

10개년 계획에 대하여

— 국토종합개발계획 — (National Comprehensive Physical Plan)

건설부국토계획국장 이 문 용

순 서

머릿말

1. 국토계획수립연혁
2. 총 설
3. 부문별계획 요지
 - 가. 공업개발기반의 확충
 - 나. 농수산업생산기반의 확충
 - 다. 도로계획
 - 라. 철도계획

- 마. 항만계획
 - 바. 통신시설의 확충
 - 사. 도시개발계획
 - 아. 생활환경개선
 - 자. 수자원계획
 - 차. 국토보전
4. 권역계획
- 결 어

머릿말

국토계획은 국토가 포괄하고 있는 자연환경에 일차적으로 순응하고 나아가 이를 극복 또는 개조를 위한 설계라 할 수 있으며 자연과 조화를 모색하기 위한 제2의 자연환경의 창조이다.

그럼으로 국토계획은 엄밀한 의미에서 종합적인 학문의 이론과 미래학을 그 바탕으로 하여 이루어져야 하는 어려운 과제라 할 수 있다.

인간이 미래의 10개년 정도는 현대의 과학과 인간의 지식의 동원으로 어느 정도 가능하다고 여기고 있다.

인류는 국토계획이나 자연에 대한 도전은 인류창세기 이래 오늘날까지 소극적이든 적극적이든 꾸준히 누려온 것이다.

그러나 과거의 국토계획이 하천의 「콘트롤」에 국한된 것이였고 19세기의 도시공간을 대상으로 천이된 성격을 찾는다면 20세기 후반에 들어온 현실집에서의 국토계획은 종합성을 가진 계획이라는 것을 부인할 수 없을 것이다.

국토계획이 절실히 요청되는 것은 인간이 소

유한 한정된 자원, 생활환경상의 파괴현상, 거주도진상의 여러가지 결점의 보완, 새로운 미래에의 국토이용의 구상과 가능성의 추구등이라 할 것이며 인구의 과밀화 현상은 더욱 국토계획의 필요성을 강요하는 요인이라 할 수 있다.

국토계획이 쾌적한 생활환경의 창조와 사회적 경제적 변화에 따른 구조적 모순점의 시정, 국토포장자원의 다각적 합목적 이용개발을 비롯한 국토보전에 경제적 의의를 찾는다면 국토는 미래적 사회환경 조건으로서 우리가 조화있고 가치있게 꾸미기 위해서는 너무도 당연한 당위적 결과라 할 것이다.

그러므로 국토종합개발계획——10개년 계획에 대해서——그 중심과제가 되는 부문을 간추려 소개해드리는 바이다.

1. 국토계획수립 연혁

우리나라에 있어 국토계획에 관해 본격적인 계획수립을 위해 눈을 돌린 것은 1961년으로 당시 국가재건최고회의 의장이신 박대통령각하께서 국토건설종합계획의 조속한 작성을 지시한데서 비

못되었다.

특히 1962년 11월 내각수반 지시각서 제53호는 우리나라 최초의 국토계획수립을 위한 성문지시가 된다.

이 때를 계기로 해서 1963년에 국토종합계획수립을 위한 국토건설종합계획법의 제정을 보기에 이르렀으며 1964~1967년 사이에는 서울—인천 특정지역을 비롯하여 울산공업특정지역, 제주도 특정지역, 태백산특정지역, 영산강특정지역, 아산—서산특정지역 등 6개소의 특정지역을 지정한 바 있다.

그 후 1967년 대국토건설계획(안)을 작성한 바 있으나 이를 국가계획의 종합적인 테두리 안에서 상호연관성을 가지기 위해서는 또 다른 차원에서 계획지침서가 되는 「마스터」프랜의 구상이 요청되었다.

1968년 이와같은 취지에 따라 국토계획기본구상(20년 장기계획)을 확정하므로써 국토계획이 지향할 목표를 선정했으며 이는 국토개발행정상의 헌장적(憲章的) 역할을 담당하기에 이르렀다.

그러나 1962년 이후 우리 나라에서 추진해 온 경제개발 5개년계획은 고도의 경제성장을 지속하게 되므로 외부경제력의 증대를 수반하기에 이르렀다.

이는 환연해 말한다면 경제적측면에서 수요로 하고 사회간접자본의 확충이 그 어느 때보다 절실이 요청되었다.

1969년 국토종합개발계획수립에 대한 대통령각하의 강력한 지시와 1970년 UNDP/SH 지역계획사업단의 내한을 계기로 하여 우리나라의 국토계획은 국가적 차원에서 뿐만 아니라 국제적 차원에서의 평가와 협력을 거급하기에 이르렀다.

이와같은 과정을 통해서 10개년 계획으로서의 참다운 실천계획을 완성하기에 이른 것이며 1971년 10월 7일 최종확정을 본 국토종합개발계획은 우리나라 국토계획수립에 관심을 돌린지 10년만에 이루어진 것이다.

2. 총 설

가. 계획에 임하는 기본자세

국토종합개발계획은 우리 민족의 숙원인 남북

통일을 전망한 전국토의 건전한 발전과 균형개발을 병행할 수 있도록 그 여건을 조성하는 것으로서 국민경제 능률의 극대화를 위한 여건의 조성과 바람직한 국민생활 환경의 기반을 구축하는데 있다.

또는 대내적인 문제 외에 대외적인 단계에 있어서는 국제사회의 변동이라는 개방적 체제에 순응할 수 있도록 국제분업의 발전에 대응하기 위한 기술자본의 향상과 그 밑바탕이 되는 입지적 조건의 확대에 있는 것이다.

그러나 10개년 앞을 내다본 국토종합개발계획이라 할지라도 계획의 집행과정에서 야기되는 보완성의 문제로 목적하는 바의 방향에서 크게 벗어 나지 않는한 정세변화에 즉각 대처할 수 있도록 신축성과 탄력성을 유지하도록 하고 있는 것이다.

나. 계획의 성격

경제계획이 생산증대를 위한 투자효율의 극대화에 역점을 두는데 대하여 국토계획은 한정된 국토의 이용면에서 국토가 포장하고 있는 자원을 어떻게 능률적으로 이용할 수 있겠는가 하는 간접적인 생산활동의 지원에 있는 것이다.

국토종합개발계획은 이러한 차원에서 1968년에 확정을 본 국토계획기본구상의 구체화와 그 실천내용을 담은 계획이 되겠으며 국토자원의 이용, 개발, 보전에 관한 기본계획이다.

국토종합개발계획은 금후 도계획, 군계획 및 도시계획의 방향과 목표를 제시해 주는 기본이 될 것이며 또한 지역계획의 년차별투자배분의 기준이 되는 것이다.

