

학교보건의 활성화방안

김 상 옥*

1. 필요성

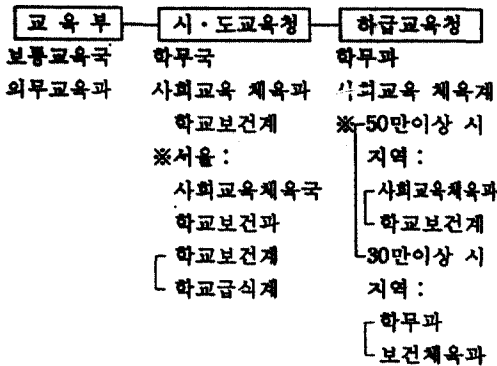
- 건강에 대한 관심과 요구도가 고조되고 있음.
- 건강한 몸은 보건교육과 건강생활습관형성, 건강진단 등의 지속적인 노력으로 유지향상됨.
- 학생의 질병구조가 영양부족, 전염성 질환에서 비만, 스트레스, 성인병(당뇨·비만·고혈압등) 정신질환 등 잘못된 생활습관으로 인한 건강장애의 증가 추세.
- 흡주, 흡연, 약물오남용 등으로 인한 청소년 비행증가.

2. 학교보건실태 및 활성화방안

(1) 학교보건 행정체제의 확대개편

가. 현황

○ 현행 학교보건 행정체제



* 교육부 보통교육국 의무교육과

○ 학교보건에 관한 계획수립, 지도감독과 학교환경위생정화, 학교보건요원의 연수 및 관리 등 방대한 업무를 처리할 요원으로 보통교육국 의무교육과에 보건기과 1명, 보건기사 1명만 등으로써 업무수행 범위가 연쇄적으로 작성하는 학교보건관리기준 및 각종 학교보건 통계처리 및 확인에 그치고 있음.

○ 시도교육청의 경우도 전담직원 2~3명이 학교보건 및 학교급식, 학교환경 위생정화에 관한 사항을 담당하고 있는 실정임.

※ 외국의 학교보건 전담 중앙행정조직

국 가	학교보건 전담부서	국 가	학교보건 전담부서
미 국	보건교육국 학교보건과	영 국	보건교육국 보건교육과
일 본	체육국 학교보건과	자유중국	교육국 보건급식과

나. 문제점

○ 학교보건업무 전담하는 중앙행정조직 및 지방행정조직이 미흡하고, 전담요원 미확보 등 업무처리체제가 부실함.

다. 개선방안

○ 교육부와 시도교육청(서울제외)에 학교보건업무 전담할 학교보건과 설치 및 요원확보 등 조직인력 보완대책강구.

라. 실행계획

○ 학교보건과 신설 및 전문인력 증원을 관계부처(총무처, 경제기획원)와 협의 추진.

(2) 학교보건위원회의 활성화

가. 현황

○ 학교보건법 제17조의 규정에 의거 학교보건사업, 보건교육 및 위생등 학교보건에 관한 중요시책을 심의하는 학교보건위원회 기구는 '81. 5. 29 정부의 각종위원회 정비계획의 일환으로 현재까지 운영중지.

나. 문제점

○ 학교보건에 관한 중요시책을 심의하는 기구인 학교보건위원회의 기능이 중지되어 있어, 학교보건문제의 심의, 평가 등 체계적인 학교보건업무 추진이 곤란.

다. 개선방안

- 학교보건위원회 활성화
- 라. 실행계획
- 학교보건위원회 구성

(3) 학교보건담당 전문인력의 확보 및 정원관리 기준개선

가. 현황

- 학교보건요원 배치기준
- 양호교사

학교급별	교육법시행령	학교보건법시행령
국민학교	○ 원칙 : 18학급 이상 배치 ○ 예외 : 18학급 미만은 무의촌학교	○ 학교규모 구분없이 1명 배치
중·고교	○ 일반교사 정원의 1/3에 배치가능	○ "

- 학교의사 또는 학교약사 : 학교당 1인(학교보건법시행령)

- 영양사 : 학교급식 실시학교에 배치(학교급식법시행령)

- 양호교사 배치현황

〈학교급별〉

학교급별	정원	현원	비율
국민학교	6,245	2,348	37.6
중학교	2,498	882	35.3
고등학교	1,709	666	38.9
특수학교	102	102	100
계	10,554	3,998	37.9

〈도시·농촌간 현격한 확보율 차이〉

구분	6대도시(특별시,직할시)			기타지역		
	최고	최저	평균	최고	최저	평균
확보율(%)	96	55.3	78.5	37.8	21.3	26
지역	서울	대전	-	경기	전남	-

〈사립학교 양호교사 확보율 저조〉

설립별	학교수	배치인원수	비율
국립	44	28	63.6
공립	8,796	3,442	39.1
사립	1,714	528	30.8

나. 문제점

○ 학교보건 사업수행에 있어 가장 중추적 역할을 담당하는 의료전문인력인 양호교사의 확보부진, 관계법규간의 배치기준상치 등 보건관리체계 미흡.

