

# 地域社會開發과

## 國民生活의 科學化

中央大學校 農大學長 經博文 炳 錄

### (一)

오늘날 地域社會開發問題는 國家發展과 밀접한 관계를 가지고 있다. 國家는 單位地域社會의 總和인 동시에 그 자체가 하나의 共同體이기 때문이다. 地域社會開發이라 함은 一定地域의 住民들이 親和의 關係를 가지고 그 地域內의 各種資源을 자발적으로 開發하여 共同的인 發展을 가져오기 위한 활동으로서 住民들의 協同的인 努力에 의하여 스스로의 生活을 向上시키고 나아가서는 社會의 發展을 促求하기 위한 大衆의 活動인 것이다. 이러한 活動은 發展을 指向하는 모든 나라에서 展開되고 있으며 특히 發展途上에 있는 나라들에 있어서는 重要的 政策的 課題가 되고 있다. 그 方法은 各國의 사정에 따라 다소 차이가 있지만 일반적으로는 社會의 組織化와 經濟開發을 위한 物質的 資源 및 人的資源의 合理的인 動員과 活用問題에 집중되고 있는 것이다.

여기에서 말하는 物質的資源은 주로 經濟發展에 소요되는 資源을 말하며 人的資源이라 함은 地域社會內部的 社會的 與件을 改善하고 그 指導機能을 담당하는 「엘리트」와 住民들을 말한다 그리고 이들의 開發은 物質的 利用, 「엘리트」의 養成, 住民의 훈련 및 적절한 배치 등으로 나타난다. 이리하여 地域社會開發은 地域社會內의 社會的 環境을 여하히 調整하고 이에 따르는 「엘리트」의 배치를 여하히 수행할 것이냐 하는 문제와 物質的 諸資源을 여하히 活用하여 生產增대를 가져올 것이냐 하는 문제로 귀결되는 것이다.

이러한 견지에서 地域社會開發事業은 國家發

展과 밀접한 關係를 가지는 것이다. 國家의 發展은 그 나라의 社會的, 經濟的, 文化的 發展을 意味하고 이것의 일반적인 척도는 經濟發展으로 要約된다.

### (二)

國家發展의 척도가 되는 經濟發展은 生産力이나 經濟與件 그리고 外部經濟의 同時的 發展을 필요로 하는 것이며 그 어느 하나라도 배놓을 수 없는 것이 近代經濟의 특징으로 되어 있다. 現代經濟는 오히려 經濟與件의 合理的 配分이나 外部經濟의 發展을 經濟發展의 要件으로 삼고 있기도 하다.

生産力은 生産手段과 勞動의 統合이며 外部經濟는 道路, 항만, 철도, 전기시설등 經濟生活에 間接的으로, 그러나 크게 影響을 주는 것들이다. 그리고 個人的 욕망상태, 인구, 지리적 환경, 生産技術, 社會經濟의 組織 등도 중요하다. 이러한 諸與件의 發展은 단순한 資本의 動員만으로는 힘들고 地域住民들의 生活水準 文化的 發展, 정도등에 크게 작용 또는 反작용한다. 말하자면 經濟與件의 合理的 配分이나 動員이 잘 訓練되고 教育된 住民들에 의하여 이루어지지 않는다면 부단한 낭비와 소비만을 초래하게 된다 는 것은 後進國에서 흔히 볼 수 있는 事實들이다. 따라서 여기에서 논하는 諸與件들을 地域社會開發과 관련해서 考察할 때 다음과 같은 몇가지의 問題點이 提起되어 지는 것이다. 즉 줄거나 生活을 위해서 努力하는 것이 地域社會開發이라고 한다면 적어도 다음과 같은 세 가지의 問題點이 提起되는 것이다.

