

# 테러위협 증가에 따른 국내 테러대응체계 개선방안

## A Study on the Improvement of the Domestic Terrorism Response System in Response to Increasing Terrorism Threats

유비\* · 박준석\*\*

Yu, Bi · Park, Joon-Suk

### 요약

본 논문은 테러 위협 증가에 따른 국내 테러대응체계 개선방안에 대해 국내·외 사례분석을 통하여 국내 상황에 맞는 국내 테러대응체계의 실질적인 개선방안을 제시하는데 그 목적이 있다. 국내·외 논문, 간행물 및 서적 등을 바탕으로 문헌 분석 연구를 진행하였으며, 연구와 관련한 자료와 사례 등은 대테러센터, 국가정보원, 대통령경호처, 외교부, 행정안전부, 여성가족부 등 각 부처의 자료와 인터넷 그리고 신문자료 등을 활용하여 분석하였다. 이를 통해 도출한 국내 테러대응체계의 문제점은 총 다섯 가지이다. 첫째, 최신 글로벌 테러정세와 동떨어진 국내 테러방지법과 관련 법제도의 미비 둘째, 복잡하고 산개된 대테러조직 개편의 필요, 셋째, 비전통적 위협에 대한 대책 마련 시급, 넷째, 다문화사회 속 폭력적 극단주의 대응(CVE) 개발 및 시행 필요, 다섯째, 대테러분야 전문성 미흡이 있으며, 이와 같은 문제점을 토대로 총 다섯 가지 개선방안을 제시하였다.

**Keywords :** 테러방지법, 대테러센터, 테러대응체계, 비전통적 위협, 폭력적 극단주의 대응(CVE)

### 1. 서론

테러위협 증가에 따른 국내 테러대응체계 개선방안의 연구주제와 목적에 따라 국내 테러방지법 및 대테러센터의 대테러 활동을 대상으로 연구를 진행하였다.

또한 국내 테러방지법 등에 관한 법제도와 테러대응체계 시스템에 관한 선행연구와 각종 문헌 및 기관 등의 발간물, 보도자료 등의 자료를 비교·분석하고자 자료수집 연구를 진행하였으며 국내 및 해외 테러사례를 분석하고 해외 주요 국가들의 테러대응 체계 시스템과 관련 법제도를 비교·분석하여 국내 테러대응체계와 관련 법제도의 문제점을 살피고 개선방안을 도출하였다. 연구의 방법으로는 첫째, 국내테러에 대한 법령, 각 기관의 문서, 학술논문 및 학회지, 연구보고서, 백서자료 등과 인터넷, 언론매체의 자료 등을 통하여 문헌분석연구를 실시하고 이를 바탕으로 국내 테러관련 법제도와 현행 대응 실태의 문제점을 분석하였다. 둘째, 각국의 테러 사례분석을 통해 국제 테러정세와 이에 따른 국내 테러관련 법제도 및 국내 테러대응체계의 한계와 문제점을 파악하고 이에 대한 해외 주요 국가들의 법제도와 테러대응체계 시스템 등을 비교·분석하여 국내 테러대응체계에 적용 및 개선하고자 하였다.

### 2. 본론

최근 국내·외 테러정세를 바탕으로 국내 테러대응체계 문제점은 총 다섯 가지로 정리하였다. 첫째, 최신 글로벌 테러정세와 동떨어진 국내 테러방지법과 관련 법제도의 미비, 둘째, 복잡하고 산개된 대테러조직 개편의 필요, 셋째, 비전통적 위협에 대한 대책 마련 시급, 넷째, 폭력적 극단주의 대응(CVE) 개발 및 시행 필요, 다섯째, 대테러분야 전문성 미흡이 있다.

### 3. 결론

이에 대한 문제점을 바탕으로 국내 테러대응체계 개선방안은 총 다섯 가지로 정리하였다. 첫째, 테러방지법 수정 및 보완이 필요하다. 현재 우리나라의 테러방지법은 글로벌 테러정세에 대비하기에는 역부족이기 때문이다. 테러방지법에 테러에 대한

\* 학생회원 · 용인대학교 경호학과 박사과정 bi0032@daum.net

\*\* 정회원 · 용인대학교 경호학과 교수

정의만 보더라도 테러가 아닌 테러리즘의 개념을 담고 있는 국제적인 수준과 동떨어져 있으며, 사이버테러 등에 대한 개념도 포함하지 못하고 있기 때문에 이에 대한 포괄적이고 올바른 정의가 필요하다. 둘째, 대테러 조직 개편이 필요하다. 겉으로는 테러방지법에 의거하여 수평적 구조를 띄고 있는 조직으로 보이지만 지나치게 복잡하고 산개되어있는 조직 구조로 인해 책임과 권한의 모호성, 지휘 체계의 일원화에 대한 우려, 기관별 정보공유체계 미흡 등의 문제점이 나타나 이를 토대로 전반적인 조직 구조와 역할을 수정 및 보완하여야 한다. 셋째, 비전통적 위협에 대한 법과 제도 마련이 필요하다. 앞서 테러방지법 수정 및 보완에서 말한 것과 같이 감염병, 기후 변화, 사이버테러 등에 관한 구체적인 법과 제도가 미비하여 이에 대한 법률 개정 및 제정이 필요하고 사이버테러를 전담하는 기존의 분할된 조직을 통합한 새로운 기관의 생성과 테러대책위원회에 질병관리본부와 환경부 등의 기관이 새로 편입되는 등의 구조적인 개편 또한 필요하다. 넷째, 폭력적 극단주의 대응(CVE) 개발 및 시행이 필요하다. 현재 우리나라는 저출산 문제와 외국인 노동자, 난민, 북한 이탈주민 등으로 인해 빠른 속도로 다문화사회가 되어가고 있다. 그러나 국민들의 인식은 이에 미치지 못하고 있으며 이로 인한 갈등으로 새로운 안보위협에 처해있다. 따라서 해외 주요 국가들의 사례와 같이 빠른 시일 내에 국내 실정에 맞춰 폭력적 극단주의 대응(CVE) 프로그램 개발과 시행이 필요하다. 다섯째, 대테러분야 전문성 강화가 필요하다. 현재 우리나라는 군·경 등 각 기관 간 통합성을 극대화하기 위하여 합동 훈련을 진행중에 있는데 표준작전절차나 통합된 통신체계가 전무하다. 따라서 이에 대한 절차 수립과 실제 작전 간 통합된 통신체계의 구축이 필요하다. 또한 고등교육 기관에서 대테러분야 전문 인력 양성을 위한 교육 프로그램 마련과 대테러 관련 자격증 제도, 양성된 인력을 적재 적소에 배치하는 인력 운영 방안 등이 필요하다.

### 참고문헌

- 권정훈 (2010) 국제테러리즘의 변화와 전망, 그리고 대안. 「한국치안행정논집」, 7(3) : 231-253.
- 이선엽 (2011) 문명의 충돌과 테러리즘의 기원 : 문명간의 대화, 「한국테러학회보」, 3(2) : 159-185.
- 박재풍 (2011) 뉴테러리즘의 의미 재정립과 대응에 관한 연구, 한국치안행정논집, 제8권 제1호, p. 171.
- 허장행·왕석원 (2018). 뉴테러리즘의 위협과 대응역량 강화에 관한 연구, 한국사회안전학회지, p. 73.
- Cooley, John K (2011), *Unholy wars: alghanistan, America and international*. London: Pluto Press.
- Silke, Andrew (1996), *Terrorism and the Blind Men's Elephant, Terrorism and Political Violence- TERROR POLIT VIOLENCE* 8, p.12-28.