

〈解 說〉

# 필리핀 수산업의 현황

김 삼 곤

부산수산대학  
(1988년 8월 20일 접수)

## Present Status of Fisheries in Philippine

Sam Kon Kim

National Fisheries University of Pusan  
(Received August 20, 1988)

### 서 언

21세기의 선진 수산업국을 지향하고 있는 우리나라의 수산업은 새로운 관점에서 재고되어야 할 사항들이 많을 것으로 본다. 이를테면, 이론과 실정에 부합하는 제도의 보완, 첨단과학을 이용한 기술 및 정보체계의 확립, 매립간척과 오염 등으로 부터의 연안어장의 보전 등 전 분야에 걸친 평가와 재편이 요구된다 하겠으나 특히, 어자원의 확보와 유지가 가장 절실한 과제라 아니할 수 없다. 이미 연근해어장에서는 생산력이 그 한계에 도달한 것으로 판단되는 어종들이 나타나고 있다. 이러한 측면에서 볼 때, 수산자원이 비교적 풍부하면서도 개발기술이 저급하여 방치되고 있는 인접국가들의 어장개발에 공동으로 참여할 수 있는 길을 트이게 한다면 장래의 우리나라 수산업에 대한 새로운 계기가 부여되리라 본다.

물론 이와 같은 것은 일석이조에 이루어지지 않겠지만, 상대국의 자원상태, 지리적 조건 및 국제법상의 문제점을 고려하여 상대국가에 대한 정확한 정보를 입수하고, 학술교류와 산학협동 등 정부적 차원에서 조사 검토가 이루어져야 할 것으로 생각된다.

필자는 부산수산대학 실습선 새바다호의 어업학과와 기관학과 학생 원양승선실습 중(1988년 8월 10일~8월 13일), 천연의 자원환경과 수산자원이 풍부한 것으로 알려져 있는 필리핀에 입항하여, 수도인 메트로마닐라에서 수산청(Bureau of Fisheries and Aquatic Resources)을 방문한 바 있다.

이 글에서는 당시 수산청장인 Juanito B. Malig 씨로부터의 현황설명과 관련자료들을 정리하여 필리핀

의 수산업을 소개하고자 한다.

### 사회적 배경

필리핀은 우리나라에서 남쪽으로 약 1,200마일 떨어진 대만 다음의 두번째 위치한 나라로서, 동경 105~130도, 북위 5~20도 사이에 산재하고 있는 7,107개의 섬으로 되어 있다. 면적은 300,440 km<sup>2</sup>, 인구는 4,851만명이다.

역사적으로 본다면 25,000년~30,000년 전에 필리핀군도와 아시아 대륙이 연결되어 있었다고 하며, BC 200년경에 인도네시아, 말레이시아인들이 이주하여 필리핀 주민의 근간이 되었다. 구성을 보면 말레이족이 대부분을 차지하고 있고, 기타 혼혈족, 모토족(회교도)으로 되어 있다. “네그리토스”라고 불리는 키가 작고 검은 피부를 가진 원주민은 지금도 루손섬 및 다른 여러 섬의 산악지대에 15,000명 정도 있다. 기타 혼혈족은 식민지시대에 생겨난 스페인과의 혼혈인구와, 중국과의 빈번한 교역의 결과로서 생겨난 중국계의 귀화 및 통혼으로 인하여 형성되었고, 경제지배세력중 많은 수가 현재 중국계열로 되어 있다.

1521년에 마젤란에 의하여 세계에 알려진 후 1571년부터 1898년까지 스페인의 식민지가 되었고, 1898년부터 1946년까지는 미국의 통치를 받았다(1942년부터 1945년까지 일본군의 점령). 1946년에 독립하여 동남아 신생국에서는 일찍 민주주의를 받아들였다. 교육의 바탕과 기술 및 자본이 취약한 상태로 독립하였지만 순조로운 발전을 지속하다가, 결국은 독재와 장기 집권으로 절대권력은 절대부패를 낳는

필리핀 수산업의 현황

다는 또 하나의 교훈을 남긴 나라이다.

