

- 건강사업과 간호인력
- 국내 간호인력 수급 현황
- 새로운 간호인력을 위한 교육방안

국내의 간호인력 수급현황

이 선 자

〈본회출판홍보위원,
서울대보건대학원조교수〉

看護人力 需給에 對한 關心과 必要性에 對한 論難은 最近 몇년동안 점차 高潮되어 가고 있다 特히 제 4次 經濟開發5個年 計劃期間을 맞아 健康이 國民의 必須生活要件으로 간주됨에 따라 保健人力이 經濟的인 側面에서도 重要視되고 있으며 保健人力中에서도 數字的으로 큰 比重을 차지하고 있는 看護人力의 경우는 效率的인 保健醫療傳達制度의 體制化와 더불어 더욱 더 需給에 對한 研究와 對策이 要望되고 있는 것이다. 우리나라의 看護歷史는 大韓看護協會의 創立年代인 1923年代를 기점으로 하여 生覺할 수 있으며 50餘年の 歷史를 지내오면서 國民保健向上에 기여한 바가 컸은 看護員 自身뿐 아니라 社會各界에서 이미 認定하고 있는 터이라 再言의 強調가 必要치 않다고 본다. 半世紀前에 病院의 患者나 傷病者看護를 目的으로 養成될 時期의 看護人力 需要는 病院의 病床數를 中心으로 한 需給計劃에 蹉跌이 없는 한 別다른 問題가 없었다고 본다. 그러나 1945年代의 8.15解放과 더불어 歐美系統의 影響이 우리 社會에 미치게 됨에 따라 看護教育制度도 看護高等技術學校에서 1950年代에 접어들면서 看護大學으로 장족의 발전을

하게 되었고 또한 1965年の 西獨으로의 1,000여 명이 넘는 대거 就業을 계기로 看護職의 海外流出現象을 보이기 始作하여 1975년에 이르는 10餘年동안은 西獨, 美國, 캐나다 等地로 移民 또는 취업차 出國하는 看護員으로 金浦공항에서 흔히 看護員들의 모습이 눈에 띄일 정도로 되어 부러운 눈길을 더러는 받기도 하면서 看護員의 人氣도 또한 높았었다. 그러나 이러한 過程을 밟아오는 동안에 問題點과 副作用도 많아서 國內의 農村地方의 病院과 保健所에는 看護員 空席率이 年間 35%¹⁾를(67年 조사) 나타내는 부끄러운 事態가 빚어졌고 이러한 問題解決의 한 方法으로 看護補助員 養成이 政府主導下에 1968年 부터 9個月 과정으로 始作되어 看護員不足에 代替하게 되었다. 또 한편으로는 海外人力開發의 한 方法으로 海外就業에 人氣있는 看護員이 對象이 되어 海外開發公社가 직접 海外就業市場을 앞선하기에 이르렀고 이에 발맞추기 爲하여 文教部에서는 1968年度에 看護學校의 學生定員數를 2倍로 增加시키어 간호전문학교나 간호학교인 경우는 1971년부터, 간호대학인 경우는 1972年 부터, 卒業生數가 2倍로 增加되어 輩出되기

