의 발전을 도모하고자 한다.

핵심용어 : 경기바다, 경기섬, 어촌, 해양레저, 상생, 지역개발

Abstract : This study is based on the circumstances such as accessibility of the Gyeonggi sea, marina facilities, limitations of fishery resources, and super-aging of fishing villages. This study is to identify the causes of conflicts in coastal spaces for the coexistence of fishing villages and marine leisure, and to revitalize islands in the metropolitan area. The purpose of the study is suggesting an efficient use of coastal space by utilizing the characteristics of the Gyeonggi sea area ……

Key words : Gyeonggi Sea, Gyeonggi Island, Fishing Village, Marine Leisure, Community Development

1. 서론

우리나라는 삼면이 바다로 이루어진 해양국가로 3,300여 개의 섬, 11,542km의 해안선, 2,393km² 갯벌 등 다양한 해양자원을 보유하고 있어서 연안의 다양한 활용이 필수적이다. 연안에서 사람들이 이용하는 공간은 항만, 임해공간, 관광지, 어항 및 어촌 등이 있으며 그 중 어촌은 국토면적의 4.4배에 달하는 해양영토를 수호한다. 어촌은 어민이 삶의 터전이자 국가의 수산물 공급처로서 어촌에 어민이 있기에 어업유산이 보존되고 해양수산자원이 확보되며 해양영토가 수호될 수 있다. 현대사회의 어촌은 국민의 휴식 및 레저공간 제공뿐만 아니라 체험학습의 교육현장으로 다양한 공익적 기능을 한다. 우리나라 어가인구 지난 50여 년간 87.5% 감소 및 고령인구 증가해왔다. 어가 고령인구 비율은 2005년 18.8%에서 2020년 39.2%로 지난 15년간 20.4% 증가하여 어촌은 고령사회로 진입하였으며 섬은 노령화로 인해 무인도화되어가고 있는 중이다. 경기도는 화성시에 속하는 섬 국화도와 입파도가 있으며 안산시에 속하는 섬 풍도·육도가 있기 때문에 경기 해양영토를 구분 짓고 경기바다라 부를 수 있다. 서해를 접하는 경기바다는 북쪽 김포시에서 남쪽 평택시까지 해안선을 따라 다양한 해양관광자원을 보유하고 있으며 대표적인 관광자원은 시화호, 대부도, 제부도, 전곡항마리나, 방아머리항, 궁평유원지, 평택호

관광지 등이 있다. 주 52시간 근로시간의 개정 근로기준법(2018)의 근무시간 단축정책으로 여가시간의 증가를 의미하며 해양레저활동 영역이 넓어질 것으로 예상된다. 따라서 해양레저산업의 성장은 일자리 창출과 연결해 피할 수 없는 가까운 미래의 고부가가치 산업이며 마리나 중심지 거점은 아름다운 경관과 다양한 공공시설물로 국민의 여가 및 휴식공간을 제공할 수 있다. ……(중략)…… 본 연구범위는 경기도 화성시 서신면 전곡리에 위치한 전곡마리나를 기준으로 안산시에 속하는 섬 풍도이다. 연구방법 및 내용으로 첫째, 기존 유사연구와 해외사례, 관련법 및 정책에 관한 문헌조사를 통해 지역의 특성과 연구 방향에 대해 고찰한다. 둘째, 여건 및 현황조사를 통해 전곡항 어촌계의 어업활동 및 마리나 현황, 풍도의 어업활동 등에 관해 파악한다. 셋째, 전곡항과 풍도의 현장조사와 해당 지역에서 활동 중인 전문가 어촌계 관계자, 해양레저인, 어촌체험마을 관계자, 시도 행정관계자 등 심층인터뷰를 통해 그간 어업업과 해양레저인과의 갈등유발사항, 문제점, 요구사항, 개선방향 등을 살펴본다. 넷째, 전문가 심층인터뷰를 통해 도출된 내용을 기초로 하여 전곡항 및 풍도 주민 설문조사를 실시해 주민의 관점에서 갈등사항, 요구사항, 개선방향 및 거주 만족도 향상을 위한 방향 등에 관해 조사한다. 다섯째, 주민 설문조사 분석을 통해 결론을 제시한다.

