

90年 豫算案의 主要內容과 特徵

金 元 澤
 〈經濟企劃院 豫算政策課 係長〉

1. 나라살림과 財政運用

나라의 살림은 곧 財政으로 표현될 수 있는데 모든 국민이 이 財政에 대하여 지대한 관심을 갖고 있는 것은 國家와 社會維持에 있어 財政活動이 基本이라는 點은 물론 個人生活과 직결되는 利害關係에 놓여 있기 때문이다.

우리는 自由民主主義라는 基本理念下에 개인의 創意와 能率이 사회발전의 원동력으로 表出될 수 있도록 市場經濟體制를 근간으로 한 社會體制를 구성해 나가고 있는 한편 社會體制 전체를 조화속에 유지·발전시켜 나가기 위해서 개인 상호간의 갈등을 해소하고 經濟社會 전체의 能率과 衡平을 조화시킬 수 있는 제도를 발전시키면서 이를 뒷받침할 수 있는 財政活動을 수행하고 있다.

이와 같이 財政은 民間部門에서 담당할 수 없는 國防·外交·治安 등 國家維持에 필요한 基本活動과 道路·港灣·國土開發 등과 같은 公共事業을 함으로써 민간의 경제활동을 촉진시키는 한편 개인의 항구적인 能率性 提高와 사회적 衡平性을 유지시키기 위해 醫療·保健·環境·住宅·生活環境改善 등 國民福祉增進에도 투자를 하지 않을 수 없으며 나아가 科學技術投資·產業構造調整 등 成長潛在力 향상을 위한 투자도 불가피한 財政活動들이다. 이와 같은 政

府財政活動에는 반드시 조세라는 국민들의 부담이 수반되지 않을 수 없는 것이다.

따라서 財政運用이란 國政·外交·治安 등 國家基本活動과 더불어 經濟成長과 安定·所得再分配·資源配分機能 등을 수행하기 위하여 국민들로부터 어떠한 규모의 조세를 어떻게 징수하여 國家維持發展에 어떻게 쓰겠다고 하는 計數表示인 예산으로 표현되고 있다. 이러한 財政機能은 시대적 여건과 상황에 따라 상이하며 또한 財政運用方式도 달라지기 마련이다.

2. 財政運用의 變遷

여기서 잠시 우리 財政이 걸어온 자취를 더듬어 보면 70년대까지는 經濟開發에 필요한 財源을 뒷받침해야겠는데 국민들의 租稅負擔能力이 부족하여 우선 經濟成長에 시급한 產業資本을 동원시키기 위해 외국으로부터 借款을 도입하여 온다든지 또는 韓國銀行으로부터 借入하여 소위 赤字財政을 운용함으로써 의욕적인 經濟開發을 財政이 적극적으로 뒷받침하였다.

이와 같은 不均衡 成長에 따른 落後·疎外部門의 불만과 불평이 깊어져가는 가운데 外債는 늘어나고 政府部門의 通貨增發로 政府 스스로가 인플레이를 조장한 결과를 초래함으로써 오히려 國際競爭力을 약화시키고 投資配分과 所得配分の 불균형 심화를 가져와 지속적인 成長潛

在力 向상에는 저해요인이 되었던 것이 사실이다.

이에 80년대에 들어와서는 그간의 방만했던 財政運用을 진축으로 선회하여 經濟安定基調를 정착시키는데 총력을 기울이게 되었다. 즉 零點基準 (Zero Base) 豫算編成과 豫算凍結을 통하여 一般會計 歲出增加要因을 최대한 억제하는 한편 糧穀管理基金의 韓銀借入이라든가 借款導入 등 만성적인 財政赤字要因을 一般會計 歲出 節減財源으로 보전함으로써 財政部門이 統合財政收支 改進黨을 통하여 物價安定基調에 크게 기여할 수 있었다.