始作하였다. 그러나 國內의 看護人力 需要는 2 倍로 增加되지가 못하였고 또한 結婚과 더불어 職場을 그만두던 病院看護職의 경우가 變化하여 結婚後에도 本人의 能力이나 興件이 許諾하는 한 계속하여 職場生活를 할 수 있는 時代的 變化로 變미않아 結婚으로 因한 離職現象이 감소되고 있어서 看護職도 敎師職과 비슷하게 安定된 職業으로 간주되어 職業的 平均壽命의 延長으로는 좋은 現象의 一面을 보여 주었으나 다른 한편으로는 看護職의 轉職이나 移職이 줄어들어 新陳代謝가 잘 되지 않아서 結果적으로 新卒業生들이 취업을 원해도 취업기회가 주어지지 않아 失職(業)者數가 누적되기 始作하여 最近 1~2年間은 취업을 하려면 갖가지 努力을 하여도 看護大學 四學年을 卒業後 1~2年을 기다려야 하는 求職難을 겪는 看護員의 數가 增加하였다. 그 結果는 社會自體가 민감한 評價와 反應을 보여 1977 學年度 新入生 募集에서 定員未達의 志願을 빚어 新聞紙上에 크게 報道되는 결과 유쾌하지 못한 일이 일어나고 있는 중이다. 또한 美國으로 的 취업기회가 移民으로서의 入國優先順位 3位에 있던 看護員이 우선순위 혜택에서 除外되어 고용계약이 되어 있어야만 취업차 渡美할 수 있게 그 門이 좁아져서 美國으로의 進出도 그 機會가 줄어들게 되었고, 獨逸에 希望을 두고 養成된 看護員들이 취업기회가 더 이상 주어지지 않게 海外就業이 中斷되었으 며 또한 이미 西獨에 進出하였던 看護員들이 취업기간 연장을 하지 않고 귀국하는 看護員들의 수가 늘어나고 있으며 귀국한 看護員들은 귀국 후에도 계속 취업을 希望하고 있어서 취업난을 더욱 加重시키고 있는데 中東地域으로의 進路開拓은 아직 그 展望이 탁트인 狀態는 아니어서 樂觀을 하기에는 일른 것이다. 그러나 이러한 여러가지 問題點을 內包한 제 4차 經濟開發 5個年計劃期間인 1977~81年의 社會開發重點施策에 따라 保健部間에도 革新的인 새로운 保健醫療傳達制度의 確立과 低廉하고 良質의 保健醫療 서비스를 國民모두에 게 끌고 去 惠擇을 주기 爲한 方案 案색의 한 方法으로 看護員의 역할과 機能을 擴大시키어 活用하려는 保健看護師制度의 움직임은 看護界의

여러분들에게 흥분을 자아냈고 가슴부풀게 미래를 占치는 고무적인 일로써 하나의 希望의인 일이 일어나고 있음은 또한 言及하지 않을수 없다 그래서 看護員의 人力活用이나 看護人力 需給計劃에서 說往說來하는 여러가지 意見들을 볼 수 있으며 特別 看護員이 아닌 保健醫療要員中 政策立案者나 指導的 影響力을 갖고 있는 醫師들은 低廉한 保健醫療에 從使할 要員은 補助員들이므로 補助員을 大幅作用토록 하여야 한다고 주장하면서 看護員의 擴大된 역할은 두려움과 경계의 빛으로 저저하려거나 어렵게 말하고 있어서 保健看護師로서의 活用計劃에 애로점으로 간주되고 있는 것이다.

以上에서 말씀드린 바와 같은 여건하에서 우리나라의 看護人力 需給現況에 對한 것을 論하기에는 筆者自身이 조심스러워지는 心淸임을 밝혀두고 싶다. 그러나 지난 1年間 看護協會의 依頼로 看護人力에 對한 部分的인 研究를 筆者가 實施한 바가 있기 때문에 그 資料에서 발췌하여 소개드리고져 한다.

I. 研究의 必要性 및 研究目的

한나라의 富를 나타낼 수 있는 資源은 良好한 健康狀態에 있으며 保健人力計劃이란 이러한 目標接近을 爲한 要求되는 人的資源의 確保를 意味한다²⁾³⁾. 保健人力中에서 他保健要員보다 그 職業的 壽命이 짧은 것으로 알려진 看護員의 경우는 投資效果를 기대하기가 困難하다고 推定되는 경우가 많으며 最近 海外進出에 따른 多量養成計劃으로 專門職業的 權益을 고려하지 않고 擲産되어 배출되는 看護員으로 미취업인 失業率이 增加되고 있으나 그 解決策이 강구되어 있지 않으며 그 要因分析이 되어 있지 않고 또한 看護要求(need)와 看護需要(demand)와의 混同으로 尙 看護人力 需給計劃에 차질이 있다. 看護要求(need)와 看護需要(demand)와의 差異란 것은 看護要求를 地域社會 住民들의 生物學的인 健康維持要求라고 볼 때 즉 人間이던 經濟的餘裕가 있던 無던간에 健康유지를 하기위한 看護를 提供 發야 할 要求를 뜻한다면, 看護需要(demand)

經濟的, 教育的 및 社會的 기타 여건에 따라 地域住民들이 看護를 실지로 受惠하기를 원하는 것으로 市場의 商品과 비교한다면 看護要求는 누구든지 좋은 옷과 좋은 음식에 좋은 집을 갖기를 원하지는 것과 같고, 看護需要는 實地로 좋은 음식과 집을 살 수 있는자만이 소유하게 되는 것과 같다고 하겠다.