이 계획은 1972—1981년간에 걸치는 10개년 계획으로서 다른 부분의 국가계획과는 상호 보완성을 유지하게 된 것이다.

다. 기본목표

국토종합개발계획의 기본목표는 도시지역과 농촌지역의 유기적인 관계를 맺으면서 균형발전이 되도록 농업과 공업이 병행하여 발전할 수 있고 산업의 소지를 마련하는데 있으며 국민이 보다 안전하고 풍요한 생활을 영위할 수 있도록 국토환경을 개선하는데 있다.

즉 국토이용관리의 효율화를 위해서 전국의 각 지역이 능률적이고 자립적인 입장에서 경제발전에 기여할 수 있도록 국토공간질서의 확립에 두고 있으며 다음 개발기반의 확충을 위해서는 국민경제규모의 확대와 고도경제성장을 자원하도록 그 기초적인 교통통신, 수자원 에너지 등 사회간접자본 시설의 확충에 두고 있다.

한편 국토포장자원개발과 자연의 항구적인 보호보전 및 국민생활환경개선에 주요한 목표를 두고 있다.

라. 개발 정책

이와같이 거창한 국토종합개발계획을 어느 점에 그 정책적 중요성을 두고 전개할 것인가 하는 문제이다.

즉 우리 나라는 220,890 km²의 전국토 면적을 가지고 있으나 군사분계선을 경계로 한 면적은 98,477km²에 불과하다.

이러한 국토면적과 당면한 국가의 특수사정에 적응하고 민족속원인 국토통일에 대비하기 위하여 개발 방식은 거점개발 방식을 그 주요수단으로 하며 따라서 경제성이 높은 대규모사업을 우선하여 실시함으로써 그 사업의 효과가 전국토에 상호 연쇄적으로 파급되도록 한다.

마. 계획모형

계획모형의 설정은 권역의 구분, 국토이용계획경제 및 인구와 투자계획 등으로 설정하였다.

첫째 국토이용에 있어서는 국토계획이 토지를 중심으로 한 물적계획이라는 점에서 가장 중요한 사항이 된다.

우리 나라의 국토이용구조를 보면 국토의 자연적조건이 서울과 부산을 연결하는 축과 대전과 목포를 연결하는 축, 즉 철도교통망상의 경부선과 호남선시대의 중앙지향적(指向的)인 토지이용 상황을 보이고 있다.

이 지역은 우리나라 전체면적의 22%에 불과하지만 인구에 있어서도 51.5%가 집중되어 있고 공업생산액에 있어서는 81%가 집중되었을 뿐 아니라 농경지에 있어서도 29%가 이 중앙지대에 놓여 있다.

이와같은 인구, 공업생산의 토지를 점차 개발

이 되지 않은 전국토에 균형되게 확대하고자 토지 이용의 방향을 설정하였다.

이러한 중앙지대집중적인 토지 「패턴」은 우리나라 특유의 국토형성 도시발달과 지정학적(地政學的) 이유에서 불가피한 것이라 할지라도 국토의 불균형상태를 시정하려는 데 있어서는 가장 효과적인 것이 국토종합계획의 추진없이 어렵다는 것이다.

이를 효과적으로 개발하기 위해서 전국을 수자원을 중심으로 하는 4대권과 행정구역을 감안한 8중권으로 각각 구분하여 각 권역의 특성을 살려 주기능(主機能)을 부여하여 개발하도록 하고 있다.

4대권은 한강유역권, 낙동강유역권, 금강유역권, 영산강유역권으로 구분하고 다시 8중권은 개발의 행정단위가 될 수 있는 범위 내에서 도의 행정구역을 중심으로 수도권, 태백권, 충청권, 전주권, 대구권, 부산권, 광주권, 제주권으로 구분하고 있다.

한편 국토이용의 지표에 대해 살펴보면 1970년 현재 우리나라 총면적 98,477km²에서 1981년에도 간척, 매립 등에 의해 국토의 확장에 있어서는 약 157km²의 면적이 늘어날 것이다.

총면적 중 농업지역이 23.6%(23,304km²)에서 1981년에는 24.4%(24,174km²)로 늘어나 계획기간중('72-'81)에 835km²의 농경지 확대가 이루어질 것이며 산림지는 67.9%(66,826km²)에서 1981년에는 65.1%(64,301km²)로 되어 개간 등에 의해 2,375km²가 타목적으로 전용될 것이다.

공업지역에 있어서도 현재 0.1%(85km²)에서 1981년에는 0.3%(279km²)로 늘어날 것이며 도시지역은 6.9%(6,801km²)에서 1981년에는 7,234km²로 늘어나게 될 것이다.

기타 자연문화재 보전지역은 2,718km²에서 1981년에는 3,129km²로 계획기간 중 172km²가 늘어나며 기타 지역은 8.4%인 8,269km²에서 도로, 철도 및 기타 공용지의 확대에 의해 10.2%인 9,994km²로 늘어날 것으로 예측된다.

경제규모에 있어서는 1970년 현재 우리나라 GNP는 25,620 억원에서 년평균 8.5%의 경제성장율을 지속하여 1981년에도 64,012억원에 이르리라 예측되며 1인당 GNP에 있어서는 1970년

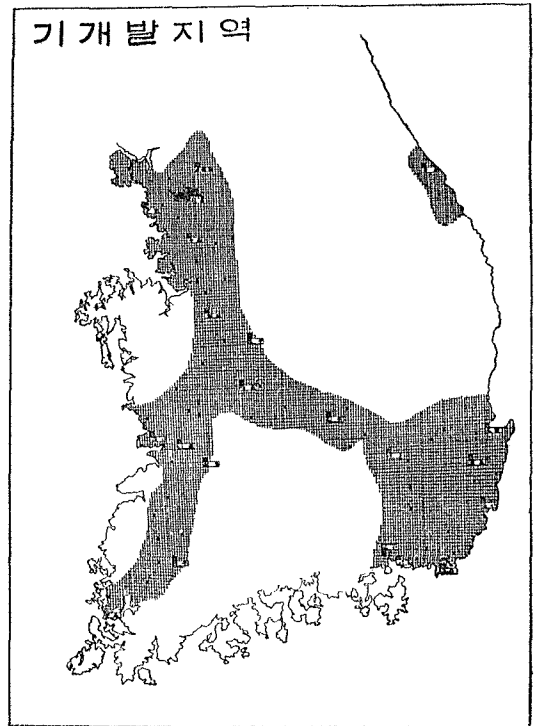
223 \$에서 1981년에는 544 \$로 늘어나 중진국의 소득수준에 이르게 될 것이다.

