

D. HOTEL 大火災의 敎訓

洪 鵬 義

1971年 12月25日 午前 9時50분에 發生한 22層의 D. Hotel의 大火災는 單一建築物 火災로서 160余名이란 人命의 犧牲을 낸 不名譽스러운 世界的인 記錄을 냈다. 이事件은 國內는 勿論, 世界 各國에서도 大書特筆로 報道했고, 各國에서는 제 나름대로 建築物의 災害防止對策에 새로운 警鐘이 되었다. 그러므로 当事國인 우리로서도 이에 對하여 皮相的인 体面維持를 爲한 微縫策만을 쓸 것이 아니고, 深刻한 反省과 徹底한 對策을 樹立하여 우리社會와 技術界의 새로운 發展의 企期로 하여 轉禍爲福의 敎訓으로 삼아야 하겠다.

(一) 建築主에게

建築主가 國家團体나 個人的인 事業家이건 간에 莫大한 資金을 들여 大事業을 計劃하는 마당에서 一般的으로 投資를 적게하고, 收益은 많이 올리려고 함이 当然한 慾望이라 할 수 있으나, 지나친 過慾은 禍根이 되기 쉽다.

① 合理的인 建築費豫算樹立

例컨대 Hotel, Apartment와 같은 建築에 投資할 경우 收益性室面積을 增大키 위하여 서비스나 安全등을 위한 附屬部分을 極度로 縮少시키거나 더우기 防災를 包含하는 設備費豫算을 最大로 節約하려는 近視眼的인 計劃은 建築機能을 不良케 할 뿐 아니라 災害의 危險性을 內包含한 建築物이 되어서 자칫하면 D. Hotel火災나 W. Apartment 崩壞등과 같은 慘事를 自招하여 投資目的을 송두리째 喪失하는 結果가 될 수 밖에 없다.

② 技術은 技術者에게

自己時計라도 時計에 關한 일은 時計 技術者에게 一任 할 줄 알면서 巨大하고 複雜한 建築物의 設計나 施工에는 門外漢인 建築主가 곧잘 끼어들

어 左指右指하여 建築物을 亡쳐놓는 경우가 많다.

一例로 몇分 안되는 設計費를 節約키 위해 不實한 設計圖書로 形式的인 許可만 받아서 施工技術者의 意見을 無視하고 建築主가 現場에 나오기만 하면 朝變暮改로 設計變更을 命令해서 싸구려 걸치레 施工을 해버리고는 竣工된것을 最終設計變更許可圖로 만들어 合法을 假裝한 工事 運營을 함으로서 큰災害을 誘發시키는 경우가 적지 않다. 建築工事は 建築技術者에게 맡겨 주길 바란다.

③ 建物の 科學的인 管理를

아무리 좋은 設備과 安全施設을 具備한 建築物일지라도 한 建物內에 數百名の 收容者와 雜多한 事業体들이 들어있는 大規模의 建築物은 建築主로서의 管理를 소홀히 해서는 一段有事時에 危險을 防止하고 人命을 救出하며, 財産을 保護하기 어려울 것이다. 管理上 留意할 點들을 列舉해 본다면

ㄱ) 火氣를 取扱하는 場所의 周圍는 不燃材로 處理하고, 隔離시킬 것. (消防法 施行令 三條 및 三十二條)

ㄴ) 防火, 消火, 避難設備 및 器具의 機能을 隨時로 點檢할 것. (消防法 施行令 8, 10, 11條)

ㄷ) 各部 管理責任者를 任命하고 全 從業員에게 有事時에 對備할 防災訓練을 實施할 것.

ㄹ) 全 收容者에게 有事時에 關한 案内 標識 및 留意事項등을 提示해 둘것.

