

開發途上國의 科學技術開發戰略 (VI)

Development Strategy of Science and Technology for Less Developed Countries (VI)

崔 亨 燮*

第8章 國際技術協力の 意義와 方案

I. 序 論

現代社會는 國際間的 協力에 의하여 生活環境이나 文化的 條件을 改善하고 相互間的 理解와 信賴아래 平和的인 生活을 이룩할 수 있다는 것이 一般的인 通念이 되고 있다.

科學技術協力は 이와 같은 長期目的을 達成하기 위한 많은 活動中의 하나라고 볼 수 있는 것이며 相對國에 必要한 科學的·技術的 知識 및 技能을 傳達·使用케 하여 生産性的 向上, 資源의 開發, 所得增大, 生活水準의 改善 등에 寄與토록 하려는 것이다. 따라서 國際間的 均衡있는 發展을 圖謀하는데에는 相互間的 科學技術協력이 必須不可缺하게 되는 것이다. 科學技術의 國際協力の 必要性은 이러한 側面에서 뿐만 아니라 더욱 源泉的인 側面에서 切實하다고 볼 수 있다. 元來 科學과 技術은 閉鎖된 社會나 孤立된 狀態에서는 그 發展을 크게 期待할 수 없기 때문에 近代科學은 活潑한 國際交流와 相互協力を 強力히 要求하고 있는 것이다. 이러한 見地에서 볼 때 한나라의 科學技術이 어떠한 水準以上으로 維持·發展되어갈 수 있느냐 없느냐를 決定지우는 必然的인 要素의 하나로서 効率的인 國際科學技術協력을 들 수 있을 것이며 積極的인 科學技術의 移植이 不可避한 開發途上國에 있어서는 더욱 그러하다.

開發途上國을 對象으로 하여 一般的으로 通用되고 있는 技術協力(technical cooperation)이란 用語는 元來 經濟援助(economic aid)의 一環으로 1940年代에 始

作된 技術援助(technical aid)라는 말이 1960年代에 와서 技術援助의 効率性 增進을 위하여 援助를 提供하는 側(donor)과 援助를 받는 側(recipient)의 相互協力和 補完的 性格을 重視함에 따라 그 名稱이 技術協력으로 바뀌어지게 된 것이다.

技術協力は 受援側이 代價를 支拂하는 境遇를 有償 技術協力이라 하고 代價를 支拂하지 않는 境遇를 無償 技術協力이라 稱하며 또한 技術協力を 遂行하는 方法에 따라 兩者間 技術協力(bilateral technical cooperation)과 多者間 技術協力(multilateral technical cooperation)으로 나누어 진다. 兩者間 技術協力이라 함은 供與國(donor country)과 受援國(recipient country) 사이의 直接的 合意에 依據 協力事業이 遂行되는 境遇를 말하고 UN 機構와 같은 國際機構를 통하여 協力事業이 이루어질 때 이를 多者間 技術協力이라 한다. 兩者間 協力は 1949年 美國의 對外援助法(Foreign Assistance Act)에 의한 技術援助가 嚆矢가 되었으며 多者間 協力は UN 憲章의 制定으로 本格化되어 왔다.

여기서 援助를 提供하는 一般的 動機를 살펴보면 公式의으로는 그 어느 것이나 人類의 公共福祉向上, 恒久的인 世界平和維持 또는 兩國間 友好增進과 共同繁榮의 追求 등으로 되어 있으나 그 裏面的인 動機는 이와 相異한 것이 通例라 하겠다⁶⁴⁾. 一般的으로 指摘될 수 있는 裏面的 動機로는 첫째, 強大國의 影響力을 繼續 發揮하기 위한 政治外交의 動機, 둘째로 供與國의 商品에 대한 購買力 增進을 위한 經濟的 및 商業的 動機, 셋째로 過去 植民地國家에 대한 影響力 維持를 위한 支配意識의 動機 등으로 區分될 수 있다. 從來의 技術協력이 所期의 成果를 거두지 못한 主要原因은 供與國이 上述한 바와 같이 裏面的 目的達成을 위해 지나친 干涉으로 受援國의 健全한 經濟社會開發을 沮害하여 왔고 主從關係 形成으로 受援國 國民의 劣等意識을 助成하는 한편, 大多數 受援國은 富國이 貧國을 돕

*韓國科學院長

는 것은 義務이고 貧國이 富國으로부터 도움을 받는 것은 權利라는 安逸한 생각이 複合적으로 作用한데 起因된다고 하겠다. 多者間 技術協力은 理論上으로는 內政干涉 및 不必要한 條件의 排除가 可能하고 財源의 確保와 配分이 合理的인 分단 아니라 效率의 管理·監督을 할 수 있으며 人類福祉 向上에 대한 共同意識 涵養으로 世界 平和維持에 寄與할 수 있다는 등 많은 長點이 있음에도 不拘하고 國際政治의 影響과 UN 機構의 脆弱性등으로 인해 多者間 技術協력이 所期의 成果를 거두지 못하게 되자 1960年代 後半에 와서 Pearson 報告書⁽⁵⁵⁾ (Partners in Development)와 Jackson 報告書⁽⁵⁶⁾ (Capacity Study) 등의 影響을 받아 開發途上國 中心으로 새로운 次元의 技術協力(New dimension in technical cooperation)을 摸索하게 되었다.

1970年代 初半부터 本格的으로 擡頭되고 있는 새로운 次元에서의 技術協力は 다음 두 가지로 大別될 수 있는 바 Jackson 報告書의 影響을 받은 UNDP를 中心으로 한 Country program approach와 第6次 UN 特別總會에서 議決한 新國際經濟秩序(New international economic order)의 一環으로 遂行되는 開發途上國 相互間의 技術協力(Technical cooperation among developing countries)으로 區分된다⁽⁵⁷⁾.

여기서 Country program approach의 基本精神은 從來의 斷片的이고 偏類的인 技術協力方案을 止揚하고 受援國의 必要(needs)에 따라 受援國의 長期開發計劃에 副應하는 受援國 中心의 技術協력으로의 轉換인데 이에 따라 開發途上國은 自國의 長期開發計劃의 一環으로 UNDP로부터의 支援을 위한 長期計劃樹立이 可能케 되었다. 開發途上國의 絶對多數는 兩者 技術協力 및 多者技術協력에 共히 Country program approach 適用을 熱望하고 있는 實情이며 最近 國際社會에서 重要性이 高潮되고 있는 開發途上國 相互間의 技術協力の 基本精神은 現在 開發途上國이 保有하고 있는 尠大한 人的·物的 資源을 最大限으로 活用하여 相互補完의 作用케 함으로써 集團技術自立(Collective technology self-reliance)을 追求하는 것으로서, 從來의 主從關係에서 이루어지는 技術協力方法을 脫皮하여 對等한 立場에서의 協力を 追求하고 供與國과 受援國의 區別없이 參與者 全員이 供與와 受援의 二重 役割을 擔當하게 하는 것이다⁽⁵⁸⁾.

이와 같은 與件下에서 우리나라가 1951년부터 1978년까지 外國政府 및 國際機構로부터 받은 受援額은 約 2億7千萬弗에 達하며 이中 訓練生 派遣(15,592名)에 5千3百萬弗, 外國 專門家 招聘(3,696名)에 6千4百萬弗,

機資材導入에 7千2百萬弗이 使用되었으며 妥當性 調査 등 用役費로 7千7百萬弗이 使用되어 우리나라 經濟社會開發에 그나름대로의 寄與를 하였다고도 볼 수 있으나 過去에는 뚜렷한 目的意識아래 이루어지지 않았기 때문에 그 效率性에 관하여는 論爭의 餘地가 많은 것이다⁽⁵⁹⁾.

우리나라가 援助를 받게 된 初創期에는 우리나라 自體의 受容態勢가 마련되지 못하여 많은 浪費를 招來하였다고 볼 수도 있으나 그後 經濟開發 5個年計劃의 推進과 더불어 技術協力體制도 漸次 整頓되어 이제는 正常 軌道에 오르게 되었다고 할 수 있다. 특히 近來에 와서 우리나라의 急速한 經濟成長에 따라 無償技術援助는 減少 趨勢에 있고 우리의 開發過程에서 얻은 經驗과 知識을 배우려고 하는 開發途上國의 希望이 나타나게 되어 我國 專門家의 現地 派遣 指導要請도 增加一路에 있다. 이와 같은 趨勢에 效率적으로 對處하기 위한 우리나라의 基本立場은 先進國과의 技術協력을 繼續 強化하는 한편 對象國의 特性에 따라 科學技術에 관한 高度의 專門知識, 經驗, 情報 및 機資材를 有償, 無償으로 導入하여 移植함은 勿論이고 技術協力の 多邊化에 倍前의 努力을 傾注할 것이며, 開發途上國과의 技術協력에 있어서는 우리나라의 經濟外交 및 資源外交와 關聯하여 이를 組織化하는 同時에 國際社會에서의 義務履行을 위하여 開發途上國에 대한 技術供與 事業을 擴大하여 우리의 開發過程에서 擡得한 經驗과 知識이 他 開發途上國에 널리 活用·普及될 수 있도록 하고 80年代 中半부터 本格的인 技術供與國家로의 轉換을 위해 制度整備와 訓練施設擴充에 力點을 두어야 하며 이와 並行하여 先進國 또는 國際機構의 資金負擔으로 우리의 技術과 經驗이 效率적으로 他 開發途上國에 移植될 수 있는 3者協力體制(tripartite technical cooperation)의 開發에도 關心을 가져야 할 것이다⁽⁶⁰⁾.

이를 위하여서는 先進國 및 開發途上國과의 科學技術關係 協定締結을 繼續 擴大하고 科學技術關係 國際會議에의 積極 參與와 國內 誘致를 獎勵하며 海外駐在 科學官(Science Attache)을 增員하여 科學外交를 強化하는데에도 力點을 두도록 해야 한다.

