



## 保健看護員의 業務活動에 關하여

〈전남의대·간호학교〉

—金 玉 實—

### I. 緒 言

保健社會部 및 國立保健院 發表에 依하면 韓國保健事業은 오랜 歲月을 通하여 極히 局部的인 事業으로 不振狀態였던 것이 幸히 1962年 9月 24日 保健所法の 改正公布를 契機로 全國市郡에 法에 依한 保健所가 設置되고 無醫面一掃를 爲한 公醫配置와 더불어 保健行政의 組織網은 完設段階에 이르렀다고 볼 수 있다. 이와같이 保健所가 育成發展되어 健全한 國民 福祉行政을 實施함에 있어서는 熟練된 保健要員과 運營豫算의 確保가 重要視되고 있다. 이런 것으로 보아 保健要員의 養成機關에 從事하고 있는 業者는 一線에서 保健事業에 投身하고 있는 全羅南道 諸看護員들의 業務實情과 業務遂行上의 諸問題 및 其他 意見を 綜合하여 보다 現實과 符合한 保健看護教育의 內容과 方法을

選擇하는데 必要한 資料蒐集을 目的으로 本調査를 企圖하였다.

### II. 調査方法

#### A. 質問紙 發送

質問紙를 通한 調査는 1963年 5月 4日부터 1963年 6月 10日까지에 實施하였다. 質問紙는 二種으로 作成하여 其中 質問紙 1은 保健看護員들의 所內外活動에 關한 業務時間調査로 全羅南道內 各保健所 25個所에 一通씩 郵送하여 11個所에서 回答을 받았다.

質問紙 2는 業務遂行上 諸問題 및 其他 意見調査로서 全羅南道內 全保健看護員 52名에게 郵送하였던바 22名으로부터 回答을 받았다. 그 回答率은 質問紙 1, 質問紙 2, 各 44%, 43%였다.

本質問紙 內容은 III. 調査結果에서와 重復됨으로 省略한다.

—看護學術研究論文—

〔答〕

保健所別	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	計	%	總計時間	%	
所內活動	患者診療	870	1334	1304	1384	1030	590	870	700	1280	1200	1360	11922	57.7	15899	77
	健康相談	290	250	60	300	300	240	280	150	290	300	250	2710	13.1		
	記錄報告作成	180	90	107	400	200	90	190	130	100	110	30	1267	6.2		
所外活動	家庭訪問	180	50	218	50	100	680	180	500	50	50	60	2118	10.2	4751	23
	集団檢診	290	—	89	—	—	144	—	150	—	—	—	673	3.2		
	保健教育	60	30	46	30	100	120	168	100	20	20	30	724	3.5		
	家庭訪問 또는 業務上의 時間	60	90	30	90	200	36	240	100	90	200	100	1236	6.1		
計		1930	1844	1854	1894	1930	1900	1918	1830	1830	1830	1830	20650	100	20650	100

※ 上記計算은 다음과 같이 한다.

1. 家庭 訪問時間이 1日 平均 2時間이 라면 2時間×285=570時間
2. 相談 또는 教育이 1週 2회이고, 1回 所要時間이 2時間이 라면 4時間×40(週)=160時間

B. 其他 몇個 保健所의 直接訪問, 全羅南道 醫藥課 關係職員과의 直接 面談, 道備置保健所 關係書類를 通하여 調査하였다.

Ⅲ. 調査結果

質問紙 1: 業務時間 消費에 對한 諸 調査

年 總勤務 可能日數 285日에 對하여 回答된 勤務項目別 消費時間은 다음 問項에 對한 結果와 같다.

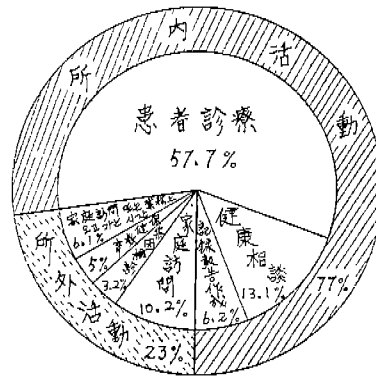
年 總勤務 可能日數 285日은 다음과 같이 計算되었다.

365日(1年)中에서  
日曜日.....52日  
年 暇.....10日 乃至 20日

公休日.....13日  
計 75日~85日을 빼면  
280日 乃至 290日(平均 285日)

[問項] 年 總勤務 可能時間中에서 貴下는 어떻게 活動하고 계십니까.

(앞 頁答參照)



質問紙 2: 業務遂行上 諸問題 및  
其他 意見調査

[問項 A] 貴下가 保健看護員이 된  
動機.