한편 우리나라 인구의 성장에 있어서도 1970년 31,317천 인이 년평균인구성장률 1.5%를 지속하게 된다면 37,000천 인에 이르리라 전망되고 있다.

이와같이 예측된 경제규모의 달성과 인구의 적정규모를 유지하기 위한 최적의 국토종합개발계획이 추구하기 위한 사회간접자본의 확대를 위해서는 10개년간 약 11조3,787억원의 투자가 소요되는 것이나 이 투자액은 전반기인 72~76까지 4조5,245억원, 후반기인 77~81까지에 6조8,542억원을 각각 투자하게 될 것으로 67~71년간 우리나라의 제2차경제개발 5개년계획의 총투자 2조9,996억원에 비해 전반기까지는 50.8%, 후반기에는 43.3%의 금액상의 증가를 가져온 것이다.

이에 대한 총투자를 산업부문별로 보면 농림수산업부문이 10.9%인 1조2,047억원, 광공업부문이 3조3,872억원인 29.6%이며 이중 광업부문이 1.3%이고 제조업부문이 28.3%로이다.

한편 사회간접자본 및 기타부문에 59.5%인 6조7,868억원으로 추정되고 있다.



國土의 用途別 利用區分

단위 : km²

	1970	1976	1981	計劃期間中增加 (72~81)	倍 率 (81/71)
總 面 積	98,477 (100.0)	98,644 (100.0)	98,748 (100.0)	157	1.0
1. 農 業 地 域	23,304 (23.6)	23,734 (24.1)	24,174 (24.4)	835	1.0
2. 山 林 地 域	66,826 (67.9)	65,587 (66.4)	64,301 (65.1)	△2,375	1.0
絶 對 林 地	59,942 (60.9)	59,942 (60.8)	59,942 (60.7)		1.0
相 對 林 地	6,884 (7.0)	5,645 (5.6)	4,359 4.4	△2,375	0.6
3. 都 市 地 域 (都市計劃區域)	<6,801> (6.9)	<6,958> (7.0)	<7,234> (7.3)	<433>	<1.1>
4. 工 業 地 域	85 (0.1)	172 (0.2)	279 (0.3)	177	2.7
5. 自 然 文 化 財 保 全 地 域	<2,718> (2.8)	<3,129> (3.2)	<3,129> (3.2)	<172>	<1.1>
6. 其 他 地 域 <接 道 區 域>	8,262 (8.4) <1,622> (1.6)	9,151 (9.3) <2,037> (2.1)	9,994 (10.2) <2,322> (2.4)	1,520 <644>	1.1 <1.4>

< > : 타 地域에 重複됨

經 濟 規 模 (1970年 價格)

	단 위	1970	1976	1981	增加率 (%)	計 劃 期 間 中 年平均增加率(%)		
						'72-'76	'77-'81	'72-'81
國 民 總 生 產	10億원 (百萬弗)	2,562.0 (6,994)	4,257.1 (13,353)	6,401.2 (20,078)	149.9	—	—	—
成 長 率	%	9.7	8.5	8.5	—	8.6	8.5	8.5
1人當國民總生	원	81,809	123,951	173,005	111.5	7.0	6.9	6.9
產	(弗)	(223)	(337)	(544)	—	—	—	—
人 口	千인	31,317	34,345	37,000	18.1	—	—	—
增 加 率	%	1.8	1.5	1.5	—	1.5	1.5	1.5

總 投 資 配 分 (1970年 價格)

단위 : 10億원

	1967—1971	1972—1976	1977—1981	計 劃 期 間 中 合 計 ('72-'81)	增 加 率 (%)	
					'72-'76	'77-'81
總 投 資 額	2,999.6	4,524.5	6,854.2	11,378.7	50.8	43.3
農 林 水 產 業	189.0	536.1	668.6	1,204.7	183.6	24.7
鑛 工 業	883.0	1,301.9	2,085.3	3,387.2	47.4	60.2
鑛 業	28.9	66.6	96.4	163.0	130.4	44.7
製 造 業	854.1	1,235.3	1,988.9	3,224.2	44.6	61.0
社 會 間 接 資 本 其 他	1,927.6	2,686.5	4,100.3	6,786.8	39.4	52.6

3. 부문별계획요지

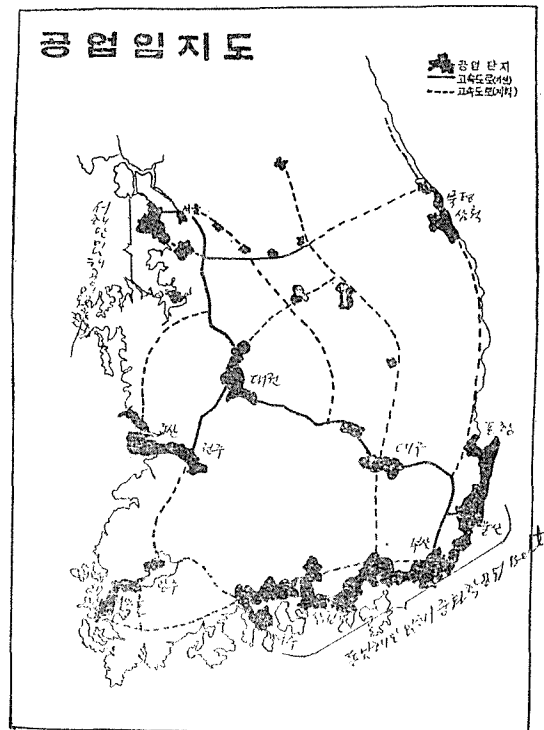
국토종합개발계획의 핵심이 되는 부문으로서 부문별계획은 산업기반의 구축, 교통통신망의 정비확충, 도시개발, 생활환경의 개선, 수자원개발, 국토보전의 내용으로 이루어지고 있다.

가. 공업개발기반의 확충

공업부문은 여타산업의 선도산업부문으로 개발정책에서도 제시한바와 같이 공업기반의 확충은 경제성장과 직결되어 있는 부문이다.

국토종합개발계획상 공업의 비중은 첫째 지역특성을 고려하여 적정배치를 도모하도록 하는 한편 기간산업을 중심으로 하는 임해공업의 발전의 터전과 공업의 제열화를 촉진하도록 하고 있다.

이와같은 기본방향을 충족시키며 현재 우리나라의 3대도시인 서울, 부산, 대구 등에 집중집적되어 있는 도시공업을 적극 분산하도록 계획을 마련하고 있다.