以上과 같은 萬般의 計劃下에서 科學的인 研究와 組織의 體系를 세워서 管理者가 自發的인 整備와 教育 및 訓練을 強化하여 非常時에 對處할 수 있는 万全을 企해야 할 것이다. 万若에 管理者가 人件費節約이나 無關心, 怠慢으로 建築管理의 責任을 소홀히하면 一時에 數百의 人命을 犧牲하고 數十億의 財産을 損失하는 무서운 罪惡을 犯하게 된다.

(二) 建築技術者에게

우리社會 體制가 技術者의 身分保障이 못되어있을 뿐아니라 金力이나 權力의 橫爆으로 無力한 技術者들이 所任을 감당기 어려움을 甚히 尤감스러운 일이지만 그렇다고 해서 언제까지나 技術者가 모든 事故의 原因을 他人에게만 轉嫁시키고 技術者는 움추려져서 社會의 同情이나 求하는 弱者로서만 恒常지낼 수는 없다.

① 自信있는 說得으로 外力排除를

아무리 不當한 壓力이 加해지더라도 技術的인 理論과 良心的인 愛國心을 가지고 相對를 說得하면 어떤 사람이라도 理解하고 協助해 줄 것으로 생각된다.

特殊用途나 建築費의 制約으로 安全率의 萬全을 企하기가 困難한 경우라 할지라도 綿密한 科學的 檢討를 加하여 最低 安全線은 維持시켜야 할 것이다. 萬若에 아무리 說得하고 理解를 促求해도 安全線을 侵害하는 設計나 施工을 強要받을 때는 무슨 理由를 莫論하고 斷乎히 去絶을 할 수 있는 勇氣가 있어야 한다.

② 合法的인 充實한 技術行使를

民主法治國家의 國民이므로 모든 活動에 있어서 國法(建築法, 消防法等)을 遵守할 義務가 있다. 建築物의 設計, 施工등의 技術活動에서도 關係法을 充實히 履行하여야만 한다. 最近에 建築行爲에 있어서 行政廳의 監督不足을 틈타서 違法 建築이 적지않게 發生함은 尤감스러운 일이며, 國家將來를 위해 憂慮를 禁할 수 없다. 筆者가 1971年 1月號의 本誌10~15頁에서 高層建築物의 火災에 關한 基本 對策을 論述한 바 있으나 參考로 다시 한번 防災에 關한 建築法, 消防法條項을 例示한다면

1) 建築法上

- ㉠ 耐火構造에 關한 規定(法 第十一條 및 十七條, 施行令 第八十三·四條)
- ㉡ 防火區劃에 關한 規定(法 第十六條 및 令 第八十八條)
- ㉢ 防火壁 및 防火門에 關한 規定(施行令 第八十五·六條 및 八十九條, 法 第十六條 令 第九十二條 등)
- ㉣ 避難階段에 關한 規定(施行令 第九十八·九條 및 令 100~101條 등)
- ㉤ 避難層의 屋外出入門에 關한 規定(施行令 第一百條 및 百二條)

㉦ 消防通路에 關한 規定(法 第二十七條 및 令 百九條)

㉧ 防火 및 消火設備에 關한 規定(法 第二十三條 및 令 第九十條)

㉨ 防火上의 主要材料에 關한 規定(令 第八十七條)

㉩ 構造耐力 및 構造計算에 關한 規定(法 第十條 및 令 第三十二條~第三十二條)

L) 消防法上

㉠ 防火 및 消火用의 機械 및 器具 規定(法 第十條)

㉡ 防火設備에 關한 規定(施行令 第八條)

㉢ 消火設備에 關한 規定(“ 令 第十條)

㉣ 避難施設에 關한 規定(“ 令 第十一條)

㉤ 吸煙室設備에 關한 規定(施行令 第三條③号)

㉥ 火氣, 危險物取扱場所에 關한 規定(令 第三條 ⑤号)

㉦ 危險物製作 및 貯藏所에 關한 規定(令 第三十七·八條)

