

집중억제전략이 자치경찰제에 주는 시사점

Implications of Focused Deterrence Strategy for Municipal Police in South Korea

박시영* · 최응렬**

Park, Si Young · Choi, Eung Ryul

요약

이 연구의 목적은 집중억제전략(focused deterrence)이 자치경찰제에 미칠 수 있는 영향을 검토하는 데 있다. 구체적으로 집중억제전략이 실시된 보스턴 총기 프로젝트의 성공 원인을 검토하고, 국내 자치경찰위원회의 시책과 비교·분석하였다. 이를 통해 집중억제전략이 자치경찰제에 가지는 의미를 파악하고, 국내에서 집중억제전략이 성공적으로 실행되기 위한 방안을 제안하였다.

Keywords : 자치경찰제, 집중억제전략, 자치경찰위원회, 보스턴총기프로젝트, 자치경찰 시책

1. 서론

오늘날 미국에서는 주별로 특정 치안 문제 해결을 위해 집중억제전략을 사용하고 있다. 미국에서 주별로 실시되고 있는 다양한 집중억제전략은 총기 범죄 문제뿐 아니라 청소년 비행, 마약 등에도 긍정적인 영향을 미치는 것으로 나타났다(Braga et al., 2019). 미국에서 실시되고 있는 집중억제전략을 분석하고 우리나라의 자치경찰제 시책과 비교함으로써 우리나라 자치경찰제 시책에 대한 개선 방향을 도출하고자 하였다.

이 연구의 목적은 집중억제전략(focused deterrence)이 자치경찰제에 미칠 수 있는 영향을 검토하는 것이다. 구체적으로 이 연구는 집중억제전략(focused deterrence)을 성공적으로 실시한 보스턴 총기 프로젝트의 성공요인을 검토하고, 국내 자치경찰위원회의 1호 시책과 비교·분석하여 집중억제전략의 영향과 국내에서 집중억제전략이 성공적으로 실행되기 위한 방안을 제안하였다.

2. 본론

2.1 자치경찰위원회의 시책

전통적인 국가경찰제에서는 경찰청장이 모든 경찰 사무에 대한 지휘 권한을 갖는다. 하지만 자치경찰제에서는 지방정부를 비롯하여 지역사회가 경찰 사무에 대한 지휘권을 가지고 있다. 우리나라 경우 2022년 「경국가경찰과 자치경찰의 조직 및 운영에 관한 법률」 개정에 따라 자치경찰제가 도입되었으며 국가경찰사무는 경찰청장, 자치경찰사무는 시·도자치경찰위원회, 수사사무는 국가수사본부장의 지휘를 받아 시·도경찰청장이 수행하고 있다(이상열, 2023). 이러한 조직개편은 경찰권을 분산하고 시·도별로 지역 특성에 맞는 치안 서비스를 제공할 수 있는 토대가 되고 있다. 자치경찰제 도입 이후 시·도 단위로 자치경찰위원회가 출범하였다. 또한, 현재 자치경찰위원회를 중심으로 지역 특성에 맞는 시·도 정책들이 발굴되고 있다(신현기, 2022). 지역사회의 전문가로 구성된 자치경찰위원회는 지역사회 구성원의 목소리를 반영하여 우선순위를 설정 및 활동을 전개하고 지역사회의 수요에 적합한 치안 서비스를 공급한다는 점에서 장점이 있다(조민상, 2021).

2.2 집중억제전략

집중억제전략은 경찰의 집행력(enforcement), 사회 서비스(social service)와 지원(support), 지역사회의 목소리를 통하여 특정 집단의 특정 행위에 대한 강력한 억제력을 형성하는 일련의 법집행 기준(standard practice)을 말한다(Braga et al., 2019). 집중억제전략은 1990년대 보스턴 총기 프로젝트(Boston Gun Project)에서 문제지향적 경찰활동의 일환으로 출발하였고, 이후 성공

* 박시영 · 동국대학교 경찰행정학과 박사과정 the9ya2@naver.com

** 최응렬 · 동국대학교 경찰사법대학 교수 chr134@dongguk.edu

적인 프로젝트의 결과를 반영한 경찰 활동이 개발되면서 발전되어왔다(Kennedy et al, 2019).