대규모의 임해공업 Belt는 위치상으로 포항에서 울산—부산—마산—삼천포—여수를 연결하는 동남해안지역에 국제진출의 기지로서 역할을 할 수 있도록 임해공업지를 조성하여 현재 전국의 공업생산액 29%에서 33%의 생산비중을 차지하도록 계획을 마련하였으며 경기만(서해안) 임해공업지역은 인천에서 아산만에 이르는 서해안 지역으로 이 지역은 수도권공업의 분산을 수용하도록 그 입지를 조성발전시키는 동시에 중경공업혼합지역으로서 전국공업 생산비중을 현재의 10.7%에서 15.6%에까지 제고시키도록 계획하고 있으며 3대도시(서울, 부산, 대구)의 공업분산과 지방공업개발을 위하여 공해성 공업입지의 규제와 모공장(母工場)의 이전을 도모하고 신설, 증설을 강력히 억제하는 한편 지방공업개발법에 의한 지방공업육성을 도모하도록 하였다.

이들 3대 도시가 차지하고 있는 공업 비중은 1970년 현재 57.4%에서 1981년에 20.3%로 대폭 완화토록 하고 있다.

이와같은 공업입지의 골격을 두고 내륙공업단지를 지역특성에 알맞도록 배치하였다.

1970년 현재의 공업용지는 85.4km²이며 이중 27%에 해당하는 23.1km²가 공업단지이며 73%인 62.3km²가 자유입지이다.

금후 1981년까지는 현재 보다 2.7 배가 증가한 278km²의 공업지가 조성될 것이며 이중 공업단지가 68.3%, 자유입지가 36.2%로 되어 대부분의 공업은 공업단지 내에 수용될 것이다.

한편 이에 필요한 공업용수는 현재 3,030천톤에서 1981년에도 2.7배가 증가한 8,250천톤으로 증대하도록 계획하고 있다.

工 業 立 地 計 劃

단위 工業用地: km²
工業用水: 千톤/日

	1970	1976	1981	計劃期間中增加 (72~81)	倍 率 (81/71)
工業用地	85.4	171.5	278.8	177.1	2.7
工業團地	23.1 (27.0)	95.1 (55.4)	178.0 (63.8)	147.5	5.8
臨海 內陸	16.4 6.7	73.9 21.2	125.4 52.6	106.6 40.9	
自由立地	62.3 (73.0)	76.4 (44.6)	100.8 (36.2)	29.6	1.4
工業用水	3,030	6,110	8,250	4,327	2.7
工業團地	398 (13.1)	1,741 (28.4)	3,375 (40.9)	2,792	5.7
臨海 內陸	262 136	1,275 466	2,255 1,120	1,893 899	
自由立地	2,632 (86.9)	4,369 (71.6)	4,875 (59.1)	1,535	1.5

나. 농수산업생산기반의 확충

농공업간의 소득격차를 줄이고 공업화 과정에서 일어나는 농업의 상대적 낙후성을 탈피하여 농수산업생산기반을 근대화 내지 고도화하기 위하여 그 개발기반의 기본방향은 첫째 주곡 자급을 위한 농업생산 기반의 확충에 두었으며 이를 위하여 농경지의 적극적인 보전과 확장을 도모하고 공업단지는 구농지 또는 매립지를 활용하며

도로는 우량농지의 잠식을 억제하도록 할 것이며 또 전천후 농업구현을 위한 수리시설의 확충과 농업 기계화에 대응할 경지정리확대 및 품종 개발보급에 의한 생산성제고를 도모할 것이다.

둘째는 농업근대화의 촉진을 위해 농토의 건설을 적극 추진하며 셋째는 농가소득 증대를 위한 주산단지의 조성과 기업농을 육성토록 하며 넷째 주요농업지역에 대해서는 보관 및 유통시설을 확충할 것이며 다섯째는 산지이용구분조사를 토대

로 하여 산지의 다목적 이용개발을 도모하고자 상대임지중 경사와 토심을 기준으로 경작가능지,

과수원, 목야적지, 상전(桑田) 및 토지로 각각 개발할 것입니다.

農 耕 地 廣 張

단위 : km²

		1972 ~ 1976	1977 ~ 1981	計測期間中合計 (72-'81)
增	加	395	440	835
農	地 造 成	623	789	1,412
	干 拓 (農 地 造 成)	65	22	87
	山 地 開 墾	454	470	924
	4 大 江 流 域 開 發 및 其 他	104	297	401
農	地 蠶 蝕	228	349	577
	住 宅 用 地	190	260	450
	通 路 用 地	29	50	79
	工 業 用 地	9	39	48

農 路 建 設 計 劃 指 標

단위 : km²

	1970	1976	1981	計測期間中 增 加 (72-'81)	倍 率 (81/'71)
計	20,270	37,630	48,544	20,835	1.8
部 落 — 公 路 — 農 場	19,674	35,913	46,192	19,091	1.7
耕 地 整 理 地 區 內 幹 線	596	1,717	2,352	1,744	3.9

다. 도로계획

도로는 국민생활향상과 산업발전, 국토의 균형 있는 발전을 위한 기초시설로서 경제개발을 촉진시키는 전략적인 수단이 될 뿐 아니라 유통구조의 합리화와 국민생활환경의 개선에 기여하도록 계획내용을 담고 있다.

도로개발의 기본방향은 대도시와 대규모공업단지간은 기간고속도로로 연결하고 중소도시와 기간고속도로간은 국도로 연결하며 지구중심인 읍과 도시와 또는 국도간은 지방도로로 연결하도록

하고 도로의 기능과 그 능률향상을 위해 도로의 개수와 포장에 중점을 두고 있다.

1970년 우리 나라의 도로 총연장은 40,244km로서 1981년에는 14,304km가 확대된 55,900km에 이르게 될 것으로 전망되며 이중 72~81년간의 계획기간 중에 고속도로 1944km, 일반도로 12,360km, 산업도로 357km의 신설확장을 비롯하여 1976년까지 국도 8,122km를 완전포장 완료하는 한편 1981년에는 포장율을 현재의 9.6%에서 38.3%로 제고시키도록 계획을 세우고 있다.