<그림 1> 연구방법 및 내용

2. 이론적 배경

2장 이론적 배경은 기존유사연구와 관련법 및 상위계획에 대해 알아본다. 우선 기존유사연구를 살펴보면 다음과 같다. 2019년 한국농어촌공사 경기지역본부의 경기도 어촌특화 현황조사 및 기본구상 용역이 있으며 경기어촌의 일반현황, 자원조사 및 분석을 통해 경기도 어촌특화발전을 본격적으로 계획하는 기초자료를 구축하기 시작하였다. 그다음으로 2021년 경기도의 경기해양레저관광 현황분석 및 활성화 전략수립용역이 있다. 이를 경기해양레저관광 및 섬 발전방향 위한 경기 바다의 여건 및 현황조사, 국내의 사례조사 등 경기해양관광 레저 및 섬 발전방향 위한 종합적인 계획을 모색하고 관광, 마리나, 해상교통, 공유보트, 교육 등 다양한 전략과 방향을 제시한다. 본 연구와 기존연구와의 차이점은 다음과 같다. 본 연구는 경기바다 중 전곡항을 중심으로 어업인과 해양레저인의 갈등사항을 파악하고 경기섬 풍도의 입도활성화를 위한 전략을 모색해 상생을 위한 방향을 제시한다.

<표 1> 기존유사연구

2019. 03	2021. 01	2021. 06~
경기도 어촌특화 현황조사 및 기본구상 용역 (한국농어촌공사)	경기해양레저관광 현황분석 및 활성화 전략 수립용역 최종보고서 (경기도)	지속가능한 경기어촌 특화발전을 위한 모델발굴 (한국농어촌공사)

관련법 및 상위계획을 살펴보면 다음과 같다.……(중략)……

<표 2> 관련법 및 상위계획

번호	키워드	법제도	상위·관련계획
1	해양	해양수산발전기본법	해양수산발전기본계획 해양관광진흥기본계획
2		해양공간계획 및 관리에 관한 법률	해양공간기본계획
3	섬	섬발전촉진법 (도서개발촉진법)	도서종합개발계획
4		독도 등 도서지역의 생태계 보전에 관한 특별법	
5		무인도서의 보전 및 관리에 관한 법률	
6	어촌	농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌지역 개발촉진에 관한 특별법	농어업인 삶의 질 향상 및 농어촌 지역개발 기본계획

번호	구분	법률	계획	
7	연안	농어촌도로정비법	도로정비계획	
8		농어촌마을 주거환경 개선 및 리모델링 촉진을 위한 특별법	농어촌마을 정비 종합계획	
9		농어촌정비법	농어촌정비종합계획	
10		농어촌주민의 보건복지 증진을 위한 특별법	농어촌보건복지 기본계획	
11		농어촌특별세법		
12		도시와 농어촌 간의 교류촉진에 관한 법률		
13		수산업·어촌발전기본법		
14		어촌특화발전 지원 특별법		
15		어촌·어항법	어촌어항발전기본계획	
16		연안	연안관리법	제2차 연안통합관리계획
17			연안사고 예방에 관한 법률	연안사고 예방 기본계획
18		마리나	마리나항만의 조성 및 관리 등에 관한 법률	마리나항만기본계획
19		지역 개발	국가균형발전 특별법	국가균형발전계획
20			지역 개발 및 지원에 관한 법률	지역개발계획
21			항만 재개발 및 주변지역 발전에 관한 법률	항만재개발기본계획

<표 3> 경기도 관련 조례제정 현황

경기도 해양 관련 조례제정 현황을 살펴보면 다음과 같다.……(중략)……

번호	조례·규칙	목적
1	경기도 해양공간관리 지역위원회 및 지역협의회 구성·운영 등에 관한 조례 (2020 시행)	이 조례는 「해양공간계획 및 관리에 관한 법률」 및 같은 법 시행령에서 위임된 사항과 그 시행에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 함
2	경기도 해양교육 및 해양문화 활성화 조례 (2021 시행)	이 조례는 경기도 해양교육 및 해양문화 활성화를 위하여 필요한 사항을 정함으로써 해양에 대한 경기도민의 인식개선 및 인재양성, 해양역량 강화에 기여함을 목적으로 함
3	경기도 해양산업 육성에 관한 조례(2011)	이 조례는 지방자치법 제9조에 따라 경기도에 필요한 해양산업을 체계적으로 육성·발전시켜 지역경제 활성화와 국가경쟁력 강화에 이바지함을 목적으로 함
4	경기도 해양쓰레기 수거 및 처리 지원 조례	이 조례는 경기도 연안 해역에서 발생하는 각종 해양쓰레기의 수거 및 처리 지원에 관한 사항을 규정하여 해양 환경의 개선과 보전에 기여함을

		목적으로 함
4	경기도 해양안전체험관 관리 및 운영 조례	이 조례는 해양사고에 대한 대처능력을 기르고 안전사고에 대한 경각심을 고취하기 위해 「4·16 세월호참사 피해구제 및 지원 등을 위한 특별법」 제36조4호에 따라 설립한 경기도 해양안전체험관의 관리 및 운영에 관하여 필요한 사항을 규정함을 목적으로 함

