

# 경찰기관의 ESG 도입을 위한 정책적 방안에 관한 연구

## A Study on the Policy Plan for the Introduction of ESG by Police

오 세 연\*

Oh, Sei-Youen

### 요 약

코로나 팬데믹 이후 다양한 범죄 등의 증가로 예측할 수 없는 위기상황에 직면하면서 우리 경찰기관에서도 지역사회 및 기관과의 협업을 통한 지속발전 가능한 범죄예방과 대응전략이 절실히 필요하게 되었다. 특히, 증가하는 다양한 범죄를 예방 대응하기 위한 경찰인력과 장비의 부족, 사회적 약자를 대상으로 하는 성폭력범죄, 스토킹범죄 등의 재범률이 지속적으로 증가하고 그 피해가 심각해지면서 ESG정책은 더 이상 민간기업에만 국한되는 것이 아니라 공공기관 중 하나인 경찰기관에서도 그 논의가 필요한 시점이 되었다. 따라서 이 연구의 목적은 공공기관의 ESG도입 및 운영이 확대되어가고 있고, 국내·외의 지속발전가능성과 사회적책임이 강조되고 있는 시점에서 향후 경찰기관의 ESG도입방향 및 정책을 준비하는데 기초자료를 제시하고자 하는데 있다.

### 1. 서론

최근 우리나라의 ESG정책이 민간기업을 넘어 공공기관 등 정부영역으로 확대되면서 지속발전 가능한 책임경영을 강조하고 있다. 이러한 실정을 반영하듯이 산업통상자원부에서는 K-ESG 평가지표를 만들어 기업에 활용하고 있고, 기획재정부는 공공기관의 ESG 관련지표에 관한 정보공시를 하고 있으며, 해양경찰청도 대규모 해상화화사고의 효율적 대응을 위해 ESG 전략을 도입한 강화 대책을 수립 시행하기 위해 8과제를 도출하는(한국법률저널, <http://www.klawtimes.co.kr>) 등 ESG정책을 공공기관 운영에 적극 도입하고자 노력하고자 하는 노력들이 확산되고 있다. 실제로 경찰은 다양한 범죄의 증가, MZ세대경찰의 등장으로 기존 경찰조직 구성원과 함께 공유할 수 있는 가치 체계 도입의 필요, 여성·아동·노인·다문화가정·외국인주노동자 등 사회적 약자가 경험하는 범죄에 대한 두려움 및 지속적인 피해의 문제를 해결하는데 있어 다원적 요소의 존재, 그리고 자치경찰제 시행에 따른 지역기관과의 협업을 통한 범죄예방 정책 등 시대적 필요성에 의해 지속발전 가능한 ESG도입 및 운영이 반드시 필요하다. 이에 본 연구에서는 현재 경찰기관에서의 ESG 운용사례들을 살펴보고 분석하여 ESG도입 방향에 대한 가이드라인 및 운용 그리고 평가절차를 준비하는데 기초자료를 제시하고자 한다.

### 2. 본론

ESG란 ‘환경(Environment), 사회(Social), 지배구조(Governance)’의 약자로 기업이나 비즈니스에 대한 투자의 지속가능성과 사회에 미치는 영향을 측정하는 비재무적인 요소를 말하며, 우리말로 정의한다면 지속가능경영, 환경·사회책임·투명경영 등으로 이해할 수 있다. 경찰기관의 ESG와 관련된 다양한 정책과 활동내용들을 살펴보면, ESG의 ‘E’는 탄소배출량을 줄여 대기오염을 감축하고, 에너지·자원의 소비 절감, 폐기물의 관리, 환경관련법령 위반사항, 기후변화의 전략수립 등을 수행하는 것이다(홍지숙 강선아, 2021). 주로 해양경찰청이나 특별사법경찰관의 활동영역에 속하고 있어 보통경찰기관의 활동에 있어 ‘E’ 영역 활동은 ‘S’와 ‘G’의 영역에 비해 다소 활동내용과 연계된 부분에 있어 미흡하다. ESG의 ‘S’는 구성원 간의 평등실현과 인재의 고용, 안전과 보건, 인권 존중, 사회공헌활동 등을 구체적으로 시행하는 것을 말한다(김연성, 2021). 즉, 경찰기관에서의 활동은 스토킹근절 캠페인 및 매뉴얼 배포, 가정폭력 솔루션팀 운영을 통한 상담, 수사, 복지 등의 통합 연계지원, 사회적 약자(여성, 아동, 노인 등)를 보호하기 위한 프로그램과 정책을 그리고 CPTED 주택범죄예방 등 유관기관과의 협업으로 지원 활동하는 것으로 보통경찰기관에서 주로 많이 하고 있는 영역이다. ESG의 ‘G’(지배구조)는 자체 감사부서 현황, 청렴도 평가결과, 소유 및 지배구조, 윤리교육, 내부고발제도, 뇌물 및 부패, 고충처리제 운영, 내부감질문화, 양성평등을 주요내용으로 볼 수 있다. 경찰기관의 활동과 관련하여서는 뇌물 및 부패, 청렴도, 감질문화, 양성평등에 관한 활동과 지표들에 이에 속한다고 볼 수 있다.