[答]

回答 事項	回 答	人員	%
1	性格에 맞기 때문에	2	9.1
2	結婚後 繼續할 수 있기 때문에	6	27.3
3	就職하기 容易해서	4	18.2
4	保健事業에 對한 憧憬 으로	10	45.4
計		22	100

[問項 B] 다음 중 保健看護事業을  
遂行하는데 가장 難問題라고 생각  
되는것 하나만 택하십시오.

[答]

回答 事項	回 答	人員	%
1	統一된 “유니폼”이 없 으므로	5	22.7
2	歲入制度關係로 診療에 置重함으로	9	40.9
3	豫防注射藥 其他 物品 供給不足으로	2	9.1
4	保健所職員間의 意思相 通이 안됨으로	3	13.6
5	保健看護學에 對한 書 籍이 없으므로	1	4.5
6	記錄과 報告書內容이 애 매하고 복잡함으로	1	4.5
7	保健看護員의 組織體와 監督機關이 없으므로	1	4.5
計		22	100

[問項 C] 貴下가 保健看護事業을  
遂行하는데 있어서의 諸難問題를  
記述하십시오.

[答]

回答 事項	回 答	人員	%
1	目標額의 歲入關係로 勤 務時間의 大部分을 診 療에 置重	20	90.9
2	작은 人員에 業務員이 過重하고 診療者가 너 무 많다	18	81.9
3	保健所 實務者들의 保 健事業에 對한 理解 不足	10	45.4
4	行政職員들의 保健事業 에 對한 理解不足	9	40.9
5	旅費不足으로 保健事業 에 支障이 많은(특히 島嶼地方)	8	36.4
6	寄所가 不便하다	4	18.2
7	X-Ray 訪問 가방, 電 話, 藥 卜 藥, 自 來 水, 施設 및 其他 供 給不足	2	9.1

[問項 D] 貴下가 上部에 建議하고  
저하는 事項을 記述하십시오.

[答]

回答 事項	回 答	人員	%
1	所外活動에 置重할 수 있도록	12	54.5
2	保健事業 實務職員들을 배치할때 事前教育을 徹底히	9	40.9
3	全職員을 가끔 中央에 파견하여 研 究 教育을 받 도록	8	36.4
4	亦務職員에게 保健事業 에 對한 올바른 知識 을	6	27.3
5	最少, 家族計劃委員, 結 核委員과 같은 報酬를	6	27.3
6	診療日, 訪問日, 相談 日을 定하고 그 때로 實踐토록	4	18.2
7	保健所에 看護員의 宿 所를 마련 하도록	4	18.2

8 滿員時에도 우선적으로  
비스에 승차 할수 있  
는 승차권을 1 4.5

[問項 E] 道內 保健看護員들이 組  
織體를 가지고 定期的인 모임을  
갖는일에 贊成하십니까.

[答]

事項	回答		人員	%
	回	答		
1	찬성한다		22	100
2	불찬성한다		0	0

贊成하는 理由는

[答]

事項	回答		人員	%
	回	答		
1	諸難點의 解決策을 講 究할 수 있다		20	90.9
2	他保健所의 長點과 自 己保健所의 短點을 發 見할 수 있다		8	36.4
3	相互間의 親睦을 도모 할 수 있다		1	4.5
4	孤立感을 면할 수 있다		1	4.5

質問紙 2 의 A, B 는 問題를 提示  
해 주고 各者가 하나씩 選擇하도록  
하였으므로 그 比率의 計가 100%로  
나타나나 그의는 各者의 諸問題를  
記述하도록 하여 얻어진 回答을 整  
理하여 놓은것 이므로 그 比率의 計  
는 100%로 나타날 수 있고 다만 全  
回答 人員 22名에 對한 同意見 件數  
의 比重만을 表示하고 있다.

#### IV. 總括 및 考察

上述한 質問紙 1 의 業務時間 消費

狀態를 考察해 보건대 所外活動의  
時間消費가 23%, 所內活動의 時間  
消費가 77%였다. 그 중 所外活動 時  
間消費 23%는 家庭訪問이 10.2%,  
集團檢診이 3.2%, 保健教育이 3.5  
%, 業務上 오고가는 時間이 6.1%  
였다.

所內活動 時間消費 77%는 患者診  
療가 57.7%, 健康相談이 13.1%,  
記錄, 報告書, 統計作成이 6.2%였  
다.

公衆保健事業이 徹底한 比律賓國  
保健部 (Department of Health)  
發表에 依하면 保健看護員의 業務活  
動에 關한 時間消費가 年中日曜日,  
公休日, 年暇, 土曜日 午後, 點心時  
間等を 除外한 1906時間中에서 所  
外活動이 73%로 그중 家庭訪問이  
44%, 業務上 오고가는 時間이 15  
%, 家庭分鏡이 14%의 比率을 보이  
고 있고 所內活動은 27%로 그중 患  
者診療 및 相談이 13%, 記錄, 報告  
書, 統計作成이 14%의 比率을 보이  
고 있다. 뿐만아니라 Rue, Free-  
man等은 그들의 著書에서 所外活  
動 消費時間이 所內活動 消費時間보  
다 훨씬 더 큰 比重을 가져야 한다고  
論述하고 있다.

