

우리나라의 老人福祉政策의 전망

鄭 德 祚

(보사부 가정복지국장)

1. 現 況

가. 老人人口와 平均壽命

○ 老人人口(65歲以上)

1970年; 1,040千名(全人口의 3.4%)
 1980年; 1,456千名(" 3.8%)
 1985年; 1,670千名(" 4.1%)
 1990年; 2,013千名(" 4.6%)
 2000年; 2,993千名(" 6.0%)

○ 平均壽命

1960年; 52.4歲(男 51.1 女 53.7)
 1970年; 63.2歲(男 58.8 女 66.7)
 1980年; 65.9歲(男 62.7 女 69.1)
 1990年; 70.3歲(男 67.1 女 73.6)
 2000年; 72.7歲(男 69.3 女 76.2)

○ 外國의 65歲以上 老人人口比(83基準)

國 別	日 本	美 國	佛 蘭 西	英 國	스웨덴	獨 逸
比 率	9.0	11.2	14.0	14.6	15.8	15.3

나. 老人福祉施設 및 團體

○ 老人福祉施設

養 老 施 設: 57個所: 4,195名 收容
 療 養 施 設: 2 " : 135名
 有 料 養 料 施 設: 1 " :
 老 人 福 祉 會 館: 13 " : 10, 208名¹利用

○ 敬老堂·老人敎室

敬 老 堂: 8,946個所: 539,702名利用
 老 人 學 校 老 人 敎 室: 758 " : 52,876 "

○ 老人團體

大 韓 老 人 會(會長: 李 濬): 會員70萬名

福祉마을振興會(會長: 金相洙): 會員12千名

樂山樂水會(會長: 金元惠): 會員100名

家庭保健福祉
 研 究 所(會長: 李允淑): 會員50名

韓國老人福祉
 施 設 協 會(會長: 金容成): 會員59施設

2. 主要事業實績

가. 老人福祉施設의 定立

○ 老人福祉法制定(81.6.5)

○ 敬老憲章制定宣布(82.5.8)

○ 敬老優待實施

80.5.8. 訓令으로 70歲以上 實施

82.2.10. 老人福祉法에 의한 制度化와 擴大 實施. (8種→13種)

無料: 地下鐵, 市內버스, 國公立公園

半額: 鐵道, 古宮, 博物館, 沐浴, 理髮, 市 外버스, 寺刹, 劇場, 旅客船.

나. 敬老孝親思想의 昂揚

1) 孝子孝婦의 褒賞

區 分	計	'82	'83	'84
孝子孝婦	727	225	225	277
장한어머니	33			33
傳統模範家庭	24			24
老人福祉寄與者	134		99	35

다. 老人福祉相談員敎育 및 老人就業斡旋

1) 相談員 配置 및 敎育

○ 人員: 229名—大韓老人會市, 郡, 區支部 (有給)

○ 敎育: 延 868名—國立社會福祉研修院

2) 老人就業斡旋

- 老人能力銀行運營：21個所 運營
 - 登錄人員：25,268名
 - 就業斡旋：21,647名(長期 940名, 短期 20,207)

라. 老人福祉施設의 改善

1) 老朽, 狹小養老施設增·改築

區 分	計	'82	'83	'84
施設 數	23個所	8	8	7
面積(坪)	1,898坪	687	521	690
支援 額	638百萬圓	219	159	260

2) 老人療養施設新築

區 分	計	'83	'84
施設 數	3個所	1	2
面積(坪)	480坪	150	330
支援 額	315百萬圓	75	240

마. 老人健康診療實施

- 檢診機關：國公立病院, 保健所
- 檢査種類：基本診療, 體格檢査, 血液檢査, 尿檢査, X-線檢査
- 診斷結果分析('83年)：186,743名
 - 健康한 老人：112,368名(60%)
 - 疾患者 : 74,375"
 - 高 血 壓 : 22,354"
 - 呼 吸 器 : 11,018"
 - 結 核 : 9,247"
 - 糖 尿 : 5,437"
 - 貧 血 : 4,004"
 - 其 他 : 22,313"

3. 問題點

(1) 老人問題의 發生原因

① 老人問題의 觀點：Thomas Sullivan

가. 機能主義的 觀點

老人은 社會의 資源을 消耗하는 反面 資源의 生産과 分配에 寄與하지 못하는 機能上의 障得가 있는 集團.

나. 葛藤主義的 觀點

16 대한간호 제21권 제 2호(5·6월호) 통권 제130호

社會的地位나 權力은 社會에 대한 功獻에 따라 얻어지는것이 아니고 價値있는 資源의 所有程度에 따라 決定된다. 前産業社會에서는 自己들의 地位를 지킬수 있는 法律과 慣習을 强要할 수 있었으나 産業社會에서는 機能上의 制限으로 老人의 地位가 格下

다. 相互作用主義的 觀點

② 老人問題의 發生原因

가. 人口構成의 變化：4.1%→6.0%

나. 産業化：前産業社會(農業中心의 家族主義 形態→産業社會)

다. 家族制度의 變化：核家族化(68%)

라. 老人에 대한 態度의 變化：老人의 地位格 下와 役割喪失—子女가 老人扶養 經濟權掌握

(2) 老人問題의 本質(老人四苦)