II. 受援中心의 技術協力(1951~1971)

韓國은 1951年 UN으로부터 技術援助를 받은 것을 嚆矢로 하여 外國政府 및 國際機構로부터 繼續 技術援助를 받고 있는 實情이다. 1951년부터 1971년까지를 受援中心의 技術協력으로 稱한 것은 1950年 6·25事變

勃發役 援助事業이 主로 戰後復舊 및 緊急難民救護에 置重되었고 第1次經濟開發 5個年計劃이 始作된 1962年부터는 同計劃의 成功的 遂行에 外國 및 國際機構로부터의 援助가 相當한 影響力을 미쳤기 때문이다. 그리고 當時 國際의 趨勢는 60年代 中半까지 所謂 donor competition 時期가 繼續되어 援助를 받는 立場에서 보면 黃金期라 할 수 있으나 綜合調整 및 計劃性이 缺如된 散發的 援助가 開發途上國의 健全한 經濟社會開發을 沮害하는 要因이 된다는 國際輿論도 擡頭되었는데 이에 따라 60年代末부터는 開發途上國 中心으로 새로운 次元의 技術協力(New dimension in technical cooperation)을 模索하게 되었던 것이다⁶¹⁾.

이와 같은 國內外 外件下에서 우리나라가 設定한 技術協力の 主要政策을 列擧하면 다음과 같다. 첫째로 受

援에 있어서는 戰後 復舊事業 및 1, 2次 經濟開發事業의 效率의 支援 그리고 美國 AID 援助의 重點活用 등이라 할 수 있으며 둘째로는 受援一邊倒에서 脫皮하여 1963년에 처음으로 技術供與業務에 着手하였고 셋째로 國際機構의 積極 加入, 科學技術關係 國際會議에의 參與 및 科學技術協力協定 締結의 擴大를 통하여 科學外交의 基盤을 構築하는데 注力하였다.

同 期間中(1951~1971年)의 技術協力實績을 살펴보면 先進國 및 國際機構로부터 總 186百萬弗 相當의 技術援助를 받아 戰後 復舊, 緊急救護 및 向後 經濟·社會開發을 위한 底力培養에 活用되어 그 成果는 컸다고 하겠다(表 28 參照).

한편 技術供與實績은 技術訓練生 招請이 820名, 專門家 派遣이 18名에 不過하고 美國 AID의 經費負擔으

表 28. 財源別·形態別 受援實績

(單位: 名/千弗)

財源	年 度 形 態	計		51-61		62-66		67-71	
		人 員	金 額	人 員	金 額	人 員	金 額	人 員	金 額
計	計		185,610.2		55,859.8		47,892.1		81,858.3
	招 請	2,339	43,072.9	792	13,715.3	612	13,187.4	935	16,170.2
	派 遣	9,498	35,660.2	2,309	8,553.2	2,549	8,338.2	4,640	18,768.8
	用 物 役 資		67,191.6		28,987.8		17,581.9		20,621.9
			39,685.5		4,603.5		8,784.6		26,297.4
A I D	計		115,270.9		53,121.5		28,271.9		33,877.5
	招 請	1,682	35,180.4	736	13,220.0	470	10,397.2	476	11,563.2
	派 遣	3,400	12,075.4	1,943	7,772.0	620	1,950.9	837	2,352.5
	用 物 役 資		46,963.2		27,838.5		9,814.6		9,310.1
			21,051.9		4,291.0		6,109.2		10,651.7
U N	計		50,794.7		2,263.3		14,535.5		33,995.9
	招 請	490	6,304.9	52	320.3	123	2,573.2	315	3,411.4
	派 遣	1,980	10,705.0	366	781.2	447	2,079.6	1,167	7,844.2
	用 物 役 資		19,255.3		1,149.2		7,767.3		10,338.8
			14,529.4		12.5		2,115.4		12,401.5
C O L O M B O	計		7,032.0				2,406.5		4,625.5
	招 請	124	856.6			9	17.0	115	839.6
	派 遣	1,723	4,241.8			684	1,829.5	1,039	2,412.3
	用 物 役 資		1,933.6				560.0		1,373.6
其 他 國	計		12,512.6		475.0		2,678.2		9,359.4
	招 請	43	731.0	4	175.0	10	200.0	29	356.0
	派 遣	2,395	8,638.0			798	2,478.2	1,597	6,159.8
	用 物 役 資		973.0						973.0
			2,170.6		300.0				1,870.6

資料: 科學技術處, 國際技術協力現況, 1979

로 遂行한 AID Third Country Program 이 81%를 占하고 있으나 우리나라가 매우 어려운 條件下에서 1963년부터 技術供與에 着手하였다는데서 意義를 찾을 수 있다(表 29 및 表 30 參照).

表 29. 供 與 實 績 (單位: 名)

區 分	財 源			計
	政 府	韓美共同	其 他	
訓練生招請	68	680	72	820
專門家派遣	18	—	—	18

資料: 科學技術處, 國際技術協力現況, 1979

表 30. 訓練生 招請實績 (單位: 名)

地域	分 野	計	鐵工 業	農水 產	教育	交通 建設	保健	行政	社會 福祉	其他
亞細亞		759	33	95	79	36	340	60	108	8
아프리카		44	2	23	7	2	8		2	
中南美		14		7		2	3			2
其他		3			1			2		

資料: 科學技術處, 國際技術協力現況, 1979

또한 貧弱한 外換事情下에서 政府豫算으로 134名을 科學技術關係 國際會議에 參席시켰고 58名의 外國人

表 31. 協定締結 實績(18個國)

國 別	協 定	發效日字
말레이시아	文化協定(과학기술교류포함)	65.12.31
自由中國	〃	66.10.17
인도네시아	經濟技術協力協定	71. 8.21
泰 國	貿易協定(技術協力包含)	61. 9.15
佛 蘭 西	文化 및 技術協力協定	68. 7.15
伊 太 利	文化協定(科學技術交流포함)	70. 6.16
히 랍	〃	70. 7. 3
獨 逸	技術協力協定	67. 2.13
브 라 질	文化協定(技術交流包含)	68. 7.15
니카라과아	〃	69. 2.20
멕시코	〃	69. 3.17
도미니카	〃	69.11.21
아르헨티나	〃	70. 1. 4
엘살바돌	〃	70.11. 1
코스타리카	〃	71. 7. 4
콜롬비아	〃	67. 7.27
카나다	技術協力協定	71. 4. 2
튀니시아	文化協定(技術交流包含)	70. 5.14
튀니시아	技術協力協定	70. 5.19

資料: 科學技術處, 技術協力關係條約集, 1974

著名科學者를 招致하여 國內 大學·研究所 및 學會에서 活用토록 하는 한편 18個國과 文化·經濟·科學 및 技術協力 協定을 締結하여 科學外交의 基盤構築에 크게 이바지하였다(表 31 參照).

Ⅲ. 技術協力の 組織化(1972~1976年)

1970年代는 第2次 UN 10個年開發計劃期間이며 UN 機構中 技術協力の 中樞機關인 UNDP가 1970年 初半부터 Country program approach를 採擇하여 從來의 斷片的이고 偏頗的인 援助方式을 止揚하고 受援國의 長期開發計劃에 副應하는 受援國 中心의 協力方式으로 轉換함에 따라 우리나라는 向後 科學技術開發을 위한 底力培養과 基盤構築을 위한 技術協力事業을 많이 選定하여 第3次 經濟開發 5個年計劃의 一環으로 遂行하게 되었다. 1974年 第6次 UN 特別總會가 新國際經濟秩序(New International Economic Order)의 確立을 議決함에 따라 對等한 立場에서 開發途上國 相互間의 技術協力(Technical cooperation among developing countries)이 重要視되어 우리나라의 開發過程에서 擲得한 經驗과 技術을 배우고자 하는 他 開發途上國의 需要가 漸次 增加되었으며 이에 따라 우리나라는 受援 中心의 技術協力에서 한걸음 더 나아가 本格的인 技術 供與을 할 수 있는 基盤構築作業을 推進함과 아울러 科學外交의 底邊擴大를 위하여 科學技術關係 協定締結의 擴大, 科學技術關係 國際學術會議에의 參與 및 外國著名科學者의 招請·活用に 더욱 力點을 두게 된 것이다.

1, 2次 經濟開發 5個年計劃의 成功的인 推進은 技術 協力面에 있어서도 過去의 散漫한 狀態에서 벗어나 그 組織化가 이루어져야 할 轉換點에 온 것이다. 그 理由는 第3次 經濟開發 5個年計劃이 始作되면서 漸次 要求되는 技術의 深度가 깊어지고 그 種類도 多樣化되어 이에 대한 措置가 至急하게 된 것이다. 科學技術開發이 日淺한 우리나라는 技術의 蓄積이 貧弱하고 새로운 技術의 創造를 위한 能力이 充分하지 못하였던 實情을 堪案할 때 우리의 工業化 目標達成을 위하여서는 지금 까지의 受動的인 技術援助에서 能動的인 技術導入으로 姿勢變更이 이루어져야 하며 果敢하게 先進尖端技術의 導入과 이의 消化改良이 先行되어야 한다.

近來에 와서 現代科學技術은 그 發展이 加速化되었을 뿐 아니라 規模도 大型化되어가고 있으며 國際貿易 增加는 年平均 10% 內外인테 比하여 技術交易增加는 무려 年平均 18%를 上廻하고 있는 實情(1972年 現在)

이고 美國을 除外한 거의 모든 國家는 技術交易收支의 逆調를 甘受하면서도 尖端技術導入을 통한 經濟成長과 產業構造의 高度化를 促進하여 새로운 產業分野의 開拓, 輸入製品의 代替 및 輸出競爭力 增加에 邁進하고 있는 것이다. 이와 때를 같이 하여 UN은 1960年代의 第1次 10個年開發計劃에 이어 1970年代의 第2次 10個年開發計劃을 樹立하는 段階에서 先進諸國에게 各國의 GNP의 1%線까지를 開發途上國을 위한 協力財源으로 擴大供與할 것을 提議하였으며 그 內容도 從來의 資本協力에서 技術協力으로 轉換토록 計劃되고 있다.

우리나라는 1950年 初期부터 1960年代까지 約 1億6千萬弗의 技術援助를 받아 왔으나 우리가 필요로 하는 것과는 그 內容이 乖離되었거나 또는 受容能力(Absorptive capacity) 不足으로 所期の 成果를 거두지 못하였으며 外資導入에 의한 工場建設도 一括導入形式(Turnkey basis)에 의한 것이 大部分이었기 때문에 設計段階로부터 完工段階까지 國內技術者 또는 用役機關의 參與機會가 極히 制限되어 國內技術向上에 크게는 寄與하지 못하였다. 이러한 狀態에서 이제는 우리도 充分한 Impact를 가져올 수 있는 協力體制를 再整備 強化하여 急變하는 技術需要에 對處토록 하여야 하며 이를 위하여 새로운 角度에서 1972年 國際技術協力5個年計劃을 立案하게 된 것이다⁽⁶²⁾.

