

# 不正·不良食品 根絶對策

## 不正·不良食品 根絶對策

崔寅洙  
(保社部 衛生監視課 事務官)

### ①不正·不良食品 根絶對策

### ②무허가製品 많아

### ③原料등 規格기준 강화

### ④두부포장판매 정착돼야

### ⑤肉加工製品 냉장유통체계 급선무

### ⑥소비자들 低價品 선호가 品質低下

### ⑦不正·不良食品 識別方法

#### I. 現況 및 問題點

不正·不良食品은 實定法上的의 用語는 아니다. 不正食品이라 함은 營業許可를 받아 製造하여야 할 食品을 許可를 받지 아니하고 製造·加工·調理·運搬·販賣하는 것을 말하며, 不良食品이라함은 營業許可는 받았으나 任意로 低質原料를 使用하거나 品質을 저하시켜 불건전한 食品을 製造·加工·調理·運搬·販賣하는 것을 말한다.

따라서 不正·不良食品의 根絶은 강조할수록 좋은 것이다. 不正·不良食品을 製造販賣하는 者는 엄벌에 처하라는 것이 지배적인 社會 여론이다. 이것은 사람이 攝取하였을때 人體에 有害하거나 害를 끼칠 우려가 있기 때문이다. 또한 사람을 사상케 하는 경우가 있다.

政府는 食品으로 因한 危害를 미연에 防止하여 食中毒과 같은 疾病을 豫防할 責任이 있고 營業者는 食品등의 基準 規格에 따라 食品營養의 質的 向上을 圖謀하여 品質을 保障할 수 있는 責任이 있다. 그러므로 政府는 食品을 取扱하는 者는 衛生的으로 管理하도록 하여 食品·添加物의 採取·제조·가공·使用·調理·貯藏·運搬 및 陳列과 營業上 使用하는 器具 및 容器·包裝까지 食品衛生監視對象에 包含시켜 定期衛生監視, 隨時위생감시, 特別衛生監視를 集中 行하고 있는 것이다.

現在 우리나라의 食品衛生關係團東對象業所數는 環境衛生業所를 포함하면 <表 1>과 같다.

食品衛生關係業許現況

(89.5未)

| 計        | 製造·加工業  | 運搬·販賣業  | 接客業      |
|----------|---------|---------|----------|
| 329, 418 | 18, 644 | 50, 161 | 260, 613 |

※1985年度 272, 296個所の 121% 증가됨.

上記 <表 1>의 大部分의 業所는 食品衛生業所의 許可 및 指導管理 權限이 製品의 技術性과 民願의 便宜性 등을 考慮하여 市·道 또는 市·郡·邑에 委任·委託되어 있다.

| 保社部 (9種)   | 市·道 (7種)  | 市·郡·區 (25種)   |
|--|---|---|
| <製造加工業><br>· 清涼飲料<br>· 保存飲料水<br>· 健康補助食品<br>· 特殊營養食品<br>· 人蔘製品<br>· 인스탄트류<br>· 添加物<br>· 食品照財處理業<br>· 茶 類 | <製造加工業><br>· 아이스크림類<br>· 乳加工品<br>· 食肉製品<br>· 魚肉煉製品<br>· 통조림또는병조림<br>· 豆腐類<br>· 인스탄트食品 | <製造加工業><br>· 절인식품類<br>· 김치類<br>· 乾脯類<br>· 食用油脂<br>· 食品加工<br>· 調味食品<br>· 도시락<br>· 食用얼음<br>· 菓子類<br>· 食品小分<br>· 糖 類<br>· 容器, 包裝紙<br>·  용기類<br><運搬, 販賣業><br>食品運搬<br>· 食品販賣<br>· 食品冷凍冷藏<br><接客業><br>· 大衆飲食店<br>· 遊興飲食店<br>· 菓子店<br>· 茶房<br>· 休憩室<br>· 一般調理販賣業<br>· 移動調理販賣業<br>· 出張調理販賣業 |

이와같은 업소의 大部分은 從業員들이 5人以下로 全體業所數의 70%를 차지하고 있어 零細性을 면치 못하고 非衛生的인 業所가 많다. 그리고 아직도 우리주위에는 不正·不良食品을 製造하여 폐돈을 벌어 보겠다는 한탕主義者 때문에 根絶이 되지 않고 있다. 특히 學校나 市場周邊, 零細民 密集地域 등에서 값싼 製品을 선호하는 경향 때문에 不正·不良食品은 오히려 늘어나는 趨勢에 있다. 그리고 國民들의 申告 精神의 희박으로 不正食品을 發見하여도 告發을 하지 않고 있다.