道 路 開 發 指 標

	단 위	1970	1976	1981	計測期間中 增 加 (72-'81)	倍 率 (81/'71)
通 路 延 長	km	40,244	49,730	55,892	14,304	1.3
高 速 通 路	km	551	1,656	2,600	1,944	3.9
一 般 國 通	km	8,122	8,122	8,122	—	—
一 般 通 路	km	31,571	39,952	45,170	12,360	1.4
<產 業 通 路>	<km>	<127>	<312>	<495>	<357>	<3.6>

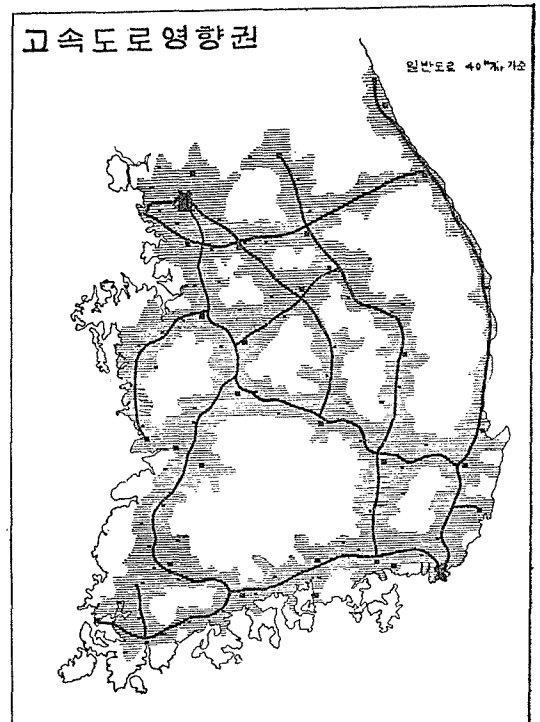
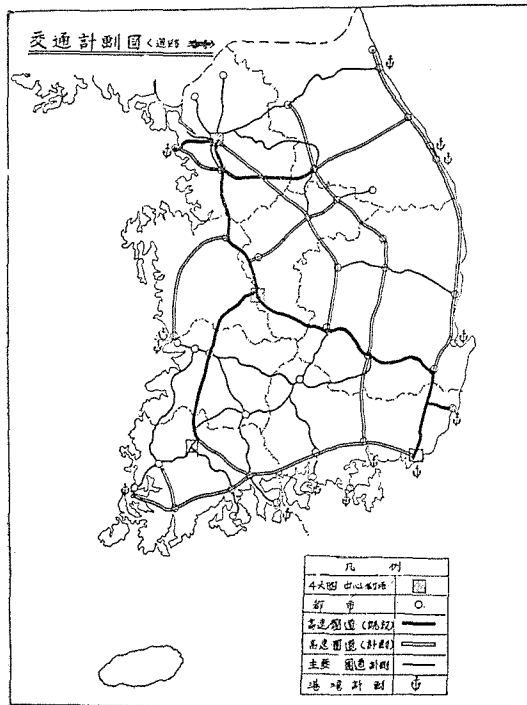
舗裝通路	km	3,864	14,769	21,665	16,465	4.2
舗裝率	%	9.6	29.7	38.8	26.3	3.1
國道舗裝率	%	23.7	100.0	100.0	68.6	3.2
道路密度	m/km ²	409	504	566	145	1.3
1人當道路延長	m	1.27	1.44	1.51	0.21	1.2

< > : 다른 項目에 重複됨

高速道路建設計劃

단위 : km

	1972~1976	1977~1981	計劃期間中合計 ('72~'81)	備考
計	1,000	944	1,944	
(1) 全州 — 順天	189	—	189	
(2) 原州 — 江陵	100	—	100	
(3) 釜山 — 順天	177	—	177	
(4) 束草 — 浦項	280	—	280	
(5) 大邱 — 馬山	92	—	92	
(6) 原州 — 大邱	162	—	162	
(7) 仁川 — 水原	—	51	51	
(8) 原州 — 春川	—	193	193	
(9) 天安 — 群山	—	146	146	
(10) 木浦 — 順天	—	141	141	
(11) 堤川 — 清州	—	110	110	
(12) 서울 — 金泉	—	220	220	
(13) 羅州 — 康津	—	43	43	
(14) 浦項 — 慶州	—	40	40	



라. 철도계획

1970년 현재 우리나라의 철도 총연장은 3,194 km로서 철도수송은 그 한계점에 이르고 있다.

그러므로 시설용량의 배증을 도모하도록 중요한 산업선에 대해서도 전철화를 촉진하고 기존시설의 최대한 활용과 개선으로 수송능력의 향상에 목표를 두고 있다.

철도건설은 계획기간 중 단선 33.5km, 복선

94.2km를 비롯하여 서울—대전간 160km 구간을 여객전용고속전철로 신설할 것이며 산업전철은 중앙선 382.7km, 태백선 107.9km, 영동선 171.9km, 경주—부산간 112.3 km를 건설하며 수도권인구소산 및 도시교통량의 확산책으로 수도권전철 107.9km를 완료할 것이며 1981년까지 서울시 지하철 101km를 건설하도록 계획하고 있다.

鐵 道 開 發 指 標

단위 : km

	1970	1976	1981	計劃期間中 增 加 ('72~'81)	倍 率 ('81/'71)
總 延 長	3,194	3,254.0	3,488.5	294.5	1.1
單 線	2,671	2,610.3	2,610.3	△ 60.7	
古 汗—黃 池	—	15.0	—	(15.0)	
仁 川—富 平	—	18.5	—	(18.5)	
(既 設 延 長)	(△94.2)	2,576.8	—	—	
複 線	523	617.2	617.2	94.2	1.2
大 田—裡 里	—	88.6	—	88.6	
清 涼 里—城 北	—	5.6	—	5.6	
(既 設 路 線)	—	523.0	—	—	
(電 鐵 總 延 長)	—	(483.0)	(1,143.7)		
(電 鐵 比 率)(%)	—	(14.8)	(32.2)		
高 速 電 鐵	—	—	160.0	160.0	
(서 울—大 田)	—	—	160.0	160.0	
서 울 地 下 鐵	—	26.5	101.0	101.0	
(産 業 電 鐵)	—	(348.6)	(774.8)		
(中 央 線)	—	(155.2)	(282.7)		
(太 白 線)	—	(107.9)	(107.9)		
(嶺 東 線)	—	(85.5)	(171.9)		
(慶 州—釜 山)	—	—	(112.3)		
(一 般 電 鐵)	—	(107.9)	(107.9)		

() : 既存延長에 包含됨

마. 항만계획

우리나라는 3면이 바다에 둘러 싸여 있어 비교적 해안의 단곡이 잘 발달되어 항만조건에 유리한 조건을 가지고 있다.

1970년 해운수송이 점유하는 화물량은 전국총 화물량중 31.6%에 해당하고 있으며 주요항만은 44개소에 이르고 있다.

금후 1981년에는 해상화물량도 경제발전, 국제 무역의 증대, 수출진장에 따라 170,000천톤에 이

르리라 예상되며 이에 따른 하역능력도 현재의 18,213천톤에서 4.5배가 증가한 98,942천톤에 이르리라 본다.