이 計劃의 基本目標은 첫째 第3次 經濟開發5個年計劃과 第2次 科學技術5個年計劃의 目標達成을 支援하는데 있고, 둘째로는 戰略產業育成에 必要한 技術의 重點開發과 이를 뒷받침할 수 있는 底力培養에 主眼點을 두었다. 셋째로는 急變하는 國際潮流에 對處하여 科學技術이 經濟發展을 이끌어갈 수 있도록 問題解決能力 增強에 注力하는 한편, 技術協력을 통하여 國際友好關係를 敦篤히 하는데 두고 있다. 이러한 基本目標에 따라 다음과 같은 協力方案이 設定된 것이다.

1. 主要政策方向

- (1) 第3次 經濟開發5個年計劃의 主要目標인 農漁民所得增大, 輸出增大 및 重化學工業의 建設에 必須의 으로 隨伴되는 技術需要를 充足케 하고 經濟開發을 先導할 수 있는 新技術의 導入과 開發을 促進한다.
- (2) 技術協力の 優先順位는 產業技術, 經營管理技術 및 公共성이 높은 技術의 移植과 基礎科學分野에 있어서의 科學者 支流 등의 順序로 한다.
- (3) 先進產業技術의 習得과 改良 및 開發能力 培養을 위하여 工業所有權과 關聯이 있는 技術은 代價 支拂方式으로 그렇지 않은 技術은 受援形態의 協력을 통

하여 導入을 促進한다.

- (4) 先進技術 移植의 加速化를 위하여 우리가 必要로 하는 技術은 그 技術을 探索 選定한 후 이를 導入하여 國內與件에 맞도록 改良 發展시킬 수 있는 能力培養에 力點을 둔다.
- (5) 技術協力の 體系化를 期하여 그 效果가 恒久化되도록 教育關係機關을 包含한 戰略研究機關(Breeder Type Institution) 設立과 既存機構의 能力向上에 注力한다.
- (6) 技術導入의 效率化를 위하여 技術保有國을 그가 지닌 特性에 따라 嚴選하여 이를 多邊化함으로써 最新·最適技術을 活用토록 한다.
- (7) 1960年代의 技術協力は 受援一邊度였으나 1970年代에는 國內 技術能力的 向上과 國際社會 一員으로서의 義務履行을 위하여 技術供與을 並行하는 援助國 役割도 強化하는 한편 國際共同研究事業에 積極參與한다.
- (8) 在外韓國科學者協會와 國內 學界, 產業界 및 研究機關 등과의 連繫를 넓어 줌으로써 그들이 祖國의 科學振興에 積極參與할 機會를 賦與한다.
- (9) 主要 先進國 駐在 우리나라 公館에 科學官(Science Attache)을 常駐토록 制度化하고 在外 韓國人 科學技術者 誘致 및 國內 著名科學者의 科學技術關係 國際會議에의 參與를 積極 支援한다.
- (10) 政府機關間의 協力事業으로서의 우리나라 工業化와 直接 關聯된 產業技術뿐 아니라 資源調查, 品質管理, 規格檢査, 交通, 保健, 建設, 海洋科學, 環境科學 및 原子力 등의 分野에 置重되되 이와 아울러 民間機關間의 協力事業도 같이 增進되도록 積極 周旋 支援한다.
- (11) 技術協력을 통하여 取得된 個人 또는 機關의 知識과 經驗이 國家의 資本化가 되도록 事後管理體制를 整備強化한다.

2. 實踐計劃의 概要

(1) 總量規模計劃 :

期間中(1972~1976年) 技術協力 規模는 1971年度의 8,867.0千弗에서 1976년에 17,264.8千弗로 擴大키로 하였다. 第2次 經濟開發5個年計劃期間中(1967~1971) 77,160千弗의 技術援助를 받아 왔는데 이 期間中 援助의 主宗을 차지하였던 AID/DG 援助가 1968년부터 急激히 減少되고 있으나 UN, Colombo plan 및 其他 國家에서의 援助財源을 增加토록 努力함으로써 計劃期間中의 受援規模는 118.7%가 增加된 91,556.5千弗로 推

表 32. 技術協力 推定 規模

(單位 : US\$ 1,000)

區 分	1971		1976		增 加 率 (%)	計劃期間中合計 (1972-1976)	
	資 金	構 成 比	資 金	構 成 比		資 金	構 成 比
計	8,367.0	100.0	18,490.7	100.0	208.5	95,287.4	100.1
受 援	8,721.8	98.4	17,264.8	93.4	197.9	91,556.5	96.1
供 與	81.7	0.9	763.0	4.1	933.9	2,489.3	2.6
自體開發協力	63.5	0.7	462.9	2.5	729.0	1,241.6	1.3

表 33. 財源別 受援推定 規模

(單位 : US\$ 1,000)

財源別	1971		1976		增 加 率 (%)	計劃期間中合計 (1972-1976)	
	資 金	構 成 比	資 金	構 成 比		資 金	構 成 比
計	8,721.8	100	17,264.8	100	197.9	91,556.5	100
U N	3,537.7	40.6	3,991.3	23.1	112.8	24,988.8	27.3
Colombo	960.0	11.0	6,346.0	36.8	661.0	28,919.3	31.5
二國間協力	4,224.1	48.4	6,927.5	40.1	164.0	37,648.4	41.2
(A I D)	(2,410.2)	(27.63)	(3,049.5)	(17.7)	(120.5)	(17,411.6)	(19.0)
(其他國家)	(1,813.9)	(20.81)	(3,878.0)	(22.4)	(213.8)	(20,236.8)	(22.1)

表 34. 自體計劃可能 財源規模

(單位 : US\$ 1,000)

區 分	年度別	計劃期間中合計 (1972-1976)		7 2	7 3	7 4	7 5	7 6
		資 金	構 成 比					
總	計	91,556.5	100	14,458.4	19,319.4	21,622.5	18,891.4	17,264.8
計	事 業	17,818.1	19.5	167.6	2,592.2	5,284.5	5,251.7	4,522.1
	訓 練 生	2,836.4 (1,242) <297>	3.0	525.5 (166) <3>	507.8 (235) <59>	560.5 (289) <88>	607.9 (269) <70>	634.7 (283) <77>
劃	專 門 家	4,224.0 (541) <245>	4.6	897.0 (68) <6>	815.0 (104) <40>	849.0 (121) <64>	824.0 (125) <69>	839.0 (123) <66>
	機 材	492.6	0.5	34.1	118.5	144.0	90.0	106.0
提 議	豫 備 費	1,000.0	1.1	200.0	200.0	200.0	200.0	200.0
	計	26,371.1	28.7	1,824.2	4,233.5	7,038.0	6,973.6	6,301.8
繼 續	訓 練 生	7,754.7 (2,564)	8.5	1,350.3 (449)	1,621.5 (532)	1,607.4 (533)	1,586.2 (524)	1,589.3 (526)
繼 續	事 業	57,430.7	62.8	11,283.9	13,464.4	12,977.1	10,331.6	9,373.7
	<訓 練 生>	(977) <977>		(233) <233>	(272) <272>	(164) <164>	(166) <166>	(142) <142>
	<專 門 家>	(814) <814>		(216) <216>	(213) <213>	(166) <166>	(119) <119>	(100) <100>

() 內 數字는 總人員數, < > 內 數字는 事業人員數.

定하였던 것이다.

이에 따라 計劃期間中 總 推定可用財源은 95,287.4 千弗로서 이중 先進國의 無償技術援助資金 91,556.5 千弗이 主宗을 차지할 것이나 政府豫算 3,730.9 千弗을 投資함으로써 技術協力の 底邊을 擴大하도록 하였다.

이中 比較的 우리나라 要求대로 使用할 수 있는 財

源規模는 26,371.1 千弗로서 다음 表 34와 같다.

(2) 第3次 經濟開發 5 個年計劃과의 關聯 :

이미 言及한 바와 같이 이 計劃은 從來의 追從的인 技術受援에서 自主的 技術協力으로 轉換하는데 그 主眼點을 두었고 이에 따라 農水産, 鑛業, 金屬, 機械, 造船, 電子, 化學工業, 電力, 通信, 交通 등에 있어서

重點分野를 選定하고 優先順位에 立脚하여 組織的으로 이를 遂行토록 試圖하려 한 것이다. 이러한 趣旨에 따라 計劃期間中の 推定可用財源(受援)中 單位事業에 配

分된 規模는 82.3%인 75,248.8千弗로서 第3次 經濟開發 5個年計劃 重要目標 達成과의 關聯은 다음과 같다 (表 35 參照).

表 35. 第3次 經濟開發 5個年計劃과의 關聯

(單位: US\$1,000)

主要事業別	財源別		UN		Colombo plan		二國間協力	
	資金	構成比	資金	構成比	資金	構成比	資金	構成比
計	75,248.8 (100%)	100%	17,073.0 (22.7%)	100%	24,396.8 (32.4%)	100%	33,779.0 (44.9%)	100%
主穀의 自給과 農漁民所得增大	10,590.8 (100)	14.1	4,559.0 (43.0)	26.7	1,866.3 (17.6)	7.6	4,165.5 (39.4)	12.3
貿易의 國際收支 均衡	1,350.0 (100)	1.8	1,050.0 (77.8)	6.2	—	—	300.0 (22.2)	0.9
重化學工業建設 및 工業高度化	19,198.0 (100)	25.5	2,938.0 (15.3)	17.2	3,480.0 (18.1)	14.3	12,780.0 (66.6)	37.8
科學技術向上 및 人力開發	24,693.1 (100)	32.8	2,621.0 (10.6)	15.4	11,859.6 (48.0)	48.6	10,212.5 (41.4)	30.3
電力, 交通, 保健, 荷役, 通信 등 社會間接施設의 均衡된 發展	14,815.3 (100)	19.7	3,367.0 (22.7)	19.7	6,402.3 (43.2)	26.2	5,046.0 (34.1)	14.9
四大江流域 開發을 비롯한 國土 資源의 效率的인 開發	4,601.6 (100)	6.1	2,538.0 (55.2)	14.8	788.6 (17.1)	3.3	1,275.0 (27.7)	3.8

3. 受援計劃의 內容

(1) 유엔(UN)의 援助:

計劃期間中 技術協力 規模는 24,988.8千弗로서 이 중 大部分(61.7%)를 차지하는 UNDP 와의 協力計劃 은 다음 表 36과 같다.