중앙행정청은 18개의 행정성(Ministry)과 8개의 대통령 직속기관, 지방행정청은 13개지역(Region), 72개 현(Drovince)과 3개의 준현(Sub-province), 60개 시(City)로 되어 있다. 1986년에 헌법안이 선포되고 1987년에는 국민투표가 실시되어 정치안정을 되찾고 있으며, 이 과정에서 1983년에 1인당 GNP가 784불이던 것이 1985년에는 600불로 감소하기도 했으나, 1987년에는 6%의 경제성장을 이룩하게 되었다. 그러나 아직도 농지개혁 등 많은 문제가 남아 있는 것 같다.

필리핀의 수산업

수산물 생산량이 세계에서 12위인 필리핀은 1978년 200마일 전관수역을 선포하여 영해면적이 2,200,000 km<sup>2</sup>, 대륙붕면적은 184,600 km<sup>2</sup>, 해안선 길이는 17,450 km이다. 수산업의 종사자 수는 국영양식업에 250,000명, 지방자치양식업 및 3톤 미만의 어선어업

<표 1> 생산가능한 면적 (단위 : 1000ha)

해	연 근 해	26,600
	양 원 해	1,934,000
	산 호 초 해	2,700
내 수 면	늘 지 내	338
	양 식 장	224
기	호 수	200
	타 강	31
	저 수 지	19

<표 2> 필리핀의 수산업 부분별 생산량 (1980-1987년) (단위 : M/T)

년도	국영양식	지방자치양식	상업적해면어업	계
1980	289,166	894,610	488,478	1,581,303
1981	339,501	938,628	494,768	1,772,254
1982	392,348	978,362	526,273	1,896,983
1983	445,073	1,145,841	519,316	2,110,230
1984	447,887	1,089,946	513,335	2,080,268
1985	494,742	1,045,382	511,987	2,052,111
1986	470,893	1,072,361	546,230	2,089,484
1987	497,577	1,056,970	585,636	2,140,183

<표 4> 대외적인 통상(1985년-1987년)

분 류	1985		1986		1987	
	양(M/T)	단 가(천 \$)	양(M/T)	단 가(천 \$)	양(M/T)	단 가(천 \$)
수 출	95,077	194,222	101,453	270,166	112,392	358,060
수 입	28,655	6,561	69,084	21,422	104,936	35,403

에 675,677명, 3톤 이상의 어선을 사용하는 상업적 해면어업에 41,553명으로서 전체인구의 약 1.9%에 해당한다.

많은 호수(4.8 km<sup>2</sup>~900 km<sup>2</sup> 크기의 호수가 10개)와 늪지대 강 등이 8,300 km<sup>2</sup>, 양식장이 2,200 km<sup>2</sup>로서 천연의 자연환경과 수산자원을 갖고 있으며, 수산업은 전 GNP의 5.4% 정도로서 우리나라의 1.6%에 비하여 전체산업에서 중요한 비중을 차지하고 있음을 알 수 있다(앞으로 더욱 늘어날 것으로 전망). 필리핀 수산업의 황현을 <표 1~표 7>에 나타내었다.

<표 2>에서 보는 양식업은 13개 지역의 국영과 지방자치경영으로 구성되어 있으며 지방자치경영의 생산량에는 3톤 미만의 어선과, 어선을 이용하지 않고 어획한 양도 포함되어 있으며, 상업적해면 어업의 생산량에는 3톤 이상의 어선에서 어획한 양만을 나타낸다.

표에서는 구체적으로 나타나 있지 않으나 이상의 어선 세력은 3,099척이며 전 톤수가 143,362G/T이다. [업종별 생산량은 건착량 240,942M/T, 저층트물 146,459M/T, Bagnet(Lampra) 100,616M/T, 기타 100,613M/T이다.

주요 어종은 Tuna 275,613M/T, Roundscad 186,638 Anchovies 101,532M/T, Sardines 75,887M/T, M/T, Slimpmouth 67,221M/T, Thread fin bream 46,887M/T, IndiaMackerel 41,345M/M, Big-eyed scad 35,332M/T, Goatfish 24,984M/T, Indo-DacificMackerel 27,373M/T을 들 수 있다.