그러므로 이와같은 화물량을 처리하기 위해서 안벽 29,062m, 물양장 20,354m, 방파제 19,189m를 건설하도록 계획하였으며 항만개발의 기본 방향은 육상교통망과의 연관성을 유지하고 임해 기간산업지원을 위한 항만시설의 확충과 수출입 규모증대에 대응하도록 하역능력을 향상시킬 것이며 수출자유항 건설을 더욱 확대 건설할 것

이다.

한편 하역시설의 근대화를 위해 인천항, 부산

항, 목포항에 대해서는 「콘테이너」 전용부두를 건설하도록 계획을 세우고 있다.

港 灣 計 劃 指 標

	단위	1970	1976	1981	計劃期間中增加 (’72~’81)	倍 率 (’81/’71)
海 上 總 貨 物	千吨	43,305	93,600	176,000	129,100	3.8
施 設 所 要 貨 物 (A)	千吨	19,642	40,727	109,400	85,400	4.5
荷 役 能 力 (B)	千吨	18,213	39,050	98,942	77,115	4.5
(B/A)	%	(93)	(95)	(90)	—	—
施 設						
岸 壁	m	10,820	20,580	41,387	29,062	3.3
物 揚 場	m	23,514	29,613	44,258	20,354	1.8
防 波 堤	m	24,778	31,824	45,162	19,189	1.7
油 類 木 材 比	%	55.1	50.3	39.0	△13.8	△1.4

主 要 港 灣 荷 役 能 力 趨 移

단위 : 千吨

	1970	1976	1981	計劃期間中增加 (’72~’81)	倍 率 (’81/’71)
計	18,213	39,050	98,942	77,115	4.5
仁 川 港	1,420	7,953	15,000	12,400	5.8
釜 山 港	5,740	11,000	16,000	10,140	2.7
群 山 港	540	1,245	2,500	1,960	4.6
蔚 山 港	1,000	1,938	5,000	3,690	3.8
鎮 海 港	500	500	1,000	500	2.0
三 千 浦 港	182	500	2,500	2,318	13.7
馬 山 港	703	1,333	3,200	2,320	3.6
麗 水 港	698	880	1,400	702	2.0
墨 湖 港	4,420	4,910	7,500	3,080	1.7
濟 州 港	152	428	300	477	2.5
浦 項 新 港	—	3,600	15,000	15,000	—
木 浦 港	443	841	1,800	1,357	4.1
長 項 港	272	388	1,000	728	3.7
庇 仁 港	—	333	1,000	1,000	—
東 草 港	211	800	1,300	969	3.9
其 他(29個)	1,932	2,401	23,942	20,474	9.5

바. 통신시설의 확충

통신시설의 개발방향은 국민생활의 향상과 유통기능의 신속화에 따른 확충에 두고 있으며 대도권의 DDD화를 도모하는 한편 도시농촌과 도서간을 연결하는 전국 통신권을 확립하고 정보화 시대에 대비하기 위해 국제통신망의 확충에 역점을 두고 있다.

1972~1981년간 10개년에 걸쳐 시내 전화 2,494,500 회선의 증설을 비롯하여 시외전화 55,615 회선, 국제전화 422 회선, 농어촌통신 15,330 회선을 증설하도록 계획하고 있다.

이중 이동간(里洞間)은 전국 19,478개 전부에 도서는 100호 이상의 유인도 203 개소에 완전히 전화를 가설하도록 계획하였다.

通 信 計 劃 指 標

단위 : 回線

	1970	1976	1981	計劃期間中增加 (72~81)	倍 率 (81/71)
市 內 電 話					
需 要	668,000	1,168,000	3,729,000	2,862,730	4.3
供 給	559,376	1,120,766	2,997,000	2,494,500	4.7
自動化率(%)	74.9	82.6	95.0	18.9	1.2
100人當 臺數	1.78	3.30	8.10	6.32	4.1
市 外 電 話					
需 要	9,147	32,349	70,030	58,779	6.3
供 給	7,261	28,306	63,800	55,615	7.8
國 際 電 話					
需 要	87	275	581	454	5.4
供 給	159	331	581	422	3.7
農 漁 村 通 信	3,669	9,191	19,681	15,330	4.5
里 洞	3,613	9,057	19,478	15,221	4.6
島 嶼	86	134	203	109	2.1

사. 도시개발계획

1960년 현재 우리나라 총인구 24,989천인 중 도시인구는 39.2%에 대해 농촌인구는 60.8%였던 것이 1966년에는 도시화율이 42.6%, 1970년에는 50.2%로서 도시화의 가속화현상을 나타내 주고 있다.

이와 같은 추세를 감안한다면 1981년에는 도시화율이 총인구 37,000천인에 대해 65%에까지 이르리라 전망된다.

都 市 人 口 構 造

단위 : 千人

	1970		1976		1981	
	都市數	人口	都市數	人口	都市數	人口
都市人口	121	15,800	125	19,750	134	24,050
市	32	12,955	35	16,490	40	20,400
邑	89	2,845	90	3,260	94	3,650

이러한 도시화로 인한 인구집중과 건강한 도시로의 발전을 유도할 수 있도록 그 개발방향을 도시의 배치와 체계화를 기하는 한편 도시기능을 부여하여 특화를 도모하고 서울, 부산, 대구 등 대도시의 인구 및 공업분산을 촉진하며 이를 위하여 도시내에 특정시설 제한구역의 지정, 개발예정구역의 지정 및 도심재개발, 개발제한구역

(Green Belt)의 지정과 관리증추기능의 연고지 예로의 소산을 촉진할 것이다.

주요도시의 합리적 인구 배분으로 중소도시의 육성을 도모하여 도시규모별 시설 기준을 설정하여 공공시설의 확충과 정비에 중점을 두고 있다.

8 中 圈 中 心 都 市 人 口 計 劃

단위 : 千人

	1970	1976	1981	年 平 均 增加率(%) (70~81)
서울特別市	5,536	6,100	6,300	1.2
釜 山 市	1,881	2,200	2,500	2.6
大 邱 市	1,083	1,300	1,500	3.1
光 州 市	503	770	1,100	7.6
大 田 市	415	570	750	5.7
全 州 市	263	410	600	8.7
江 陵 市	74	130	200	9.6
濟 州 市	106	150	200	6.0

아. 생활환경개선

국토개발의 궁극적 목적은 생산활동을 중심으로 하는 경제개발과 더불어 국민복지의 향상을 도모하고 일상사회생활을 중심으로 하는 환경개선이 뒤따라야 한다.