表 36. 資金의 性質別 配定('72-'76)

(單位: US\$1,000)

年度別	計	72	73	74	75	76
區分						
計	15,423.6	4,427.0	3,493.0	3,021.2	2,509.7	1,972.7
單位事業	13,210.0	3,757.0	3,143.0	2,667.0	2,090.0	1,553.0
專門家	833.0 (339) <309>	338.0 (85) <73>	150.0 (88) <82>	105.0 (77) <73>	120.0 (49) <45>	120.0 (40) <36>
訓練生	380.6 (300) <223>	132.0 (93) <63>	— (48) <48>	49.2 (66) <51>	99.7 (52) <36>	99.7 (41) <25>
豫備費	1,000.0	200.0	200.0	200.0	200.0	200.0

()內 數字는 總人員數, < >內 數字는 事業人員數.
但, 豫備費는 5個計劃期間中 UN 事業의 圓滑한 推進을 위한 豫備資金임.

이러한 計劃에 있어서 資金은 部門別로 均衡配定하되 年度別로는 初年度에 重點 配定하고 工業化 基盤構築을 위한 大型事業에 優先하도록 하였으며 第3次 5個年計劃 支援事業에 力點을 두게 하였다. 다음으로 UNDP 事業으로서 具備要件을 갖춘 事業에 置重하되 大型事業(Project) 爲主(總資金의 83% 配定)로 推進하고 事業의 段階의 遂行을 促進하며 반드시 事業評價를 實施토록 하였다. 이 期間中の UNDP 協力事業의 概要는 表 37에서 보는 바와 같으며 UNDP 를 除外한 UN 直屬 및 專門機構와의 技術協力 計劃規模는 다음

表 38과 같다.

表 37. 技術協力 事業概要('72-'76)

(單位: US\$1,000)

形態別	計	事業	專門家	訓練生	豫備費
區分					
計	15,423.6	13,210	833.0	380.6	1,000.0
遂行中	6,518.0	5,913.0	473.0	132.0	—
申請中	1,956.0	1,956.0	—	—	—
新規	5,952.6	5,341.0	360.0	248.0	—
豫備費	1,000.0	—	—	—	1,000.0

表 38. UNDP 外的 UN 技術協力事業

(單位: US \$ 1,000)

年度別	計	72	73	74	75	76
形態別						
計	9,565.2	1,627.8	1,918.8	2,028.9	1,971.1	2,018.6
事業	3,863.0	700.0	133.0	770.0	810.0	850.0
專門家	2,522.0 (133)	406.0 (25)	496.0 (32)	555.0 (25)	535.0 (26)	530.0 (25)
訓練生	2,687.6 (907)	487.7 (163)	571.3 (190)	559.9 (192)	536.1 (182)	532.6 (180)
機材	492.6	34.1	118.5	144.0	90.0	106.0

()內 數字는 人員數.

(2) 콜롬보計劃에 의한 協力: 나머지 國家는 모두 開發途上國家로서 援助를 要求하
24個 Colombo 計劃會員國中 援助國은 美國, 英國, 고 있는 實情이며 1962年 우리나라가 Colombo 計劃에
日本, 濠洲, 뉴질랜드, 캐나다 등 6個國에 不遇하고 加入한 以來 技術協力 實績은 아래와 같다.

表 39. Colombo plan 技術協力實績('62-'71)

(單位: US \$ 1,000)

年度別	計	62-67	68	69	70	71
形態別						
計	7,082.0	3,223.6	1,180.3	849.8	868.3	960.0
訓練生派遣	4,291.8 (1,731)	2,406.6 (888)	677.8 (183)	355.0 (187)	355.5 (215)	496.9 (258)
專門家招聘	856.6 (124)	117.0 (29)	172.5 (17)	211.3 (26)	157.1 (26)	198.7 (26)
機材導入	1,933.6	700.0	330.0	283.5	355.7	264.4

()內 數字는 人員數.

Colombo 計劃에 의한 技術援助 執行에 있어서의 細
部指針은 첫째 Multilateral Aid의 利點을 考慮하여
他 援助資金으로 遂行이 困難한 分野와 事業性格上
Colombo 計劃 會員國 多數와의 關聯性이 있는 事業에
力點을 두고 둘째로 會員國의 特性에 따라 課題(Pro-
ject)에 立脚한 專門家 招聘, 訓練生 派遣 및 機資材

導入을 推進하며 마지막으로 訓練生 派遣은 集團訓練
(Group Training)에 의한 實務訓練(On the Job
Training)에 重點을 두도록 하였다. 이와 같은 指針
에 따라 이루어질 計劃의 主要內容을 살펴보면 計劃期
間中 技術協力規模는 總 28,919.3千弗로서 形態別·年
度別 規模는 다음 表 40과 같다.

表 40. Colombo plan 技術協力 推定規模('72-'76)

(單位: US \$ 1,000)

年度別	計	72	73	74	75	76
形態別						
計	28,919.3	2,728.7	5,807.4	7,223.4	6,813.8	6,346.0
單位事業	24,396.8	1,946.0	4,871.2	6,296.6	5,878.7	5,404.3
訓練生派遣	3,749.5 (1,957) <243>	629.7 (287) <30>	779.2 (354) <46>	773.8 (358) <42>	778.1 (331) <63>	783.7 (377) <57>
專門家招聘	773.0 (374) <249>	153.0 (69) <44>	157.0 (79) <54>	153.0 (69) <44>	157.0 (75) <50>	153.0 (82) <57>

()內 數字는 總人員數, < >內 數字는 事業人員數.

이론 主要 對象會員國別로 나누어 實踐計劃을 살펴
보면 다음과 같다.

(A) 日本과의 協力:

隣接國으로서의 地理的 與件과 文化, 風習, 生活樣

式 등이 類似하므로 協力을 통하여 技術隔差를 매우는
데 他國보다 가장 有利하고 같은 Colombo 計劃 會員
國임을 勘案하여 63년부터 技術協力을 推進하여 왔으
며 71年末 現在 2,570千弗(訓練生 派遣 804名 包含)을

受援하였다.

이런 計劃期間中의 技術協力規模는 總 20,552.6千弗 로서 形態別·年度別 事業內容은 아래와 같다.

表 41. 技術協力 事業內譯('72-'76)

(單位: US\$ 1,000)

形態別 \ 年度別	計	72	73	74	75	76
計	18,401.1	714.1	2,956.9	4,932.0	4,850.6	4,947.5
訓練生派遣	250.5 (151)	32.2 (21)	35.1 (19)	31.8 (20)	98.0 (47)	53.4 (44)
專門家초빙	1,254.0 (151)	82.5 (22)	184.0 (22)	184.0 (21)	437.5 (36)	366.0 (50)
機材導入	16,896.6	599.4	2,737.8	4,716.2	4,315.1	4,528.1

()內 數字는 人員數.

이러한 協力內容을 좀더 具體的으로 言及해 보면 現在 遂行中인 4個事業, 申請中인 12個事業 및 申請豫定인 4個事業을 積極 推進함과 아울러 다음 事業에 力點을 두도록 하였다.

1) 訓練生 派遣 :

- ① 訓練生의 派遣 優先順位는 第3次 經濟開發 5個年計劃의 目標達成을 위하여 必要한 技術分野에 力點을 둔다.
- ② 産業技術과 經營 및 管理技術分野의 訓練生은 原則的으로 1年未滿의 短期課程으로 한다.
- ③ 中堅技術者 및 營農者들의 訓練은 別途로 마련된 名己 事業別로 個別的 集團訓練計劃(Group Training Program)에 立脚하여 이를 遂行한다.
- ④ 研究者의 派遣은 研究課題의 遂行과 關聯된 경우는 1年程度로 하되 研究能力의 培養을 위한 基礎訓練의 경우는 1年以上의 長期課程으로 한다.
- ⑤ 高級科學者와 大學教授들을 위한 Senior Scientist Fellowship 및 Senior Foreign Faculty Fellowship 制度和 젊은 科學者의 相互交流 促進을 위하여 Post Doctoral Fellowship 制度의 新設을 推進한다.

2) 機資材 受援 :

프로젝트化된 單位事業을 위한 機資材와 教育研究用 機資材 受援에 重點을 둔다.

3) 專門家 초빙 :

計劃期間中 266名의 專門家를 招聘하되

- ① 産業技術分野中에서 實質的으로 必要한 生産管理技術 및 技術의 波及度가 높은 核心技術分野에 力點을 둔다.
- ② 著名한 科學者 및 高位技術者들의 相互訪問을 통한 講演, Seminar 및 Symposium 開催와 共同研究를 推進한다.

4) 機關間의 相互協力 :

兩國 政府機關間 協力뿐만 아니라 關聯 民間機關間의 協력을 促進시켜 兩國間의 技術協力體制의 底邊擴大를 期하도록 한다.

5) 情報交換 :

- ① 科學技術關係 情報센타間의 協力뿐만 아니라 特定 共通關心分野의 情報分析 資料의 交換도 積極化한다.
- ② 韓國의 工業發展(第3次 經濟開發 5個年計劃 遂行)에 必要한 重要技術인 機械, 材料, 石油化學, 電子, 農水産 加工分野의 技術導入에 있어 外國技術의 選定 및 消化吸收의 重要性에 비추어 關聯된 知識과 情報를 交換한다.

6) 共同事業 推進 :

- ① 日本의 對外國 技術支援事業中 韓國이 效率的으로 代行할 수 있는 分野에는 日本 政府의 委託 또는 共同으로 實施토록 한다. (現在 美國이 對外援助計劃에 依據 第3國 訓練을 韓國이 一部 實施하고 있음.)
- ② 韓日共同 技術用役團을 構成 海外進출을 推進한다.
- ③ 公共性分野 또는 開發投資가 큰 共同關心分野의 地域間 共同利益에 관한 開發計劃을 推進한다. (例: 原子力, 海洋, 公害防止 및 情報産業 등 分野)

(B) 英國과의 協力 :

英國과의 技術協力は 1962년부터 推進되어 1971年末 現在 受援實績은 1,126千弗로 訓練生 派遣과 蔚山工大 設置事業에 局限된 것이다. 앞으로 英國과의 技術協力は 擴大될 것이나 訓練生 派遣의 경우 一般的으로 他國에 比하여 高度의 語學水準 要求와 이를 爲한 學習訓練에 置重하고 있어 陰險點이 豫想된다. 計劃期間中 3,800.2千弗의 規模로 技術協력을 推進토록 計劃하였

表 42. 技術協力事業 內譯('72-'76)

(單位: US\$1,000)

年度別 形態別	計	72	73	74	75	76
計	2,743.4	578.9	984.3	695.5	379.7	105.0
訓練生派遣	203.1 (47)	16.0 (5)	51.7 (14)	49.2 (10)	65.2 (13)	21.0 (5)
專門家招聘	1,506.0 (64)	194.0 (12)	488.0 (20)	490.0 (19)	250.0 (10)	84.0 (3)
機材導入	1,034.3	368.9	444.6	156.3	64.5	—

()內 數字는 人員數.