3. 현황 및 여건조사

3장 현장조사는 앞서 이론적 배경을 기초로 경기도 어촌과 마리나 현황 및 여건에 대해 파악한다.…… (중략) ……

3-1. 경기도 어촌

1) 경기도와 경기바다

경기지역은 2018년 1인당 국민소득 3만 불을 돌파하였으며 경기지역의 2020년 말 주민등록상 인구는 1,343만 명(전년 말 대비 +18.7만 명, +1.4%)으로 16개 광역지자체 중 가장 많이 차지(전국비중 25.9%)하였다. 2020년 말 경기지역의 생산가능인구(만15~64세)는 984만 명(전년말대비 +8.5만 명, +0.9%)으로 전국 1위(전국비중 26.1%) 2020년 전국 생산가능인구 감소(-33.1만 명)에도 불구하고 경기지역은 20~30대 위주의 역외 인구유입으로 생산가능인구가 증가하였으며 고령 인구(65세 이상)의 비중도 상대적으로 낮은 편으로 나타났다. 경기지역은 2017년 기준 59개의 어촌계가 운영 중이며 그중 60세 이상 인구는 778명(52.6%) 차지해 매년 지속해서 어가인구 감소 추세이다. 최근 5년간(2014~2018) 연평균 증감률 10.4%를 나타냈다.

경기지역의 연안인구는 2018년 기준 2,787천명으로 지난 10년간 인구증가율은 2.5% 차지해 1.48%를 차지, 전국의 0.45%와 비교해 높은 수치를 나타낸다. 10년 전(2008년)과 비교해 약 28.0% 증가하였다. 경기지역 연안 사업체 수는 2017년 기준 214,929개로 전국 사업체 수의 5.30% 차지하며 제조업에서 높은 비율(12.0%)이 나타낸다. 2020년 경기지역의 젊은 층 비율(전국비중 25.7%)이며 젊은 층 인구도 수도권 집중포화 상태이다. 경기바다는 타지역과 비교해 어종이 다양하지 않은 편으로 수산자원에만 의지하기에 한계가 있으며 경기바다는 인구밀도가 집중 분포, 동해·남해와 비교해 수도권과 거리가 가장 가까운 해안가이다.…… (중략) ……

2) 경기바다 연안공간 사용현황

전국 167척의 여객선 중 경기바다를 운항하는 여객선 항로와 여객선은 현재 0개, 안산시와 화성시에 속한 경기바다의 섬은 약 5개로 전국 3,348개의 섬 대비 전국비중 0.1%를 차지, 섬과의 해상운송기 수요가 타지역에 비해 현저히 낮은 상태로 정기여객선 취항이 어려운 상태이며 여객선 경쟁력이 떨어지는

상태이다. 레저선박 이용수요보다 주변 관광기반 시설과 계류 시설 외 부가가치 사업이 매우 미미한 편, 미국, 이탈리아, 크로아티아 등 해외의 해양레저 발달국가와 비교해 마리나 규모 및 계류시설 공간 효율성도 떨어지는 상태로 나타난다.…… (중략) ……

3) 경기도와 전라남도의 섬 분포 및 해상운송수단 현황

경기도와 전국에서 섬이 가장 많은 지역 전라남도와 비교해 섬 분포 및 해상운송수단 현황은 다음과 같다. 경기도는 인천포항 3,348여 개의 섬 중 약 43개의 섬(전국 비중 1.2%)이 있는 것으로 나타났다.…… (중략) ……

4. 현장조사 및 전문가 심층인터뷰

4장 현장조사 및 전문가 심층인터뷰는 전곡항에서 활동하는 해양레저인을 중심으로 현장조사와 심층인터뷰를 통해 해양레저인 관점에서 연안의 활용사항과 어업인과의 갈등사항, 요구사항, 개선방향 등에 대해 제시한다. 현장조사와 심층인터뷰는 2021년 6월에서 7월까지 한 달여간 총 3회 진행되었다. 심층인터뷰 대상은 전곡항을 중심으로 활동하는 해양레저활동 경력 20년 이상의 요트업체 대표로 구성된다. 심층인터뷰 내용은 전곡항 마리나 및 레저용 선박의 이용도, 주요활동, 현황조사 등을 중심으로 이루어졌다.…… (중략) ……

5. 지속가능한 어촌의 발전방향

5장은 4장의 현장조사 및 전문가 심층인터뷰 내용을 종합 분석하여 지속가능한 어촌의 발전방향에 관해 제시한다.…… (중략) ……

6. 결론

본 연구의 결론은 다음과 같다.…… (중략) ……

참고문헌