

民間研究所設置의 必要性和 政府의 支援

— 既設立 11社 • 80년까지 52社로 擴大 —



成 樂 俊

〈工業振興廳 技術指導局長〉

1 序 論

100億달러 輸出以後 國際收支는 安定基調에 들어서게 되었고 지난해의 1人當 GNP는 1,242 달러가 되었으며 貧困과 慢性的인 赤字가 宿命처럼 되었던 60年代의 우리 經濟는 이제 開發途上國의 先頭를 차지하게 되었다. 80年代의 高度産業 및 福祉社會를 이룩하기 위하여 숨가쁜 努力이 계속되고 있다.

年初 大統領閣下께서 말씀하신 바와 같이 “80年代 中盤에 수출이 500億달러線이 되고 世界 10位圈에 들어가는 經濟大國이 되기 위해서는 重化學工業의 開發로 工業構造가 改善되어야 할 것이며 중화학공업의 개발은 研究開發投資가 先行되어야 할 것이다.

그러나 現在 우리의 工業구조는 勞動集約의이고 單純技術인 輕工業 爲主로 되어 있고 技術開發狀態는 극히 低調한 實情으로 先進技術의 導入에 의한 模倣技術水準을 免치 못하고 있다.

물론 先進國의 工業化過程에서도 初期에는 外國技術을 無條件 導入하고 二段階로 一部 必要한 技術의 選別的인 도입과 技術導入 後의 部分的인 自體開發段階를 거쳐서 本格的인 研究開發

段階에 臨하게 되었으나 輸出規模가 100억달러水準을 넘어선 時點에서 自體研究開發에 소홀히 하고 先進國의 技術도입에만 依存할 경우 우리의 工業化水準은 限界點에 달하게 될 것이다.

즉, 중화학공업의 개발에 의한 工業구조의 改編이 이루어지지 않는 한 우리의 工業은 先進國과 같은 相乘的인 工業化를 이룰 수 없고 停滯狀態를 면치 못할 수도 있을 것이다. 이러한 점에서 볼 때 過去 어느때 보다는 政策轉換이 要되는 重要한 갈림길에 있다고 볼 수 있을 것이다.

우선 研究開發投資의 現況을 살펴보자. GNP對 研究開發投資의 比率이 우리나라는 0.5%에 不過하나 先進國의 GNP對 研究開發投資比率은 1973년에 美國 3.1%, 蘇聯 4.6%, 西獨 3.1%, 日本 2.16%로 되어 있다.

全體人口와 科學者數를 比較하여 보면 1977年度에 우리나라 과학자수는 8,408명으로 人口 萬名當 3.5名에 不過하나 日本의 경우 1975년도에 173,294명으로 人口 萬名當 22.5名으로 되어 있다.

앞에서 볼 수 있는 바와 같이 자체연구개발이 先進國에 비하여 極히 不進함에도 不拘하고 技術개발에 努力하지 않고 先進國의 技術도입에 의존할 경우 도입기술에 대하여 過多한 技術料

를 支拂하여야 함은 물론 선진국의 技術輸出 方向은 우리와 같은 開發途上國에 대하여 核心的인 기술은 제공하지 아니하고 이미 알려진 기술이나 斜陽化된 기술만을 제공하기 때문에 國際競爭에서 이겨 나갈수 없고 持續的인 發展이 不可能할 것이다.

따라서 政府는 이러한 問題點을 解決하기 위하여 14個 特定研究機關을 設立하여 우리 스스로 기술을 개발할 수 있는 能力을 倍養하고 基盤을 마련토록 하는 한편 民間企業에 대하여도 自體研究所를 設립토록 強力히 促求하고 있는 것이다.

