

산업보건과 보건간호원의 機能과 役割

- 산업보건과 국가정책
- 산업보건의 현황
- 산업보건의 목적과 산업보건관리원의 임무
- 산업보건간호원의 기능
- 산업보건간호원의 역할

金 慕 妊

<본회이사, 연세간호대학교수, 보건학박사>

근로자들의 건강은 근로자만의 관심사가 아니라 나라의 관심사입니다.

1972년도 우리나라 총인구 3천백만중(31,469,000) 14세이상 인구가 천구백만(19,724,000)이 되고 이중 경제적 활동 인구가 천백만(11,058,000)이고 어떤 형태이건 취업하고 있는 인구는 천만(10,559,000)이 넘습니다. 따라서 취업인구는 우리나라 성인인구수에 해당되며 이 많은 사람들이 남녀노소 임금의 高低를 막론하고 도처에서 그들의 인생의 1/3이상이 노동에 소모되고 있는 것입니다. 오늘날까지 우리나라는 제철차산업의 비중이 컸습니다. 1972년 통계에 의하면 일차산업인 농업, 임업 및 수산업에 종사하고 있는 인구(5,346,000)는 5백3십만이 넘음으로써 수위를 차지했으나 이중 대부분이(85.5%) 농업에 종사하고 임업은 극히 미약하고 수산업은 과거 해안 주민들이 가족들의 생업으로서 소규모였으나 현재는 원양해업의 기업으로 발전하고 있습니다.

제2차산업인 광업과 제조업종사자가 약 백5십만(1,499,000)입니다. 광업은 두연탄이 대부분을 차지하고 있고 제조업에서는 방직, 식품유지 및 토석, 화학, 고무, 인쇄, 의류, 기계제조업의 순으로 근로자들이 많이 취업하고 있습니다.

제3차 산업인 전기, 수도, 운수위생등 서비스업 및 사회간접자본업에 종사하는 인구는 약 3백칠십만명(3,714,000)이 됩니다. 이중 산업과 운수업에 종사하는 근로자는 농업인구 다음으로 많으며 근태에 와서 교통과 체신업은 산업발전에 따라 급격히 발전하고 있습니다. 이렇게 사회가 도시화되고 근대화함에 따라 산업구조가 제1차 산업에서 제2차 및 3차 산업구조로 발전해가고 있으며 특히 제2차 산업의 발전은 산업장의 증대를 가지고 오고 있습니다. 전국의 산업장수는 25,714개소에 달하여, 100명 이하의 근로자를 고용한 산업장은(91.9%) 100~499명은(6.9%) 그리고 500명이상이(1.2%)이다. 이런 산업장에 있어서의 노동력확보를 위한 인력관리와 보호를 위한 산업보건은 국민건강과 국가경제 발전이라는 견지에서 지극히 중요한 사업입니다.

◇ 산업보건과 국가정책

우리나라는 1953년(5월10일) 근로기준법에 제6

장 「안전과 보건」에서 작업장의 안전보건관리의
기본기준을 정하고 있으며 이를보면

- 1) 근로자의 위험방지
 - 2) 근로자의 생명, 신체보호장치
 - 3) 산업장안전 보건관리의 전문화 및 자원화
 - 4) 감독상의 행정조치등을 규제하고 있습니다
- 이후 1961년에는 근로 안전관리 규칙과 근로
보건관리 규칙이 대통령령으로 제정되었으며 그
다음해인 1962년에는 근로보건 규칙시행세칙이
보사부령으로 제정되었습니다.

• 근로보건관리 규칙을 보면,

1) 보건관리자의 배치, 직무, 자격, 건강진단
취업금지

2) 보건기준으로 유해물, 보호구, 고기압, 기
적과 환기, 채광과 조명, 휴양, 청결, 기온과 습
도, 식당과 취사장, 구급용구등을 구체적인 기
준을 규정하고 있다. 이밖에 산업장의 보건관리
와 관계되는 주요법으로서 산업재해및 직업병의
보상을 위한 산업재해보상 보험법이 제정되어 있
다.

◇ 산업보건의 현황

① 산업보건상태를 평가하는 간접적인 방법의
하나는 근로자의 노동이율과 결근율입니다. 19
67년에 조사한 1966.6~1967.6까지 산업별 및 산
업장규모별 노동이동율을 보면 산업별 이동율이
83.9~310.4으로 다양하고 규모별 이동율은 산
업별이동율보다 더 폭넓은 다양성을 보이고 있
다는 것은 산업보건의 어려운 현황을 잘 나타내
고 있는 것입니다.

② 1972년 5월부터 7월까지 노동청에서 55개
사업장을 대상으로 유해작업환경을 조사한 결과
64.6%에서 기준이상의 유해물질이 검출되었다
고 합니다.

③ 광업 및 제조업등의 근로자 16명이상의 사
업장은 산업재해보상보호법의 적용을 받고 있는
데 1973년말 통계에 의하면 적용사업장 13,924
개소에서 1,166,650명의 근로자중 총재해건수는
58,485나 팔하여 이르인한 총보상급여액은 무
려 4,368,090,297원이나 지급되었으며 이르인
한 요양과 휴양으로 2,864,170일(78,470년)의
작업손실을 보았다는 것입니다.

