

韓國農村開發을 爲한 提言



韓國育種學會 玄 信 圭

1. 農村開發의 意義 및 役割

오늘날 韓國經濟는 飛躍의인 發展을 거듭하고 있으며 國際의 으로도 成功의인 經濟發展의 山 標本이 되고 있다. 우리 歷史上 1960 年代는 GNP의 繼續의인 높은 成長率, 産業構造의 高度化, 輸出의 急速한 伸張等 그 어느 면에서나 經濟的으로 繁榮의 年代이었다.

그러나 지난날의 經濟開發은 主로 都市와 非農業部門을 中心으로 이루어졌으므로 [農村과 農業部門]과 [都市와 非農業部門] 間의 開發隔差가 發生되어 이러한 開發隔差를 解消하기 爲한 農村과 農業部門의 集中的 開發이 要請되고 있으며 이는 對內的으로 重要한 政策課題가 되고 있다.

또한 國際經濟의 外延의 擴大를 爲한 輸出戰爭時代에서 外貨獲得과 節約을 爲한 經濟構造의 再編成過程에서 農村과 農業部門의 潛在力 開發이 要請되고 있을 뿐만 아니라 對北韓과의 開發競爭에서 農村部門이 취약점으로 지적될 수 있으므로 이에對한 事前 對應策으로 거국적인 새마을 運動과 事業을 展開하고 있는 意義도 크다 하겠다.

이와같이 對內 및 對外的으로 重要한 政策의 意義를 지니고 있는 農村과 農業部門은 經濟發展過程에 있어서 다음과 같다.

첫째로, 食糧과 工業原料의 供給基地로서 農村部門의 役割이 크다. 即 農村이 食糧供給基地로서 充分한 구실을 하지 못할 경우에는 食糧價格이 上昇하게 되고 賃金上昇壓力和 政治的인 不安까지도 誘發될 可能性도 없지 않으며 經濟成長에도 不利하게 作用될 것이다.

둘째로, 農產物輸出增大에 의한 外貨獲得에 기여하고 있으며 年間 千억불 以上の 食糧을 導入하는 立場에서 外貨節約의 役割을 農村部門이 擔當하고 있는 것이다.

셋째로, 資本蓄積에의 기여와 工業部門과 其他 産業部門에 勞動力을 供給하므로써 近代工業國家로 發展해 나가는 데 있어서 重要한 補助役을 하고 있으며, 特히 農村部門에서 教育投資된 人間資本을 非農業部門에 供給하는 役割도 하고 있는 것이다.

넷째로, 農村開發에 따른 農家所得의 向上이 工産品의 國內市場을 提供하므로써 工業化를 促進해주고 國民經濟의 安定的인 自給成長을 促進시키는 役割도 또한 크다.

이러한 役割들을 農村이 遂行함에도 불구하고 農村은 落後部門으로 뒤쳐져 農工間의 開發隔差를 드러내고 있어 國民經濟의 健全한 成長을 이루지 못하고 있는 것이 現實이다. 그러면

農村開發의 促進要因과 阻害要因은 무엇이며 이에 對한 對策은 무엇인가? 勿論 農工隔差의 問題는 先後進國을 막론하고 共通의인 現象이라 하겠으나 그 性格에 있어서 先進國의 경우에는 社會政策的 問題와 適正利潤保障의 問題인데 대하여 後進國의 경우에는 構造改善의 問題인 동시에 技術的 및 經濟的 效率增大의 問題인 것이다.

2. 農村開發의 促進 및 阻害要因

農村開發을 成就함에 있어서 其間에 一般的으로 論議되어온 自然資源의 量的 및 質的 制限性에 問題가 있다고 하기보다는 非傳統의인 投入要因(Non-Conventional Input Factors)에 의하여 開發이 急速히 促進되는 事例가 韓國農村開發의 經驗에서 實證될 수 있을 것이다.