따라서 看護人力需要에 對한 測定이나 推定은 容易한 것은 아니나 人口數에 따라 그 需要를 推定하는 것은 誤流를 범하는 것이 될 것이며 全體 保健人力의 需要를 염두에 두지 않고 看護人力만을 추정하거나 計算해 내는데도 무리가 있다 하겠다. 즉 看護人力開發을 計劃하려면 全體保健人力計劃과 併行되어 이루어져야 할 것이나 非看護員에 依하여 計劃되는 경우에 看護의 生産性(保健의료서비스제공 가능성을 뜻하는 단어임)을 과소로 절하시킬 우려가 있다 하겠다. 그것은 現在까지 看護人力에 關한 內·外研究의 동향에서도 나타나고 있다. 즉 美國, 캐나다 등의 先進國家에서는 國家水準의 綜合保健計劃을 추진함과 同時에 保健人力需給에 關한 研究가 계속되고 있으며 인도, 터키, 대만, 페루 등의 國家에 있어서는 美國의 원조계획의 일환으로 綜合保健計劃을 시행하여 保健人力政策에 크게 공헌하고 있는 것으로 알려지고 있다. 그러나 우리나라의 경우는 綜合保健計劃이 시도된 것이 1976年度이고 看護人力需給에 關한 研究는 人口增加에 따른 總人口를 기준으로 요구되는 看護人力을 추정한 李⁴⁾, 金⁵⁾의 研究와 海外進出 結婚狀態, 轉職, 退職 등의 要因에 依한 看護員의 供給面에서 본 動態分析의 研究로 許⁶⁾의 研究가 있다. 물론 以上の 看護人力需給에 關한 研究는 看護員 아닌 非看護員에 依해서 실시되었던 것들이다. 그래서 看護人力에 對한 研究는 看護員 自身의 손으로 실시되어진다는 면에서 의의가 있겠고 時期的으로 必要한 研究라고 간주된다.

II. 研究計劃 및 研究方法

看護人力需給에 關한 研究를 실시하기 爲하여 다음과 같은 가정을 하였다. 즉 가정 1. 看護人

力에 對한 需要의 過不足은 地域社會 住民의 건강요구와 相關이 있기 때문에 人口增加와 人口 動態에 따라 영향을 받을 것이며, 社會, 經濟的 여건과 保健醫療시설의 活用度에 따라 달라질 것이다.

가정 2. 看護人力 供給의 過不足은 看護教育, 免許取得, 就業狀態, 退職 및 轉職死亡, 移住結婚前後의 취업양상 및 平均職業壽命 等に 따라 달라질 것이다.

따라서 본 研究에서는 ① 現在(1975年度 기준)의 看護人力 供給分析과 ② 現在の 看護人力 需要分析을 하여 ①과 ②를 比較함으로써 現在の 看護人力 需給現況을 檢討하고자 한다.

A. 看護人力 供給分析(1976년 기준)

現在 看護人力 供給分析은 表 1에서 보는 바와 같이 看護教育機關이 大學 14個校 看護專門校 35개校, 看護學校 3個校로 學生定員이 52個校에 10,038名으로 每年 卒業生 배출가능수는 3,426名으로 學年別 탈락율을 감안한다 하여도 3,200여명씩 배출되고 있으며 이 중에서 看護員 국가고시 合格率이 平均 92.6%로써 表2에서 보는 바와 같이 現在 總 看護員國家考試合格者數는 23,212名(1976 기준)이며 保社部の 총면허등록자수는 23,632명으로 되어 있다. 특히 주목할만한 사실은 1970년부터 增加추세를 보인 卒業生倍加 추세로서 每年 1,000名미만이던 數字가 1970年을 계기로 1,500名 線으로 50% 增加되었고 이것은 다시 3年뒤인 1971年에 1,700名 線으로 늘어났으며 1972년에는 2,500名 線으로 1970年에 比하여 5年期間동안 1,500名이 늘어난 것이다. 이것은 1975年에 다시 3,000名 線으로 급격한 增加를 보여 1970年 기준으로 보면 約 3倍(300%)로 늘어난 것이다. 看護教育의 數字의 膨脹현상은

표 1. 간호인력 공급현황 1975년 현재

		학교수	정원	정원계
대 건 학	학	14	760	3,040
	교	35	2,520	7,560
	교	3	146	438
	교	52	3,426	10,038