첫째는 國家의 發展 내지는 經濟的 發展을 가

져오기 위한 地域住民들의 態度變化를 促求하는 教育이며, 둘째로는 住民들의 生産增大를 위한 적합한 社會的 環境의 造成이다. 셋째로는 生活 改善을 위한 經濟的 諸與件의 改善 내지는 適正 配分 등을 들 수 있다.

첫째의 경우 地域住民의 教育問題는 선택된 指導者를 對象으로 하는 專門教育 및 現職指導者의 訓練등 多目的 指導者를 양성하는 것과 地域社會開發의 直接的인 參與者 또는 주최자로서의 地域住民들에 대한 教育이다.

일반적으로 低開發地域에 있어서의 住民들의 教育水準은 人的資源의 動員問題와 깊은 關係가 있으며 특히 經濟發展의 진도에 직접적인 영향을 미치고 있다. 비록 資本의 不足이 經濟發展의 중요한 障礙要因이 된다 하더라도 資本形成이 일단 이루어지면 이들은 經濟發展에 있어서 더욱 가속적인 효과를 부여하는 것이다. 그 理由는 住民이 하나의 勞動力으로서 生産活動에 參與한다든지 또는 經濟與件으로서의 人口問題로 대두된다든지 간에 이들에 대한 教育은 技術의 發達과 정신적 혹은 육체적 勞働의 강도와 질에 크게 영향을 주기 때문이다. 특히 後進國에서 必要로 하는 協同心과 自助精神의 발붙은 地域社會開發教育에 많은 영향을 받고 있는 것이다.

따라서 여러가지 方法에 의한 地域社會內的 科學的인 教育은 더없이 중요하며 이를 위한 教育機關의 健全한 育成과 發展이야 말로 지극히 重要的 것이라 아니할 수 없다.

다음으로 社會的 與件의 改善이 問題가 되는 데 이것은 地域社會開發을 위한 중요한 要件이 되는 것이다.

아무리 풍부한 資源이 있다 하더라도 社會的 環境이 地域의 住民들의 生産活動에 자극을 주지 못한다면 결코 經濟發展이 이룩되지 못할 것이다. 또한 人類文化史나 經濟의 發達史를 통해서 볼 때 社會的 環境은 自然的 環境에 따라 거기에 必要하고도 적용될 수 있는 人間의 努力이 경주되었다는 사실을 알 수 있다.

或者는 文明의 生産과 성장 붕괴가 이에 대한 人間의 努力에 의해서 이루어 진다고 하고 이

努力에서 自然的 挑戰인 環境에 의하여 文明의 發達이 크게 좌우된다고 主張하기도 한다. 이것은 自然的 環境이 거칠고 조잡하면 조잡할 수록 人類의 強力한 저항으로 自然應戰하여 이를 극복하여 왔음을 보아 알 수 있다. 이렇게 함으로써 인류는 文明을 形成하였고 여기에 生産力의 增大를 가져 왔던 것이다. 이러한 意味에서 地域社會開發에 있어서의 社會的 環境의 造成과 이에 대한 적절한 대비는 經濟與件의 合目的的 配分과 利用 그리고 外部經濟의 發達 및 經濟成長 등이 서로 交互作用하여 補完的 發展效果를 가져오게 된다고 할 수 있는 것이다.

이와 같이 社會的 環境은 國家經濟發展에 빼 놓을 수 없는 중요한 要件이 되는 것이며 이것은 특히 後進國 여러나라에 있어서 더욱 重要視되고 있는 것이다.