또한 86년 이후에는 소위 3低現象의 好機를 맞이하여 國際收支黑字가 빠른 속도로 늘어나므로 海外部門의 通貨增發로 인한 物價不安 요인을 억제하기 위하여 財政規模 증가율을 經濟成長率보다 낮게 유지하는 등 財政의 通貨還收 노력이 불가피하였다.

이와 같은 緊縮財政運用은 經濟安定基調 定着과 外債縮小 그리고 健全財政의 기틀로 전환시키는데 결정적인 기여를 하였으나 財政規模增加를 억제하는 과정에서 늘어나는 財政需要도 억제할 수밖에 없는 것이어서 결국 재정이 담당해야 할 福祉增進과 所得再分配, 社會間接資本施設擴充, 教育環境改善, 環境汚染防止 등 成長基盤構築과 생활여건 개선 분야에 있어서도 재정의 기능과 역할이 미흡하게 되었다.

더욱이 최근 민주화에 따른 국민들의 所得補償의 욕구와 국제개방화에 따른 產業構造調整 등의 財政需要는 폭발하고 있는데 반하여 재정이 이를 적극적으로 수용하지 못할 경우 오히려 국가적인 비능률과 사회불안을 초래할 우려마저 있게 되므로 진축으로 인한 非效率은 是正되어야 하며 따라서 安定基調를 저해하지 않는 범위내에서 적극적인 擴大財政運用이 요구되고 있다.

3. 經濟社會的 財政運用 與件

우리 경제는 그간의 不均衡成長을 통하여 양적인 성장은 어느 정도의 수준에 이르렀다고 하

나 상대적으로는 部門間·階層間·地域間의 不均衡深化와 산업구조의 취약성, 社會間接資本施設의 부족 등 구조적인 한계점이 나타나고 있으며 이로 인한 사회불안 내지는 葛藤要素와 成長潛在力 沮害要因은 시급히 해결되어야 할 과제로 등장하게 되었다. 현실적으로 社會衡平과 능률성의 조화 없이는 다함께 잘 살 수 있는 社會體制維持가 어려운 時點으로서 재정은 우리 경제사회 여건을 감안하여 이러한 과제들을 보다 적극적으로 수용하여야만 되는 전환기에 이른 것이다.

먼저 우리가 처해 있는 경제사회적 여건을 보면 年初 이래 극심한 勞使紛糾의 확산과 元貨切上 등에 따라 국제경쟁력이 급격히 저하되면서 設備投資와 수출이 부진한 가운데서도 “자기 몫 찾기”를 위한 경쟁적 집단행동은 投資意慾을 더욱 위축시켰으며 특히 社會一角에서 만연되고 있는 過消費風潮와 不動產投機에 의한 不勞所得의 확산은 계층간의 위화감을 한층 불러 일으키고 그간 어렵게 構築한 安定基調마저 흔들므로써 經濟秩序의 확립과 지속적인 成長潛在力 向상을 어렵게 하고 있는 실정이다.

정부는 이러한 상황에 대처하여 高賃金 - 高物價 - 低成長의 惡循環 고리를 단절시키고 국민경제의 건전한 발전을 기하기 위하여 각계각층의 “자기 몫 確保” 경쟁을 자제토록 호소하는 한편 總需要와 환율의 안정적 管理, 中小企業 構造調整支援 등 經濟安定基調의 유지와 수출환경 개선을 골자로 하는 經濟綜合對策을 마련하여 추진하고 있으나 아직 뚜렷한 回復勢를 보이고 있지 못한 실정이다.

한편 내년도 世界經濟展望을 살펴보면 우선 인플레이 우려에 따른 선진국들의 金融緊縮과 美國의 財政·貿易赤字累積 등으로 成長率은 금년보다 낮아질 전망이다.