① 貧困—所得源의 喪失

- 早期停年으로 所得源喪失
- 年金制 未實施로 所得保障 受惠全無

② 病苦—健康不良

- 壽命延長에 따른 健康狀態의 劣惡
- 體力低下로 因한 老人性疾患

③ 無爲—役割喪失

- 産業化·都市化로 核家族化에 따른 役割 減少
- 낮은 教育水準과 體力低下로 老人의 適應 力不足

④ 孤獨(疎外)

- 價値觀變化로 老人扶養意識退潮
- 都市生活環境이 老人層에게 不適

4. 老人福祉對策

가. 目標

家庭福祉施策의 強化

- 家庭의 福祉1次基地化—自家保障機能強化
- 福祉需要의 社會化抑制

나. 施策方向

- 健全家庭制度의 維持發展
- 要保護者·豫防對策強化
- 社會福祉施設의 擴充

○ 民間自律福祉事業의 育成

다. 主要事業

1. 社會保障制度의 確立

○ 公的扶助

- 施設保護 : 59個所 4,330名 : 1,544,407千원
- 住宅保護 : 94,000名 : 17,141,088 "

○ 社會保險

- 老齡年金制(國民福祉年金制)實施— '73年法制定後 未實施. (經濟, 社會的與件不備).
一部 軍人, 公務員, 私立教員 約 80萬惠擇.
美國(1935) 日本(1942) 臺灣(1950)

○ 其他社會福祉서비스

· 停年延長 및 再就業斡旋

- 一定年齡 피크 賃金制 導入
- 老人適性職種에 대한 一般就業制限
自營業(煙草小賣, 복덕방, 新聞販賣, 토
근판매, 福券販賣, 代書).

專門職(漢文指導, 日語강사 및 번역, 謄
類整理)

賃金勞動(주차장관리, 公園관리, 古蹟地
관리, 水道, 電氣檢針, 가로수정리)

自由勞動(빈집고아주기, 庭園손질, 실내
장식)

共同作業(玩具제작, 청소용구제작, 폐품
수집등)

— 就業斡旋—老人能力銀行運營

現 25個所→61個所(市, 郡單位)

關係部處와 團體등에 協助

地域特性에 맞게 育成發展

— 傳統手工藝品 販賣場設置 運營—市·道
單位

— 老人問題相談 : 229名

2. 健康한 老後生活의 保障

가. 醫療保障制度의 確立

醫療保險 및 醫療保護制度의 擴充(現全國民의
50.1%保障)

나. 老人健康診斷의 內實化 : 230千名

— 傳染病 疾患老人은 傳染病豫防法에 의거
措置

— 醫療保障對象老人은 그 制度에서 惠擇

— 其他疾患老人은 醫療奉仕

다. 老人療養施設의 新築 : 年次的으로 13個所
設置

— 起動이 不便한 老人收容加療

— 養老施設 疾患老人 分離收容

— 地域社會老人 利用

나. 老人家庭保護事業 : 施設收容抑制 및 社會
負擔輕減

— 在家老人醫療서비스 提供

— 特殊裝備貸與

— 給食事業 및 電話相談

다. 老人病專門醫療機關設置

3. 老人役割 및 社會活動의 助長

가. 가정內에서의 어른役割

○ 健全한 冠婚喪祭의 主管

○ 家統의 繼承發展

○ 血族間의 友愛維持

○ 知識 및 經驗傳達

나. 地域社會內에서 指導的役割

○ 禮節, 漢字, 日語講習

○ 家訓普及 運動展開

○ 距離秩序, 自然保護, 班常會등 主導

다. 老人團體運營의 活性化

○ 大韓老人會活動

— 元老老人의 參與誘導

— 靑壯年企業人·職業人을 運營諮問委員으
로 委囑

○ 老人教育機能의 強化

4. 老人扶養意識提高

가. 敬老孝親思想의 昂揚

— 孝行者등 發掘褒賞 : '84/369名→'85/381

— 孝行者에 대한 社會的 優待策講究

— 汎國民的 敬老週間行事 및 弘報強化

— 孝行者등 美談事例集發刊

나. 敬老孝親의 倫理規範定立

— 現代社會에 適合하고 未來指向的인 內容

— 各級學校 및 社會教育教材反映

다. 老父母扶養家庭에 대한 惠擇

— 老人扶養家族手當

— 綜合所得稅, 讓渡所得稅 控除

- 一 相續稅人的控除
- 다. 老人에게 便利한 住宅의 開發
- 5. 老人福祉施設의 多樣化
- 가. 無料養老施設
無料療養施設

- 나. 有料養老施設
有料療養施設
- 다. 老人休養施設
老人問題相談 健康增進(體育施設 醫務室)
教養, 娛樂 등 各種餘暇 善用 施設.

〈23페이지에서 계속〉

참 고 문 헌

1. 권이혁 : 최신보건학, 신광출판사, 1978.
2. 김성순 : 노인복지론, 이우출판사, 1981.
3. Kendig: Health, Welfare and Family in Later Life, Australia National University, 1984.
4. WHO, Self Health care and older people, 1984.
5. 이선자, 허정 : 한국노인보건실태조사, 노인보건에 대한 아시아지역 국제간 워크샵보고서 (WPRO)
6. 金貞順 : 노인인구의 주요질환, 한국노년학 No. 1, 1980.
7. 高仁淑 : 一獨 綜合病院入院患者의 退院時 看護 要求에 대한 分析, 한국노년학 No. 2, 1982
8. WHO, The Uses of Epidemiology in the study of the Elderly, Technical Report Series 706, 1984.
9. Fillenbaum, G,G, The Wellbeing of the Elderly WHO offset publication, 1984.