개발도상 국가들이 경제계획에 주력한 나머지 생활환경에 대한 부작용 현상으로 주택난, 도시

교통난, 공해, 농촌환경 및 상하수도, 오수처리 계획 등 사회병리현상을 수반하는 내용에 대해 소홀히 다루기 쉬운 것이다.

생활환경개선의 주요내용으로서는 주택수급계획으로 1970년 주택부족율 22.2%를 1981년에는 15.0%까지 저하시키며 계획기간중 2,030호의 주택을 건설하도록 하였으며 상수도계획에 있어서

는 1970년 현재 급수보급율 35.5%를 1981년에 60%까지 제고토록하여 1일 1인당 급수량을 현재의 175l에서 250l로 증대시키도록 계획하였다.

하수도계획에 있어서는 24.9%의 보급율을 목표년도인 1981년까지 40.8%로 제고시키도록 계획하고 있다.

住 宅 需 給 計 劃 指 標

	단위	1970	1976	1981	計劃期間中增加 (’72~’81)	倍 率 (’81/’71)
人 口 數	千人	31,317	34,345	37,000	5,151	1.2
家 口 數	千戶	5,574	6,349	7,086	1,394	1.2
住 宅 數	千戶	4,338	5,008	6,023	1,605	1.4
不 足 數	“	1,236	1,341	1,063	△211	△1.2
(不 足 率)	(%)	<22.2>	<21.1>	<15.0>	<△7.3>	<△1.5>
建 設 戶 數	千戶	120	(’72~’76) 800	(’77~’81) 1,230	2,030	
減 失 戶 數	千戶	40	210	215	425	

家口數는 1人家口除外

上 下 水 道 計 劃 指 標

	단위	1970	1976	1981	計劃期間中增加 (’72~’81)	倍 率 (’81/’71)
總 人 口	千人	31,317	34,345	37,000	5,151	1.2
上水道						
給水人口	千人	11,130	17,653	22,200	10,600	1.9
(普及率)	(%)	(35.5)	(51.4)	(60.0)	(23.6)	(1.6)
(1人1日給水量)	(l)	175	200	250	70	1.4
下水道						
都市人口(A)	千人	15,800	19,750	24,050	7,870	1.5
排水人口(B)	千人	3,852	6,420	9,850	5,310	2.2
(B)/(A)	(%)	24.3	32.5	40.8	13.8	—

자. 수자원계획

물은 천부의 순환자원이나 그 이용도에 따라 가치인식이 달라진다.

수자원이 경제개발계획의 정책과제가 된 것은 한해와 홍수라는 자연의 횡포와 물을 이용한 식량생산과의 불가분성, 공업개발에 따른 공업용수의 대량소요, 문화생활에 따른 용수수요의 확대 등이 더욱 물의 이용을 문제점으로 제기시키고 있다.

이러한 물의 이용을 다목적으로 활용하기 위해서 4대강유역종합개발계획을 적극추진하고 수계별 일관성있는 종합개발을 추진할 것이며 용수수요증대를 위한 14개의 다목적댐 및 주요하천에 하구언을 건설하는 한편 유역변경식 용수개발에 의한 수자원 부족지역의 소요용수공급을 도모하며 광역용수개발로 용수단가를 인하하고 소지역 중심의 지하수개발을 추진할 것이다.

용수의 공급은 1981년에 다목적댐군에 의해 78억톤, 소규모하천에서 21억톤, 자연이수 76억톤

으로 총 175억톤을 공급하도록 계획하고 있으며 지표수 이용율을 현재의 15.9%에서 27.8%로 향상시킬 것이다.

한편 다목적댐으로는 한강유역에 소양강댐, 충주댐, 낙동강유역에 안동댐, 합천댐, 임하댐, 영

산댐, 대천댐, 금강유역에 대청댐, 영산강 유역에 장성댐, 담양댐, 대호댐, 동북댐 및 영산강하구언의 건설과 기타 유역에 1개의 댐을 건설하도록 계획하고 있다.

全 國 用 水 需 給 計 劃

단위 : 百萬 m³

		1970	1976	1981	計劃期間中增加 (’72—’81)	倍 (’81/’71)
需	需 要 量	13,430	17,827	20,792	6,594	1.6
	地 表 水	11,414	14,690	17,600	5,601	1.6
	地 下 水	2,016	3,137	3,192	993	1.6
要	生 活 用 水	723	1,545	2,478	1,602	3.4
	工 業 用 水	1,105	1,957	2,642	1,397	2.4
	農 業 用 水	10,561	13,284	14,631	3,595	1.4
	鹽 害 防 止	1,041	1,041	1,041	—	—
供	地 表 水 供 給 量	10,039	12,440	17,500	7,361	1.7
	自 然 利 水 可 能 量	7,569	7,569	7,569	—	—
	小 規 模 取 水 群	2,120	2,120	2,120	—	—
	多 目 的 댐 群	350	2,751	7,811	7,361	22.0
	4 大 江	200	2,311	7,273	6,973	24.2
	其 他	150	440	538	388	3.6
過 不 足 (地 表 水 需 要 — 供 給 量)		△1,375	△2,250	△100	—	—
地 表 水 利 用 率 (%)		15.9	19.7	27.8	11.7	1.7

多 目 的 댐 建 設 計 劃

	建設期間	規 模		効 果		
		높 이	總貯水量	用 水	洪 水	發 電
合 計		m	百萬m ³ 11,850	百萬m ³ 7,241	百萬m ³ 1,319	千KW 674
漢江流域						
昭陽江댐	’67~’72	12	2,900	1,213	350	200
忠州댐	’77~’81	91	3,000	2,500	300	255
洛東江流域						
安東댐	’71—’75	72	1,240	730	110	80
陝川댐	’74~’77	111	1,070	450	80	80
臨河댐	’76~’79	68	620	538	30	—
潁山댐	’77~’79	42	690	90	10	—
大川댐	’78~’81	42	150	150	20	5
錦江流域						
大清댐	’74~’77	61	1,550	865	200	51.3

榮山江流域							
長城댐	'72~'74	29	60	68	6	—	
潭陽댐	'76~'77	32	30	25	4	—	
大草댐	'76—'78	28	60	44	6	—	
同福댐	'77~'80	50	130	98	15	2.7	
榮山江河口堰	'76~'81	28	353	300	180	—	
其他流域 (平澤地區)	'71~'74	① 25 ② 17	180	170	—	

차. 국토보전

우리나라는 옛부터 치산치수에 의한 국토보전을 강조하여 왔으나 전국토의 68%가 산지인데다 임상이 불량하여 홍수 등 자연재해에 의한 피해를 년평균 62억원이나 입고 있는 실정이다.