農村開發에 있어서 土地, 勞動, 資本等 傳統의 投入要因(Conventional Input Factors)에만 기대한다면 이는 잘해야 投入量에 따른 比例의 成長(Proportional Growth)에 不遇할 것이고 이들 要因의 絶對的인 增加投入이란 것은 쉽지 않은 過程이다. 土地資源의 경우 開墾이나 干拓으로 土地面積이 多少 擴大되었으나 反面 都市化와 工業化에 따른 農地의 轉換으로 歷史的으로 볼때 絶對土地面積에는 別 變化가 없었던 것이다. 그럼에도 불구하고 農業生産은 每年 增加되고 있는 人口를 어떻게 부양할 수 있었는가? 이에는 農民의 開發意慾을 고취시킬 수 있는 價格, 土地制度, 其他 各種 農村開發制度와 研究開發에 의한 技術革新, 等 各種 非傳統의인 投入要因이 農村開發과 農業生産性의 進步的인 成長(Progressive Growth)을 可能케한 것이다.

그러면 우리의 경우 農村開發을 促進시킬 非傳統의인 開發要因은 어떤 것이 있겠는가? 앞으로 農村開發을 急速度로 促進시키기 위하여는 다음과 같은 要因에 대한 改善投入이 이루어져야 할 것이라 믿는다.

첫째로, 農民이 自己農村을 開發할 수 있도록 開發意慾(Development Incentives)을 고취시킬 수 있는 制度改善이 先行되어야 할 것이다. 그런데 資本主義 經濟體制에서 開發意慾을 자극할 수 있는 가장 重要한 것은 價格制度(Price System)이다. 農產物에 對한 合理的인 價格水準保障은 生産增大를 자극하게 되고 農家所得增大와 生活改善을 가져올 수 있는 原動力이 되는 것이다. 農民들의 「우리힘으로 우리 農村을 開發할 수 있다」는 開發意慾과 信念哲學의 形成發展도 重要하지만 이러한 信念을 뒷받침할 수 있는 價格과 需要供給政策의 健全化가 農

村開發의 促進要因이 될 것이다.

둘째로, 農村開發은 단지 意慾만으로는 成就할 수 없으며 이를 뒷받침할 수 있는 技術革新(Technological Innovation)이 農村에서 이루어져야 할 것이다. 그런데 이는 農村開發을 爲한 研究投資의 擴大에 의하여 基礎研究를 強化하고 이를 基礎로 適用 및 實證研究(Pilot Test) 結果를 指導體制를 通하여 農民이 使用할 수 있는 新技術로 開發普及하는 것이 農村開發에 무엇보다도 重要的인 일이다. 育種에 의한 新品種의 開發普及, 農藥開發에 의한 效果의인 防除, 農機械開發에 의한 作業能率改善, 肥料에 의한 增產策은 生産効率을 增大시키는 重要的인 技術革新인 것이다.

셋째로, 小農構造의 弱點을 극복하고 技術 및 經濟効率을 增大시킬 수 있는 農民의 協同 및 集團活動이 農村開發의 促進要因으로 作用하고 있으며 우리나라의 經驗으로 水稻集團栽培와 새마을 事業에서 協同 및 集團活動은 좋은 成果를 보고 있으며 「이스라엘」이나 「네팔」 農村開發의 原動力도 이러한 協同活動에서 찾을 수 있는 것이다. 이는 비단 生産活動에서 뿐만 아니라 生産物의 販賣와 生産資材의 購買活動에서 効率을 提高시킬 수 있고 우리의 農業이 自給農業에서 商業的 營農으로 發展되어 감에 따라 團地化가 促進되어야 할 것을 감안할 때 集團活動은 小農의 農村의 弱點을 극복할 수 있는 重要的인 開發手段이 될 것이다.

넷째로, 農民에 對한 教育과 指導事業에 의한 農村開發促進을 들 수 있다. 農民에 대한 正規 및 非正規 教育投資는 人間資本의 質的 改善을 가져올 수 있고 이를 通하여 우리의 制限된 農業資源을 合理的으로 開發利用할 수 있는 原動力을 넣어 주는 것이다. 日本이나 「이스라엘」의 農業資源이 우리것보다 좋아서 農村開發을 이룩한 것이 아니라 農民에 對한 계속적인 教育投資에 의하여 改善된 人間資本에 의하여 生産性的인 提高와 所得增大 및 全體的인 開發效果가 提高된 것이다.