多種多樣한 加工食品의 時代에 돌입하면서 食品에 對한 安全性은 날이 갈수록 강조되어야 하나 需要의 增大로 自家品質管理를 소홀히 하는 경향이 더욱 심화되어 가고 있는 현상이다. 우리나라 製造·加工業所에서 食品 등 製造品目許可를 받아 製造하는 品目數는 26萬余個로 추산하고 있다. 이처럼 많은 品目管理와 製造·加工 등 業所를 政府에서 일일이 指導團束하기에는 力不足이다.

食品衛生監視員의 數 絶對不足으로 329.418個 業所에 대한 法定臨檢도 다 하지 못하고 있는 실정이다. 이것은 한정되어 있는 監視人力에 비하여 業務量은 相對的으로 증가하고 있기 때문이다.

不正·不良食品製造販賣業者는 엄히 다스려야 된다고 앞에서 말한 바 있다. 그러나 不正食品製造販賣業者를 摘發하여 司直當局에 告發하면 食品衛生法에는 5年以下の 懲役 또는 1, 500萬원以下の 罰金에 處하도록 되어 있고, 또한 保健犯罪團束에 關한 特別措置法에는 死刑·無期 또는 5年以下の 懲役に 處하도록 되어 있어도 最終判決은 20萬원 내지 30萬원의 罰金에 處하여 法의 實效性을 確保하기가 어려워 한번 告發된 者가 繼續不正食品을 製造販賣하여도 根絶을 시키지 못하고 있는 것이다.

勿論 人體에 유독·유해한 食品을 製造販賣한 경우라던가 不正食品의 販賣額이 적을 때에는 예외라 하더라도 흔히 고발하면 法執行過程에서 法의 형평성을 유지하지 못하고 小額의 罰金刑에 그치는데 問題가 있는 것 같다.

II. 不正·不良食品 團束實績

1. 製造·運搬販賣 등 許可權者가 管掌業所 및 製品을 收去檢査한 것으로서 保健社會部,

서울特別市·直轄市·道 및 市·郡·邑에서 당해 관장영업소 및 무허가업소를 단속하고 행정제재처분 및 告發措置한 實績을 보면 <表 2>와 같다.

가. 食品製造·運搬販賣 등 團束實績 ('88. 12未現在) (件)

| 구 분   | 점검건수    | 행정제재처분             |        |        |        | 고 발 |    |     | 폐기처분           |     |
|-------|---------|--------------------|--------|--------|--------|-----|----|-----|----------------|-----|
|       |         | 계 (%)              | 허가취소   | 영업정지   | 시설개수등  | 계   | 허가 | 무허가 | kg (건)         | 만원  |
| 製造·販賣 | 75, 199 | 11, 329<br>(15. 1) | 1, 420 | 1, 352 | 8, 557 | 433 | 46 | 387 | 2, 579<br>(38) | 615 |
| 製品收去  | 24, 866 | 657<br>(2. 6)      | 15     | 289    | 353    | 43  | 1  | 42  | -              | -   |
| 誇大廣告  | 1, 064  | 1, 064<br>(100)    | 19     | 610    | 435    | 70  | 16 | 54  | -              | -   |

나. 食品接客業所 團束實績

('88. 12未現在)

(건)

| 점검건수     | 행정제재처분             |        |        |         | 고 발    |        |        |
|----------|--------------------|--------|--------|---------|--------|--------|--------|
|          | 계 (%)              | 허가취소   | 영업정지   | 시설개수등   | 계      | 허가     | 무허가    |
| 372, 726 | 68, 287<br>(18. 2) | 8, 129 | 9, 808 | 50, 350 | 7, 273 | 1, 124 | 6, 149 |

2. 流通食品團束 實績

全國規模流通食品은 學校周邊, 零細民 密集住居地域, 市場周邊, 百貨店, 슈퍼마켓 등 不正·不良食品이 大量流通되고 있는 곳에서 콩나물, 도라지, 고추가루 등 自然食品, 加工食品, 調理食品 등에 대하여 團束한 實績은 <表 3>과 같다.

流通食品 團束實績

('88. 12月未現在)

(건)

| 점검건수    | 행정제재처분   | 고 발 | 폐기處分   |         |         |
|---------|----------|-----|--------|---------|---------|
|         | 경고 및 정지시 |     | 無許可    | 件數      | 數量(kg)  |
| 25, 126 | 2, 575   | 212 | 1, 786 | 15, 031 | 10, 287 |

으로 製造·流通시키고 있는 不正·不良食品에 對하여 뿌리 뽑기 위한 대책의 基本방향은 食品으로 因한 衛生上의 危害를 原泉的으로 封鎖하고, 食品·添加物·器具 및 容器·包裝 (이하 食品 등이라 한다.)의 製造·加工, 運搬·販賣業所에 對하여 衛生水準向上과 衛生指導強化를 하여 우리 食生活에 알맞는 우수식품을 供給 擴大함으로써 國民의 健康增進과 生命保護에 이바지 하는 것이다.