으며 그 內譯은 表42에서 보는 바와 같으며 具體的인 協力內容을 綜合해 보면 다음과 같다.

- 1) 科學技術者 交流 및 이를 위한 韓英 兩國間의 協定 締結
- 2) 科學技術 強化를 위한 協力
특히 兒童 教育 등에 관한 英國의 經驗과 資料를 入手토록 하고 必要時 英國 專門家의 招聘.
- 3) 地質調查
現在 韓·英 共同事業으로 推進中인 地質鑛床調查 事業期間을 2年半에서 5年으로 延長하고 海洋地質 및 海底鑛物 資源探查를 위한 技術者 派遣 訓練.
- 4) 輸出 및 其他 分野에서의 國際的 進出을 圖謀하기 위하여 語學訓練所 設置 및 이를 위한 援助 獲得.
- 5) 原子力發電技術에 관한 技術情報 및 發電技術要員의 訓練.

6) 環境管理를 위한 情報交換 및 協力.

7) Fine Chemical(精密化學製品)의 國內生產을 위한 協力.

8) 基礎科學育成을 위하여 Colombo Plan 資金 以外에 British Council 獎學金으로 基礎科學分野에 從事하는 教授 및 研究員을 派遣.

9) 訓練生 派遣 및 招聘重點分野

纖維, 造船, 原子力, 鑛業, 國土開發, 公共 및 經營部門에 置重.

(C) 濠洲와의 協力:

1962년부터 推進되어 온 韓·濠 技術協力は 71年末 現在 2,269千弗로 Colombo 計劃 會員國中 日本 다음으로 큰 比重을 차지하고 있다. 計劃期間中 1,818.7千弗의 規模로 技術協력을 推進할 것으로 計劃되었으며 그 事業內譯은 다음과 같다(表 43 參照).

表 43. 技術協力 事業內譯('72-'76)

(單位: US\$1,000)

年度別 形態別	計	72	73	74	75	76
計	1,232.0	534.0	362.7	114.6	110.4	110.3
訓練生派遣	59.5 (22)	4.3 (2)	16.0 (6)	15.9 (6)	11.7 (4)	11.6 (4)
專門家招聘	436.0 (24)	126.0 (6)	126.0 (6)	78.0 (4)	78.0 (4)	78.0 (4)
機材導入	686.5	403.7	220.7	20.7	20.7	20.7

()內 數字는 人員數.

그 중 重要한 內容을 간추려 보면 韓·濠 兩國 元首間의 共同聲明(1968. 9)에 나타난 바와 같이 畜產開發을 위한 技術協力事業에 重點을 두고 現在 遂行中인 韓·濠 羊牧場事業을 繼續 推進함과 아울러 畜產酪農開發 등의 新規事業을 推進하고 現在 進行中인 龍山工高 施設擴充事業 및 教育施設擴充을 위한 實驗實習 機材의 導入을 積極化하며 訓練生 派遣 및 專門家 招聘은 鑛業, 纖維工業, 畜產(酪農 包含) 및 經營技術에 置重하도록 하고 있다.

(D) 뉴질랜드와의 協力:

1964년부터 1971년까지의 技術協力受援實績은 469.7千弗이며 主로 訓練生 派遣에 限定되어 있었으나 그後 漸次 單位事業도 並行 推進되기 始作하여 計劃期間中에는 總 944.5千弗 規模로 酪農 및 草地 등을 包含한 畜產開發에 重點을 둠과 아울러 現在 推進中인 韓·뉴 示範牧場과 新規로 申請中인 肉牛示範牧場을 推進하며 訓練生 및 專門家 招聘에 있어서는 酪農, 草地, 家畜 飼養, 人工受精, 山林(木材加工部門 包含), 國土開發

및 公共行政分野에 置重하도록 하고 있다.

(E) 캐나다와의 協力:

1963년부터 1971년까지의 總受援實績은 359千弗로 主訓練生 派遣에 局限되고 있는 實情이다. 計劃期間中에는 그 規模를 1,803.3千弗로 增加하고 그 內容도 群山水產高等學校 및 禮山農業高等學校 施設擴充, 캐나다와 韓國과의 共同計劃에 의한 第3國 訓練實施를 비롯하여 農林, 水產, 金屬, 國土開發, 經營技術에 置重

한 訓練生 派遣 및 專門家 招聘 등으로 擴大하였다.

(3) 二國間 技術協力:

本 計劃에서의 二國間 技術協力(Bilateral cooperation)이란 UN機構와 Colombo計劃에 의한 技術協력을 제외한 部分으로서 1954年以來 美國(AID)을 主宗으로 한 71년까지의 受援實績은 다음 表 44에서 보는 바와 같다.

이러한 實績을 勘案하여 새로운 次元에서 二國間 協

表 44. 國家別 技術協力 實績('54-'71)

(單位: US\$ 1,000)

年度別	計	54-67	68	69	70	71
國家別						
計	128,084.0	95,523.6	14,535.0	8,029.6	5,771.7	4,224.1
美 國	115,571.4	90,418.8	13,198.7	5,149.7	4,394.0	2,410.2
獨 逸	3,135.3	843.7	444.6	474.3	818.3	554.4
佛 蘭 西	905.5	259.1	134.9	152.6	134.9	224.0
和 蘭	933.9	659.2	32.5	97.5	42.3	102.4
其 他	7,537.9	3,342.8	724.3	2,155.5	382.2	933.1

力을 補強하는 細部指針을 다음과 같이 設定하였다.

- (1) Bilateral Aid의 特徵을 考慮하여 援助國의 關心事業에 重點을 둔다.
- (2) 現 AID 援助中 Direct Hire 部分을 漸次 減少하고 代身 PASA를 增加토록 한다.
- (3) 援助國 特性에 따라 Project Basis로 專門家 招

聘, 訓練生 派遣 및 機資材 導入을 推進한다.

- (4) 訓練生 派遣은 集團訓練(Group Training)에 의한 實務訓練(On the Job Training)에 重點을 둔다.

이에 따라 計劃期間中 技術協力 總規模는 37,648.4千弗로 測定하고 形態別, 年度別 및 國家別 規模는 表

表 45. 形態別 技術協力 推定規模('72-'76)

(單位: US\$ 1,000)

年度別	計	72	73	74	75	76
形態別						
計	37,648.4	5,674.9	8,100.2	9,472.0	7,596.8	6,927.5
單位事業	33,779.0	5,048.5	7,309.4	8,651.0	6,804.6	6,088.5
訓練生派遣	3,773.4 (1,819) <808>	626.4 (350) <143>	778.8 (447) <237>	785.0 (370) <159>	780.2 (344) <134>	803.0 (353) <135>
專門家招聘	96.0 (509) <501>	— (105) <105>	12.0 (118) <117>	36.0 (116) <113>	12.0 (94) <93>	36.0 (76) <73>

()內 數字는 總人員數, < >內 數字는 事業人員數.

表 46. 國家別 技術協力 推定規模('72-'76)

(單位: US\$ 1,000)

年度別	計	72	73	74	75	76
國家別						
計	37,648.4	5,674.9	8,100.2	9,472.0	7,596.8	6,927.5
美 國	17,411.6	4,077.0	3,945.6	3,470.0	2,992.5	3,049.5
獨 逸	7,943.3	863.9	1,841.6	1,727.9	1,741.7	1,768.2
佛 蘭 西	7,543.9	107.6	1,552.1	3,068.0	1,741.4	1,074.8
和 蘭	1,639.8	—	141.0	588.9	501.3	408.6
其 他	3,109.8	626.4	619.9	617.2	619.9	626.4

45 및 表 46에서 보는 바와 같이 計劃되었으며 主要 國家別 細部內容은 다음과 같다.

(A) 美國(AID)과의 協力:

1954年以來 美國 AID/DG의 技術援助實績은 1971

年末 現在 總 115,571.4千弗로서 우리나라 技術協力の 主宗을 차지하여 왔었다. 計劃期間中에는 技術協力 規模를 17,441.6千弗로 推定하였으며 年度別, 形態別 規模는 다음 表 47에서 보는 바와 같다.

表 47. AID/DG 技術協力 推定規模('72-'76)

(單位: US\$1,000)

年度別	計	72	73	74	75	76
形態別						
計	17,411.6	4,077.0	3,945.6	3,470.0	2,992.5	3,049.5
單位事業	5,262.0	1,019.0	1,266.0	1,125.0	913.0	939.0
訓練生派遣	3,115.6 (597)	709.0 (128)	791.6 (158)	615.0 (95)	485.0 (104)	515.0 (112)
專門家招聘	6,574.0 (277)	1,665.0 (69)	1,317.0 (53)	1,161.0 (51)	1,215.5 (52)	1,215.5 (52)
機材導入	2,460.0	684.0	571.0	446.0	379.0	380.0

()內 數字는 人員數.

그 細部內容은

- 1) 韓國科學技術研究所(KIST), 韓國科學院(KAIS)의 支援.
- 2) 應用研究部門에 置重한 定期的인 韓美 科學技術 協力事業의 推進.
가. 研究員 및 技術者 交換
나. 共同研究事業의 推進
다. 共同세미나, 學術會議 開催
라. 情報交換
- 3) 標準化 및 品質管理事業 支援.
- 4) 在外 韓國科學技術者들의 誘致와 이들의 國內大學 研究機關 및 產業界에서의 活用을 위한 支援.
- 5) 美國의 第3國 技術援助에 있어서 韓國의 參與.
- 6) 大學에 있는 科學技術系 研究員의 活用을 위한 支援[例컨데 美國 國立科學財團(National Science Foundation)으로부터의 支援 등].
- 7) 美國政府 所有의 技術 및 Know-How 移植事業의 強化(美國 NASA 技術의 韓國內 移植示範事業이 韓國科學院에 의해 推進中인 바 이의 範圍擴大

및 期間延長).