또한 世界交易量은 주요 선진국들의 成長鈍化와 국가간의 貿易不均衡 그리고 EC를 비롯한 세계경제의 ‘블록화’ 경향 등으로 그 伸張勢가 둔화될 전망이며 國際原油價格은 景氣鈍化에 따른 需要減退와 産油國의 供給物量 확대로 안정세를 유지할 것으로 예상되는 가운데

世界 經濟 展望

〈表-1〉

	88	89	90
世界經濟成長率(%)	4.0	3.5	3.1
世界交易伸張率(%)	9.0	7.7	5.1
國際原油價格(\$/Bbl)	13.5	15.5	14.2
國際金利(LIBOR)3個月物(%)	9.3	8.3	9.5

註：WEFA, DRI, OECD 綜合.

國際金利는 美國 등 주요국의 인플레이 抑制對策을 위한 金融緊縮에 따라 完만하게 상승할 것으로 豫상되고 있다.

내년도 國內與件에 있어서도 노사관계의 불안에 따른 賃金上昇과 生産蹉跌, 農産物과 서비스 분야의 價格上昇壓力 등 인플레이 요인이 潛在하고 있는 한편 민주화 과정에서 분출되고 있는 各계各층의 다양한 욕구가 계속 나타날 것으로 보여 經濟安定基調의 유지가 중요한 과제가 될 것이며 또한 국제화와 개방화가 빠른 속도로 進전됨에 따라 국제경쟁력 강화를 위한 國內産業의 構造調整 노력이 더욱 絶실해질 것으로 豫견된다.

이와 같이 우리 경제의 成長過程에서 미흡했던 능률과 衡平의 조화를 적극적으로 모색하면서 安定적 성장을 뒷받침할 수 있는 福祉增進 노력이 한층 要求된다. 이에 따라 내년도에는 金融實名制와 土地公概念制度의 도입을 통하여 租稅負擔의 公正성과 衡平性을 제고시킴으로써 不勞所得의 기회를 원천적으로 豫防하는 한편 不動産投機行爲를 근절시켜 인플레이 心理의 유발을 방지하도록 할 豫정으로 있다.

4. 90年 財政運用 方向

내년도 財政運用方向은 福祉·均衡·節制를 기본방향으로 설정하고 정상적인 歲入內 歲出의 健全財政原則을 견지하는 한편 經濟安定基調를 흐트리지 않는 범위내에서 그동안 위축되었던 財政機能을 회복하기 위해 財政規模를 정상화함으로써 落後·疎外部門에 대한 지원을 확대하고 주택·의료·환경 등 국민생활여건 개선과

지역간의 均衡發展을 도모하면서 成長潛在力 배양에 역점을 두고 있다.

첫째, 내년도 豫算규모는 현실적인 歲入水準을 바탕으로 豫算규모 증가율을 정상화하여 크게 늘어가고 있는 福祉財政需要와 成長潛在力 향상 需要를 합리적으로 수용할 수 있도록 재정기능을 강화하였다.

둘째, 농어촌과 도시 저소득층 등 落後·疎外部門에 대한 지원시책을 확대하여 農業構造 개선과 농어민 所得增大事業의 확대 등 農漁村發展綜合對策을 본격적으로 추진하는 한편 零細民 주거생활 안정을 위한 永久賃貸住宅 建設과 都市住宅改良事業을 확대하고 전국민 醫療保障 支援施策을 대폭 강화하였다.

셋째, 국민생활의 환경개선과 사회안정을 위한 財政支援을 확대하였다. 이제는 모든 국민이 쾌적한 환경속에서 맑은 공기와 물을 마시며 생활할 수 있도록 모든 시책을 강구하지 않으면 안될 시급한 실정이며 또한 국민생활의 안정을 위한 民生治安活動의 강화와 教育環境改善을 위한 財政支援이 불가피하기 때문이다.

넷째, 地方化時代에 대비하고 국토이용의 效率化를 기하면서 지역간의 均衡발전을 도모하기 위해 西海岸開發 등 地域投資事業을 확대하고 社會間接資本施設을 지속적으로 확충토록 하였다.

다섯째, 국제화와 開放化에 대응하면서 우리 경제의 成長潛在力을 배양하기 위하여 科學技術과 인력개발에 역점을 두는 한편 중소기업의 技術開發·施設改替·業種轉換 등 산업구조 조정을 위한 정부지원을 크게 확대하도록 하였다.