以上 몇가지의 關係規定은 現行 建築法, 消防法의 條項들이므로 設計·施工時에 充分히 遵守할 것을 要望하며, 아직 未備點들도 있으나, 이것은 先進國들의 規例들을 參照 연구하여 우리 實情에 맞도록 補完하여야 하겠다. 建築設計上에서는 合法的인 線만으로 滿足할 수는 없고 한결을 더 나아가 施工上 錯誤가 發生할 可려가 없을 程度로 親切하고도 詳細하게 圖面과 示方書에 表示되어야 할 것이다. 간혹 相當히 規模가 큰 建築設計圖書가 配置圖나 高さ의 平面, 立面, 斷面圖가 있을 뿐 高さ以上의 細密한 詳細圖가 極히 不足하여, 施工時에 判斷키 困難한 것이 많으므로 建築主나 施工者가 便利하고 값싼 施工法으로 變更執行하여 設計者의 意圖가 無視되거나 違法條件이 되기 쉽고, 災害의 原因도 될 수 있다. 設計者는, 合法은 勿論이고 設計圖書의 作家로서의 意圖가 明確히 表示된 充實하고 詳細한 圖書를 作成하여야 할 것이며, 施工者로서는 萬若 不明確한 設計圖書上의 疑問點이 있으면, 設計者의 意圖를 再確認指示를 받아 施工하여야 한다.

③ 先進諸國의 科學的 技術導入

위에서 列擧한 合理的인 充實한 作品만으로서 滿足할 것이 아니고, 自尊心있는 技術者라면 恒時 先進外國의 科學發展에 뒤지지 않도록 充分한 學習과 研究를 거듭하여 自己의 作品이 平凡한 水準

을 벗어나 新進 技術의 集略體가 될 수 있도록 學究的인 努力을 繼續하여야 할 것이다.

(三) 建築行政當局에게

우리 國家政策目標가 建設하며 싸우자,로 되어 있다면 建設이 國政의 二大政策의 하나이다. 더우기 現代建築은 現代文化의 像徵이기도 하다. 世界各國의 觀光客이나 外交使節이나 經濟人들이 우리나라 서울에 到着해서 첫 인상은 數十層 建築物들이 하늘높이 솟아오르고 있는 것을 볼 때, 大韓民國의 發展相을 짐작할 수 있을 것이다. 이와같이 重大한 國家體面에 尺庭가 될 建築物들이 날마다 지어지고 있는데, 行政府로서는 別關心 없이 그것들은 民間事業들이므로 自然發展的으로 방관해도 좋다는 思考方式인지? 이 莫大한 投資의 建設分野인 建築行政을 소홀히 하고 있다. 例컨데 國營農場이 없다고 農林部를 廢止할 수는 없을 것이다.

① 綜合 強力한 建築行政部署를

先進諸國들의 建築行政機構인 建築省, 住宅廳, 建築部등에는 長官級의 技術行政家들이 國家 百年大計의 建築法立案, 予算編成, 建築計劃案樹立 및 執行등을 担当하고 있는 것에 比하면 우리나라의 建築行政不在現象은 國家 將來에 크게 憂慮할 事實이다. 現在와 같은 微弱하고 分散的인 機構로서는 現在發展道:에 있는 甚한 建築行政業務를 제대로 遂行해 나갈수 없음은 明若觀火한 實態이다. 이와 같은 建築行政 機構로는 事故때마다 末端技術公務員들을 모조리 잡아 處罰해도 今後로 다시는 D. Hotel火災나 W. Apartment崩壞事故등과 같은 것이 再發되지 않으리라는 保障을 할 수 없을 것이다. 그例示로 今番火災를 계기로 서울市内 高層建築物를 一齊安全診斷한 結果는 二太半數가 災害發生의 要因을 內包한 違法建築이라니 놀랍지 않을 수 없다. 事後補修程度로 그 危險性이 完安히 除去될 수는 없다고 본다.

晩時之嚀은 있으나 今番事故를 敎訓삼아 政府機構內에 綜合建築行政部署를 新設하여 建築行政에 強力하고도 一貫性있는 立法, 計劃, 執行등에 一大勇斷을 내려주기를 眞心으로 建議하는 바이다.