다시 말하면 우리가 개발하기 어려운 기술은 선진국으로부터 도입하되 完全히 消化하여 나의 것으로 만들고 선진국으로부터 도입할 수 없는 기술과 주지않는 기술은 外國에 의존할 것이 아니라 우리 스스로 개발하는 등 多角的으로 技術開發政策을 伸縮性있게 運營하고 있는바 企業도 政府支援施策에만 의존하는 消極的인 자세만을 취할 것이 아니라 企業自體의 成長, 나아가서는 國家經濟發展을 위하여 企業자체가 研究施設의 擴充과 研究要員의 確保 등에 果敢하고 積極적인 투자와 노력을 하지 않으면 안될 것이다.

最近 많은 기업들이 연구개발에 대한 必要性을 절감하고 자체에서 연구소 設립을 積極 推進하고 있는 것은 참으로 多幸스러운 일이다.

2 民間企業의 研究所設立 現況

우리나라 工產品製造業體中 商工부와 關聯된 業체를 對象으로 研究所設立 現況을 調査하여 본 바 이미 연구소가 設립되어 있는 業체는 金星通信, 東洋나이론 등 11個社이며 現在 推進中인 業체는 럭키, 三星電子 등 8個社이고 年內에 設立할 業체가 19個, 來年度에 設置豫定인 業체가 14개로서 總 52個社에서 연구소 設립을 추진 중에 있으며 業體名單은 別表과 같다.

이들 연구소를 業種別로 分類하여 보면 機械部門 11個, 電機電子部門 8個, 金屬部門 9個, 化學部門 13個, 纖維部門 10個 및 其他 1個所로 되어 있다.

研究所設立業體 一覽表

業 種	既 設 立	推 進 中
機 械	大宇重工業 大同工業	曉星重工業 現代重工業 現代自動車 起亞產業 韓國理研 새한自動車 現代洋行 大韓航空 高信產業
電 機 電 子	(株)金星社 金星通信 東洋精密	大韓電線 金星電線 三星電子 金星電氣 金星精密
金 屬	浦項製鐵 韓國綜合特殊鋼	浦項製鐵 豐山金屬 江原產業 韓國鑛業製鍊 日新製鋼 釜山파이프 東國製鋼
化 學	雙龍洋灰 第一製糖	韓國유리 서울味元 韓國프라스틱 (株)럭키 大韓油化 韓洋化學 韓國火藥 東洋세멘트 元豐產業 韓國타이어 錦湖타이어
纖 維	(株)코오롱 東洋나이론	鮮京合纖 第一合纖 高麗合纖 (株)三養社 泰光產業 邦林紡績 忠南紡績 第一毛織
其 他		三益樂器
計	11	41

이들 민간연구소 設립에 필요한 所要資金은 既設立된 11個 研究所에 457億원의 內外資가 투자되었고 추진중에 있는 41개 연구소의 設립을 위하여서는 內資 1,570억원과 外資 17,000萬弗 등 총 2,420억원이 必要할 것으로 集計되고 있다.

또한 所要人力을 보면 이미 設립된 11개 연구소에서 900餘名의 高級專門技術者들이 研究活動에 從事하고 있으며 현재 추진중인 연구소들이 完成되면 4,000여명의 연구인력이 追加 所要될 것이다.

이와 같이 많은 연구소를 設립하기 위하여서는 莫大한 資金과 高級技術人力確保 등의 問題點 등이 있으나 민간기업들이 자체연구소를 建設하고 연구활동이 活潑하게 進行될 때 우리의 工業技術은 發展하게 되고 기업과 국가경제 또한 持續的인 成長이 可能하게 될 것이다.

3 연구소 설립에 따른 支援方案

연구소의 설립과 運營에는 막대한 자금과 인력이 소요됨에도 불구하고 研究結果가 短期間에 나타나지 않기 때문에 研究開發投資에는 많은 어려움이 따르게 마련이다. 따라서 연구개발투자의 促進을 위하여 여러가지 支援施策이 마련되어 있으며 現行法上 支援施策을 보면 다음과 같다.

첫째, 연구설립을 위한 支援策으로는 國內法人이 기술개발을 위하여 附設研究所를 설립하는 경우 연구소가 使用하는 建物 및 研究施設의 取得에 所要된 投資額의 8%(國產機械取得時 10%에 相當하는 稅額을 投資企業의 法人稅에서 控除할 수 있도록 法人稅法 및 同法施行令에 規定하고 있다.