2. 重點 團束對象

콩나물, 두부, 생선, 어묵 등 國民의 日常食卓에 자주 오르는 多消費食品 30個品目과 1次 (3月) 團束에서, 違反된 問題業所, 그리고 無許可業所와 市場周邊, 零細民密集地域, 學校周邊 등 脆弱地域業所, 問題業所 및 問題食品 등이다.

3. 監視體系의 改編團束強化

우리 社會에서 不正·不良食品이 5大社會惡의 하나로 台頭되어 政府에서는 社會紀綱確立의 次元에서 強力히 對處해 나가기로 하고,

III. 不正·不良食品 根絶對策

1. 基本方向

最近 變化하는 社會雰圍氣에 便乘하여 不法

從前의 市·郡·邑 團束에서 中央集中式 團束爲主로 하기 위하여 監視體系를 改編 強力한 團束을 實施하기로 한 것이다.

保健社會部에 內務部, 法務部, 서울市 등 有關機關合同으로 不正食品根絶對策本部를 設置하고 全國을 3個地域으로 分割하여 合同機動團束班 總135個班 273名을 中部圈(서울, 인천, 경기, 강원), 嶺南圈(釜山, 大邱, 慶南北, 濟州), 湖南圈(光州, 大田, 全南北, 忠南北)에 集中投入하여 주야간團束으로 문제의 소지를 하나 하나 除去하는데 總力을 기울이고 있다.

#### 4. 團束方法

團束方法은 對象에 따라 다르기는 하지만 그 方向을 제시한다면

첫째는 問題業所를 強力히 指導團束하고 流通食品을 定期的으로 收去檢査하여 食品의 安全性을 確保하는 것이며,

둘째는 違法者에 대하여는 最高의 罰則을 適用하여 다시는 不正食品을 取扱하지 아니하도록 罰則規定適用을 強化해 나가는 것이다.

지난 3月 한달 동안 關係部處合同으로 團束을 實施한 結果를 보면 食品製造業所 4,586個所를 點檢하여 2,396個業所(52%)가 不適合으로 判定되어 許可取消 286個業所, 品目許可取消 384件, 營業停止 927件, 其他品目製造停止 등 835件에 對하여는 行政制裁, 指置하였으며, 無許可食品은 總 315件을 摘發, 司置當局에 告發 指置하였다.

이와같이 告發指置된 食品製造業種別 摘發內容의 順位를 보면 菓子類(68件), 魚肉煉製品(63件), 加工食品(44件), 豆腐類(18件), 其他業種(122件)의 順으로 나타났다.

#### 5. 制度改善

不正·不良食品團束과 並行하여 슈퍼, 百貨店 등의 販賣業所에 대하여 衛生管理規定을 設定하기 위하여 식품위생법시행규칙 개정입법예고중이다. 從前의 課徵金 限度額 1,000萬원을 2,000萬원으로 引上 調整하고, 營業停止에 같음하여 課徵金을 賦課 하던 것을 品目製造停止處分도 課徵金을 賦課할 수 있도록 便宜를 도모하였으며, 問題가 많은 일명 健康食品을 健康補

助食品製造業으로 業種을 別途 新設하여 이에 대한 品質管理 및 廣告基準을 制定 合理的으로 管理할 것이며, 食品添加物의 基準 및 規格을 全面 改正 國際規格화할 것이다.

그리고 農産物의 殘留農藥許容基準値를 設定하고 水産物의 重金屬許容基準値를 設定하여 安全性을 再考할 것이다.

#### 6. 衛生監視의 活性化

##### 가. 食品衛生 모니터綱 設置運營

不正·不良食品流通을 迅速히 對處하여 國民의 健康을 保護하고자 全國의 消費者保護團體 任職員, 學校 養護教師, 食品衛生關係 自律指導員, 統·班長 등 8,507名에 대하여 食品衛生 모니터를 指名, 委囑하고 保健社會部, 市·道 및 市·郡·邑의 不正食品告發 센터에 不正·不良食品을 發見한 때에는 即時 申告하여 食品監視를 通하여 團束을 할 수 있게 함으로써 不正·不良食品團束에 活性化를 기할 수 있도록 하였다. 그리고 이들에게는 不正·不良食品 識別方法 및 申告 요령과 全國의 高발센터 電話番號簿를 製作 配布하였다.