8) 機關間 協力 및 共同研究事業 強化.

9) 訓練生 派遣 및 專門家招聘 重點分野.

農業, 水産, 金屬, 機械, 石油化學, 電氣電子, 環境科學, 原子力 및 經營技術에 置重하며 AID를 除外한 East West Center, Fulbright 美國務省 資金에 의한 協力規模는 約 2,985千弗로 하였다.

(B) 獨逸과의 協力:

韓·獨間 技術協力は 1961年 12. 13 締結된 "經濟 및 技術協調에 관한 大韓民國 政府와 獨逸聯邦共和國 政府間의 議定書"에 依據 推進되어 왔으며 71年末 現在 3,135千弗을 受援하였고 그 規模는 每年 增加하고 있다. 計劃期間의 技術協力規模는 7,943.3千弗로 71年度의 554千弗에서 76年度에는 1,768.2千弗로 增加 推定 하였으며 計劃된 事業內譯(表 48. 參照)의 具體的인 內容은 다음과 같다.

1) 精密機械 設計 및 加工센터 設置.

2) 鑄物의 試驗, 調査, 研究, 技術指導 및 普及活動을 위한 鑄物技術센터 設置.

表 48. 技術協力 事業內譯('72-'76)

(單位: US\$1,000)

年度別	計	72	73	74	75	76
形態別						
計	7,943.3	863.9	1,841.6	1,727.9	1,741.7	1,768.2
訓練生派遣	505.2 (157)	118.4 (12)	165.2 (67)	116.4 (48)	63.7 (16)	41.5 (14)
專門家招聘	1,727.6 (156)	396.0 (32)	594.1 (51)	441.5 (47)	192.0 (18)	104.0 (8)
機材導入	5,710.5	349.5	1,082.3	1,170.0	1,486.0	1,622.7

()內 數字는 人員數.

- (3) 造船研究所 設置.
- 4) 産業技術部門의 協力強化.
 - (가) 民間産業界間의 協力增大 圖謀을 위한 適切한 協力 Partner 物色.
 - (나) 停年 退職한 獨逸의 老練한 技術工 및 熟練工 招聘活用.
 - (다) 韓國人 留學生의 歸國前 主要 企業體에서의 實習訓練 實施.
- 5) 兩國間의 技術協力推進에 있어서 對等한 立場에서의 科學技術協力事業을 強化.
 - (가) KIST, KAIS 와 Max-Planck 協會間의 機關間 協力 推進.
 - (나) 科學技術協力協定 締結 推進.
 - (다) 韓國科學技術者의 積極的인 進出 및 教育 促進.

- 6) 單位事業의 推進.
 - 計劃期間中에는 現在 推進中인 韓獨釜山公共職業訓練所(\$1,300,000), 鑛物資源探查(\$275,000), 釜山市 下水道用役事業(\$500,000)을 繼續 推進하고 新規事業으로 精密機器設計 및 加工센터, 鑄物센터, 輸出振興調查事業 등을 推進한다.
- 7) 訓練生 派遣 및 專門家 招聘 重點分野.
 - 金屬工業, 機械工業, 造船工業, 電氣電子工業, 經營技術.
- (C) 佛蘭西와의 協力:
 - 1962년부터 1971년까지 受援實績은 905千弗로 訓練生 派遣에 局限되어 왔으나 技術協力 多邊化라는 原則에 따라 計劃期間中에는 7,543.9千弗로 그 規模의 大大的인 擴大를 試圖하였다(表 49 參照).
 - 佛蘭西와의 協力內容은 우리나라가 앞으로 切實히

表 49. 技術協力 事業內課('72-'76)

(單位: US \$ 1,000)

年度別	計	72	73	74	75	76
形態別						
計	7,424.1	107.6	1,522.2	3,038.1	1,711.4	1,044.8
訓練生 派遣	172.8 (46)	11.6 (3)	41.1 (12)	49.0 (13)	44.3 (11)	26.8 (7)
專門家 招聘	1,251.3 (56)	96.0 (4)	281.1 (13)	329.1 (15)	377.1 (17)	168.0 (7)
機材 導入	6,000.0	—	1,200.0	2,660.0	1,290.0	850.0

()內 數字는 人員數.

必要하게 될 分野와 그 나라 特徵을 充分히 勘案하여 特殊分野에 置重하였으며 그 具體的인 內容은 다음과 같다.

- 1) 原子力 開發
 - (가) 核燃料 成型加工技術
 - (나) 核燃料 再處理技術 } 開發을 위한 佛蘭西 專門家團 招聘, 情報交換과 原子力協定 締結등 兩國間의 具體的인 協力方案 樹立.
- 2) 海洋開發
 - (가) 韓國의 海洋開發研究所 設置를 위한 佛 專門家團 招聘.
 - (나) 海洋科學技術 情報資料 交換, 技術要員訓練, 研究員 交流.
 - (다) 綜合的인 調查研究機關의 設立 支援.
- 3) 石油化學工業 開發
 - 韓國石油化學工業의 現況分析과 問題點 索出 및 海底石油資源 開發에 대한 情報交換, 專門家 交流를 推進하여 長·短期 技術開發計劃을 樹立.
- 4) 科學界 學術交流 促進

- (가) 佛蘭西 國立海洋開發調查團이 來韓하여 韓佛 技術協力方案 協議.
- (나) 佛 科學者의 亞細亞旅行時 韓國을 訪問하여 講談, Seminar, 座談會를 開催토록 하고 定期的인 基礎科學分野의 研究員 交流도 積極化함.
- 5) 科學技術 情報交流의 強化
 - 佛蘭西 國·公立 研究機關이 發行하는 情報資料의 入手.
- 6) 韓佛技術協력을 隨時로 點檢하기 위하여 韓佛文化 및 技術協定에 依據 隔年 開催되는 韓佛混成會議에 科學技術分科委員會 設置.
- 7) 韓佛協同으로 初級技術大學 設置.
- 8) 訓練生 派遣 및 專門家 招聘 重點分野
 - 原子力, 農林水産(農産物 加工處理), 電氣電子, 石油化學工業, 運搬用 機械製作, 海洋開發, 鐵道, 通信, 土木, 港灣, 水理, 住宅, 上下水道, 都市 및 地域開發.
- (D) 和蘭과의 協力:
 - 1962년부터 1971년까지 受援實績은 934千弗로 主로

表 50. 技術協力事業 內譯('72-'76)

(單位: US\$ 1,000)

年度別	計	72	73	74	75	76
形態別						
計	1,000.0	—	—	415.0	359.0	226.0
訓練生派遣	40.0 (8)	—	—	15.0 (3)	15.0 (3)	10.0 (2)
專門家招聘	288.0 (12)	—	—	—	144.0 (6)	144.0 (6)
機材導入	672.0	—	—	400.0	200.0	72.0

()內 數字는 人員數.

訓練生 派遣에 局限되어 왔었다. 計劃期間中 協力規模는 1,639.8千弗로 71年度의 102千弗에서 76年度에는 408.6千弗로 增加토록 하였으며 그 內譯은 表 50에서 보는 바와 같다.

이 計劃의 具體的인 協力內容은 航空寫眞에 관한 技術訓練所 設置, 訓練生 派遣 등인데 訓練生 派遣에 있어서는 和蘭政府의 外授의 特異性을 堪案하여 和蘭政府가 마련한 既存課程에 우리의 與件에 맞는 必要分野를 取捨選擇하여 派遣하도록 하였다. 將來에는 이나라의 綜合應用研究機關인 TNO와 우리나라 KIST와의 協力도 積極化하도록 構想중이다.

4. 供 與

51年 以來 先進國으로부터의 技術協력을 통하여 71年末 現在 179,633.4千弗을 受援하였으나 이와 並行하여 63년부터는 後進國에 대한 技術供與를 實施하여 71年末 現在 그 實績은 다음과 같다.

表 51. 供與實績('63-'71)

(單位: 人員)

區 分	年度別	計	63-	68	69	70	71
		計	67				
計		838	194	123	142	184	195
訓練生 招聘	計	820	193	122	134	177	194
	政府計劃	68	13	6	15	15	19
	韓美共同計劃	680	176	114	109	158	123
	其他計劃	72	4	2	10	4	52
專門家 派遣	政府計劃	18	1	1	8	7	1

우리나라는 中間 先進諸國으로부터 相當한 技術援助를 받아 왔으나 한편 우리 힘으로 할 수 있는 應分の 供與도 試圖하였다. 비록 지금까지는 그 量이 적었지만 國際協力이라는 것은 서로가 돕고 協力하여 같이 發展한다는데 目的이 있기 때문에 能力이 있으면 그 能力에 對應하는 努力을 해야 하는 것이다.

이러한 見地에서 韓國은 우리와 같은 開發途上에 있는 나라들에게 좀더 도와줄 수 있는 길을 摸索하기 위하여 다음과 같은 細部指針을 마련, 이에 立脚하여 供與의 量的 擴大를 試圖한 것이다.

가. UN 憲章의 基本精神이 相互協력에 의한 共同繁榮을 勘案하여 受援과 並行하여 供與事業을 보다 더 強化한다.

나. 外國人 招致 訓練爲主의 形態로부터 專門家 派遣增加와 Plant 輸出까지도 考慮해야 한다.

다. 自由友邦國家와의 友好增進 및 紐帶強化를 圖謀하기 위하여 對象國을 擴大한다.

라. 供與事業의 效率的인 推進을 위하여 必要한 供與體制 및 制度를 整備한다.

이에 따라 마련된 供與計劃의 主要骨字를 간추려 보면 計劃期間中 供與規模는 基準年度인 71年의 81.6千弗에서 目標年度인 76년에는 763.0千弗로 擴大하고 그 具體的인 供與內容을 몇가지 例示하면

1) 니이제 도자기工場 建設

600千弗 規模로 타일(Tile)類 300%, 食器類 100% 生産規模의 陶磁器工場을 3年間(72~75年)에 걸쳐 니이제共和國(Republic of Niger)에 建設토록 支援한다.

2) 招致訓練

政府計劃으로 130名, 韓美共同計劃으로 780名, UN 및 其他 計劃으로 190名, 計劃期間中 總 1,100名을 農業, 水産, 保健衛生, 家族計劃, 通信 등의 重點分野에 招致訓練한다.