④ 근로자의 건강상태는 1971년에 건강진단실
시결과를 보면 질병자 7.5%가 유병율을 보였고
이중 작업성질환자 보다는 일반질환이 대부분을
차지하고 있는데 일반질환으로는 ① 폐결핵이
수위이고 다음으로는 기생충감염 ② 순환기질환
③ 신경감각질환 ④ 소화기질환순으로 많다고
하며 1963년도 조사한 전국 사업장의 유해작
업장 근로자들의 직업병 유병율은 전체적으로
12.7%였는데 가장 많은 질병은

- ① 직업상 부상으로
기능장해 유 22.0%
" 무 15.1%
- ② 난청(강열한 소음에 의한) 17.2%
- ③ 근육, 전, 관절등 운동기질환 15.1%
(과도한 업무로)
- ④ 화상(고연물체) 11.3%
- ⑤ 안질환(고열가스, 이물유해평선) 10.5%

이 조사에서는 광산근로자가 대상에서 제외되
었기 때문에 진폐증의 유병율은 나타나지 않았
으나 매년 1.9%의 환자가 발생하는 것으로 보
고되어 있다.

근로자로서는 사업장의 안전과 보건관리로 좋
은 건강을 유지할 수 있기를 원하며 이는 근로
자에게 노동의 직접적 보상외에 제이차적 보상
혹은 특별 급여를 받는것이 되며 고용주의 입
장에서 근로자의 좋은 건강이란 생산과 절제적인
관계를 가진 것으로 근로자의 허약 또는 질병은
결근, 태만, 사고를 일으키며 생산에 태만하여
크게 손실을 받게된다. 따라서 국가적으로 볼때
근로자의 건강은 국력과도 불가분의 관계에 있
습니다.

◇ 산업보건의 목적과 산업보건관리 원의 임무

기업경영의 3대요소의 하나인 노동력을 건
건하게 유지향상시킴으로서 생산성을 높이고 기업
의 이익과 근로자의 보조에 있어서 산업보건의
목표는 문의에 의하던

- ① 작업환경이나 작업조건이 근로자의 건강을
해롭게 하는지의 여부를 조사하여 이를 예방하고
- ② 근로자들의 최량의 건강상태와 단념을 유
지증진 시킴에 있다고 했습니다. 미국의사협회

산업보건 카운실은 산업보건 사업이 갖는 목적을 다음 네가지를 기술하고 있습니다.

1) 근로환경의 건강위협이나 상해로부터 근로자를 보호하기 위한

2) 각 근로자들의 신체, 정신 또는 정서에 합당한 환경에서 근로자의 건강 또는 안전을 또한 타근로자의 건강 또는 안전을 위함이 없이 용납되는 수준의 효율성을 가지고 작업할 수 있는 산업장에 배치하기 위한.

3) 직업적으로 얻은 상병의 치료 및 회복을 위한.

4) 근로자와 근로자 가족의 건강유지를 촉진시키기 위한.

우리나라 醫協에서 발표된 산업보건사업의 목적이 있으면 제가 미처 보지 못했습니다만 이와 대동소이할 것으로 믿습니다. 이들 산업보건을 위해 우리나라법이 정한 보건관리자의 임무를 보면,

1) 건강에 이상이 있는자의 발견 및 이에 대한 조치

2) 근로환경보전에 관한조사

3) 보건상 유해한 노동조건 또는 시설등의 개선

4) 보건을 보호기구 구급용구등의 검사와 정비

5) 보건에 대한 교육과 건강상담에 관한 사항

6) 근로자의 부상, 질병 및 이로인한 사망 또는 결근과 이등에 관한 통계작성

7) 보건일지의 기재 또는 직무상의 기록정비

8) 기타 근로자의 보건에 관한 사항이라고 되어 있습니다.

그러면 이런 산업보건사업에 있어서 보건간호와 산업보건간호원의 기능과 역할을 생각해 보아야겠습니다. 이런 산업보건사업의 중요구성요소가 산업보건간호사업입니다. 산업보건간호란 무엇이나? 일반간호와 다르나? 우선 Brown의 산업보건간호에 대한 정의부터 소개하겠습니다. 「근로자의 건강증진, 회복 및 최적의 건강상태를 유지하기 위하여 간호학원리 및 방법을 산업장 또는 근로하는 장소에서 적용한 것을 산업보건간호」라고 했습니다.