2차大戰後 우리 農村은 貧困하면서도 農民의 父兄의 子弟에 대한 教育熱은 大端하였던데 이로 인하여 現在 教育받은 農民의 子弟는 農村開發의 役軍의 機能을 갖고 있어서 60年代의 開發은 이러한 改善된 人間資本의 生産的인 活動으로 말미암은 것이 라 해도 과언은 아닐 것이다. 따라서 앞으로는 農村近代化를 보다 効率的으로 成就하기 爲하여 農民에 대한 教育과 指導事業이 그 規模面에서 擴大強化되는 동시에 質的인 改善이 이루어져야 할 것이다.

다섯째로, 農村開發을 보다 效果的으로 成就하기 爲하여 農村開發計劃樹立의 科學化가 提起되고 있다. 一般的으로 後進國 農村開發에 있어서 「計劃的開發(Planned Development)」이 效果的인 方法이라는 것으로 實證되고 있으며 특히 傳統的인 因習이 支配的인 農村意識構造를 近代的인 것으로 轉換, 發展시키는 데 있어서 計劃的開發이 切實히 要請되고 있다. 그런데 農村開發計劃은 長期的인 안목에서 科學的인 근거에 입각하여 樹立되어야 하며 中央計劃→地域計劃→農村計劃→農家營農計劃이 일관성있게 樹立되어야 할 것이다.

農村開發에 있어서 科學的인 思考方式을 가진 農村實情을 잘

알고있는 指導者가 中心이 되어 科學的이며 實踐可能的인 開發計劃을 樹立해 놓고 이런 計劃에 따라 住民의 協同心과 可用資源을 動員하여 農村開發을 成功的으로 推進하고 있는 事例를 볼 수 있다. 우리 農村의 先進된 새마을도 이런 計劃的開發活動에 基礎된 것이라고 할 수 있다. 問題는 實踐可能的인 開發計劃에 따라 開發活動을 展開하고 있는 農村이 얼마나 있느냐 하는 것이다. 아마도 小數에 不過할 것을 감안할 때 앞으로 地域實情에 맞는 科學的인 開發計劃方法을 農村指導者에게 教育訓練시키는 것이 다른 어떤 投入活動보다도 農村開發을 效果的으로 促進시키는 要因으로 作用하게 될 것이다.

여섯째로, 道路와 輸送手段, 通信施設, 生産物과 生産資材의 購販買制度 및 施設 등 農村의 社會間接資本의 改善을 지적할 수 있다. 이러한 社會間接資本은 農村의 近代化를 促進시킬 뿐만 아니라 農民의 意識構造改善에도 크게 기여하게 될 것이다.

우리 農村에서는 새마을事業의 일환으로 이런 農村社會間接資本 投資를 擴大하여 近代化의 물결을 農村에서도 맞볼 수 있게 되어가고 있으며 農作業의 能率化와 生活의 便利化를 圖謀하고 있다. 지금의 開發進도로 보아 우리 農村에서도 머지않아 마을마다 近代的인 交通手段을 活用할 수 있게 될 것으로 展望된다. 만일 生活과 生産의 便利를 圖謀하고 所得水準을 劃期的으로 改善하지 못할 때 能力있는 農民은 離農을 원하게 될 것이고 長期的으로는 農村後繼者問題까지도 提起될 것이다.

끝으로 産業間 不均衡開發과 關聯하여 그동안 農村과 農業部門은 우리나라 經濟發展에 크게 기여해온 것이 事實이나 아직 落後狀態를 免치못하여 全體的인 國民經濟發展을 阻害하고 있는 實情에 비추어 앞으로 非農業部門으로 부터 農業部門에 대한 補助는 勿論 農村地域에 加工工場等의 投資를 積極擴大하므로써 農產物加工産業의 開發을 誘發시켜 農產物販賣市場 擴大와 遊休勞動力의 現金化 促進에 크게 기여하도록 해야 할 것이다.