- 양호교사의 역할이 단순한 보건 진료중심의 활동으로 제한, 확보율 저조, 지역간·학교간 배치 불균형.

- 학교보건법 시행령과 교육법 시행령상의 양호교사 배치기준이 상치함.

다. 개선방안

○ 양호교사의 인원증원 조치, 관계법규간에 상치된 양호교사 배치기준 조정

○ 소규모 학교의 양호교사 순회진료계 확립

라. 실행계획

○ 교원정원 배정시 양호교사의 정원증원

○ 교육법시행령과 학교보건법시행령상의 양호교사 배치기준이 일치되도록 개정

○ 소규모 학교의 양호교사 순회진료계 실시 강화

(4) 각종보건사업의 내실화

가. 현황

○ 사업의 종류

- 신체검사 : 년 1회 실시

· 체질검사 : 척추, 가슴, 눈, 귀, 코, 목, 피부 등의 검사

· 체격검사 : 신장, 몸무게, 가슴둘레, 앞은키 등의 측정

—병리검사

종 목	대 상	실시 회수	1인당 수수료
○ 기생충란 검사	○ 국민학교, 중, 고 등학생 전원(대도시지역 제외)	년1회	80원
○ 결핵예방접종 (BOG)	○ 국민학교 1학년 생	"	없음
○ 튜베르쿨린 반응검사	○ 국민학교 6학년 생	"	"
○ X선 검사 (결핵)	○ 중·고신입생	"	550원
○ 혈액형 및 RH (-)반응검사	○ 국민학교 1학년 생	"	300원
○ 뇨검사	○ 국민학교 6학년 및 중·고 3학년제학생	"	210원

—구장보건사업 : 불소양치사업(실시학교수 : 1,230개 국교)

—수질검사 : 상수도, 간이상수도 시설이 안된 학교(국 1,505, 중462, 고205, 계 2,172교)

〈체격검사 실시현황〉

검사기구	규격품	기구보유연한 (4~6년)	검사에따른 사전지도
확복율 70.4%	사용 60.2%	50.3%	61.2%

※ 체격검사기피원인 : ① 성격특징이 두드러지기 때문 65.5%
② 비만 24.3%

〈체질검사 실시현황〉

검 사 자	1일교의 1명진료 아동수	교의주검사부문
교의 93.8%	300명초과50.3%	이빈인후과42.1% 안 과29.3%

※ 이상빈도가 가장 많은 항목 : ①이빈인후과 (70.4%)
② 안과(17.4%)
③ 피부과(11.2%)

나. 문제점

○ 양호교사 및 학교의사 등 보건의료인력 및 예산의 부족 등으로 각종검사 및 신체검사

를 형식적으로 실시하고 있으며, 새로운 질병에 대한 대책 미강구

다. 개선방안

○ 현행 신체검사제도를 내실있게 운영하고 사회여건 변동으로 인한 새로운 질병발생에 따라 신속성 있는 보건사업추진 대책강구

—협업측정 및 혈액검사제도등 신설
라. 실행계획

○ 신체검사제도를 내실있게 운영하기 위해서 관련법규 개정보완

—신체검사 관련 규정개정을 위한 관계부처(보건사회부, 법제처)와의 협의

(5) 학교주변 환경정화 사업의 적극적 추진을 위한 대책강구

가. 현황

○ 각급학교 주변에 학습과 학교보건위생에 지장을 주는 유해행위 및 시설이 범람하여 교육에 악영향을 초래하고 있음.

—학교환경 위생정화 구역내 유해업소 : 5,598 개소

· 법상규제대상유해업소 : 5,110개소

(호텔, 여관, 유흥음식점, 당구장, 전자유기장 등)

· 법상규제대상이 아닌 유해업소 : 488개소

(대중음식점, 비디오가게, 주차장등)

나. 문제점

○ 학교환경 위생정화 구역은 교육장이 설정하나 건축허가, 영업허가 및 유해시설의 방지 철거명령은 시·군·구청장 소관이므로 허가심사 및 사후관리 미흡

○ 학교보건법상 규제대상이 아닌 업종이나 실제로 교육환경을 해치는 영업 행위를 하는 업소가 상존하고 있음.

○ 학교담당영이 쓰레기하치장화, 차량주차장화 되는 경우가 많음.

○ 학교환경위생정화구역이외의 통학로 주변 각종유해환경도 학생생활지도에 악영향을 초래하고 있음.