5. 90年 豫算案의 主要内容

1) 豫算規模

새해 一般會計 豫算案의 규모는 금년 豫算보다 19.7% 늘어난 23조 254억원이다.

그리고 財政投融資特別會計 등 17개의 특별회계 豫算규모는 總計基準으로는 10조 632억원이며 計定間의 거래를 제외한 規模上의 純計基

90年 歲入豫算案

〈表-2〉

(單位: 억원)

	89 豫 算		90 豫算 (C)	增 減			
	豫算(A)	展望(B)		89 豫算 對 比		89 展望 對 比	
				增 減	%	增 減	%
歲 入 計	192,284 (220,469)	217,487 ¹⁾	230,254	37,970 (9,785)	19.7 (4.4)	12,767	5.9
國 稅 計	184,085	208,170	222,602	38,517	20.9	14,432	6.9
內 國 稅	130,027	150,166	161,092	31,065	23.9	10,926	7.3
關 稅	21,358	19,783	20,431	△ 927	△ 4.3	648	3.3
防 衛 稅	29,001	33,741	36,297	7,296	25.2	2,556	7.6
教 育 稅	3,699	4,464	4,782	1,083	29.3	318	7.1
稅 外 收 入	6,611	7,729	7,652	△ 547	△ 6.7	△ 77	△ 1.0
移 越 金	1,588	1,588	-	△ 1,588	-	△ 1,588	-

註: 1) 전매납부금 16억원 포함, ()內는 89追更規模.

準으로는 금년보다 1조 2,673억원이 증액된 8조 8,825억원이다. 그 주요 증가내역을 보면 教育環境改善特別會計의 신설로 3,700억원, 財政投融資特別會計에서 1,798억원 그리고 4개의 企業特別會計에서 4,604억원 등이 증액되었다.

2) 歲入豫算案

내년도 一般會計 歲入豫算案의 규모는 23조 254억원으로서 內國稅 16조 1,092억원, 關稅 2조 431억원, 防衛稅 3조 6,297억원, 教育稅 4,782억원 그리고 稅外收入으로 7,652억원을 책정하였다.

내년도 稅收展望 22조 2,602억원은 내년도 經常經濟成長率 11.3%를 전제로 하였으며 금년 稅收展望值에 비하면 6.9% 증가에 불과하여 經常成長率보다 낮은 수준이다. 이에 따라 내년도 租稅負擔率은 17.6%로 전망되어 금년의 18.2%보다 낮은 수준으로서 이는 금년도 經濟成長의 鈍化要因이 내년도 稅收에 영향을 미칠 것으로 예상한 때문이며 1人當 租稅負擔額은 628천원으로 금년보다 6.6% 증가된 수준이 될 것으로 보고 있다.

내년도 歲入豫算案 규모가 금년도 豫算對比로는 19.7% 증가된 것이나 금년 追更에 비하면 4.4%, 금년 歲入展望值에 비하면 5.9% 증

가에 지나지 않으므로 국민들의 租稅負擔이 가중되는 것은 아니며 오히려 보수적인 歲入豫算이라고 볼 수 있다.

3) 歲出豫算案

내년도 一般會計 歲出豫算案의 규모는 23조 254억원으로서 이를 經費性質別·機能別로 분류하면 〈表-3〉, 〈表-4〉와 같다.

먼저 經費性質別로 보면 硬直性 經費增加率は 16.4%로서 그 구성비는 66.9%가 되어 금년의 68.9%보다 경직성이 완화되었다고 볼 수 있으며 한편 事業費는 27.8%가 증가하여 豫算運用에 신축성을 확대시킴으로써 바람직한 방향이라 하겠다.

다음 機能別 분류를 보면 防衛費는 11.6% 증가됨으로써 그 구성비는 금년의 32.4%에서 내년에는 30.2%로 낮아졌으며 一般行政經費는 최대한 절약함으로써 그 증가율은 8.4%에 그친 반면에 社會開發費는 금년보다 39.8%나 증가되어 새해 예산에서는 가장 역점을 둔 부문이다.