3) 專門家 派遣

우리나라 專門家의 海外進출을 積極 장려하기 위하여 計劃期間中 政府資金으로 農業, 水産, 保健(家族計劃 包含) 分野에 20名을 派遣한다.

5. 計劃의 執行과 管理

同 計劃의 效率的인 執行과 管理를 위하여 다음과 같은 方針을 設定하였다.

表 52. 技術供與規模('72-'76)

(單位: US\$ 1,000)

區 分		年 度 別					
		合 計	72	73	74	75	76
合 計		2,489.3	239.3	372.0	489.0	626.0	763.0
訓練生 招 致	計	765.2 (1,100)	85.1 (160)	92.1 (160)	165.0 (225)	196.0 (260)	227.0 (295)
	政 府 計 劃	607.5 (130)	74.4 (20)	83.1 (20)	125.0 (25)	150.0 (30)	175.0 (35)
	韓 美 共 同 計 劃	122.3 (780)	7.9 (120)	6.4 (120)	32.0 (160)	36.0 (180)	40.0 (200)
	유엔 및 其他計劃	35.4 (190)	2.8 (20)	2.6 (20)	8.0 (40)	10.0 (50)	12.0 (60)
專 門 家 派 遣	政 府 計 劃	109.0 (20)	15.0 (4)	4.0 (1)	24.0 (4)	30.0 (5)	36.0 (6)
事 業	政 府 計 劃	1,615.1	139.2	275.9	300.0	400.0	500.0

()內 數字는 人員數.

- 1) 나날이 發展하는 先進技術의 흐름과 內容 및 國際動向을 正確히 把握하여 國內技術需要와 經濟社會的 與件에 符合하는 年次別 細部計劃을 樹立하여 執行한다.
- 2) 計劃과 執行을 效率의 으로 遂行하기 위하여 15人 以內의 斯界 專門家 및 科技處 科學審議官으로 構成하는 "技術協力 調整委員會"를 設置하여 技術協力에 關한 中長期 및 年次別計劃 樹立, 重要한 技術協力 單位事業 推進決定, 技術協力事業의 評價 및 活用과 이에 따르는 關係部處와의 協調에 關한 事項들을 審議 調整하여 技術協力體系 確立 및 事後管理 評價體制를 強化한다.
- 3) 國際 및 國家間的 緊密한 協力과 科學技術 情報 活動 및 科學外交의 強化를 위하여 主要 先進國에 있는 우리나라 公館에 科學官(Science Attache)을 常駐시키고 實務交涉를 強化한다.

이와 같이 第3次 經濟開發 5個年計劃期間(72~76) 中 技術協力的 主要政策은 첫째로 受援에 있어서 自體 開發能力의 培養을 위한 核心研究機關(Breeder type research institute)의 設立과 이에 關聯된 事業의 補強에 重點 投資하고 둘째로 供與에 있어서도 技術提供이나 訓練의 水準을 높이는 한편 政府豫算 60萬弗을 들

여 니이제 共和國에 陶磁器工場 建設事業을 推進함으로써 將來 技術援助에 대한 示範事例를 提示하도록 하였으며, 세계 科學外交에서는 兩者協定 締結의 擴大를 積極 推進하였고 先進國의 科學技術動向 把握 및 情報 入手를 위하여 海外駐在科學官을 派遣토록 하는 同時에 國際學術會議에의 參加 및 著名科學者 招請事業을 擴大하였다.

上記한 바와 같은 計劃下에서 이루어진 5年間의 技術協力 實績을 綜合해 보면 受援實績은 表 53 및 表 54 와 같으며 이렇게 하여 이룩된 各種 技術援助事業은 長期國家開發計劃의 일환(integrated approach)으로 遂行하여 우리나라 發展基盤構築에 크게 寄與하였다고 하겠다.

한편 技術供與에 있어서는 表 55 및 表 56에서 보는 바와 같이 그나름대로 應分の 寄與를 하였다고도 볼 수 있으나 아쉬운 點이 있다면 政府의 豫算不足으로 그 實績이 아직도 微弱한 水準에 있고 특히 專門家 派遣의 경우 더욱 그러하다. 따라서 80年代에 本格的인 技術供與事業을 推進할 수 있기 위하여 制度整備와 訓練施設의 擴充이 切實히 要請된다고 하겠다.

한편 先進 4個國(美國, 日本, 佛蘭西, 奧地利)에 海外駐在 科學官을 派遣함으로써 科學技術動向 把握 및

表 53. 受 援 實 績

(單位: 千弗)

財 源		AID	UN	Colombo plan	其 他	計
受 援 額		10,592.0	25,484.4	16,593.2	16,293.6	68,963.2
%		15	37	24	24	100

資料: 科學技術處, 國際技術協力現況, 1979

表 54. 財源 別 形態別 受援実績

(單位：千弗)

財源	形態	年度		計		72		73		74		75		76	
		人員	資金	人員	資金	人員	資金	人員	資金	人員	資金	人員	資金	人員	資金
計	計		68,963.2		15,044.2		12,028.7		13,113.6		17,795.0		10,981.5		
	招請	1,072	18,575.0	216	4,462.6	234	3,798.5	237	4,348.2	258	3,483.6	127	2,482.1		
	派遣	4,505	16,460.3	1,004	3,026.2	1,054	3,155.9	830	3,188.6	849	3,746.1	768	3,343.5		
	用役 物資		10,061.6		5,676.2		1,031.9		2,202.9		887.0		263.8		
			23,866.3		1,879.6		4,042.4		3,373.9		9,678.3		4,892.1		
AID	計		10,592.0		3,894.5		2,186.1		2,634.8		1,526.3		350.3		
	招請	211	4,903.3	64	1,611.9	31	969.9	67	1,291.9	23	801.2	26	228.4		
	派遣	542	2,267.1	106	579.6	145	606.6	146	540.6	92	421.4	53	118.9		
	用役 物資		2,302.9		1,019.0		481.6		802.3		—		—		
			1,118.7		684.0		128.0		—		303.7		3.0		
UN	計		25,484.4		6,302.6		4,688.7		4,893.0		6,107.6		3,492.5		
	招請	362	7,310.5	30	1,139.5	105	2,096.6	76	1,656.0	119	1,404.0	32	1,014.4		
	派遣	1,445	3,423.6	245	472.0	279	535.5	284	664.8	363	1,089.1	274	662.2		
	用役 物資		7,603.7		4,657.0		395.3		1,400.6		887.0		263.8		
			7,146.6		34.1		1,661.3		1,171.6		2,727.5		1,552.1		
COLOMBO	計		16,593.2		2,395.6		2,265.5		2,782.1		4,925.8		4,224.2		
	招請	341	3,307.6	84	1,019.7	89	508.4	69	473.4	62	544.8	37	761.3		
	派遣	1,392	4,419.3	302	659.4	317	518.5	281	1,110.6	274	1,335.7	218	795.1		
	用役 物資		—		—		—		—		—		—		
			8,866.3		716.5		1,238.6		1,198.1		3,045.3		2,667.8		
其他國	計		16,293.6		2,451.7		2,888.4		2,803.7		5,235.3		2,914.5		
	招請	158	3,053.6	28	691.5	9	223.6	25	926.9	54	733.6	32	478.0		
	派遣	1,126	6,350.3	351	1,315.2	313	1,495.3	119	872.6	120	899.9	223	1,767.3		
	用役 物資		155.0		—		155.0		—		—		—		
			6,734.7		445.0		1,014.5		1,004.2		3,601.8		669.2		

資料：科學技術處，國際技術協力現況，1979

表 55. 供 與 實 績 (單位：名)

財源 區分	政 府	韓美共同	UN	其他	計
	訓練生招請	157	444	252	15
專家派遣	28	—	—	—	28

情報의 蒐集 등 科學外交를 위한 組織의 活動이 始作
되었고 그間 16個國과 科學技術協力에 관한 協定이 締
結되었다(表 57 參照).

이러한 計劃과 實績을 冗長할 程度로 詳細하게 紹介
한 理由는 開發途上國에서는 技術協力の 必要性을 充

表 56. 訓練生 招請 實績

分野 地域	計	鑛工業	農水産	教 育	交通·建設	保 健	行 政	社會·福祉	其 他
	計	868	60	273	37	31	238	100	124
아프리카	48	18	8	—	3	8	6	1	4
亞細亞	782	37	243	37	24	228	89	123	1
中南美	30	4	21	—	1	—	4	—	—
其 他	8	1	1	—	3	2	1	—	—

資料：科學技術處，國際技術協力現況，1979

表 57. 科學技術協定 締結現況

國 別	協 定	發効日字
필 리 핀	文化協定(科學技術交流 包含)	73. 4. 27
印 度	〃 〃	74. 8. 12
터 키	〃 〃	74. 5. 3
이 란	〃 〃	75. 3. 20
사 우 디	〃 〃	75. 8. 4
獨 逸	〃 〃	72. 8. 16
스 페 인	科學技術協力協定	76. 3. 17
볼리비아	文化協定(科學技術交流 포함)	72. 1. 9
우루과이	〃 〃	74. 8. 14
파 나 마	〃 〃	75. 1. 17
혼듀라스	〃 〃	74. 4. 1
美 國	科學技術協力協定	76. 11. 22
모 로 코	技術協力協定	76. 5. 22
니 제	陶磁器工場 建設協定	72. 12. 11
中 央	經濟 및 技術協力協定	74. 2. 13
아프리카		
深 洲	文化協定(科學技術交流 包含)	72. 7. 9

資料：科學技術處，技術協力關係條約集(改正版)，1978

분히 認識하면서도 이를 計劃實踐하는데 있어서는 非現實性과 非効率性이 많이 介在될 念慮가 있기 때문에 韓國의 事例를 그대로 提示하여 參考토록 하려하는 것이다.

