

특□

집□

看護行政機構와 看護事業



韓 達 鮮

<서울대保健大學院院長>

一 般 論

看護行政機構는 看護事業組織의 한 部分으로서 뿐만 아니라 保健醫療職이나 國家行政機構의 한 要素가 把握되어야 한다. 따라서 우리나라의 看護事業이라는 特殊狀況下에서의 行政機能을 遂行할 機構를 論한다 하더라도 우리나라의 保健醫療는 말할 것도 없고 政府組織등을 綜合的으로 檢討하여야 하겠지만 여기서는 이러한 分析의 基礎가 될 一般論에 그치겠다.

먼저 行政機構가 어떤 事業에서나 一般的으로 擔當하는 役割이 무엇인지 살펴 본 후 行政機構의 機能과 關聯이 있는 構造的 側面을 생각한다면 마지막으로 看護行政機構가 갖추어야 할 性格을 規定하는데 考慮하여야 할 事項을 概括的으로 記述하겠다.

I 行政機構의 役割

어느 事業體系나 계속 存在하면서 目的한바를 達成하려면 몇 가지 機能의 必須의이다. 어떠한 機能이 必要한지를 看護事業을 例로 생각해 보겠다. 우선 事業對象者의 看護要求를 充足시키기爲한 서비스를 生産하여 提供하는 活動이 있어야 하겠다. 한편으로는 看護서비스를 提供할 人力을 養成하여 缺員을 補充하고 때로는 擴張하여야 할 것이며 所要 經費, 施設, 裝

備를 確保하려는 努力이 있어야 할 것이다. 또 看護서비스의 基礎가 될 知識이나 技術은 繼續 開發되어야만 效果의 서비스가 提供될 수 있겠다. 그러면 看護事業의 對象이 人口集團의 特性은 繼續變化하고 있으며 聯關事業인 保健醫療는 물론 社會의 모든 部門도 계속 變動하고 있으므로 이에 따라 事業方法, 課稅, 節次, 內容도 적절히 수정되어야 하겠다. 이러한 수정이 事業의 效果度나 能率性을 提高하는 方向으로 이루어지려면 多角的인 研究活動과 計劃을 基盤으로 하여야 한다.

그러면 위에서 略述한 生産 또는 서비스機能과 事業體系를 維持시키는 機能, 外部環境의 變動에 適應시키는 機能만 있으면 事業이 원만히 遂行될 수 있을까? 事業의 規模가 커지고 複雜해지면 分業化와 專門化가 이루어져 上記各機能의 一部를 主로 擔當하는 組織들이 생겨난다. 이 組織들이 追求하는 目標은 事業全體의 目標을 達成하는데 기여할 副次的 目標이지 그 自體는 아니다. 그러므로 어떤 事業을 構成하고 있는 各 組織이 아무리 効率的으로 活動을 展開하여 그 目標을 達成한다 하더라도 그것이 곧 事業全體가 効率的으로 遂行되었음을 意味하지는 않는다. 例하면 看護教育이나 看護關係研究가 看護事業全體의 目標을 이룩하는데 반드시 適合

하다는 自然的 保障은 없다. 실제로는 이들 組織의 活動을 全體事業의 見地에서 調整하지 않는다면 各 組織은 事業全體를 念頭에 두지 않고 自體의 活動을 擴張하려고 努力하며 심지어는 그 目標도 事業目標와는 別로 聯關性이 없는 것이 될 경우가 많다. 그러므로 事業이 效率的으로 遂行되려면 그 活動을 分擔하고 있는 組織들이 하나의 調和된 體系를 構成하여 事業目標를 向하여 協同的으로 活動을 展開하도록 調整하는 機能이 있어야 한다. 이것이 바로 어떤 事業에 있어서나 行政構造가 擔當할 役割이며 看護事業에 있어서도 마찬가지이다.

좀더 具體的으로 말한다면 看護行政機構는 聯關情報와 資料를 分析檢討하여 目標를 設定하고 이를 效果的이고도 能率的으로 達成할 組織 및 活動方案을 模索하여 執行함에 있어 調整役割을 擔當하고 그 成果를 評價하여 事業全體의 效果度와 能率性을 向上시키는 方案이 마련을 主導하여야 한다.

II. 行政機構의 構造的 側面

行政機構가 上述한 機能을 원만히 遂行하려면 適切한 構造를 갖는다는 것이 매우 重要하다. 行政機構가 어떠한 構造를 가져야 할 것인지는 一律的으로 말할 수가 없다. 그 行政機構가 屬하고 있는 事業의 內容, 規模, 他 事業과의 關係등을 檢討한 後에야 그 構造를 말할 수가 있는 것이다. 一般的으로는 行政機構의 機能에 影響을 미치는 構造的 特性으로 다음의 몇 가지를 생각할 수 있겠다.

먼저 그 行政機構가 屬하고 있는 組織의 階序上 어느 位置에 있는가 하는 點이다. 組織內 階層의 上部에 屬할 수록 그 組織의 意思決定에의 參與도가 높아지며 보다 廣範한 意思決定에 關與하게 되는 것이다. 다음에는 行政機構의 規模이다. 規模는 擔當할 수 있는 業務의 量과만 關聯이 있는 것이 아니고 質과도 相關이 있는 것이다. 規模가 크다는 것은 多量의 物的 資源과 더불어 充足한 人力을 確保할 수 있는 可能性이 많음을 意味한다. 그리고 他 行政機構와의

關係를 생각할 수 있다. 이 關係의 樣相은 他 聯關事業과의 協助調整이 얼마나 원만히 이루어질 수 있는가에 매우 重要하다. 마지막으로 事業의 他 機能을 擔當하고 있는 機構들과의 關係이다. 行政機構가 本來의 機能을 적절히 수행하려면 事業의 모든 要素와 有機的 聯關性을 가지고 그 活動을 調節할 수 있어야 한다.

