

경찰 재난관리 규칙에 따른 사회재난 발생 시 경찰의 역할

The Role of Police in the Event of a Social Disaster According to Police Disaster Management Rules

안계원* · 오한길** · 나예지***
Ahn, Kyewon · Oh, Hangil · Na, Yeji

요약

2023년 우리나라에 발생한 재난은 남부지방의 가뭄, 태풍 카눈에 의한 폭우, 7월-9월 폭염 등의 자연재난과 4월 5일 분당 정자교 붕괴, 4월 29일 김단신도시 붕괴사고, 7월 13일 대구 염색산업단지 황산 누출 등의 사회재난이 발생하였다. 이전 2022년에는 2022년 10월 29일, 서울 이태원역 부근에 대규모 인파가 한 번에 몰리며 압사사고가 발생하여 159명이 목숨을 잃고 196명의 부상자가 발생하였다.

이처럼 다양한 형태로 발생하는 재난에 대하여 우리나라는 「헌법」과 「재난 및 안전관리 기본법」에서 재난으로부터 국민의 생명·신체 및 재산과 국가의 피해를 줄이기 위해 노력하여야 한다고 명시하고 있다.

재난은 다양한 특성을 지니고 있으며, 학자들의 일반적 견해는 누적성, 불확실성, 복잡성, 인지성 등의 특성을 들고 있다(재난관리론, 2020). 특히, 사회재난은 발생위치, 시점, 피해, 규모를 예측하기가 상대적으로 매우 어렵기에(장대원 외, 2019) 불확실성의 특성을 강하게 보여주고 있다. 이러한 사회재난의 특성은 자연재난과 비교하여 사람들에게 물리적·심리적 영향을 크게 미칠 뿐만 아니라 단기간에 회복하기 어려운 특성을 지닌다(신재현 외, 2020).

이에 대하여 많은 국민들은 심각한 사회재난이 발생할 때마다 정부차원의 적극적 재난관리 및 통제능력 향상을 요구하고 있으나, 사회재난 특성 상 특정 기관 중심으로 대응하기에는 많은 어려움이 있다(신재현 외, 2020).

우리나라 경찰은 2021년 7월부터 자치경찰제도를 실시하며 국민의 생명·신체 및 재산의 보호, 범죄예방, 수사 및 질서유지 업무 이외에 국민들의 봉사·서비스 행정 요구의 증대로 인한 적극적·능동적 경찰활동으로 변화하게 되었다(조호대, 2014). 이에 따라 경찰은 경찰의 재난관리체계를 확립하고, 경찰의 재난관리에 관한 사항을 규정함을 목적으로 2012년 「경찰 재난관리 규칙」을 제정하였다.

이에 본 연구에서는 경찰의 재난 발생 시 역할이 무엇이며, 특히 사회재난 시 경찰의 적극적 대응 방안은 무엇인가에 대하여 살펴보려고 한다.

Keywords : 사회재난, 경찰재난관리규칙, 경찰 역할, 재난 및 안전관리 기본법, 재난관리

1. 서론

1.1 연구의 배경 및 필요성

우리나라는 매년 태풍, 호우 등을 비롯한 자연재난과 교통사고, 미세먼지, 화재 등의 사회재난이 꾸준히 발생하고 있다(재난관리론, 2020). 2023년 우리나라에 발생한 재난은 남부지방의 가뭄, 태풍 카눈에 의한 폭우, 7월-9월 폭염 등의 자연재난과 4월 5일 분당 정자교 붕괴, 4월 29일 김단신도시 붕괴사고, 7월 13일 대구 염색산업단지 황산 누출 등의 사회재난이 발생하였다.

이처럼 다양한 형태로 발생하는 재난은 헌법 제34조에서 “국가는 재해를 예방하고 그 위험으로부터 국민을 보호하기 위하여 노력하여야 한다.”고 명시하고 있으며, 재난 및 안전관리 기본법에서 “국민의 생명·신체 및 재산과 국가에 피해를 주거나 줄 수 있는 것”으로 정의하고 있다.

위와같이 정의되는 재난은 다양한 특성을 지니고 있으며, 학자들의 일반적 견해는 누적성, 불확실성, 복잡성, 인지성 등의 특성을 들고 있다(재난관리론, 2020). 특히, 사회재난은 발생위치, 시점, 피해, 규모를 예측하기가 상대적으로 매우 어렵기에(장대원 외, 2019) 불확실성의 특성을 강하게 보여주고 있다. 이러한 사회재난의 특성은 자연재난과 비교하여 사람들에게 물리적·심

* 정희원 · 국립재난안전연구원 연구원 akw7471@korea.kr

** 정희원 · 국립재난안전연구원 연구사 hangiloh@korea.kr

*** 국립재난안전연구원 연구원 layj1020@korea.kr

리적 영향을 크게 미칠 뿐만 아니라 단기간에 회복하기 어려운 특성을 지닌다(신재현 외, 2020).

또한, 많은 국민들은 심각한 사회재난이 발생할 때마다 정부차원의 적극적 재난관리 및 통제능력 향상을 요구하고 있으나, 사회재난 특성 상 특정 기관 중심으로 대응하기에는 많은 어려움이 있다(신재현 외, 2020).

우리나라 경찰은 국민의 생명·신체 및 재산의 보호, 범죄예방, 수사 및 질서유지 업무 이외에 국민들의 봉사·서비스 행정 요구의 증대로 인한 적극적·능동적 경찰활동으로 변화하게 되었다(조호대, 2014). 이에 따라 경찰은 사회재난에 대응하기 위하여 「경찰법」, 「경찰관직무집행법」을 활용하였으며, 경찰의 재난관리체계를 확립하고, 경찰의 재난관리에 관한 사항을 규정함을 목적으로 2012년 「경찰 재난관리 규칙」을 제정하였다.

이에 본 연구에서는 「경찰재난관리규칙」을 살펴보고, 재난발생 시 경찰의 역할이 무엇이며 특히 사회재난 시 경찰의 적극적인 대응방안을 살펴보고자 한다.

2. 결론

2022년 10월 29일, 서울 이태원역 부근에 대규모 인파가 한번에 몰리며 압사사고가 발생하여 159명이 목숨을 잃고 196명의 부상자가 발생하였다. 위와 같은 사회재난이 발생했을 경우 담당기관의 통제만으로 이를 예방하거나 대응하기에는 많은 어려움이 있다. 사회재난은 인적요인이 포함되어 예측이 불가능하고 대규모 피해를 야기한다. 현재 경찰은 재난발생 시 「경찰 재난관리 규칙」을 기반한 대응양상을 보이고 있다.

감사의 글

본 연구는 2023년 국립재난안전연구원 기본연구 과제의 사업으로 이루어진 것으로, 본 연구를 가능케한 연구원에 감사드립니다.

참고문헌

신재현, 김상운. (2020). 사회적 재난 발생에 따른 경찰의 대응방안. 문화와 융합, 42(5), 421-450.

조호대. (2014). 경찰재난관리규칙 상 경찰 재난대응활동에 대한 정책적 제언. 한국위기관리논집, 10(7), 21-32.