표 2. 년도별 간호원 국가고사 합격자 현황

회	년 도	응시자수	합격자수	합격율
1	1962. 7. 13	28	28	100 %
2	63. 2. 14	832	724	87
3	64. 1. 30	959	799	83.3
4	65. 2. 9	716	647	90.4
5	66. 1. 11	837	824	98.4
6	67. 2. 7	924	906	98.1
7	68. 1. 9	960	925	96.4
8	69. 1. 24	1,012	967	95.6
9	70. 2. 13	1,467	1,452	99.0
10	70. 8. 7	57	53	93.0
11	71. 3. 3	1,887	1,733	91.8
12	72. 1. 21	2,591	2,448	94.5
13	73. 1. 19	2,927	2,752	94.1
14	74. 1. 11	3,260	2,988	91.66
15	75. 1. 17	3,435	3,070	89.5
16	76. 1. 15	3,236	2,896	89.49
17	77. 1. 15	3,388	3,270	96.46
	합 계	27,516	26,491	평균 92.64

주) 자료: 국립보건연구원 고사과

看護人力 供給에 기여한 바가 있겠지만 그 역효과도 또한 커서 看護人力 需給現況에 하나의 큰 問題를 낳는 始初가 되었다고 하겠다.

이와 같이 급격한 看護人力의 增加現象은 人力輸出이라는 國家施策으로 起因된 것임은 주지의 사실로서 表 1—C에서 보는 바와 같이 看護人力의 海外就業이 본격적으로 始作된 1966년을 기준으로 西獨으로 大量 취업차 看護人力 流出

現象을 메우기 위한 方法이었다고 하겠다.

表 1—C에서는 美國과 캐나다 등으로 移民 혹은 취업한 看護員의 數字는 포함되지 않았으나 1975年 7月 1日 기준으로 5,329名에 이르고 있으며 表 4에서 추정된 海外流出 看護人力의 數는 6,454名 정도로 全體 면허등록자수의 27.4%로 추정되어 있다. 表 3과 4에서 西獨으로 취업한 看護員數가 차이가 나는 것은 表 4에서는 調査당시(1976년) 기준이며 상당수의 서독취업 간호원이 美國이나 캐나다 등지로 취업계약기간이 만료된후에 移職을 한 때문으로 해석되며 表 6과 表 7에서 보는 바와 같이 최근 卒業生중에서의 海外就業現象은 감소되고 있다고 하겠다. 그러나 1970~1973期間동안의 大學卒業者의 38%가 海外 就業者였음은 看護人力 供給面에서 볼 때 人力輸出의 意義와 外貨取得 및 民間外交의 効果로 國家전체로서는 利가 計算될 수 있는 것이나 國內就業可能 可用看護人力의 不足現象을 초래했다고 하겠다. 원리 均衡 혹은 衡平의 法則이란 供給과 需要가 平衡이 될때 適正線을 유지할 수 있는 법이므로 表 2에서 新卒業看護員數가 150~300% 增加한데 비하여 海外就業으로 인한 人力損失은 40%線에 머무르고 있기 때문에 그동안의 不足되었던 즉 保健所의 경우 35%의 空席率이던 1976年 기준의 看護需要를 充足시키고는 1970年 이전보다 300% 增加한 供給增大는 10.0%線(1,000)名이 초과공급되는 逆現

표 3. 해외취업 간호원 현황 1975. 7. 현재

취업국명	간호원분류	1966	67	68	69	70	71	72	73	74	75.7	총 계
서독	간호원	723	216	9	450	832	360	624	763	962	331	5,270
	간호보조원	297	191	0	62	875	988	815	419	255	55	3,959
스위스	간호원							14				14
	간호보조원							33				33
오지리 스페인	간호원							20	19	1		40
	간호보조원							30	30			60
합 계	간호원	723	216	9	450	832	360	658	782	963	331	5,324
	간호보조원	297	191	0	62	875	988	878	449	255	55	4,052
	합 계	1,020	407	9	512	1,707	1,348	1,536	1,231	1,218	386	9,376

자료: 「인력개발」, 1975.9. No.2, 해외개발공사

표 4.