歲出豫算案의 주요 내용을 部門別로 보면 〈表-4〉와 같다.

첫째, 防衛費는 우리가 처해 있는 특수한 安保條件에 능동적으로 대처하고 自主國防能力을

焦點

배양하기 위한 戰力增強投資計劃을 차질없이 뒷받침하면서 裝備維持運營에 필요한 경비와 軍의 사기진작 및 장병들의 복지향상 등 部隊維持·運營에 불가피한 實所要 경비를 반영하여 편성한 것이다.

둘째, 教育部門은 內國稅의 11.8%와 教育稅의 50% 該當金額, 俸給交付金 1조 8,169억원과 特別交付金 450억원을 포함한 教育財政交付金 4조 19억원과 教育環境改善 特別會計로의 轉出金 3,700억원 등 모두 5조 780억원으로 편성, 금년보다 25.1%가 늘어났으며 長期勤續

敎員의 號俸體系 改編을 포함한 處遇改善과 함께 過密學級緩和를 위한 初·中等學校의 新·增築에 필요한 경비와 各級學校의 運營經費를 지원하도록 하였다.

셋째, 社會開發部門에 있어서는 전국민 醫療保險의 조기정착을 위한 國庫支援과 생활보호 대상자 등 저소득층에 대한 福祉增進事業을 확대하는 한편 무주택서민의 住居安定을 위한 永久賃貸住宅 건설사업을 대폭 확대하였으며 또한 맑은 물 공급을 위한 上·下水道施設의 확충과 水質 및 大氣汚染防止를 위한 環境管理施

90年 豫算案의 性質別 分類

〈表- 3〉

(單位: 10억원, %)

	89 豫 算		90 豫 算(案)		增 減	
	金 額	構成比	金 額	構成比	金 額	增加率
硬 直 性 經 費	13,240.4	68.9	15,409.0	66.9	2,168.6	16.4
防 衛 費	6,224.6	32.4	6,944.7	30.2	720.1	11.6
地方財政交付金	1,733.1	9.0	2,188.8	9.5	455.7	26.3
教育財政交付金	1,960.2	10.2	2,185.0	9.5	224.8	11.5
人 件 費	3,006.9	15.6	3,713.2	16.1	706.3	23.5 ¹⁾
豫 備 費	315.6	1.7	377.3	1.6	61.7	19.6
事 業 費	5,715.4	29.7	7,305.7	31.7	1,590.3	27.8
基 本 行 政 費	272.6	1.4	310.7	1.4	38.1	13.9
合 計	19,228.4	100.0	23,025.4	100.0	3,797.0	19.7

註: 1) 增員 및 自然增加分 包含.

90年 豫算案의 機能別 分類

〈表- 4〉

(單位: 10억원, %)

	89 豫 算		90 豫 算(案)		增 減	
	金 額	構成比	金 額	構成比	金 額	增加率
防 衛 費	6,224.6	32.4	6,944.7	30.2	720.1	11.6
教 育 費	4,059.4	21.1	5,078.0	22.1	1,018.6	25.1
社 會 開 發	1,690.8	8.8	2,363.4	10.3	672.6	39.8
經 濟 開 發	3,047.3	15.8	3,510.9	15.2	463.6	15.2
司 法 及 警 察	1,261.7	6.6	1,587.8	6.9	326.1	25.8
一 般 行 政	895.2	4.6	970.0	4.2	74.8	8.4
地方財政交付金	1,733.1	9.0	2,188.8	9.5	455.7	26.3
其 他	316.3	1.6	381.8	1.6	65.5	20.7
合 計	19,228.4	100.0	23,025.4	100.0	3,797.0	19.7

設 등을 강화하여 국민생활의 기본적 需要充足에 최대한의 역점을 둬으로써 落後·疎外部門과 환경보전에 대한 財政支援을 확대하였다.