要約하면 行政機構의 機能에 影響을 미칠 수 있는 主要 構造變因은 組織階序上的 位置, 規模, 他 行政機構와의 關係, 事業의 다른 機能을 擔當하는 機構들과의 連繫性이라고 볼 수 있다.

III. 看護行政機構의 몇가지 問題

看護行政機構에 關한 問題를 생각하기 前에 看護事業의 特性을 行政的 見地에서 생각해 보아야 하겠다.

看護事業의 目的은 健康要求의 一部인 看護要求의 充足이다. 이것은 看護서비스를 提供하므로써 達成된다. 그런데 看護서비스는 모든 保健醫療서비스의 必須的인 部分이다. 따라서 看護事業은 적어도 아직 獨立性이 極히 弱하다. 실~~로~~로 看護서비스의 提供을 唯一의 機能으로 하는 組織은 別로 없다. 이것은 獨自의 서비스 組織이 없음을 意味하며 他 事業에 對한 依存도가 높음을 뜻한다.

看護教育和 研究는 自體組織을 通하여 이루어지나 이 역시 그 內容은 醫學을 비롯한 다른 分野에 依存하는 程度로 상당히 높은 程度를 認定하여야 할 것 같다. 따라서 保健醫療에 關한 專門教育, 研究의 一部로서 綜合的으로 이루어지는 경우가 많다. 看護學의 範圍를 擴張하고 看護員의 役割을 새로운 領域으로 伸張하려는 努力이 끊임없이 展開되고 있다는 事實은 바로 上記한 바와 같이 看護事業의 獨立性이 弱하다는 事實을 反影한다고 볼 수 있겠다.

看護事業에는 매우 많은 人力이 參與하고 있다. 우리나라의 경우는 單獨開業醫院이 絶對多數이고 이에 比하여 組織化된 保健醫療機關의 數가 적다는 保健事業體制의 特性때문에 약간 그 樣相이 다르나 대부분의 나라에서는 專門的

保健人力中 가장 多數를 點하는 職種이 看護員이다.

그러던 이러한 看護事業의 特性은 看護行政機構의 性格을 規定하는데 어떻게 作用하고 있는가?

看護事業의 獨立성이 弱하다는 事實은 看護行政機能이 他 事業을 管掌하는 行政機構가 적잖게 吸收하지 않을 수 없음을 뜻한다. 卽 看護서비스를 必須의 要素로 하는 事業의 行政機構는 自然히 看護서비스의 管理問題를 除外할 수가 없는 것이다. 물론 이 문제는 看護行政機構와 이들 事業과의 協助, 調整體制를 構築하여 解決하는 方法도 있을 수 있겠다. 어떤 方法을 擇하는 것이 옳으나 하는 것은 그 社會의 行政文化등 여러가지 條件을 考慮하여야 할 것이다. 다른 機構間的 協助가 別로 잘 이루어지지 않는 것이 우리의 行政文化임은 유감스럽게도 認定하지 않을 수 없을 것 같다.

看護員의 數가 많다는 것이 곧 看護事業의 規模가 크다는 것을 뜻하지는 않는다. 그러나 이것이 看護員의 役割이 保健醫療에 있어서 比重이 輕을 意味하는 것은 分明할 것이다. 따라서 看護員의 活動을 잘 組織하여 管理하는 것이 保

健醫療의 效率성에 미치는 영향이 적지 않음을 示唆하는 것으로 解釋할 수 있겠다. 우리나라의 現在 事情으로 볼 때는 看護行政의 重要性을 여기에서 찾아야 할 것이다.

이제 마지막으로 덧붙일 것은 어떤 機構이든 그 構造的 性格 못지 않게 重要한 것이 그 機構를 運營하는 要員들의 資質이다. 그러던 看護行政機構는 어떠한 資質을 要求할까? 看護行政도 對象이 看護事業일 뿐 行政임에 틀림없다. 따라서 行政家로서의 知識과 技術, 關心, 品格을 갖추지 않고서는 아무리 有能한 看護員이라 하더라도 看護行政 擔當者로서는 適格者라 할 수 없다. 이러한 看護行政家의 養成은 看護行政機構의 改善과 더불어 看護事業의 發展에 必須의 이다.

지금까지 看護行政에 對하여 그 機構를 中心으로 極히 皮相의으로 생각해 보았다. 우리나라의 看護行政機構가 어떠한 構造를 갖추고 무슨 機能을 遂行하는 것이 保健醫療의 改善을 爲하여 바람직 할 것인가 하는 具體的 命題에 對한 解答은 實證資料의 分析과 研究를 通하여서만 얻을 수 있을 것이다. 本 小論은 이러한 實證的 研究의 概念的 基礎의 一部를 提供하려고 하였다.



간호원 연구논문

현상모집

—응모요령—

제 목 : 실무를 통한 범위내에서 임의로
응모자격 : 병원간호원, 보건간호원 양호
교사, 교원교사(간호원면허소지

자)

매 수 : 30~50매 (200자 원고지).

응모방법 : ① 성명 ② 생년월일 ③ 현주소
④ 약력 ⑤ 근무지 ⑥ 직위 등
을 논문 제출시 명기할 것

응모마감 : 1975년 12월 20일

상 금 : 상패 및 부상

발표 및 시상 : 대한간호, 1976년 1월 중피

제 출 처 : 업 두 부

※ 응모된 논문은 일체 반환치 않음