3. 開發政策 및 提言

앞에서는 주로 農村開發을 促進시키는 要因으로 作用하게 될 非傳統的인 投入要因을 알아 보았다. 그러면 이들 要因을 農村開發의 實際와 直結시키기 爲하여 政府가 主導해야 할 事項과 農民 스스로가 主導해야 할 事項으로 區分하여 開發對策을 강구하고 몇가지 提言하고자 한다.

첫째로, 農村開發에 있어서 政府活動과 個別 農民活動의 結合限界를 分明히 해야 할 것이다. 즉, 政府가 主導함으로써 보다 效果的인 農村開發活動으로는 ① 國家的인 觀點에서 農村開發計劃을 樹立하는 일, ② 農民의 增產과 開發자금을 促進시킬 수 있는 合理的인 價格政策을 樹立하는 일, ③ 農民의 自體力量으로 充當하기에 不足한 開發資金을 支援하는 일, ④ 生産된 農產物을 安心하고 販賣할 수 있는 國內 및 國際市場을 開拓하는 일, 그리고 ⑤ 新技術革新을 爲한 研究活動등이며 農民이 主導해야 할 事項으로는 ① 小農經濟構造의 弱點을 극복하여 技術 및 經濟効率을 增大시킬 수 있는 協同 및 集團活動, ② 農民의 資質改善을 爲한 各種 教育훈련사업에 自進參與, ③ 新品種이나

새로운 技術이 開發되었을 때 積極的인 자세로 受容活用해야 할 일, ④ 國家計劃의 性格에 따라 自體開發計劃을 樹立하고 實踐하며 그 結果를 自體評價하여 實情에 맞는 開發方向을 모색하는 일 등인데 이러한 일들은 地域農業을 擔當하고 있는 指導者나 農民 스스로의 力量에 따라서 開發速度가 좌우될 것이다.

그런데 一般的으로 農村開發活動에 政府의 參與限界는 民間活動에 대한 補充과 補充關係(Complementary and Supplementary Relationship) 內에서 限定하고 政府活動이 民間活動과 競爭關係(Competitive Relationship)에 있는 性格의 事業은 原則的으로 民間活動에 의하여 開發할 수 있도록 하는 일이 옳을 것이다.

둘째로, 農村開發에 있어서 農民의 民間資源을 最大限으로 動員하고 政府資源을 最少限으로 投入하여 開發을 促進할 수 있는 범위內에서 資源을 結合하고 動員對策을 강구할 것을 提言한다.

從來의 政府主導에 의한 農村開發方式에서 부터 民間主導에 의한 開發方式으로 轉換하는 일이 國民經濟의 觀點에서나 個別經營의 觀點에서 有利하게 될 것이다. 現在 推進하고 있는 農村새마을事業이 農民 스스로의 힘으로 動員可能한 것을 最大限으로 擴大하고 이를 促進할 수 있는 범위內에서 政府支援이 이루어져가고 있는 일은 바람직한 政策轉換이라 할 수 있다.

셋째로, 農村開發政策의 科學化와 長期化를 提言하고 싶다. 農業은 本來 有機的 生産일 뿐만 아니라 長期的 投資를 수반하게 되는 것이 一般的인 特徵으로 되어 있다. 어느 農村開發政策이 立案될 때는 事前에 充分한 科學的 檢定을 거쳐 일단 立案, 施策化된 開發政策은 隨時變動되거나 試行錯誤를 일으키는 일이 없어서 國家政策에 農民이 安心하고 따라올 수 있도록 長期化가 切實히 要請되고 있다.

그동안 우리의 農村開發政策 經驗으로 보아 政策의 隨時變動과 試行錯誤의 事例가 허다하였으며 이는 國家開發資源과 個別資源의 浪費를 가져왔을 뿐만 아니라 때로는 國家의 公信力까

지 떨어지게 한 경우도 없지 않았다. 따라서 앞으로는 農村開發政策의 立案過程에서나 實施에 있어서 科學的인 基礎를 確固히 하고 일단 실시된 施策도 長期的으로 推進하도록 하는 制度의 뒷받침이 必要하다.