넷째, 經濟開發部門에 있어서는 農漁村支援擴大, 道路·港灣 등 社會間接資本施設의 擴充, 中小企業支援과 科學技術投資 등에 역점을 두고 예산을 편성하였다.

먼저 農漁村支援을 위하여 財政投融资 4,783 억원을 포함한 1조 3,691 억원을 計上함으로써 農漁業構造改善을 통한 생산성 향상과 소득증대사업을 확대하는 한편 農漁家負擔輕減과 농어촌 생활환경 개선사업을 중점적으로 추진토록 하였다.

다음 우리 國土의 均衡發展과 效率的인 이용을 위한 輸送網 확충과 水資源 개발 등 社會間接資本施設 확충에 1조 9,290 억원을 계상하였으며 賃金引上和 賃貨切上 등으로 인한 수출부진으로 어려움을 겪고 있는 중소기업에 대하여 對應能力을 강화하고 成長潜在力을 배양시키기 위한 産業構造調整 지원 등 중소기업 육성을 위해 財政投融资를 포함, 2,741 억원을 반영하였다.

특히 尖端科學技術 개발과 産業技術 향상을 기하기 위한 연구활동 지원을 강화하는데 금년보다 1,250 억원이 증가된 6,834 억원을 計上하였으며 科學技術活動의 전국적인 확산과 연계를 위해 光州·釜山·大邱·全州·江陵地域에 圈域別 특성에 맞는 技術地帶網事業을 추진하는데 160 억원을 투입하였다.

다섯째, 급증하는 治安需要에 적극 대처하고 民生治安基盤을 확충하는데 필요한 警察人力의 증원과 각종 장비를 보강하고 一線警察官署의

증설과 경찰관 사기진작을 위한 經費 등을 現實化하는 한편 支派出所 운영비를 현실화하고 지금까지 주민이 부담하던 방법비는 정부에서 전액 지원토록 하였다.

여섯째, 내년도 地方財政交付金은 內國稅의 13.27%인 法定交付金 2조 1,377 억원과 맑은물 供給對策 등에 따른 增額交付金 511 억원을 추가 책정함으로써 그 규모는 금년보다 26.3%가 증가된 2조 1,888 억원이 되었다.

다음 一般行政經費는 금년보다 8.4% 증가한 9,700 억원을 計上함으로써 政府部門의 經常支出은 최대의 억제토록 하였다.

일곱째, 公務員處遇改善에 있어서는 민간의 賃金動向과 生計費水準 등을 고려하여 基本給을 일률적으로 9% 인상하고 職務手當支給率은 내년 10월부터 基本給의 10%에서 20%로 上向調整함으로써 國營企業體에 대한 公務員報酬接近率이 금년의 69.9%에서 내년도에는 72.8% 수준에 이를 것으로 보고 있다.

이와 함께 長期勤續敎員을 우대하고 일반 공무원은 근속연수에 상응하는 호봉을 인정받을 수 있도록 號俸體系를 합리적으로 개편하는 한편 勤勞基準法 등에서 인정된 시간외 勤勞手當과 年暇補償制를 5級公務員 이하부터 도입토록 하였다.

한편 내년도에도 海外部門에서의 通貨增發壓力이 계속될 전망이므로 糧穀管理基金의 韓銀借入金償還을 위한 糧穀證券과 財政證券 및 外國換平衡基金債券 등 財政部門에서의 通貨管理債券 발행한도를 6조 420 억원으로 책정하여 通貨吸收를 위한 財政機能을 강화하도록 하였다.

主要 經濟指標 比較

<表-5>

(單位: %)

	82	84	86	88	89		90
					本豫算	追更	展望
經濟成長率 (經常)	14.6	13.5	16.0	17.0	11.8	11.0	11.3
一般會計 增加率	16.1	8.8	11.2	14.1	4.3	19.6	19.7(4.4)
一般會計 / GNP	17.6	15.8	15.2	14.6	14.0	16.1	15.1
租稅負擔率	18.2	17.7	17.0	18.3	18.2	18.2	17.6

註: ()는 89追更(28,185 억원) 對比 增加率임.