셋째로 生活改善의 問題인바 人類는 文化가 발달하고 經濟發展이 추진됨에 따라 좀더 便宜한 生活를 要求하게 된다. 生活力의 發展은 人類의 消費生活에 革新을 가져 왔을때 자기의 改善을 추진하며 그 反作用으로 技術의 發達을 더욱 促進시켰다. 이에 따라서 새로운 生活樣式이 形成되고 이 새로운 生活樣式 속에서 인류는 加一層 生産力 發展에 힘을 기울여 技術의 發展을 促進시키게 되었다. 이러한 과정이 곧 人間社會의 發展過程이며 國家發展의 過程이었다. 生活의 改善은 어느때 어느곳을 막론하고 人間이 가지는 공통적인 욕구 이었으며 오늘날 아궁이나 번소 개량으로부터 도구의 개량, 技術의 革新, 機械의 發明에 이르기까지 이 모두가 人間欲望의 所産이다. 이것이 종말에는 經濟의 發展과 文化的 또한 社會的 發展을 위한 촉매 작용으로서 큰 파급효과를 가져오고 人間의 生活向上을 促進된다.

이러한 事實을 勘察할 때 地域社會 住民들의 조그마한 生活改善事業은 國家發展의 기틀이 된다는 事實을 알 수 있다. 따라서 地域社會開發에 있어서 科學化의 促進은 가장 重要的 課題의 하나라 아니할 수 없는 것이다.

(三)

以上과 같이 地域社會開發은 住民의 生活水準 向上을 가져오기 위한 努力으로써 그 方法은 여러 가지 측면에서 展開되고 있는 것이다.

특히 生活改善을 위한 努力은 地域社會開發에 있어서 중요한 과제의 하나가 되고 있다. 우리나라는 傳統的인 生活方式에서 완전히 벗어나지 못한 채 아직도 非合理的인 生活을 영위하고 있는 局面이 많이 있다.

한 나라의 전진한 발전은 經濟의 成長과 더불어 生活의 改善과 그 發展이 아울러 이룩되는 가운데에서만 가능한 것이다. 따라서 우리나라의 高次的인 發展을 관철하기 위해서는 生産의 增大와 生活方式의 改善이 동시에 촉진되어야 할 것이다. 生産과 生活은 不可分의 關係에 있는 것이며 이것을 분리하여 생각할 수는 없다.

그동안 우리나라는 급속한 經濟의 成長 속에서 生産의 側面은 많은 변화가 있었다. 그러나 生活의 측면에 있어서는 그 科學化의 진전이 相對的으로 뒤지고 있는 것이다. 따라서 生活의 科學化를 促進하기 위한 보다 많은 努力이 촉구되고 있는 것이다. 특히 農村의 경우 住民들의 科學的인 生活方式의 擴充이 要請되고 있는 것이다.

일반적으로 農村은 農業生産者가 中心이 되어 구성되어 있는 社會集團으로서 都市社會와 많은 차이점이 있다. 農村社會는 都市에 비하여 폐쇄적이고 경제적인 경향이 농후하다.

이러한 가운데 각종의 變化導入이 順調롭게 못하고 生活의 改善 내지는 科學化가 뒤지고 있는 실정이다. 원래 農村 近代化는 農業生産의 發展과 더불어 農民들의 生活樣式의 改善이 이루어지는 것을 뜻한다. 즉 農業生産의 方式과 農民生活의 方式을 구성하는 여러 가지 要素의 前近代的인 면을 除去하여 現代的인 형태로 전환시키는 과정으로 파악되는 것이다. 그리고 生活方式의 改善은 生産의 增大를 促進하는 條件이 되기도 한다. 이러한 問題는 農村에만 局限되는 것은 아니다. 都市社會에 있어서도 적용이

된다. 따라서 한 나라의 近代化는 生産과 生活의 統一된 概念위에서 촉진되어야 하는 것이다.

生活方式의 科學化 내지 그 改善이 수반되지 않는 生産의 量的 增大는 限界가 있기 마련이다 그동안 우리나라는 많은 經濟的 成長을 이룩했다. 이러한 成長을 지속화하기 위해서는 生活의 科學化가 뒤따라야 한다.