<표 3> 생산량 및 생산고추이(1982년-1987년)

년도	생 산 량 (M/T)	증 감(%)	생 산 고 (천 \$)	증 감(%)
1982	1,896,983	(+)7.00	836,880	(+)7.96
1983	2,110,230	(+)11.24	1,054,520	(+)26.00
1984	2,080,439	(-)1.41	1,424,990	(+)35.13
1985	2,052,111	(-)1.41	1,424,990	(+)35.13
1985	2,052,111	(-)1.36	1,738,730	(+)22.00
1986	2,089,484	(+)1.82	2,073,970	(+)19.28
1987	2,140,183	(+)2.43	2,315,850	(+)11.66

<표 5> 주요 수출 수산물(1987년)

순위	어 종	양(M/T)	단 가(천\$)
1	새우류	15,550	177,075
2	참치류	37,311	79,290
3	해조류	30,752	27,109
4	조개껍질 공예품	3,747	16,802
5	오징어류	2,886	11,911
6	활 어	4,148	5,955
7	피 류	1,457	5,403
8	기 타	16,531	34,520
계		1,112,382	358,060

<표 6> 주요 수입 수산물(1987)

순위	종류 및 수입국	양(M/T)	단 가(천\$)
1	냉동정어리 및 고등어	63,208	14,284
	일본	62,738	
	태평양연안국가	470	
2	홍콩	0.22	2,138
	냉동참치	3,297	
	미국	1,250	
	인도네시아	423	
	뉴우기니아	1,502	
3	뉴우질랜드	125	315,120
	어분	37,473	
	일본	5,967	
	페루	29,545	
	대만	1,503	
	타일랜드	101	
	미국	200	
	캐나다	50	
	노르웨이	90	
	독일	17	
	벨기에	0.2	
홍콩	0.7		

<표 7> 주요 수산물 수입국가(1987년)

순위	국	가	양(M/T)	비율	단 가(천\$)	비율
1	일본	68,706	65.47	19,693	55.62	
2	페루	29,545	28.16	10,775	30.43	
3	미국	2,109	2.01	1,876	5.30	
4	뉴우기니아	1,502	1.43	949	2.68	
5	대만	2,109	2.01	1,876	5.30	
6	태평양 연안국가	470	0.45	381	1.08	
7	뉴우질랜드	126	0.12	165	0.47	
8	타일랜드	201	0.19	158	0.45	
9	캐나다	121	0.11	137	0.39	
10	싱가포르	38	0.04	119	0.34	
11	기타	612	0.58	380	1.07	
계		104,938	100.00	35,403	100.00	

## 결 언

우리나라가 21세기의 선진 수산물 향한 확실한 의지와 목표를 지향하고 있는데 비하면, 필리핀은 무한한 자원과 자원환경을 보유하고 있으면서도 아직 영세성을 벗어나지 못하고 있을 뿐 아니라 점진적으로는 개발이 이루어 지겠지만 우리의 시각에서 보면 적극적으로 개발을 할 충분한 가치를 갖고 있다고 보겠다. 수산분야의 대외진출이 적극적으로 이루어 질 수 있는 여건만 주어진다면, 외국의 기술과 자본을 유치하기 위하여 노력하고 있는 현재의 필리핀은 공동개발의 좋은 대상국이 될 수 있을 것으로 생각된다. 필리핀 수산청장과의 대화와 현 실정을 근거로 다음과 같은 사항을 제언해 둔다.

1. 필리핀은 외국의 기술과 자본을 받아 들일 수 용자세가 되어 있었다.
2. 공동개발의 경우 정부 대 상대국 간의 투자자본의 비율 40:60으로 할 수 있도록 되어 있으며, 적절한 기술 아이템에 대해서는 필리핀 정부에서 자본을 지원할 뜻을 갖고 있었다.
3. 일본은 활발한 통상과 더불어 이미 많은 투자를 하고 있었다.
4. 현재 우리나라는 필리핀과의 무역흑자가 배가 넘는 실정이므로 장기적 안목에서 수산분야 투자를 적극적으로 검토해 볼 필요가 있다.
5. 필리핀에서는 수산업의 중요성이 점차 고조되어 가고 있는 실정이며, 비교적 양호한 값싼 노동력이 있다.

## 문 헌

1. 李秉鎭·金守一(1986): 인도네시아 水産業의 背景 및 現況과 韓國과의 共同開發에 관한 展望. 釜山水産大學 論文集 37, 117-135.
2. 李義秀(1987): 韓國漁業의 現況과 展望. 水産振興 3(5), 24-34.
3. Bureau of Fisheries and Aquatic Resources(1987): Philippine Fisheries Profile, 1-21.
4. 李秉鎭(1988): 韓國水産業의 展望과 水産教育의 方向. 創刊號, 7-16.