

# 중대산업재해 관리 체계 연구

## A Study of the Serious Industrial Accidents Management Framework

박길주\* · 이창열\*\* · 임성훈\*\*\* · 이종철\*\*\*\*

Park, Gil Joo · Lee, ChangeYeol · Lim, Sung Hun · Lee JongCheol

### 요약

중대시민재해의 대상은 공중이용시설, 대중교통수단, 그리고 원료·제조물로 구성되고, 재해를 관리하기 위한 안전보건체제와 이에 대한 이행체제로 구성된다. 중대시민재해의 주요 대상 기관은 지자체와 공공기관, 그리고 다중밀집시설 사업장을 가진 업체가 주요 대상이 된다. 특히 지자체의 경우에 광범위한 시설물을 관리하기 때문에 그 관리체제의 복잡함이 발생하며 이에 따라, 이를 효과적으로 관리할 수 있는 시스템 관점의 체계를 본 연구에서 초점을 두었다.

**Keywords** : 중대재해, 중대시민재해, 사고, 지자체, 안전보건체제

## 1. 서론

중대재해처벌법은 중대산업재해와 중대시민재해로 구분된다. 중대산업재해는 사업장에서 발생하는 사고에 대하여 처벌로 운영 주체(기업)의 의무 이행과 책임에 관한 법률이다. 전통적인 산업안전보건법과 다르게 중대재해처벌법은 실질적인 경영주에 대한 형사처벌에 초점을 맞추었기 때문에, 기존의 현장 책임자 처벌에 초점을 맞춘 산업안전보건법과는 다르다(권오용 2022)(최광은 2023).

중대산업재해는 안전보건관리체계 구축과 이행, 그리고 안전보건 교육으로 구성되어 있다. 안전보건경영에 초점을 중대시민재해의 주요 대상은 지자체, 공공기관, 다중밀집시설(예 식당, 커피숍, 병원 등) 운영 기관이 주요 대상이다. 식당의 경우 직원이 다치면 중대산업재해에, 식당에서 판매하는 음식을 먹고 질병 등이 발생하면 중대시민재해가 되는 것이다.

2021년 소방청 집계자료에 의하면 전국 177,000개 민간 다중이용시설 중 중대재해처벌법 대상이 되는 다중이용시설이 3,509개 정도되며, 일반음식점이 1,121개로 많았고(소방청, 2021), 이어 목욕탕, 학원, 영화관, 스크린골프장, 산후조리원, 고시원 순이며, 이들 업주는 중대재해처벌법에 대한 이해나 대비 수준이 낮은 상태이다

본 연구는 대상이 다양한 중대시민재해를 효율적으로 관리할 수 있는 시스템적 방안을 연구하였다.

## 2. 본론

중대산업재해에 대한 관리체계를 살펴보면 그림 1과 같다.

\* 정회원 · 미래아이티(주) 연구소장 gipark@miracit.net

\*\* 정회원 · 동의대학교 교수 lcy@deu.ac.kr

\*\*\* 정회원 · 미래아이티(주) 이사 idos72@miracit.net

\*\*\*\* 정회원 · 미래아이티(주) 부장 darby@miracit.net

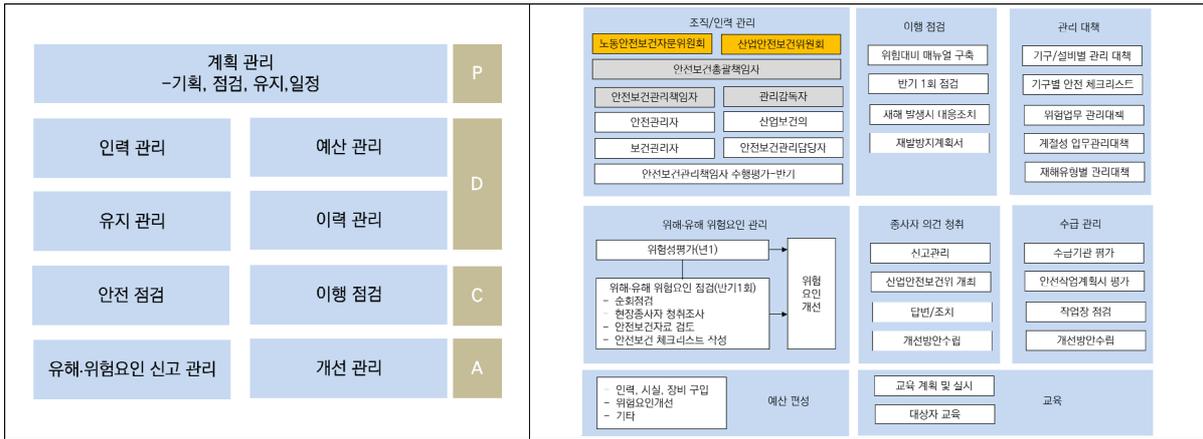


그림 1. 중대산업재해 안전보건관리체계의 PDCA 모델과 세부 구성 모듈

그림 1의 좌측은 전체 관리 체계를 PDCA 모델을 기반으로 제시한 것이고, 우측은 세부 기능을 제시하고 있다.

PDCA 모델에서 P(Plan)은 안전보건관리계획을 D(Do)는 인력관리, 예산관리, 유지관리, 이력관리를, C(Check)는 안전점검과 이행점검을, A(Act)는 신고 및 개선 관리 기능 요소를 제시하고 있다.

중대산업재해에 대한 세부 관리는 다음과 같이 구성된다.

- 조직 및 인력 관리
- 위해·유해 위험요인 관리
- 예산 편성
- 교육
- 이행점검
- 종사자 의견 청취
- 관리 대책
- 수급 관리

### 3. 결론

중대산업재해는 사업장에 대한 관리 체계로 안전보건관리체계를 구축하고, 이행점검하는 체계로 제시되고 있으며, 이를 구축하기 위한 구성 모듈을 제시하였다.

### 감사의 글

본 연구는 2021년 행정안전부 연구과제(한국산업기술평가원 20015461)의 지원을 받아 수행되었음.

### 참고문헌

서울특별시(2022), 중대산업재해 예방 업무 매뉴얼  
 고용노동부(2022), 중앙행정기관 중대재해 예방 매뉴얼, 발간등록번호 11-1492000-000862-01  
 송영철(2023), 중대재해처벌법 시행에 따른 공공기관 안전담당자의 업무에 대한 인식변화 및 개선방안 연구, 한양대학교 공학대학원 석사학위논문