그리고 최근에는 공업화와 도시화가 급속히 진전됨에 따라 국토의 변형을 초래하여 재해의 원인을 확대시킬 뿐 아니라 더욱 심화시킬 위험마저 있는 것이다.

국토보전에 대한 문제는 국토개발과 병행하여 다루워져야 할 문제이기도 한 것이다.

이에 대한 기본방향은 조림, 사방을 비롯하여 하천개수로 홍수예방과 수원 함양을 도모하고 특히 동남해안 태풍상습지역에 대해서는 방조제 등 보전대책을 추진하도록 할 것이며 휴전선완충지대와 국립립공원 등 자연의 보전과 위락공간의

확보책을 강구하는 한편 문화재의 보호보전에 힘쓰며 국제관광자원개발을 적극 추진할 것이다.

계획기간 중 조림사방계획은 조림에 있어 9,546 km², 산지사방 800km², 해안사방 10km², 야계사방 4,000m를 실시할 것이며 치수계획에 있어서는 개소목표량 10,566km 중 현재 48%인 5,072 km에서 1981년에는 총개수목표량중 8,470km를 실시하여 80.2%의 하천개수율을 달성할 것이다.

造林 및 砂防計劃

단위 : km²

	1970	1976	1981	計劃期間 中增加 (’72~’81)	倍率 (’81/’71)
造林事業	15,933	21,654	26,427	9,546	1.7
山地砂防	5,152	5,581	5,981	800	1.2
海岸砂防	6.4	12.4	17.4	10.0	2.7
野溪砂防	839 km	3,089	5,089	4,000	6.1

治 水 計 劃

단위 : km

	改修目標	改 修 計 劃			計劃期間中 增 加 (’72~’81)	倍 率 (’81/’71)
		1970	1976	1981		
計	10,566 (100.0)	5,072 (48.0)	6,603 (62.5)	8,470 (80.2)	3,234	1.7
直轄河川	1,500 (100.0)	1,130 (75.3)	1,421 (94.7)	1,476 (98.4)	301	1.3
地方河川	1,406 (100.0)	999 (71.1)	1,378 (98.0)	1,388 (98.7)	356	1.4
準用河川	7,660 (100.0)	2,943 (38.4)	3,804 (48.7)	5,606 (73.2)	2,577	1.9

한편 경제성장과 개인소득이 높아지고 생활의 여유가 생기면 인간은 현재보다 월등히 높은 여가의 생활을 영유하게 될 것으로 위락공간의 적정배치와 개발이 병행되어야 할 것이다.

이에 대해 우리는 거허 지정한 8개의 국립공원 이외에 두 개를 더 지정하여 경주, 계룡산,

내장산, 설악산, 속리산, 지리산, 한라산, 한려해상, 가야산, 북한산 국립공원을 적극개발하여 1,514km²의 국립공원을 확보하도록 할 것이다.

4. 권역계획

권역계획은 국토생성과정에 있어서 각 지역의

여러 기능이 한 복합체가 되어 원활한 국토기능을 발휘할 수 있도록 각지역에 합리적인 기능을 안배하려는 성격을 가진다.

권역계획의 성격은

첫째 생산공간과 소비공간의 유통질서를 확립하는데 있으며

둘째 단위지역개발을 위한 중심지와 배후지역과의 효율적인 관계설정

셋째는 지역별시설투자규모 결정의 기준이 되며

넷째는 지역별자립의 촉진을 도모하는 데 있다.

이와같은 기본성격의 취지에 적합되도록 권역별토지이용구상과 권역별인구의 규모 등을 결정하여 수도권, 태백권, 충청권, 전주권, 광주권, 대구권, 부산권, 제주권별로 각각 주기능을 부여 개발하도록 하고 있다.

특히 서울이 위치한 수도권에 대해서는 인구의 분산을 비롯하여 1970년 현재 전국공업생산액의 45.2%를 점유하고 있는 수도권공업분산을 1981년에는 29.9%에까지 공업의 지방분산을 도모하여 억제하도록하고 있다.

수도권은 그 기능상 서울—인천축과 서울—수원축, 수원—인천축에 공업기능을 배치하고 서울—춘천축, 서울—원주축에 경제작물, 목축 및 특별한 입지조건이 필요없는 공업을 유치하며 서울—의정부축, 서울—문산축에는 군사기능을 기타 한강연안 지역은 주택지 및 휴양지로 개발할 것이며 기타 지역은 근교농업지역으로 개발하도록 하고 있다.

한편 기타권역에 대해서는 계획의 기준이 되는 인구규모설정만을 제시하고자 한다(권역별인구계획표 참조).

圈 域 別 人 口 計 劃

단위 : 人

	1970		1976		1981		年平均增加率	
	人 口	構成比	人 口	構成比	人 口	構成比	計劃期間中 (72~81)	1960~ 1970
全 國	31,317	100.0	34,345	100.0	37,000	100.0	1.5	-2.3
首 都 圈	8,911	28.4	10,283	29.9	10,687	28.9	1.6	5.4
太 白 圈	2,273	7.3	2,536	7.4	2,731	7.4	1.6	1.9
忠 清 圈	3,698	11.8	3,997	11.6	4,247	11.5	1.2	0.6
全 州 圈	2,296	7.3	2,533	7.4	2,742	7.4	1.7	0.7
大 邱 圈	4,538	14.5	4,683	13.6	5,132	13.9	1.2	1.4
釜 山 圈	4,976	15.9	5,492	16.0	6,184	16.7	2.0	1.8
光 州 圈	4,261	13.6	4,449	13.0	4,872	13.1	1.3	1.1
濟 州 圈	368	1.2	372	1.1	405	1.1	1.0	2.6

결 어

이상에서 말씀드린 국토종합개발계획의 내용은 지면이 허락하지 않는 관계로 그 대강 내용만을 소개하였다.

국토종합개발이 가지는 개념상의 의미는 단순한 물적계획(physical plan)에 있는 것은 아니며 오히려 경제적(Eco-physic Side) 내용을 바탕으로 하여 10년 후의 풍요한 국토공간 위에 펼쳐지

는 내적(內的) 질서의 확립에까지 확대계획된 사회복지적 측면의 내용까지도 포괄하고 있다 할 수 있다.

한편 이와같은 거창한 국가사업을 집행하기 위한 수단과 방법으로서 집행계획을 구체성있게 다듬어나가야 할 것으로 과거의 평면적 국토개발사업이 보다 고차적인 수직적 입체성을 띤 바람직한 국가 백년대계를 위한 청사진이 우리 국토에 펼쳐지기를 여러분과 함께 희망하는 바이다.