主要力點 部門別 豫算案 內譯

〈表-6〉

(單位: 10 億 元)

	89 豫 算	90 豫 算 (案)		
		金 額	增 加	%
1. 農漁村 支援	683.9 (367.0)	890.8 (478.3)	206.9 (111.3)	30.3
2. 國民福祉 增進	1,115.7 (32.4)	1,523.9 (38.4)	408.2 (6.0)	36.1
國民福祉事業	998.2 (20.0)	1,380.4 (24.0)	382.2 (4.0)	37.9
職業訓練・勤勞者福祉	99.1 (12.4)	123.5 (14.4)	24.4 (2.0)	23.7
國民年金 運營支援 等	18.4	20.0	1.6	8.7
3. 住宅 및 生活環境 改善	217.2 (492.1)	472.3 (688.8)	255.1 (196.7)	63.7
庶民住宅 建設	11.0 (439.3)	208.5 (632.8)	197.5 (193.5)	86.8
「맑은 물」供給對策	139.3 (50.0)	192.0 (51.0)	52.7 (1.0)	28.4
環境汚染 防止	66.9 (2.8)	71.8 (5.0)	4.9 (2.2)	10.2
4. 社會間接資本施設 擴充	1,229.6 (614.1)	1,399.5 (529.5)	169.9 (△84.6)	4.6
社會間接資本施設	912.0 (614.1)	1,009.9 (529.5)	97.9 (△84.6)	0.9
治水・多目的댐	206.5	249.3	42.8	20.7
地域開發 等	111.1	140.3	29.2	26.3
5. 教育支援 強化	3,566.4 (25.0)	4,527.8 (20.0)	961.4 (△5.0)	26.6
6. 中小企業支援 및 石炭産業 合理化	49.1 (211.9)	62.1 (212.0)	13.0 (0.1)	5.0
7. 科學技術 및 人力養成	625.1 (56.0)	745.9 (88.0)	120.8 (32.0)	22.4
8. 民生治安活動 強化	82.7 (4.8)	213.1 (17.3)	130.4 (12.5)	163.3
9. 文化・體育 및 靑少年 施策	75.2	79.8	4.6	6.1

註: ()內는 財特, 道特, 鐵特, 産特 等 他會計 計上分.

4) 特別會計

먼저 財政投融資特別會計의 純計規模는 금년 보다 1,798 億원이 늘어난 3 조 7,184 億원으로서 出資計定에서는 韓國電力公社 等 政府保有 株式賣却代金과 配當收入 等 1 조 1,926 億원을 財源으로 하여 庶民住宅供給 擴大를 위한 住宅

公社出資 4,928 億원과 糧穀管理基金 赤字補填을 위한 出捐金 2,300 億원, 農地管理基金에 대한 出捐金 1,000 億원 등을 계상하였으며 融資計定에서는 石油事業基金 등으로부터 公共資金 1 조 2,950 億원을 挾받아 農水産開發, 住宅 및 地域開發, 中小企業構造調整 等 落後部門支援을 위한 融資事業에 충당토록 하였다.

道路事業特別會計의 규모는 1조 549억원으로서 國道擴張과 포장사업에 5,159억원, 地方道·郡道鋪裝에 2,886억원, 기타 都市街路網 정비와 國道維持費 등으로 운용토록 하였다.

90년부터 신설되는 教育環境改善特別會計의 규모는 3,700억원으로서 教育稅 50%에 해당되는 2,391억원과 一般會計 轉入金 1,309억원을 財源으로 하여 초·중등학교 교무실·휴게실 등 교원의 편의시설 확충과 老朽教室改築, 화장실 개량, 책상·걸상 대체 등 학생들의 學習環境改善 등에 투자토록 하였다.