간호대학 및 간호전문교 졸업생들의 동태조사 취업기관별 분포

1976. 7. 1 현재

간호학교별	총졸업자수	취업기관별												
		병원	보건소	행정	양호·교련	간호원교	의무실	기타직	미국	서독	기타국	사당	미취업	미상
간호대학 (10)	2,797	707	2	5	138	210	31	20	719	52	43	5	634	142
간호전문교 (25)	12,319	2,839	360	50	382	63	91	246	2,010	1,083	222	86	1,363	3,289
합 계	15,116 (100.0)	3,546 (23.5)	362 (2.4)	55 (0.4)	520 (3.4)	273 (1.8)	122 (0.8)	266 (1.8)	2,729 (18.1)	1,135 (7.5)	265 (1.8)	91 (0.6)	1,997 (13.2)	3,431 (22.7)
1976. 4. 1 현재 등록대학생	23,632 (보사부 등 등록자수)	5,544	566	86	813	427	191	416	4,266	1,774	414	142	3,122	5,364
대학생	23,212 (보건원 간호원 국가고시 합격자수)													

표 6.

간호학과 및 간호대학졸업자의 취업동태조사(1969~1975)

1976. 7. 1 현재

년도별	총졸업수	병원	보건소	행부	정서	양호교련교사	간호학교	의무실	기타	미국	서독	기타국	사당	미취업	미상	조사대상 학교수
1975	442 (100.0)	23.8 (33.8)	0 (0)	1 (0.2)	18 (4.1)	22 (5.0)	7 (1.6)	4 (0.9)	21 (4.8)	0 (0)	2 (0.4)	0 (0)	127 (28.7)	12 (2.7)	9개 간호대학 및 간호학과 포함	
1974	401 (100.0)	192 (47.9)	1 (0.2)	0 (0)	10 (2.5)	19 (4.7)	4 (1.0)	6 (1.4)	54 (13.5)	9 (2.2)	0 (0)	0 (0)	93 (23.2)	15 (3.7)	7개교 "	
1973	353 (100.0)	70 (19.8)	0 (0)	0 (0)	14 (4.0)	33 (9.3)	8 (2.7)	2 (0.6)	94 (26.6)	13 (3.7)	6 (1.7)	0 (0)	63 (17.8)	43 (12.2)	5개교 "	
1972	233 (100.0)	39 (16.7)	0 (0)	0 (0)	20 (8.6)	21 (9.0)	5 (2.1)	1 (0.4)	88 (37.7)	5 (2.1)	8 (3.4)	0 (0)	33 (14.2)	18 (7.7)	4개교 "	
1971	172 (100.0)	8 (4.7)	0 (0)	0 (0)	9 (5.2)	23 (13.4)	0 (0)	0 (0)	85 (49.4)	7 (4.1)	2 (1.2)	0 (0)	32 (18.6)	6 (3.5)	5개교 "	
1970	101 (100.0)	8 (7.9)	0 (0)	0 (0)	8 (7.9)	16 (15.8)	1 (1.0)	0 (0)	38 (37.6)	4 (4.0)	2 (2.0)	0 (0)	15 (14.9)	9 (8.9)	3개교 "	
1969	100 (100.0)	8 (8.0)	0 (0)	0 (0)	10 (10.0)	12 (12.0)	0 (0)	0 (0)	47 (47.0)	3 (3.0)	1 (1.0)	1 (1.0)	16 (16.0)	1 (1)	3개교 "	

주: 조사대상학교수가 1969년 3개교인 것은 조사대상 학교수 9개교중 1963년에는 졸업생수가 없었기 때문이다.

표 7.

간호전문교 졸업자의 취업동태조사 (1969-1975)