그러나 現今 全羅南道內 保健看護  
員의 業務活動 時間消費가 豫防醫學  
的인 領域에 未達하고 治療醫學的인  
所內活動에 더 많은 時間을 消費하

고 있으며 그 原因을 究明해 보건 데 첫째, 醫師時報에 依하던 우리나라 國家豫算이 公衆保健事業을 爲해 飛躍的인 增加를 보이고는 있으나 國家豫算만으로는 保健所運營을 正常的으로 할 수 없기 때문에 保健所가 自體收入을 計策치 않을 수 없는 實情에 놓여 있다는 점.

全羅南道 醫藥課報告에 依하면 各保健所마다 月平均 10,000 원의 自體收入을 計策하고 있는데 이는 全保健所豫算의 30%에 該當된다. 둘째, 全羅南道 醫藥課報告에 依하면 道內 保健醫 30名中, 24名이 動員된 醫師이다. 그런데 이들은 最高의 教育을 받았을뿐만 아니라 萬一 이들이 自由롭게 開業을 한다면 全般的으로 우리나라 어느 所得層보다도 훨씬 큰 收入을 얻을 수 있고 社會的으로도 보다 尊敬을 받아야 할 位置임에도 不拘하고 現 國家的인 實情으로 그렇게 待遇를 못받고 있어 그에 隨伴되는 附隨的인 現狀이라고 보겠으나 保健所에 從事하고 있는 大部分의 醫師들이 公衆保健事業에 關하여 關心이 적고 豫防醫學的 活動에 理解와 意慾이 적으며 保健看護員의 業務活動에 關한 特殊性을 考慮치 않고 治療를 爲主로 看護員을 配屬하고 時間을 消費하게 하며 看護員은 이에 順應치 않을 수 없다는 점. 셋째, 所管內地域民들의

公衆保健事業에 對한 理解不足으로 豫防醫學的인 事業을 二次的인 事業으로 여길뿐만 아니라 그들의 些少한 個個人의 診療事業에 만 奉仕를 要求하고 이에 順應치 않을 수 없다는 점. 넷째, 全羅南道 醫藥課報告에 依하면 所管內의 業務量에 比해 保健看護員의 數가 너무적다는 점. 即 모든 種類의 保健事業을 必要로 한 低開發地域인데다 數的으로는 120,000 乃至 150,000 名의 人口에 2名의 保健看護員이 從事하고 있다는 점 等이다. 現 全羅南道內 各保健所에 從事하고 있는 家族計劃要員 2名, 結核要員 1名을 保健看護員으로 看做한다 하더라도 約 24,000 乃至 30,000 名의 人口에 1名의 保健看護員이 從事하고 있는 實情이다. 그런데 Rue와 Freeman은 2,500 乃至 5000 名의 人口에 1名의 保健看護員이 從事해야 된다고 論하고 있다.

前述한 바와같이 現今 全羅南道 各保健所의 實情은 많은 人口와 많은 業務要求에 적은 人員으로 從事하려고 하니 그 負擔이 過重하여 自然히 地域民의 要求를 充足시켜 주지 못하고 있다.

質問紙의 業務遂行上 諸問題 및 其他 意見調查에 關하여 얻어진 回答을 考察해보건데 「保健看護員이 된 動機」의 設問 [問項 A]에 있어서

는 「保健事業에 對한 憧憬」이 45.4%로 首位이고 「結婚後에도 繼續할 수 있다」가 27.3%로 次位이다.

「保健看護事業을 遂行하는데 諸難問題」의 設問 [問項 C]에서는 「目標額의 自體收入計策으로 勤務時間의 大部分을 診療에 置重하게 된다」가 總回答數에 對하여 90.9%로 首位이고 「적은 人員에 業務量이 過重하다」가 81.9%로 次位이다.

「上部에 建議하고 싶은 點들」이란 設問 [問項 D]에서는 「所外活動에 置重할 수 있도록」이 總回答件數에 對하여 54.5%로 首位이고 「保健所 實務者들의 配置時는 事前教育을 徹底히」가 40.9%로 次位이다.

「道內 保健看護員들이 組織體를 가지고 定期的인 모임을 갖는다면」이란 設問 [問項 E]에서는 100% 贊成하였다. 「贊成한 理由」로서는 「諸難問題를 講究할 수 있다」가 總回答件數에 對하여 90.9%로 首位이고 「他保健所の 長點과 自己保健所の 短點을 發見할 수 있다」가 36.4%로 次位였다.