나. 消費者 保護를 通한 弘報, 부정·不良食品追放을 하자는 리후려 50萬枚를 製作하여 消費者保護團體, 全國 公共機關의 民願部署, 案內室에 상시 비치하고, 國民들이 이것을 항시 열람할 수 있도록 하여 不正·不良食品을 쉽게 가려내는 對國民 弘報를 하였다.

##### 다. 不正食品 根絶對策 諮問要員會構成 運營

보건사회부는 不正·不良食品의 根本의 因 해결을 위해 學界, 言論界, 研究機關, 家庭主婦, 食品專門家 등 各界代表 15名의 인사로 “不正食品 根絶對策 諮問委員會”를 두고 不正·不良食品 根絶을 위한 政策에 관한 제안자문을 구하여 政策樹立에 活用하기로 하였다.

#### 7. 向後對策

今番 團束結果 導出된 許可業所의 非衛生的인 施設·機械 및 器具使用, 食品製造時 許可事項과 달리 成分을 任意로 變更하여 低質食品을 製造하는 行爲, 食品添加物을 過多使用하거나 不法使用하는 行爲, 低質原料 使用行爲, 無許可로 製品을 製造하는 行爲와 誇大廣告 및 虛僞

表示事項 등을 主要 着眼事項으로 機動團束을 實施하고, 特히 製品生産日誌를 虛偽로 作成하거나 作成하지 않는 製造業所에 對하여는 本보기로 國稅廳에 通報 稅務調査를 받도록 할 것이다.

앞으로는 正에 化된 監視員을 6大都市(서울, 釜山, 大邱, 仁川, 光州, 大田)에 集中投入하여 大都市中心부터 地方까지 特別團束班과 常設團束班을 編成, 市場, 슈퍼, 百貨店, 零細民密集地域等を 重點對象으로 專擔班을 編成, 責任團束을 實施 할 것이다. 責任團束班은 問題 會員을 優先團束하고, 國民多消費食品은 流通中에 있는 食品(두부, 콩나물, 생선, 어묵, 목류, 빙과류, 식용얼음, 분말주스, 장류, 튀김류, 냉면육수, 우유, 도시락, 고추가루, 후추가루, 도라지, 더덕, 딸기, 포도, 식용유지, 유산균음료, 건강보조식품, 순대, 탁주, 청주, 국산차, 라면, 소세지, 햄, 버터, 두유, 쿼포, 꿀, 수입식품 등 30余種)을 緞續해서 每月 收去 檢査하도록 할 것이며, 이밖에 의심나는 食品은 隨時 指導團束하여 安全하고 健全한 食品을 供給하도록 誘導할 것이다.

1990년도부터는 食品製造, 加工, 調理, 運搬, 販賣 및 處理業中 施設의 衛生狀態가 良好하고 自家品質管理등이 優秀한 業所에 대해서는 法定臨檢은 對象에서 除外하여 不正·不良食品 團束人力에 集中投入해 나갈 계획이다.

노사간의 한발양보  
발전하는 우리경제

# 무허가製品 많아

— 생산·판매자는 소비자건강

보호해야 —

鄭 永 浩  
(保健신문 副局長)

식품이란 잘 선택해서 먹으면 약이요 잘못 먹으면 독이 된다고 흔히 말한다. 그러나 독이 되고 있는 각종 부정·불량식품은 오늘도 우리 주변에서 근절되지 않고 있다. 더욱이 소비자들의 건강에 대한 의식수준이 높아가면서 좋은 식품을 선택해 먹으려는 욕구가 강하게 분출되고 있다. 그러나 이같은 소비자들의 심리를 이용이라도 하듯 부정·불량식품은 좀처럼 근절되지 않고 있는 것이 현실이다.

## 1. 부정불량식품 왜 근절안 되나

인체에 큰해를 줄 수 있는 부정 불량식품은 그 양면성의 어두운 부분인 독버섯과도 같은 것이다.

정부의 꾸준한 노력에도 불구하고 이 암적인 존재가 없어지지 않는다는 몇가지 원인이 있다.

그 중 하나는 소비자에 대한 계몽부족 등을 들 수 있다.

서울시의 경우만 하더라도 본청을 비롯한 22개 구청에 「부정·불량식품신고센터」를 설치, 운영하고 있으나 고발과 처리건수 등 실적이 거의없이 형식적으로 운영되고 있는 실정이다.

아직까지 많은 소비자들은 부정불량식품이 어떠한 것이고 어떠한 과정을 통해 만들어지고