② 建築關係法上的 補完을

現行建築關係法:들은 未備點들이 적지 않으므로 다음의 問題點들을 慎重히 研究 檢討하여 우리나라

라 實情에 맞도록 早速히 補完하여야 할 것이다.

- Ⓐ 高層建築物의 特殊性規定
- Ⓑ 內裝材 및 什器類의 不燃化規定
- Ⓒ 防火區劃의 強化規定.
- Ⓓ 避難階段의 強化規定.
- Ⓔ 防火壁 및 防火門의 強化規定.
- Ⓕ 地下層居室의 避難設備強化規定.
- Ⓖ 排煙設備規定.
- Ⓖ 屋內外의 消火設備 및 機器의 強化規定.
- ① 防火設備器具의 點檢管理 및 防災避難 訓練規定,

以上の 諸補完點들은 充分한 研究를 하여 適切한 線으로 함이 좋고 無謀하게 強化하거나 嚴罰主義로만 해도 國民의 建設意慾을 低下시킬 憂慮가 있을 것을 念頭에 두고 補完作業을 하기 바란다.

③ 建築行政의 單一化를

現行制度로는 建築行政中 許可, 監督, 竣工檢査 등의 執行이 市建築課와 消防署 韓電등에서 相互連關性이 없이 分担되어 있어 許可에서 竣工까지에 工期中에는 責任限界가 不明하여 監督의 철저를 企하기 困難하게 되어 있다. 그러므로 今後로는 責任限界를 明確케하기 위해 許可에서 竣工까지의 工事期間의 許可 및 監督權은 建築課에서 專担하고 竣工後에 建築物 管理監督權은 消防署에서 專担하였으면 效果의 일가 생각된다.

(四) 建築施工者에게

純營利的인 群小建設業體들이 亂立하여 資金, 裝備, 技術的으로 모두 未備된 채 權力을 背景으로 施工契約權을 획득해가지고는, 技術者들을 抑壓혹사함으로써 設計圖書나 技術의原則조차 無視하고 違法工事を 強行하고, 問題가 發生하면 돈으로 權力背景으로 무마處理하여 不實工事を 合法化함으로써 莫大한 利潤만을 노리는등의 잘못된 風潮를 除去해야 할 것이다.

① 設計圖書에 充實을

船舶의 航海에는 羅針盤이 길잡이가 되듯이 建築工事에는 設計圖書가 技術的 指針이 됨은 勿論이다. 充實하고 精密한 設計圖書는 施工上에 絶對必要的인 것이다. 그러나 萬若에 不備點이 있다할지라도 施工技術者는 施工圖나 工作圖등을 作成하여

設計者에게 承認을 받아 補完實施할 것이다. 萬不得已하여 設計變更事項이 發生할 때는 設計者에 委囑하여 原設計와의 對照 밑에서 正確한 變更部分의 明視를 받아 實施해야 할 것인데, 그렇지 않고 때로는 建築主의 建築費節減이나 施工者의 施工便利等만을 위한 現場變更으로 處理해서는 안된다. 設計圖書에 準한 最小限度の 安全率을 保障하면서도 材料管理, 施工管理등의 運營의 妙를 쓴다면 予算內에 包含된 正當한 利潤은 勿論이고 그 以上の 合理的인 利潤追加도 可能하리라 본다. 某火災 建築物의 殘骸를 觀察한 바에 依하면 可燃部分이 燃燒脫落된 後의 構體各部分에는 設計不良 施工不實의 虛點들이 全部露出되었다.

이와 같은 不實建築物은 一段 發火만 되면 全建築物에 벌집같은 大小의 虛點들을 통해서 瞬息間에 延燒되고 말 것이다.