끝으로, 農村開發과 近代化에 關한 國際知識의 交流를 提言한다. 農村開發에 關한 國際會議, 學術交流 등으로 農村開發理論을 定立하고 成功事例의 國際的 適用을 促進하는 것은 開發途上國家의 共通欲求일 것이다. 韓國의 「새마을事業」, 이스라엘의 「키브스」, 東파키스탄의 「콤밀라」등은 後進農村開發의 좋은 事例로서 交流의 價値가 充分히 認定될 수 있는 것이다. 특히 日本 農村開發經驗은 우리 農村開發에 여러모로 參考가 될 것이다. 이러한 知識交流活動은 外國의 事例를 맹목적으로 모방하거나 失敗한 事例를 반복하는 일을 事前에 방지하는데 效果가 클 것이다.

結論的으로 60年代 韓國農村開發의 教訓은 自然資源과 農村自願指導者가 결핍되어 있고 開發計劃및 實踐이 不實할 뿐만 아니라 施策地域이 아닌 農村은 아직도 落後狀態를免치 못하고 있으나 훌륭한 自願指導者가 있고 指導者를 中心으로 農民의 參與가 強하고 科學的인 計劃을 樹立, 實踐하고 있는 農村은 急速한 成長과 近代化가 이루어지고 있다는 사실이다.

어느 農村의 近代化가 빨리 成就되느냐 못하느냐는 自然資源이 不足해서라기 보다는 開發의 主體인 指導者와 住民의 科學的인 思考方式과 開發意慾에 크게 좌우되고 있다. 따라서 앞으로 우리 農村의 革新的 開發을 하루 속히 成就하기 爲하여 農村指導者의 育成과 아울러 앞에서 본 各種 開發要因을 合理的으로 投入하는 政府活動을 強化하는 同時에 農民 스스로 할 수 있는 일에 農民이 보다 積極적인 자세로 참여하는 일이 아쉽다

우리는 60年代의 農村開發經驗에서 「하면 된다」, 「農村은 보다 잘 살 수 있다」는 樂觀的 信念哲學을 갖게 되었고 이를 基礎로 우리는 農村開發을 成就하고자 할 것이다.

科學漫評

마늘을 먹으면 냄새가 나는데...

한국음식에 없어서는 안되는 調味料의 하나가 마늘이다. 마늘은 中國에서 건너왔다는 이야기가 있다. 그래서 그런지 그 특유한 냄새를 서양사람이나 日本사람들은 질겁을 하지만 중국과 한국사람들은 마늘을 널리 애용하고 있는 것이다. 어른들은 마늘이 陽氣를 돋구어주는데 효과가 있다고들 하여 특히 일본사람들은 눈을 감고 코를 쥐고 決死的인 표정으로 먹고 있는 것을 많이 보았다. 이밖에도 옛날에는 여름철에 더위와 돌림병에 잘 듣는다고 해서 전염병이 盛行할 때는 파와 마늘을 섞어 물에 넣어 끓여 먹곤 했다.

전문가들이 研究한 결과로는 마늘은 십이지장충과 腸 안에 생기는 寄生虫들을 제거하는 데 효과가 있을 뿐더러 겨울철에는 몸을 후끈후끈하게 해주기 때문에 감기도 들지 않게 한다고 한다. 최근의 연구결과로는 肝臟을 보호하며 어른들이 술을 많이 마시기 때문에 일어나는 여러가지 害毒을 막아준다는 것도 발견하였다.

사실이지 이 마늘냄새는 먹는 사람은 아무렇지도 않지만 옆에 있는 사람은 죽을 지경이다. 이 냄새를 없애기 위해서는 그것을 먹기 전후에 牛乳를 마시면 된다. 각 가정에 우유가 있는 집이 그리 많지 않은 우리들 살림인지라 이밖의 다른 방법으로서 마늘보다도 더 냄새가 나는 것을 먹으면 될 것이 아니겠는가?

아마 그렇게 효과적인 것은 아니겠으나 마늘을 먹은 뒤에는 추임감을 썬 것이 아마도 제일 경제적이고 또 우리들로서도 손쉬운 일일 것 같다. <아폴로 博士의 科學遍歷 中에서>