

해외 연안해운의 공적기능 사례

김종관* · 이창희** · 임상섭** · 전해동** · 이윤철** · 김진권** · † 박성호

*한국해양수산연수원 교수, **한국해양대학교 항해융합학부 교수, † 한국해양대학교 항해융합학부 교수

요약 : 국내 화물운송은 도로를 이용한 비율이 90%가 넘지만 제주도를 비롯한 도서지역의 경우 해운을 통한 운송이 불가피하다. 하지만 도로운송에 비해 수익성이 좋지 않아 운송을 중단하는 사례가 많아 화주들이 선박 이용을 유도하기 위한 정책적 뒷받침이 필요하다. 이에 본 연구에서는 해외 연안해운의 공적기능과 그 지원 사례를 조사하여 이를 정책제안 등에 반영하고자 한다.

핵심용어 : 연안해운, 공적기능, 태즈메니아, 화물균등화 계획, 여객차량 균등화 계획


1. 서론

연구개요

| | |
|-------------|---|
| 연구배경 | <ul style="list-style-type: none"> ● 국내화물운송의 90% 이상이 도로를 통해 이루어지지만 제주도 등 도서지역이 많은 관계로 해상을 통한 운송이 그 다음 순위를 차지함 ● 국토면적이 넓지 않고 도로 인프라가 잘 갖춰져 육상 운송에 장점이 많이 있으나, 근래에 들어 친환경적이지 않은 단점 등이 제기되고 있음 ● 선박을 이용하면 탄소배출 등을 줄일 수 있을 것으로 기대하고 있으나 수익성이 좋지 않아 중단한 사례가 많음 ● 이에 화주들의 선박 이용을 유도하기 위한 정책적 뒷받침이 필요함 |
| 연구방법 | <ul style="list-style-type: none"> ● 우리나라와 유사한 환경의 해외 사례를 발굴 ● 해외의 연안해운 공적 기능에 대한 사례조사 ● 해외의 연안해운 정책에 대한 조사 ● 국내 도입을 위한 정책적 방향 제시 |

2. 해외사례 - 호주

국가 개황- 태즈메니아



- **태즈메니아**
 - 호주 최남단의 큰 섬이며 제주도의 약 34배이며 부속도서까지 합하면 남한영토의 약 62.2%
 - 섬의 약 37%가 국립공원 및 유네스코 세계유산으로 지정 → 호주의 주요 관광자원
 - 인구는 약 54만명 제주도보다 조금 적고 호바트에 약 43%가 거주
 - 화물량의 약 99%가 해운을 통해 이동
 - Bass strait의 육로 화물 인프라 및 물류와의 연결을 매우 중요하게 인식하고 있음

2. 해외사례 - 호주

국가 개황- 호주



- **호주**
 - 남반구에 위치한 도서 국가로서 한반도 면적의 약 33배, 9개 주와 보호령으로 구성
 - 전체 인구의 86%가 해안선을 따라 발달한 도서지역에 집중분포 → 도시화 수준이 높음
 - 주요도시 : 캔버라, 시드니, 멜버른, 브리즈번
 - 농업, 광업, 임업 분야에 주력산업이 집중
 - 태즈메니아를 중심으로 관광산업을 육성
 - 수출입 물량의 99% 이상이 선박에 의해 운송되며 국내 지역간 화물운송도 선박에 의한 비율이 상당량을 차지함

2. 해외사례 - 호주

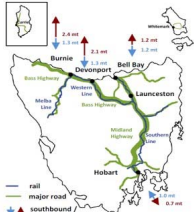
화물 운송비용 불이익 해결 계획

- 태즈메니아는 섬이라는 특성 때문에 호주 본토 등 시장에 물건을 내 놓기 위해 Bass strait를 이용하는 상대적 비용을 불이익으로 인식
- 이를 해결하기 위해 3가지 정책을 운영하고 있음
 - **Tasmanian Freight Equalisation Scheme (TFES)** : 태즈메니아 화물 균등화 계획
 - **Bass Strait Passenger Vehicle Equalisation Scheme (BSPEs)** : 베스 해협 여객 차량 균등화 계획
 - **Tasmanian Wheat Freight Scheme (TWFS)** : 태즈메니아 밀화물 계획(현재 미운영)