여기에서 地域社會開發의 必然性이 提起되는 것이다. 앞에서도 말한 바와 같이 地域社會開發은 意識構造의 改善, 生活環境의 改善, 生活樣式의 改善 그리고 生産基盤의 改善 등 總合開發의 原理 위에서 이루어지는 多目的的 機能을 지니고 있기 때문이다. 그 중에서도 生活態度的 改善이나 生活方式의 改善은 오늘날 地域社會開發에 있어서 중요한 과제인 하나가 되고 있는 것이다.

다시 말하자면 生活의 科學化를 가져오기 위한 努力은 重要한 것이며 이것은 住民의 잠재적 能力을 開發하고 資源의 合理的 活用을 가져올 수 있다는 점에서도 그 必要性이 要請되는 것이다.

住民들의 生活方式가 改善된다는 것은 그만큼 生活의 合理化가 이루어 진다는 것을 뜻하는 것이며 나아가서는 보다 創意的인 努力이 이루어 진다는 것을 뜻하는 것이다.

이렇게 될 때 生産力의 發展은 보다 促進되고 나아가서는 보다 높은 次元으로의 歷史發展은 順調롭게 진행할 수 있다.

現在 우리의 生活方式는 非科學的인 점이 많다. 이러한 가운데 각종의 낭비가 크고 投入에 대한 產出의 効果는 相對的으로 적은 경우가 허다하다. 물론 所得水準의 低位性에서 연유되는 경우도 있지만은 반드시 低所得 그 자체가 이유의 전부는 아니다. 傳統的인 意識構造의 改善이 進展되지 못하는 가운데 그 原因의 일단이 있는 것이다. 여기에서 새로운 價値觀 確立과 變化導入을 위한 意識構造의 改善이 要請되는 것이다.

이러한 努力은 住民 스스로의 自發的인 努力이 前提되어야 하고 政府나 기타 各種 先覺的인 團體의 측면적 支援과 자극이 必要하다. 그리고 그 指導는 아래로부터 위로 향한 것이어야 하고

이것은 住民스스로의 自覺과 調和되어 自律的인 變化위에서 進行되어야 하는 것이다. 또한 그 方法은 地域住民들의 自發的 努力을 組織化한 生活協同組合의 育成을 통해 추진하는 것이 바람직한 것이라 할 수 있다.

이렇게 될 때 生活의 科學化는 自律的으로 進行되고 그것은 持續的인 것이 될 수 있을 것이

다. 生活의 科學化가 없는 地域社會開發이나 國民의 近代의 發展은 있을 수 없는 것이다. 따라서 우리는 새로운 變化를 導入하고, 그것을 活用함으로써 自身の 發展과 社會의 發展에 더욱 寄與할 수 있는 創意性을 啓發하여야 할 것이며 이를 위한 努力이 보다 強化되어야 할 것이다.

## 科學技術會館 完工을 앞두고

親愛하는 全國에 계신 科學技術人 先輩, 同志 여러분!

우리들의 宿願이던 科學技術人의 殿堂이 完工을 서들고 있습니다.

모든 工事が 順調롭게 進行되고 있음은 政府當局의 配慮와 여러분들의 聲援에 힘입어 이룩된 것 입니다.

그간 몇해에 걸쳐 會員여러분들과 企業人 및 同志들의 따뜻한 支援에 感謝하며 더욱 격려하여 주신데 對하여 衷心으로 致賀드립니다.

이제 9月末까지 完工을 앞두고 自體調達資金의 不足되는 部分을 科學技術人 同志 여러분의 精誠된 贊助로 채우고자 하오니 이번 機會에 빠짐없이 同參하여 주시기 간곡히 부탁드립니다.

1976. 6. 20.

— 金 允基 拜上 —

### 贊助金 納入方法

가까운 우체국에서 代체구좌 513879번으로 拂入.  
서울특별시 강남구 역삼동산 76의 561

한국과학기술회관 건립기성회 앞

(전화 57-2328, 2404, 9193)

찬조금 : 1,000이상

※各 學會는 會員들에게 이 뜻을 전해주시고 찬조금 모금에 협조하여 주시기 바랍니다.