1976. 7. 1 현재

년도별	총졸업수	병원	보건소	행부	정서	양호교련교사	간호학교	의무실	기타	미국	서독	기타국	사당	미취업	미상	조사대상 학교수
1975	1,267 (100.0)	647 (51.1)	52 (4.1)	8 (0.6)	39 (3.0)	8 (0.6)	20 (1.6)	33 (2.6)	26 (2.1)	1 (0.1)	2 (0.2)	0 (0)	249 (19.7)	183 (14.4)	21개교	
1974	1,231 (100.0)	530 (43.1)	58 (4.7)	8 (0.6)	54 (4.4)	2 (0.2)	8 (0.6)	21 (1.7)	66 (5.4)	135 (11.0)	7 (0.5)	0 (0)	161 (13.1)	190 (15.4)	19개교	
1973	1,131 (100.0)	361 (31.9)	37 (3.3)	5 (0.4)	42 (3.7)	1 (0.1)	8 (0.7)	23 (2.1)	120 (10.6)	184 (16.3)	23 (2.1)	0 (0)	63 (5.6)	256 (22.6)	19개교	
1972	927 (100.0)	254 (27.4)	43 (4.6)	6 (0.6)	18 (1.9)	1 (0.1)	11 (1.2)	10 (1.1)	142 (15.3)	148 (16.0)	11 (1.2)	0 (0)	86 (9.3)	192 (20.7)	18개교	
1971	665 (100.0)	130 (19.5)	9 (1.4)	1 (0.2)	13 (2.0)	4 (0.6)	6 (0.9)	16 (2.5)	182 (27.4)	111 (16.7)	9 (1.4)	0 (0)	108 (16.2)	105 (15.8)	16개교	
1970	621 (100.0)	108 (17.4)	13 (2.1)	1 (0.2)	8 (1.3)	6 (1.0)	3 (0.5)	31 (4.9)	145 (23.3)	62 (10.0)	6 (1.0)	1 (0.2)	67 (10.8)	161 (25.9)	15개교	
1969	400 (100.0)	35 (8.8)	7 (1.8)	0 (0)	10 (2.5)	7 (1.8)	4 (1.0)	11 (2.8)	142 (35.5)	62 (15.5)	3 (0.8)	2 (0.5)	40 (10.0)	80 (20.0)	13개교	

주: 조사대상학교수가 1969년 13개에서 1975년 21개교가 된 것은 조사당시(1976. 7. 1) 폐정학교인 21개교중에서 졸업생 배움이 없었기 때문이다.

표 8. 조사원 취업간호원들의 간호학교 졸업후 직장변동수별 분포

횟수	변동없음	1 번	2 번	3 번	4 번	5 번	6번이상	무응답	총 계
No.	2,113	496	540	317	106	40	27	29	3,668
%	57.6	13.5	14.7	8.6	2.9	1.1	0.7	0.8	100.0

표 9. 조사원 취업간호원들의 결혼년도와 미취업시작시기와의 관계

결혼년도		미혼	1962이전	63-64	65-66	67-68	69-70	71-72	73-74	75-76	무응답	총 계
혼시 입기	No.	2,434	232	103	102	126	126	123	169	211	42	3,668
	%	66.4	6.3	2.8	2.8	3.4	3.4	3.4	4.6	5.8	1.1	100.0
미시작 시기	No.	해당안됨 2,724	40	10	9	10	30	89	295	427	34	3,668
	%	74.3	1.1	0.3	0.2	0.3	0.8	2.4	8.0	11.6	0.9	100.0
졸업 년도	No.	—	494	93	103	122	188	441	954	1,168	105	3,668
	%	—	13.5	2.5	2.8	3.3	5.1	12.0	26.0	31.8	3.9	100.0

표 10. 전국 간호원 재직동향조사

	1975. 1. 1~1975. 12. 31			1976. 1. 1~1976. 12. 31		
	간 호 원			간 호 원		
	병 원 59	보건소 87	계	병 원 59	보건소 87	계
가. 정 원	3,343	812	4,155	3,392	848	4,140
나. 재 직	3,248	516	3,764	3,221	596	3,817
다. 신 규 채용	1,059	68	1,127	530	103	633
라. 공 석	95	296	391	71	252	323
마. 사 회	1,163	84	1,241	467	38	505
ㄱ. 전 직	197	23	220	82	12	94
ㄴ. 이 주	437	3	440	158	1	159
ㄷ. 사 망	—	2	2	1	—	1
ㄹ. 기 타	529	56	585	226	25	251
1. 공 석 비율 (라. 가×100)	28.8	36.5	9.4	22.2	29.7	7.8
2. 신 규 채용 (다. 마×100)	91.1	81.0	90.4	113.5	271.1	125.3
3. 총 사 퇴 비율 (마. 나×100)	35.8 (100.0)	16.3 (100.0)	33.1 (100.0)	14.5 (100.0)	6.4 (100.0)	13.2 (100.0)
1. 전 직 비율 (나×100)	6.1 (16.9)	4.5 (27.4)	5.8 (17.6)	2.5 (17.6)	2.0 (31.6)	2.5 (18.6)
2. 이 주 비율 (나×100)	13.5 (376.6)	0.6 (3.6)	11.7 (35.3)	4.9 (33.8)	0.2 (2.6)	4.2 (31.5)
3. 사 망 비율 (나×100)	— (—)	0.4 (2.4)	0.1 (0.2)	0.0 (0.2)	— (—)	0.2 (0.2)
4. 기타사퇴비율 (나×100)	16.3 (45.5)	10.9 (66.6)	15.5 (46.9)	7.0 (48.4)	4.2 (65.8)	6.6 (49.7)