② 安全率의 保障을

建築物은 人間生活의 據點이 되므로 그속에 收容된 人間生命의 尊重性을 保障한 後에 二次的으로 收容된 財産, 各種 機械, 器具등에 依한 作業, 生活能率을 높이는 것이 設計의 順序라 하겠다. 人間 生命은 金錢으로도 바꿀수 없는 貴重한 것인데, 歷史的으로도 人命을 無視한 戰爭을 強行하거나 人命輕視의 社會風潮가 만연된 時代가 있다. 우리도 深刻한 反省을 해서 建築物을 安全第一主義로 建設하고 또 管理하여야 하겠다.

(五) 社會的인 警鐘삼아

D. Hotel火災事件은 6百萬市民은 勿論 우리 온 國民뿐아니고 友邦諸國民들까지도 큰 關心과 深刻한 警鐘이 되었다.

① 道義心의 鼓吹를

現代社會가 經濟第一主義로 기울어져 돈만 있으면 모든問題가 解決될 수 있다고 하는 思考方式은 危險한 생각이다. 卽, 돈만 주면 違法事項도 默過되고 交通事故나 火災등으로 莫大한 人命被害의 罪過도 돈으로 清算이되고 따라서 經濟的인 利得을 위해서는 人命을 殺害하는 強力犯行도 할 수 있고 違法事業도 敢行할 수 있다는 不道德한 社會로 變해 감을 두려워한다. 아무리 儒敎나 基督敎의인 正義는 못지켜나간다 해도 東洋禮義之國이라는 우리韓國國民에게 最小限度の 社會的 道義心은 維持되어야 할 것이다.

② 任務遂行을

自由民主主義가 個人主義, 利己主義로만 發展되어서는 國家의 前途가 염려된다.

國家나 이웃이 危急한 境遇를 當하였을 때는 國民은 너 나 할 것없이 利害關係를 超越하여 各部署에서 맡은바 任務를 充實히 遂行해 주어야만 國民이 共存할 수 있을 것이다. 若干의 危險이 미칠까 보아서 或은 自己의 利害關係가 적다해서 쉽게 自己職務를 離脫포기한다면 國家의 運命도 우려될 수 밖에 없다.

某 Hotel火災時에도 20余層 客室中에서 單한層의 從業員들만이 自己擔當客室에 火災通報를 해줌으로서 그 層은 거의 犧牲者가 없었으나 그 他層 從業員들은 火災通報도 없이 自己만 脫出했으므로 모든層 客室의 收容者들은 監獄에서 逢變을 當했다 한다. 또는 火焰이 甚해지자 消防員들은 建築物의 崩壞의 우려가 있다해서 接近을 못하고 있을 때에도 義狹心이 強한 模範運轉士는 屋內에 突入하여 數名의 人命을 救出했고, 周의 數十萬名의 불구경꾼들은 危險한 脫出落下의 曲藝를 恐怖와 興味거리로 觀望만 하고 있었으나 나약한 女人 한사람은 受難者들의 困境을 참아 보고만 있을수 없어 百數十米의 長距離를 달려가 자기돈으로 밧줄을 사서 던져줌으로 數十名의 목숨을 救해낸 美談이 있지 않은가?

③ 健全한 生活態度를

現下 非常時局을 當한 國民으로서는 緊張되고도 健全한 國民生活이 要請된다.

이런 時點에서 아무리 公休日이라 할지라도 아침 10時 가깝도록 잠자리에서 달콤한 꿈을 즐기다가 목숨을 빼앗기는 逢變을 당한 서울市內 居住者가 있는 것은 一便同情이 가기는 하나 不快한 맘을 禁할 길이 없다. 勿論 從業員들은 除外하고 말이다. 우리는 언제 어떠한 災難을 當할지도 모르는 國家非常時局下이므로 허리끈을 풀라매고 구두 끈까지라도 매고 待期하여야할 態勢가 必要하다. 아무리 有閑階級의 人士들이라 해도 時局의 分別이 없이 輕舉忘動하지 말고 좀더 健全한 生活風潮를 振作시켜줄 것을 國民의 한 사람으로 간곡히 要望한다.