† 교신저자 : 종신회원, shpark@kmou.ac.kr
* 종신회원, jkkim@seaman.or.kr

3. 해외사례 - 태즈매니아의 해상운송

내항운송 현황



| Traffic | SeaRoad Shipping | TTC Line |
|---|---|--|
| Port | Burnie | Devonport |
| Vessels | HV Tasmania Achiever HV Victorian Reliance | HV SeaRoad Tamar HV SeaRoad Toroni |
| Frequency | Overnight, six days per week plus extra sailings during peak demand | Overnight, six days per week plus extra sailings during peak demand |
| Cargo delivery cut off / departure times (Tasmania) | Cargo delivery: 120 pm - 3:00 pm Departure: 5:00 pm (4:00 pm Saturday) | Cargo delivery: 2:30 pm (1:00 pm Saturday) Departure: 4:00 pm Departure: 7:30 pm |
| Arrival (Port of Melbourne) | 7:00 am | 8:00 am 6:00 am |
| Capacity (one-way) | 500 TEU plus general freight | 82 to 260 TEU plus trailers |
| Market share (TEU %) | 55 | 25 20 |

- 태즈매니아는 멜버른을 기점으로 한 컨테이너 운송이 활발하며 주로 야간 서비스임

4. 해외사례 - 태즈매니아의 내항운송지원책

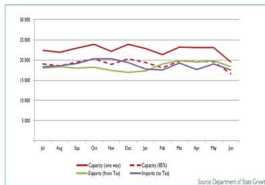
Bass Strait Passenger Vehicle Equalisation Scheme(BSPES)

| TYPE OF VEHICLE | ONE WAY TRIP | ROUND TRIP |
|---|--------------|-------------|
| Motor Car | Up to \$243 | Up to \$486 |
| Bus | Up to \$243 | Up to \$486 |
| Motorhome | Up to \$489 | Up to \$978 |
| Eligible passenger vehicle towing a caravan | Up to \$489 | Up to \$978 |
| Motorcycle | Up to \$125 | Up to \$250 |
| Bicycle | Up to \$37 | Up to \$74 |

- 호주 본토와 태즈매니아 사이의 항해 여행 비용을 줄이기 위해 1996년 9월 도입
- Bass Strait를 통과하는 수송수단별로 차등적으로 요금을 인하하거나 환불하는 제도
- 여행 수요 증가뿐만 아니라 관광산업에 직접적인 혜택을 주고 있음

3. 해외사례 - 태즈매니아의 해상운송

내항운송 현황



- 화물은 계절적 운송 편차를 가지고 있으며, 목표 유효 운영 용량인 85%를 초과증임
- 멜버른 항의 환적 비용에 대한 경쟁력 있는 대안으로서 국제 컨테이너 서비스를 제공

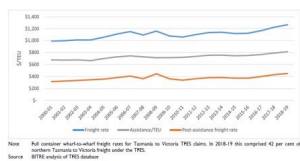
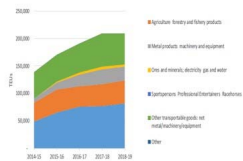
4. 해외사례 - 태즈매니아의 내항운송지원책

Tasmanian Wheat Freight Scheme(TWFS)

- 빵 가격이 기본인금의 결정에 영향을 미치고 기본 상품으로 모든 호주인이 동일한 가격으로 빵을 이용할 수 있어야 한다는 생각을 바탕으로 시작된 제도
- 과거 대량의 밀 생산물을 호주 본토로 운반하는 과정에서 선적 및 운송비용으로 인한 과도한 불이익을 최소화하기 위한 방안
- 밀이 특정 보조금을 받을 수 있는 유일한 대량 상품
- 더 높은 보조금을 지원 받기 위해 밀을 컨테이너로 운송하면서 왜곡되어 운영되기 시작함
- 이에 2014년 7월 1일 부 미운영

4. 해외사례 - 태즈매니아의 내항운송지원책

Tasmanian Freight Equalisation Scheme(TFES)



- 본토 생산품과 태즈매니아 지역 생산품 간의 공정한 가격경쟁 환경을 조성하기 위해 1976년 7월 도입
- 태즈매니아에서 생산되어 본토로 운반되는 물품을 대상으로 운반비를 절감해 주기 위하여 마련된 운송비 보상제도

5. 결론

결론 및 시사점

| | |
|-----|--|
| 결론 | <ul style="list-style-type: none"> ● 해외의 유수의 국가에서도 연안해운을 육성하기 위한 지원책을 운영중임 ● 특히 호주는 해상운송이 물류수송의 대부분을 차지하기 때문에 이러한 제도를 일찍이 운영하고 있음 ● TFES, BSPES, TWFS 등이 대표적인 지원사례임 |
| 사시점 | <ul style="list-style-type: none"> ● 해외 사례를 통해 연안해운 육성을 위한 정책적 제안이 필요 ● 정책의 효과를 검증하기 위한 체계적인 모니터링 시스템이 제안되어야 함 |