침상수(9,708—1975) (9,910—1976)

조사대상병원수 : 일반종합병원(사립 15)
(59) 대학부속병원(사립 10, 국립 3)
국립병원(지방 4)

도립병원(도시 9, 농촌 4)
개인병원(도시 7, 농촌 2)
서울시립병원 5

象을 나타나게 되었다고 분석되어지고 있다. 즉 1973년을 기점으로 每年 1,000명 정도의 看護人力 초과공급 現象이 나타났다고 하겠다. 이것은 看護人力에서 消耗로 간주되는 死亡과 轉職, 移職으로 인한 中間空位期間과 結婚, 家庭上 理由로 인한 미취업율을 計算에 넣어도(表 8, 9, 10참조) 同一한 結果라고 분석된다.

B. 看護人力 需要分析

看護人力 需要分析에서는 地域社會住民들의 社會, 經濟的, 教育的 계층에 따라 또는 年齡別 계층에 따라 各各 다른 健康요구도를 生物醫學的 側面에서 測定하여 이를 全體 人口數와의 함수관계로 計算되어져야 할 것이라고 본다. 그래서 이제까지 주로 人口數에 對比한 醫師數나 看護員數를 計算하여 看護需要로 삼았던 문헌을 볼 수 있다. 즉 保健看護員인 경우는 人口 5000 : 1이니, 임상간호원의 경우는 人口 2500 : 1이니하고 人口數를 기준으로 한 學者도 있으나 이것은 國家가 保健豫算을 充分히 확보可能할때에 國民數에 따라서 保健人力需給計劃을 세울때 必要한 기준이라고 보겠고 또 여러나라의 保健醫療事業 現況 比較에 있어서 核心的인 保健人力의 投入現象을 전체 人口數比率로 비교할 때는 有用한 기준이 되겠으나 現實的으로 醫療機關이나 學校等 施設이 있는 곳에서 就業하게 되어있고, 單獨으로 開業이 不可能한 看護員의 경우는 人口數에 기준한 計算으로 過不足을 論하면 社會經濟的 국가여건이 뒷받침을 하지 못하는 경우에 看護要求數의 意義만이 있어서 看護員이 就業할 수 있는 職場數인 看護職 需要와 差異가 생기게 된다고 하겠다. 그래서 看護員으로 就業할 수 있는 看護職 需要를 알아보는 것이 추상적인 看護要求 파악이나 分析보다 現實的이기 때문에 看護需要의 推計를 論하지 않는 本文에서는(供給推計도 포함되지 않았음) 全國病醫院의 환자침상수를 기준으로 한 간호직 T.O數는 表 11과 같이 병의원의 경우가 8,303이며 이중 채용자수 6,022로 추정 되어 1975년 12월말 대한간호협회 회원동태조사의 병의원 총취업자수 5,961과 비슷한 수치로 나타나고 있으며 保健所

표 11. 간호원 취업가 능T.O수와 취업자수 (1975. 12. 31)

T.O 수	취업자수(중원수)
병의원 8,303 (월상수 $24,910 \times \frac{1}{3} = 8,303$ 이중 공석율 28%, 2,321 계 외하면 6,022가 됨) 註, 월상수 : 간호원수 = 3:1 기준은 의사신문 76.4.22차 김영언씨의 「수련병원 진료 실적」에서 산출하였음. 공 석율 28%는 본문중 표10참 조)	대한간호협회 동태조사에 서 취업회원수 5,961로 됨 (대한간호 15권 1호) 표 4 추정은 5,514
보건소 673 (보사부 제 4 차 5개년계획 안 참조)	대한간호 15권 1호 회원동 태조사에서 535명취업으로 됨. 표 4 추정은 566
양 호 1,098 (문교부 동계연보 1975)	368명의 양호교사와 64명 의 교편교사가 있었음. 표 4 추정 813
간호학교 565 (대학 144, 간호학교 25, 간 호전문교 396) 간호교육실비조사 대한간호 14권 6호	대한간호 15권1호에서 315 명이 회원이나 표 4에서는 427 간호교육실비조사, 대한간 호 14권 6호
의무실 250 (노동성 현황(75.8.5)에 의 하면 50인 이상 기억되는 5,949개소임)	대한간호 15권1호에서 211 표 4에서는 191
기타 행정 500	대한간호 15권1호에서 108 표 4에서 502로 추정
군진 700	대한간호 15권1호 732
합 계 12,089	대한간호협회 회원중8,318 표 4에서 8,043