本調査를 通해서 앞으로 先行해야 할 諸般 事項은 첫째, 各所管內의 業務量을 推算하고 그 業務量에 充當할 수 있는 資格있는 誠實한 技術要員의 確保라고 生覺된다.

保健事業을 成功的으로 遂行하기 爲하여서는 各方面으로의 組織의 強

化도 重要하나 그보다 事業에 從事할 職員들의 能力과 精神態도와 充實한 勤務가 더 重要한 課題라고 生覺된다. 둘째, 自體收入制度를 廢止하고도 保健所를 運營해 나갈 수 있는 財政의 確保라고 生覺된다.

前述한 問題만 解決되더라도 保健看護員의 業務活動은 自然所外로 進출할 수 있어 家庭看護와 保健教育에 置重할 수 있게 될것이다. 셋째, 保健看護員 各者가 꾸준히 研究하고 보다 能率적이고 効果적인 活動을 繼續할 수 있도록 覺醒하여야 되겠다. 아직까지 우리나라에 保健看護學에 關한 書籍이나 教育資料가 稀貴하였음에도 不拘하고 質問紙 2 [問項 B]의 5番에 診當者가 1名에 不過한 것은 看護員 自身들이 資質向上에 對한 意慾이 稀少함을 發見하였다. 勿論 初創期의 더 많은 先決적인 問題가 있으리라 믿으나 保健看護의 特殊性이 多方面에 對한 廣範圍한 知識없이는 大衆을 잘 指導해나갈 수 없다는 事實을 覺醒해야 될줄 안다. 넷째, 地域民의 過重한 奉仕의 要求에 對하여 그 要求에 應하기 前에 公衆保健 活動計劃 作成에 가장 緊急하고, 가장 必要하고 重要한 要求가 어떤 것인가를 診斷하여 그 要求부터 解決해 주도록 하여 自身の 限定된 業務時間을 最大限으로 有効適切하게 消費할 수 있는

方法을 模索해야 할 것이다. 業務時間과 有效한 奉仕에는 限定이 있는것인데 地域民의 些少한 要求에다 많은 時間을 消費한다면 더 重要한 問題解決은 不可能하게 될 것이다.

## VI. 結 論

全羅南道內 保健看護員들의 業務實績을 把握코져 1963年 3月 1日 부터 1963年 6月 15日 까지 道內 25個保健所와 52名의 保健看護員을 相對로 調査하였다.

그중 特記할만한 事實은 保健看護員의 業務活動上의 時間消費에 있어서 保健所內活動이 保健所外活動보다 甚히 많은 豫防醫學的 事業을 疎忽히 하고 治療醫學的 事業에 置重하고 있는 調査結果를 招來하였다.

이와같은 結果를 招來하는 理由로서 保健豫算의 貧弱과 保健所運營의 不合理에 基因되는 現象으로 看做되며 直接的인 原因은 豫算不足에서 오는 非正常的인 保健所運營과 保健所實務者들의 保健事業에 對한 意慾의 缺乏, 豫防醫學에 對한 關心과 理解의 不足, 資格있는 技術要員의 確保難等에 基因한것으로 思惟된다.

本調査를 통해서 알려진 事實로서 保健看護員의 業務遂行上에 있어서 諸 難問題에 對한 解決策을 講究하고 相互批判 및 協力할 수 있는 道內保

健看護員의 組織體의 形成이 緊要됨을 알았다.

著者の 調査中 保健看護員의 業務時間消費에 關한 調査로서 얻어진 結果가 앞으로 保健看護教育計劃에 있어서 事業計劃, 事業評價, 事業改善에 關한 하나의 資料가 된다면은 多幸한 일이다.

<終稿함에 있어서 始終 指導해 주신 全南大學校 醫科大學 豫防醫學教室 主任 宋仁炫副教授 및 本調査에 協力해 주신 道內 保健看護員諸位께 甚深한 謝意를 表하는 바이다>

## 參 考 文 獻

- 1) 保健社會部：保健所活動指針. 1962
- 2) 國立保健院：保健所事業과 所要人員. 1962
- 3) 保健社會部：統計報告例. 1962
- 4) 全羅南道醫藥課：道豫算書. 1961~1963
- 5) " : 道備置訓練關係文書. 1962
- 6) 全羅南道醫藥課：道備置職員狀況關係文書. 1963~1963
- 7) 醫師時報：保健所事業計劃을 살핀다. Jan 1. 1963
- 8) 李鍾鶴(醫師時報)：保健社會部 新年度豫算을 보고 Nov. 22, 1962
- 9) Rue, C. B.: Public Health Nurse in the Community. 1958
- 10) Freeman, R. B.: Public Health Nursing Practice. 1957
- 11) Lusia A. Alvarez: Public Health Nursing in the Philippines. 1959
- 12) Dept. of Health, Republic of Philippines: Guide for Public Health Nursing Supervision, 1958.