둘째, 시설투자를 위한 金融支援을 위하여 技術開發準備金を 積立, 使用하는 者에 대하여는 産業育成을 위하여 造成된 長期低利資金中 一部를 優先적으로 지원할 수 있도록 技術開發促進法에 규정하고 있다.

셋째, 研究所 運營을 위한 諸支援制度로는 기술개발을 지원하기 위하여 技術開發準備金を 기술의 開發 및 革新費用으로 使用時 所得金額의 20% 範圍內에서 損費로 認定토록 租稅減免規制法에 규정하고 있으며 기술개발을 위한 研究 및 試驗用施設에 대하여는 처음 1회에 한하여 取得價格의 50%를 特別償却할 수 있도록 法人稅法施行令에 규정하고 있다.

한편 새로운 기술(도입기술의 消化, 改良包含)을 國內에서 최초로 기업화할 때 長期低利資金을 優先支援하는 制度와 國產新技術製品의 製造者에 대한 保護를 위하여 製造者에게 연구개발에서 企業化 段階까지 투자된 資本의 回收와 適正利潤을 保障토록 一定期間 類似品の 輸入規制 및 同一品の 重複製造를 규제토록 技術開發促進法에 규정하고 있다.

또한 技術訓練을 촉진하기 위하여 織業訓練分擔金·海外視察訓練費 및 附設學校 運營費等에 대하여 損費로 認定토록 法人稅法施行令에

규정하고 있다.

앞에서 說明한 바와 같이 現行法上 여러가지 지원제도가 마련되어 있지만 연구개발촉진으로 중화학공업을 開發, 80年代 中盤에는 經濟大國으로 되어야 한다는 大命題를 두고 볼 때 現行 支援制度는 未洽하다고 하지 않을 수 없다.

現行 支援制度中 補完되어야 할 사항이나 새로이 마련하여야 할 사항에 대하여 簡略히 몇가지만 說明코저 한다.

첫째, 연구개발 촉진을 위하여 가장 중요한 것은 世제상의 지원을 들 수 있을 것이다. 앞에서 說明한 支援施策中 研究用施設에 대한 臨時投資稅額控除率 및 技術開發準備金에 대한 租稅特例範圍의 擴大 등 支援範圍가 擴大補完되어야 할 것이며 研究用施設을 도입할 때에 非營利法人으로 된 연구소의 시설에 대하여는 關稅가 減免되고 있고 민간기업이 연구소를 설립하여 시설을 도입할 경우 關稅를 納付토록 되어 있으나 연구개발촉진을 위하여 關稅를 減免하는 등 特定研究機關과 같은 수준으로 지원가능토록 制度的인 보완이 되어야 할 것이다.

둘째로 자금지원을 들 수 있다. 연구개발에는 막대한 자금을 필요로 하는 反面에 연구결과가 短時日에 나타나지 않기 때문에 政策的인 자금 지원을 필요로 하고 있는 것이다. 今年에 技術開發資金으로 70억원을 지원토록 되어 있으나 이러한 金額으로서는 所要額의 일부 밖에 供給할 수 없을 뿐 아니라 果敢한 기술개발 투자가 불가능한 것이다.

따라서 國民投資基金等 條件이 有利한 자금의 支援策이 講究되어야 하겠으며 長期的으로는 回轉基金을 設置하여 長期低利로 融資할 수 있는 根本的인 對策도 마련되어야 할 것이다.

셋째로 研究人力確保對策이다. 經濟規模가 확대됨에 따라 모든 部門에 人力不足 現象이 急激히 나타나고 있으나 高級技術人力을 大量으로 필요로 하는 研究活動分野의 人력부족이 他部門에 比하여 더욱 顯著히 나타나고 있다.

따라서 장기적으로는 高級人力을 養成하고 단기적으로 海外科學者들을 誘致하는데 필요한 支援方案등이 마련되어야 할 것이다. ⊗