의 경우는 全國 198개 보건소의 간호원 정원673으로 되어 있으며(실지 회원중 취업자수 535명) 양호교사의 경우는 전국의 국민학교 및 중·고교수가 9,468개교인데 이중에서 중·고교임발령 양호교사직과 국민학교의 경우 18학급 미만 學校와 不足敎員 充員策의 하나로 양호교사 채용이 실지로 안되고 있어서 1,098명이 현직양호교사로 되어 있으며 이중에서 간호원 면허 소지자가 아닌자가 상당수 있을 것으로 해석되나

표 12. 간호원현황(추정) 분석

1976. 7. 1	
① 총면허자수	23,632명
② 해외취업수 (27.4% 추정)	6,454명
③ 사망 (0.6% 추정)	142명
④ 국내취업자수(34.1% 추정)	8,043명
⑤ 미취업자수 (13.2% 추정)	3,122명
⑥ 미상(가정) (22.7% 추정)	5,364명
⑦ 최대 국내취업가능인원수(70.0%) ④+⑤+⑥	16,539명
⑧ 유희간호인력(⑤+⑥)(35.9%)	8,486명
⑨ 실직미취업자수(13.2%)	3,122명
⑩ 국내 간호인력 활용율 ④⑤/①×100=47.2%	

산출근거 : 간호대학 및 간호전문교 졸업생 등대조사
취업기관별분포 표 4 참조

표 13. 대한간호협회 회원동태 조사분석

1975. 12. 31

취업별	회원수
국립병원	1,806
사립병원	3,831
의원	324
보건소	486
보건지소	49
산업장	211
양호교사	368
교련교사	64
간호학교	315
행정기관	76
조산원	24
기타	32
계	8,318

어떻게든간에 양호교사수요는 실지로 文敎部의 방침에 따라 취업가능한 수요가 책정되었으나 현재로는 1,098로 보아야겠다.

간호학교 교직수요는 법정정원수가 565명으로 계산되고 있으며(실지 총원수는 363명으로 발표되고 있음) 산업장 의무실의 경우는 50인 이상 고용원을 가진 기업체는 보건관리요원을 1인 이상

누도득 되어 있는데 간호원 면허소지자로 한정되어 있지 않고 고졸 이상자로 되어 있어서 실지 취업간호원수는 250명정도밖에 되지 않아서 행정 및 기타직 취업자와 軍看護將校를 포함하여 각각 500명과 700명으로 보아 취업가능 간호원 T.O數는 12,000으로 추정된다. 그러나 병의원의 미재용 공석수 2,300과 간호교직의 비간호교수 채용자수 187 및 보건 및 의무실제통의 미재용수를 고려하면 실지로 表 4에서 추정된 국내취업간호원수 8,043명과 대한간호협회 회원동태조사결과 8,318과 비슷한 수의 간호원이 취업하고 있다 하겠다. 즉 表 4에서는 군진이 700명이 포함되지 않았고 협회회원중에는 양호교사중 회원등록을 하지 않은자가 400명으로 계산되기 때문이다.

C. 간호원 수급현황

看護員 需給現況은 表 12에서 보는 바와 같이 미취업자수가 3,122명으로 算出되며 미상이 5,364명으로 유희간호인력은 8,486명으로 算出된다

참 고 문 헌

1. 이선자 : 一部農村地域 保健看護員의 勤務樣相에 關한 調査, 公중보건잡지, 제 6권 1호.
2. Baker, Health Manpower in a Developing Economy, The Johns Hopkins Press, 1-5, 1967.
3. 허정, 보건인력계획론, 인구문제논집, 5 : 108-179, 1967.
4. 이병무, 우리나라 간호원 수급에 관한 고찰, 인구문제논집, 5 : 137~157, 1967.
5. 김인달 외 2인, 우리나라 의료인력의 공급과 수요에 관한 연구, 서울대 보건대학원, 1968.
6. 허정 외 3인, 보건인력의 수급에 관한 연구, 공중보건잡지, 8 : 2, 375-413, 1971