

# 중대시민재해 관리 체계 연구

## A Study of the Serious Civil Accidents Management Framework

이창열\* · 채종길\*\* · 박길주\*\*\* · 임성훈\*\*\*\*

Lee, ChangeYeol · Chae, Jonggil · Park, Gil Joo · Lim, Sung Hun

### 요약

중대시민재해의 대상은 공공이용시설, 대중교통수단, 그리고 원료·제조물로 구성되고, 재해를 관리하기 위한 안전보건체제와 이에 대한 이행체제로 구성된다. 중대시민재해의 주요 대상 기관은 지자체와 공공기관, 그리고 다중밀집시설 사업장을 가진 업체가 주요 대상이 된다. 특히 지자체의 경우에 광범위한 시설물을 관리하기 때문에 그 관리체제의 복잡함이 발생하며 이에 따라, 이를 효과적으로 관리할 수 있는 시스템 관점의 체계를 본 연구에서 초점을 두었다.

**Keywords** : 중대재해, 중대시민재해, 사고, 지자체, 안전보건체제

## 1. 서론

중대재해처벌법은 중대산업재해와 중대시민재해로 구분된다. 중대시민재해는 공공이용시설, 대중교통수단, 그리고 원료·제조물의 제조 및 유통과정에서 발생하는 사고에 대한 처벌로 운영 주체(기업, 기관, 또는 사업주)의 의무 이행과 책임에 관한 법률이다. 전통적인 산업안전보건법과 다르게 중대재해처벌법은 실질적인 경영주에 대한 형사처벌에 초점을 맞추었기 때문에, 기존의 현장 책임자 처벌에 초점을 맞춘 산업안전보건법과는 다르다(권오용 2022)(최광은 2023).

중대시민재해의 주요 대상은 지자체, 공공기관, 다중밀집시설(예 식당, 커피숍, 병원 등) 운영 기관이 주요 대상이다. 식당의 경우 직원이 다치면 중대산업재해에, 식당에서 판매하는 음식을 먹고 질병 등이 발생하면 중대시민재해가 되는 것이다.

2021년 소방청 집계자료에 의하면 전국 177,000개 민간 다중이용시설 중 중대재해처벌법 대상이 되는 다중이용시설이 3,509개 정도되며, 일반음식점이 1,121개로 많았고(소방청, 2021), 이어 목욕탕, 학원, 영화관, 스크린골프장, 산후조리원, 고시원 순이며, 이들 업주는 중대재해처벌법에 대한 이해나 대비 수준이 낮은 상태이다.

본 연구는 대상이 다양한 중대시민재해를 효율적으로 관리할 수 있는 시스템적 방안을 연구하였다.

## 2. 본론

중대시민재해의 안전보건관리체제 구성을 PDCA 모델로 구성하면 그림 1과 같다.

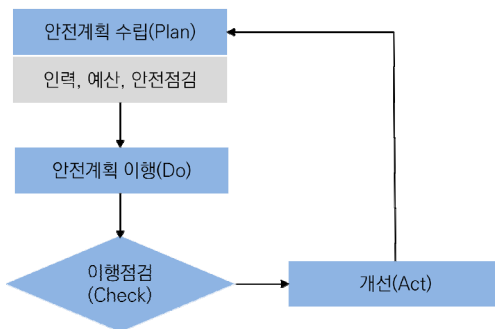


그림 1. 중대시민재해 안전보건관리체제의 PDCA 모델

\* 정회원 · 동의대학교 교수 lcy@deu.ac.kr

\*\* 정회원 · 서울기술연구원 연구위원 chaie76@sit.re.kr

\*\*\* 정회원 · 미래아이티(주) 연구소장 gipark@miracit.net

\*\*\*\* 정회원 · 미래아이티(주) 이사 idos72@miracit.net

중대시민재해에 대한 모니터링은 다음과 같이 6개의 모듈로 구성할 수 있다.

- 안전점검 모니터링 : 안전점검은 「시설물안전법」상 안전점검과 그 외 안전·보건 관계 법령에 따른 안전점검·유지 보수로 구분된다. 시설물의 안전점검은 관련 법에 따라 실시하는데 모든 시설물에 공통적으로 적용되는 법 조항이 있고, 시설물의 종류에 따라 해당되는 법 조항이 있다. 예를 들어, 모든 건축물은 행정안전부의 소방시설법에 따른 점검, 국토교통부 고시에 따른 점검 등이 있고, 공연장은 추가적으로 문화체육관광부 고시에 따른 안전진단, 어린이놀이시설은 행정안전부 고시에 따른 검사 등이 있다.
- 수급 정보 모니터링 : 업체에게 도급, 용역, 위탁 등의 계약이 이루어질 때 수급기관에 대한 안전 능력 평가를 실시하여 설정한 점수(예를 들어 70점) 이상 수급업체를 적격 수급업체로 선정하고, 그렇지 못한 업체는 보완 조치 후 계약을 추진한다. 업체에 대한 안전 능력 평가는 다음과 같은 항목에 대하여 실시한다.
- 예산 사용 모니터링 : 안전 예산에 편성된 예산은 유형별로 사용 기록을 관리한다. 유형은 안전계획 이행, 시민재해관리절차, 재발방지대책 이행, 개선시정 이행, 안전보건 의무 이행 항목 5개로 관리한다.
- 대피 훈련 모니터링 : 「시설물안전법」1종 시설물 또는 공중교통수단에 대하여 실시하며 훈련계획서 작성, 훈련시나리오 작성, 개인임무카드 작성에 따라 훈련을 실시하며 실시한 훈련에 대한 훈련 평가표를 작성하게 한다.
- 사고정보 모니터링 : 사고정보 모니터링은 사고 발생시 해당 사고에 대한 정보를 제공하는 것으로 기존 사고에 대한 검색과 신규 사고를 등록하는 것으로 재해 유형별 사고 조사 체크와 사고 발생 및 상황에 대한 보고, 사고 관련 자료 정보, 그리고 사고에 대한 재발방지계획으로 구성된다.
- 이행 점검 모니터링 : 이행 점검은 분기별로 수행하는 것으로 계획한 모든 분야가 계획대로 이행되는지 점검하는 것이다. 이행 점검은 안전보건관리체계 구축과 이행에 관한 점검과 시민 재해에 대한 이행 점검으로 구분된다.

### 3. 결론

중대시민재해에 대한 안전보건체계 및 이행을 6개의 모듈로 구성하여 제시하였다. 사회재난의 사고 정보를 구축하는데 있어서 구축하는 내용 정보로 그림 1에 구조를 제시하였다.

#### 감사의 글

본 연구는 2021년 행정안전부 연구과제(한국산업기술평가원 20015461)의 지원을 받아 수행되었음.

#### 참고문헌

- 소방청(2021), 중대재해처벌법 해설 - 중대시민재해(다중이용시설)
- 권오용(2022), 중대재해처벌법 현황과 문제점에 대한 고찰, 한국재난정보학회논문집, Vol 18, Issue 3,
- 최광은(2023), 중대재해처벌법 시행에 따른 안전보건경영시스템 개선방안연구 - H건설사 중심, 한국재난정보학회논문집, Vol 19, Issue 2