그러나 산업보건간호는 미국에서도 20세기에

이르러 새로생긴 전문분야이고 산업보건간호원의 Habitat(Naturalist's term을 이용하면), atypical of the profession. 전통적으로 간호는 상병자의 침상에서 이루어졌는데 이런 Image에 맞지 않으며 질환치료를 목적으로 하는 곳이 아니라 제작 및 산업(상업)에 따른 문제를 다룬 곳이라는 것입니다. 산업보건간호가 다른 임상간호와 다른 것은 근로자환자의 질환진단, 치료, 회복 및 재활에 직접적으로 관계하는 것은 드물다. 의료보조기능은 응급처치 경우에 한하며 산업보건간호는 질환보다는 근로자의 건강, 증진, 회복 및 유지에 관계기능이 많고 산업장간호원은 보건간호원으로서 특수분야에 임해 있으므로 산업보건간호에 종사하는 간호원을 산업보건간호원이라고 하는 것이 타당하다고 봅니다. 근로자의 건강증진, 회복 및 최적의 건강상태를 유지함을 목적으로 하는 산업보건 간호사업에 있어 간호원의 기능과 역할로 미국 간호협회와 공식으로(1960년) 발표해 놓은 것이 있습니다. 우리 간호협회에서도 산업보건간호사업이 발달함에 따라 이와 유사할 공식견해가 있을 것으로 생각됩니다.

◇ 산업보건 간호원의 기능

1. 산업보건 및 산업보건간호사업 운영행정에 관여된 기능 :

① 정책수립수행에 참여 (근무시간, 휴식)

② 적절한 행정적보고 작성 및 관리,

③ 보조원 자원봉사원 응급처치조원, 조직, 훈련 감독.

④ 직업적 상해나 재앙을 초래한 사항에 대한 자료를 관찰을 통하여 수집하고 보고하며 예방사업계획. 교육등에 타부서 인력과 더불어 참여.

⑤ 산업장위생 및 응급처치 계획에 이바지하도록 하는 것 등이고.

2. 근로자에게 간호를 제공하는 기능 :

① 응급처치 (직업상태나 사고급성질환)

② 부가적인 처치 (의사처방에 따라)

③ 취업신체검사, 정규신체검사, 특수검사. 운영 및 참여.

1. history talking

나. 검사(test)

④ 근로자의 건강상태를 근로자에게, 인사 관리인에게, 추후관리자에게 설명,

⑤ 근로자에게인 또는 집단에 건강교육상담을 하고,

⑥ 그리고, 상병결근을 감독한다.

3. 안전교육에 관계된 기능 :

—안전교육위원회에 일원으로 참여하여

① 안전교육사업을 고용주에게 설명하고,

② 근로자의 안전습관(작업을 안전하게 하는 습관)을 개발지도 하고

③ 안전보호기구 사용을 장려하며 안전보호기구의 성능을 유지토록 관리하며 성능이 좋지 않은지 파악보고 한다.

4. 건강과 복지혜택에 관계된 기능 :

산업재해 및 직업병보상보험에 대하여 설명하고 이외에 고용주가 자체로 갖고 있는 복지사업이 있으며 건강과 복지혜택이 근로자에게 주어지기 위해 필요한 자료를 번담이나 관찰을 통해 얻는다.

5. 지역사회건강 및 복지기구에 관계된 기능:

지역사회건강 및 복지기구와 좋은 유대관계를 수립하여 필요로 될 때는 학생을 위한 산업보건 간호교육에 참여한다.

◇ 산업보건 간호원의 역할

이상의 기능을 충실히 수행한다면 아래와 같은 일반보건간호원의 역할을 담당하게 된다고 보겠다. 산업장간호원은 먼저도 말씀드린바와 같이 보건간호원이기 때문이다.

즉: ① 직접적인 간호제공자

② 대변자

③ 교육자

④ 상담자

⑤ 관찰자

⑥ Potentiator

⑦ 조직자 혹은 관리자

⑧ 결정자(Decision maker)

다른 말로해서 이 역할을 담당하는데 필요한 지식과 기술습득을 기반으로 당면된 사항에 따라 하나 또는 그 이상의 역할을 수행하면 산업

보건간호원의 기능을 성공적으로 수행할 수 있다는 말입니다. 산업보건간호원은 산업장건강관리 사업에 있어서 가장 중요한 역할을 갖는다. 앞으로는 더욱 중요하다. 그 이유는 산업장에서 의사 및 다른 건강사업종류는 Part time이나 Consultant로 임용되고 반면에 간호원은 Full time으로 산업장건강사업을 관장하게 되리라고 믿기 때문이다 또 제2차 산업이 증가됨에 따라 산업보건사업은 확충되어 갈 것이며 이에 따라 안전관리자 보건관리자 및 보건관리요원의 요구가 확대되기 때문이다.

우리나라의 산업보건관리의 인력현황은 이런 전망에 비하면 답답합니다. 현보건관리 요원의 필요수가 전국적으로 1,725명으로 Part time으로 76.5%이고 Full time이 23.5%으로 필요수의 1,508(87.5%)가 일하고 있는 실정이고, 서울 대보전대 엄수한씨의 일부산업장 보건간호원의 근무활동에 관한 실태조사에 의하면 간호원면허 소지자가 49.5%밖에 안되는 실정으로 산업장보건관리에 멍점을 들어내고 있다.

오늘 이 자리에 제신 여러분들이야 말로 스스로 산업보건간호원으로의 기능과 역할을 실증함으로써 산업보건간호원의 진수가 무엇인지 정부, 기업체, 일반대중을 인식하게 만들수 있는 산업보건간호의 선구자로 믿고, 8가지의 앞에 말씀드린 역할외에 산업보건간호개발의 역할이 있음을 끝으로 강조하고 싶습니다.