IV. 對等한 立場에서의 技術協力 (1977~1981年)

새로운 國際經濟秩序 確立을 위한 國際機構 및 各國의 努力이 國際政治 및 先後進國間的 利害相反으로 所期の 成果를 期待하기 어렵게 되자 70年代 後半에 들어와 開發途上國 中心으로 「멕시코」에서 開發途上國 相互間的 經濟協力(economic cooperation among developing countries)⁶³⁾에 관한 閣僚級 會議가 開催되었고(1976年 9月) 이어서 1978年 9月 아르헨티나에서 開發途上國 相互間的 技術協力(Technical cooperation among developing countries)에 관한 閣僚級 會議가 UN 主權로 開催되었다. 여기에서는 所謂 「부에노스 아이레스 行動綱領」이라는 것이 採擇된 바 있어 비록 具體的인 實踐方案은 摸索되어 있지 않으나 向後 技術協力에 相當한 影響을 미칠 것이 豫想되며, 한편 主要先進國의 技術協力政策은 開發途上國의 工業化보다는 國民多數에게 惠澤을 주는 保健, 教育, 環境, 人口問題 등에 重點支援함을 原則으로 하고 있는 實情이다⁶⁴⁾.

우리나라에 대한 無償技術援助는 우리의 經濟·社會發展으로 急激히 減少되고 있음을 勘案할 때 技術協力財源의 多邊化가 切實하게 되었으며 先進技術의 移植은 無償技術協力에만 期待할 것이 아니라 商業的인 觀點에서 有償導入形態로 積極化되어야 하는 同時에 後進國과의 技術協力は TCDC의 基本精神에 따라 技術供與 業務를 擴大하여야 할 立場에 處해 있는 것이다. 이러한 背景아래 第4次 經濟開發 5個年計劃期間中 技術協力에 관한 우리나라의 主要政策方向을 다음과 같이 策定한 것이다. 첫째 先進國과의 協力에 있어서는 重化學工業 基盤構築을 支援할 수 있도록 技術開發 媒介體 役割을 擔當하는 各種 核心研究機關의 設立 및 運營에 관한 事業과 科學技術關係 人力養成에 더욱 力點을 두며, 둘째 開發途上國과의 協力에 있어서는 經濟外交의 基盤을 다져나가기 위해 TCDC 活動에 있어 先導的 役割을 擔當하되 政府 財源의 限界性을 考慮하여 先進國 또는 國際機構가 經費를 負擔하고 우리의 經驗과 技術을 他 開發途上國에 移植할 수 있게 하는 方案을 積極 推進토록 하고 長期的으로는 80年代에 供與國으로의 轉換을 위한 裝置를 마련토록 하며, 셋째로 科學外交 強化를 위하여 海外駐在 科學官의 增員을 試圖하고 先進國과의 共同研究, 情報交換 및 科學技術者 相互交流를 促進하는 한편 開發途上國과는 科學技術協力協定을 통한 技術供與의 基盤을 構築하도록 하여야 한다. 이러한 基本方向 아래 作成된 期間中의 技術協力計劃을 要約해 보면 다음과 같다.

(1) 受援計劃 (單位：千弗)

財源	UN	Colombo plan	AID	其他	計
受援額	25,000	9,000	50	10,000	44,050
%	56.8	20.4	0.1	22.7	100

(2) 供與計劃 (單位：名)

財源	政府	韓美共同	UN	其他	計
訓練生招請	248	165	562	157	1,132
專門家派遣	64	—	—	—	64

(3) 科學外交

- 海外 駐在科學官 增派：5個國에 5名 增派
- 國際會議 派遣：100名
- 著名 科學者 招請：125名

同 計劃期間中 78년까지의 實績과 國際趨勢를 勘案

할 때 無償援助는 第3次 計劃期間(72~76)보다 約 40%가 줄어들 것이 豫想되지만 受容態勢의 強化와 受援 效率의 提高로 이를 補充하고 先進國과 對等한 立場에서 科學技術協力の 底邊 擴大를 摸索하는 同時에 有償 技術協力 體制의 整備가 要請된다 하겠다. 開發途上國과의 協力에 있어서는 他 開發途上國으로부터 우리 技術에 대한 需要가 急増하여 TCDC의 先導國으로서 重要한 役割을 遂行해 나가야 할 것이며 技術供與 業務의 一元化와 效率의 執行管理 및 評價를 위한 專擔機構 設立의 必要性이 擡頭되고 있다. 供與의 形態는 效率性 增大를 위하여 訓練生 招請보다 專門家 派遣에 力點을 두어야 할 것이며 또 科學外交에 있어서는 既存協定の follow-up이 體系의으로 이루어져야 할 것이다.

V. 供與中心의 技術協力 (1982~1991)

第5次 經濟開發計劃이 始作될 1982年 以後는 無償 受援은 거의 終結狀態가 될 것이고 우리 經濟의 國際化를 뒷받침하기 위해서는 技術供與 中心의 協力體制 強化가 重要政策 課題로 登場하게 될 것이다. 그러나 先進國과는 相互對等한 立場에서의 共同研究의 遂行, 科學技術情報 및 科學技術者 相互交流 등 次元높은 協力體制로 轉換되어야 할 것이다. 先·後進國間의 利害相反 및 國際政治의 變革은 現在 開發途上國 中心으로 展開되고 있는 技術協力이나 UN 機構의 役割 등에는 限界性이 豫想되며 主要 技術協力事業은 主로 兩者 技術協力(bilateral technical cooperation)을 통해 이루어질 것이다.

이러한 條件下에서 우리가 追求할 國際協力の 方向은 大略 다음과 같을 것이다. 첫째 先進國과의 協力에 있어서는 高度技術의 效率的 移植을 위하여 先進國 및 國際機構가 設定하는 回轉基金(revolving fund), 償還基金(reimbursible fund) 및 信託基金(fund in trust) 등을 活用하는 有償技術協力에 比重하게 될 것이며 둘째로 開發途上國과의 協力에 있어서는 經濟外交의 主要手段으로 技術供與 業務의 量的·質的 擴大가 不可避하게 되어 이를 專擔하는 機構가 設立·運營될 것이다. 셋째 科學外交面에서는 協定締結의 量的 擴大보다 既存協定の 履行에 있어서 內實을 期하도록 해야 할 것이고 이에 따라 海外駐在科學官의 數도 大幅 增加되는 한편 科學技術關係 國際會議의 國內誘致가 活潑히 展開될 것이다.

다시마로 後進國에 대한 技術供與體制에 있어서도 從來의 枯息의인 方法에서 脫皮하여 새로운 形態를 摸索해야 할 것이다. 즉 이제까지의 우리나라의 技術供與는 上記한 바와 같이 資金面에서나 能力面에서 限界가 있다는 것을 提示하고 있으며 이를 國際的인 次元에서 再檢討해 볼 必要가 있는 것이다. 一般的으로 開發途上國에 대한 先進國의 技術供與는 지금까지의 經驗으로보아 자칫 잘못하면 形式에 흐르는 傾向이 많은데 이러한 形態에서 벗어나 주어진 條件을 眞摯하게 勘案하여 그 나라 發展에 充分히 寄與할 수 있는 方案을 設定하는 것이 무엇보다도 重要한 일이라고 생각한다.

過去 AID, UNDP 등 國際協力關係機關 등에서 이루어진 開發途上國에 대한 援助나 協力は 大部分이 先進國에서 생각한 一方的인 思考方式아래 計劃·實踐되었고 受援國의 條件과 實情이 充分히 參酌되지 않았을 뿐 아니라 가장 重要한 技術移轉에 있어서 慎重한 考慮가 缺如되어 많은 問題點들을 提示하고 있는 것이다. 특히 先進國에서 開發, 使用되고 있는 資本集約型 技術이 受容態勢도 갖추어지지 못한 開發途上國에 그대로 導入되었기 때문에 充分히 消化·適用되지 않아 所期의 目的을 達成하지 못한 事例가 許多하다. 이는 技術供與國과 受援國 사이에 있어서 技術의 格差가 너무나 커서 技術의 흐름을 順調롭게 하는데 많은 어려움이 있었다는데 그 理由를 찾을 수 있겠지만 大部分이 技術의 適應 메카니즘을 考慮하지도 않았고 또 考慮할 餘해도 彼此間의 對話가 圓滑히 이룩될 수 있는 條件이 마련되지 못한데 그 根本原因이 있는 것이다. 이러한 隘路點을 除去하는데에는 여러 가지 方式을 提起할 수 있으나 그 中에서도 先發 開發途上國에서 成功한 나라가 그 經驗을 後發 開發途上國에 傳受하여주는 것이 가장 效率的인 方法이 아닌가 생각된다.

즉 先進國에서 資金과 技術을 提供하되 韓國과 같이 國家發展에 科學技術을 賢明하게 適用시킨 經驗을 가진 開發途上國을 參與시켜 先進國과 後進國 사이에서 技術이 適正하게 흘러갈 수 있는 架橋的 役割을 擔當시키는 것이 바람직한 것이며 이것이 바로 三者間 協力(Tripartite cooperation)을 發想한 理由라고 하겠으며 이에 따라 具體的인 實踐方案이 早速히 提示되어 이를 위한 先進國 및 國際機構와의 協力が 眞摯하게 論議되어야 할 段階에 와있다고 본다.

이와 같은 業務를 效率的으로 成就하기 위하여는 現行 制度를 補充하여 先進工業國들과의 紐帶 增進, 技術供與의 效率化, 國際機構에의 우리나라 專門家의 積極的인 進出 등을 促進토록 해야 할 것이다.

參 考 文 獻

- (54) John White, "The Politics of Foreign Aid" the Bodley Head, London, 1974.
- (55) Lester B. Pearson, "Partners in Development", Report of the Commission on International Development, Praeger, Washington D.C. 1969.
- (56) Sir Robert Jackson, "A Study of the Capacity of the U.N. Development System" UN, 1969.
- (57) UN, Declaration on the Establishment of a New International Economic order 3201 (S-VI), New York, 1974.
UN, Programme of Action on the Establishment of a New International Economic order 3202 (S-VI), New York, 1974.
- (58) UN, Annual Report of United Nations Development Programme, New York, 1975.
- (59) 科學技術處, 國際技術協力現況, 1979.
- (60) H.S. Choi: Address at the 26th Consultative Committee Meeting of the Colombo Plan in Kathmandu, Nepal, December, 1977.
- (61) Harold Caustin, "The Search for New Methods of Technical Cooperation" UNITAR, New York, 1969.
- (62) 科學技術處, 國際技術協力 5個年計劃(1972—1976), 1972.
- (63) Ervin Laszlo, Robert Baker, Jr., Elliott Eisenberg, Venkata Raman, "The Objectives of the New International Economic Order", Pergamon press, New York, 1978.
- (64) UN, Report of the United Nations Conference on Technical Cooperation among Developing Countries, Buenos Aires, Argentine, 1978.