\* 세명대학교 경찰학과 부교수 s092724@naver.com

따라서 경찰기관의 궁극적인 목표가 범죄로부터 국민의 삶의 질을 향상시킨다는 것에 있다고 본다면 경찰기관 활동이 단순히 범죄자를 검거하는 것 이외에 다른 다양한 요소가 더해진 다차원적인 요소에 기인하고 있어 ‘S(사회)’ 관련되어진 활동에만 기인하기보다는 ESG관점에서 다양하게 접근하는 것이 필요하다.

### 3. 결론

최근 기업영역 이외에도 공공기관영역에서의 ESG도입과 적용사례가 확산하면서 경찰기관의 ESG도입에 대한 생각은 더 이상 고민만 해야 하는 것이 아니라 이제는 적극적으로 논의가 되어야 할 사안이다. 본 연구는 아직까지 공공기관의 ESG도입에 대한 명확한 정의가 공유되지 않았고, ESG에 대한 추진전략과 평가 등에 있어서도 기관별 준비가 제대로 갖추어지지 못한 상황에서 경찰기관에서의 ESG도입 및 정책을 논의하고 제시하는데 한계가 있지만, ESG 도입을 위한 다음과 같은 몇 가지 정책적 방안을 제시하고자 한다. 첫째, 외부적으로 ESG에 대한 공식적인 선언 및 공포가 있어야 하며 둘째, 자치경찰제 시행 이후 기관들의 협업을 기반으로 이루어지는 활동과 교육 등이 많이 이루어지고 있기 때문에 ESG를 총괄 및 실천모니터링을 할 수 있는 전담부서와 ESG모니터링 시스템이 구축되어야 한다. 셋째, 경찰기관의 대표적인 성과지표인 청렴도평가지표, 치안종합성과 평가지표를 근거로 하여 ESG의 평가 지표를 살펴보았을 때 주로 ‘S’ (사회), ‘G’(지배구조)등과 관련되어 있어 ‘E’(환경)영역과 관련된 평가지표 및 항목이 거의 없는 상태이기 때문에 ‘E’(환경)영역과 관련된 평가지표를 개발하는 것이 필요하다.

#### 참고문헌

- 김희연(2022), “복지영역에서의 ESG경영을 위한 탐색적 연구: 종합사회복지관 사례로”. 한국거버넌스학회보, 제29권 제3호. 한국거버넌스학회.
- 김연성(2021), “ESG경영시대 CS경영의 새로운 접근”, 한국경영학회 통합학술발표논문집, 제8권, 한국경영학회.
- 홍지숙, 강선아(2021), “부패방지를 위한 항공사 ESG경영 및 활동 연구”, 한국부패학회보, 제26권, 제4호, 한국부패학회.
- 한동숙(2022), “공공기관의 ESG도입을 위한 정책 방안”, 정책포럼, 제306호, 한국조세재정연구원.
- 강철구(2020), “공공기관의 ESG 첫걸음은 맞춤형으로”, 이슈&진단, 제511호, 경기연구원.
- 한국법률전자신문, <http://www.klawtimes.co.kr>.