다음 鐵道事業特別會計의 純計規模는 1조 3,611억원으로서 鐵道輸送能力의 확충과 수도권 교통난 완화를 위해 果川·盆唐·一山地域을 연결하는 전철건설과 수도권 全철역 驛務自動化事業에 투자토록 하였다.

通信事業特別會計의 純計規模는 7,869억원으로서 郵便物量 증가에 따른 우체국의 新·增築, 우체국의 예금 및 보험사업 활성화를 위한 “on-line” 網 확대 등에 역점을 두었다.

6. 90年豫算案의 主要特徵

지금 우리나라는 이제까지 쌓아온 經濟成長의 실적을 바탕으로 2000년대의 先進産業社會로 진입하기 위한 국가기반을 다져나가야 할 중대한 전환기에 처해 있다.

대내적으로는 민주화 과정에서 겪고 있는 部門間·階層間·地域間의 갈등을 조속히 해소하고 經濟構造의 개선과 産業構造의 조정을 달성하여 생산성 향상을 바탕으로 한 經濟活力의 회복과 배양이 이루어져야 할 때이며 대외적으로는 開放化의 압력과 국제화의 도전을 슬기롭게 극복하면서 우리 경제의 국제적 位相을 착실히 정립시켜 나가야 할 때이다.

내년도 豫算案은 이러한 對內外的 여건을 감안하여 우리 경제가 안정적 성장을 이룩하고 국민 모두가 다함께 잘 살수 있는 福祉社會를 건설하는데 중점을 두고 편성한 바 그 주요 특징은 다음과 같다.

첫째, 經濟·社會與件 變化에 부응하여 현실적인 歲入財源의 범위내에서 財政規模를 정상화함으로써 福祉財政運用的 건전한 기틀을 마련하였다.

즉 財政規模의 對 GNP 비중이 과거 수준보다 낮기 때문에 民間經濟에 대한 위축이나 財政인플레 없이 정상적인 財政機能을 확충함으로써 그동안 政府支援이 미흡했던 疎外階層 및 落後部門에 대한 福祉支援을 확대하여 장기적인 사회안정을 도모하였으며 産業構造調整과 지속적인 성장을 뒷받침하기 위한 社會間接資本施設 확충 등을 통하여 경제 전반의 생산성 향상과 投資振作에 기여토록 하였다.

둘째, 農漁村低所得層 등 落後部門에 대한 지원을 대폭 확대하였다. 즉 잘 사는 農漁村建設을 위해 農業構造改善, 農漁家負擔輕減 등 農漁村綜合對策의 착실한 지원과 農漁村生活環境改善에 역점을 두는 한편 低所得層의 住居安定을 위한 永久賃貸住宅을 89豫算보다 2만호 많은 17만호를 건설할 계획이며 전국민 醫療保障支援과 不遇階層에 대한 지원을 확대하였다.

셋째, 國際化·開放化에 따른 産業構造 조정과 成長潛在力 배양을 위해 중소기업에 대하여 金融 및 技術支援을 강화했다. 이를 위하여 中小企業 구조 조정기금에 1,000억원을 지원하고 農工地區 入住企業에 대한 支援擴大와 중소기업의 기술개발 및 지도를 강화하고 先進技術立國을 향한 科學技術投資를 확대하였다.

넷째, 지역간의 균형발전과 社會間接資本施設 확충을 위해 고속도로 건설 및 도로확장과 포장, 고속전철 추진, 공항·항만의 확장, 治水事業 확대, 工業基地 건설 및 西海岸地域 開發投資를 확대하였다.

다섯째, 국민이 안심하고 마실 수 있는 「맑은 물」 供給과 環境汚染 방지로 생활의 質을 개선하기 위하여 上水道 확장사업과 水質改善事業, 大氣汚染防止, 廢棄物處理 등에 財政支援을 확대했다. 그밖에 教育環境의 획기적 개선을 위하여 教育環境改善特別會計를 신설하여 운용하는 한편 國民生活의 안정을 기하기 위하여 民生治安活動도 강화하였다. ♣