사회문제를 해결하는 방안의 하나로써 집중억제전략은 많은 연구 결과에서 그 효과가 지지되었다(Braga et al., 2018; Weisburd & Majmundar, 2023). 우리나라의 경우, 비교적 최근 자치경찰제가 도입되어 과도기적 상황에 놓여있다는 점을 고려할 때, 자치경찰제의 체감을 높일 수 있는 방안으로 집중억제전략은 하나의 시사점이 될 수 있다. 다만 집중억제전략 프로그램들은 적절히 시행되어야만 적절한 효과를 내며 지역사회에 이익으로 돌아온다. 즉, 사전에 적절한 계획 혹은 구조 개발 없이 집중억제전략이 실시될 경우 오히려 경찰과 시민의 관계를 악화시킬 수 있다.

3. 결론

이 연구에서는 집중억제전략이 성공적으로 우리나라에 도입될 경우 자치경찰제 체감 및 치안서비스 발굴에 긍정적인 영향을 미칠 것을 검토하였다. 이러한 연구 결과를 바탕으로 이 연구에서는 다음과 같은 제언을 하고자 한다.

첫째, 오늘날 지역 내 법집행기관에서 집중억제전략을 실시하기 위해서는 책임성 부여된 계획을 수립하여야 한다. 구체적으로 해결해야 할 치안 문제를 구체화하여 시책을 설정하고 이를 전담하는 조직을 운영할 필요성이 있다. 집중억제전략이 제대로 도입되지 못한 사례들을 분석한 결과, 여러 기관 간의 책임성이 부족한 경우 지속가능한 커뮤니케이션 통로를 구성하는 데 한계가 있다는 문제가 있었다(Braga et al., 2019), 현재 우리나라 경찰조직 또한 이러한 사례와 유사하게 제주도를 제외하고는 자치경찰을 실시할 사무국만 존재할 뿐 자치경찰사무를 집행하는 인력은 존재하지 않은 상황이다(이상열, 2023). 이러한 상태가 지속될 경우, 자치경찰업무에 대한 책임성을 부여하는데 한계가 존재할 수 있으므로 개선이 필요하다.

둘째, 자치경찰위원회의 시책 및 정책에 대한 분석과 평가가 함께 이뤄질 필요성이 있다. 구체적으로, 과학적 검토를 기반으로 지역 치안에 필요한 치안 서비스를 발굴하고, 이를 자치경찰위원회가 주요 시책으로 결정하는 방안이다. 이러한 방안은 이러한 활동은 자치경찰위원회의 전문성을 높이고 실제 지역사회에 필요한 치안서비스를 발굴할 수 있다는 장점이 있다. 또한, 더 나아가 기존 국가경찰시스템 시책을 변형하였다는 비판을 극복하고 자치경찰제에 대한 체감도를 높일 수 있을 것이라 기대된다.

참고문헌

- 강소영·정우일 (2012) “지역사회 관계 및 지역사회 경찰활동이 시민만족도에 미치는 영향 - 경찰관 접촉경험의 매개효과를 중심으로”. *사회과학연구*, 19(3): 55-78.
- 신현기 (2022) “문재인 정부의 자치경찰제 도입에서 나타난 문제점과 향후 발전 방향”. *한국자치경찰논총*, 1(1): 36-5
- 이상열 (2023) 자치경찰제 시행에 따른 시민만족도 향상 방안에 관한 연구. *한국경찰연구*, 22(1), 125-148.
- 조민상 (2021) 자치경찰제 시행에 따른 민간경비 협력 강화방안. *한국민간경비학회보*, 20(4), 195-214.
- Braga, A. A., Weisburd, D., & Turchan, B. (2018) Focused deterrence strategies and crime control: An updated systematic review and meta-analysis of the empirical evidence. *Criminology & Public Policy*, 17(1), 205-250.
- Braga, A. A., Weisburd, D., & Turchan, B. (2019). Focused deterrence strategies effects on crime: A systematic review. *Campbell Systematic Reviews*, 15(3).
- Kennedy, D. M., Weisburd, D., & Braga, A. (2019) *Policing and the lessons of focused deterrence. Police innovation: Contrasting perspectives*, 2, 205-221.
- Weisburd, D., Braga, A. A., & Majmundar, M. (2023). What Do We Know about Proactive Policing's Effects on Crime and Community?. *The Future of Evidence-Based Policing*, 107.