다. 개선방안

○ 노래연습장, 비디오가게, 골프연습장을 학교환경 위생정화 구역 안에서의 금지행위 및 시설로 추가

○ 학부모 자원봉사대를 구성하여 학생 등

학교 지도 및 학교주변 유해환경제도 단속

○ 주민의 자발적인 학교주변 환경정화 실천 결의대회 유도

○ 교실 및 학교시설이 수업종료 후 학생들에게 즐거운 곳이 될 수 있는 방안 강구

○ 학교주변 환경정화의 날 지정운영 계속

○ 학교주변 유해환경의 지속적 단속

라. 실행계획

○ 학교주변 환경정화를 효율적으로 운영키 위하여 학교보건법 시행령개정 보완

-관계부처(내무부, 체육청소년부, 문화부, 법제처)와의 협의

○ 각급학교별 학부모 자원봉사대 조직운영

○ 지역별 학교주변 환경정화 실천 결의대회 개최

○ 건전놀이 프로그램을 개발하여 수업종료 후에도 학교가 즐거운 놀이장소가 될 수 있는 방안 강구

-시청각실, 컴퓨터실, 도서실 운영의 내실화 및 다양화

(건전전자오락, 건전만화, 건전비디오 등 비치운영)

(6) 학교보건교육 및 교사연수제도의 강화

가. 현황

○ 보건교육과정은 초·중·고등학교별, 학년별로 구분되어 있음.

-국민학교의 보건교육내용은 체육, 사회, 자연순으로 보건에 관한 사항이 많이 들어있고 주로 담당교사가 수업을 실시

-중·고등학교의 보건교육 내용은 체육과목에 포함되어 있으며 주로 체육교사에 의하여 교육

※ 외국의 교육과정 및 교과편찬 비교

〈자유중국〉

· 초·중학교의 경우 보건교육이 체육과 분리되어 필수화하여 교육되고 있으며, 보건교육내용은 건강과 신체, 건강과 심리, 영양과 식물, 안전생활, 질병예방, 건강과 가정, 건강과 사회 등으로 구성.

〈일 본〉

· 초·중·고교의 경우 교육과정상 보건을 체육과 대등하게 교과명칭에 표시했거나 과목을 분리 독립시켜 보건교육의 비중을 높혀 가고 있음.

○ 교원양성기관의 보건교육 실시내용

-초등교원을 양성하는 교육대학(11개)은 보건과목 강좌 미개설

-중등교육을 양성하는 국립사범대학(12개)은 보건과목을 개설한 대학이 5개대학이며, 나머지는 보건과목과 유사한 과목에서 강의

나. 문제점

○ 학교보건에 관한 교육내용이 여러 과목에 분산되어 있고, 비 전문교사인 체육교사 및 담임교사에 의하여 수업이 이루어지고 있는 등 학교보건교육이 체계적이고 효율적으로 운영되지 못하고 새로운 보건교육의 지도능력을 배양하기 위한 담당교사의 연수기회도 극히 미흡함.

-학교보건학이 현대보건교육의 중요성에 반하여 단일 교과목으로 독립되어 있지 않을 뿐만 아니라 초·중등 교육과정에서 너무 가볍게 취급되고 있음.

다. 개선방안

○ 초·중·고교의 학교보건에 관한 체계적인 교과단원을 설치운영.

-양호교사의 학교보건교육 담당점무.

-대학·사범대학에 보건학과목 강좌 개설 의무화.

○ 학교보건 교육담당 교사의 연수확대 실시 등 학교보건 교육 강화대책 강구.

라. 실행계획

○ 초·중·고교생을 위한 학교보건에 관한 체계적인 교과단원 설치에 관한 관계부서 협의(장학편수실, 중앙교육심의회).

-양호교사에 보건교육 기능 부여.

○ 학교보건 교육담당 교사연수 확대실시(중앙교육연수원과 협의).

(7) 흡연, 음주, 약물오남용 대책강구

가. 현황

○ 최근 학생의 흡연, 음주, 약물오남용 및 정신질환 등으로 인하여 청소년 건강을 크게 해치고 비행청소년이 늘어가고 있음.

구분	내용
흡연자	30%(남32.3%, 여 4.4%)
음주자	40%(남43.3%, 여17.5%)
진통제	33.6%(남33.2%, 여34.0%)
성경험자	20%
고등학생정신질환	정신질환 31%

-학생 비행 및 정신질환 원인

요소별	원인
학교교육	○ 성적 및 입시위주의 교육등으로 인한 인간교육과 정서교육의 부재 - 음주, 흡연 및 비행등의 보건교육 미흡 - 전담 상담교사의 부족
가정적 요소	○ 부모의 관심부족, 예정결핍, 가정불화 및 과잉보호 과잉기대
사회문화적 요소	○ 산업화에 따른 빈부의 격차, 이기적인 인간관계 및 매스컴, 비디오등 대중매체의 부정적 요소에 의한 사회문화적 요인
생물학적 유전적 요소	○ 유전성, 기본기질, 뇌손상등의 요인

-흡연·음주와 청소년 비행이 밀접한 관계에 있음.

-학교교육 및 지도등을 통한 종합적인 선도대책 마련없이 매년 1회에 한하여 동일한 내용으로 된 음주, 흡연 및 약물오남용 예방지도 계획을 마련, 각 시도교육청에 시달하는 것으로 그치고 있음.

나. 문제점

○ 흡연, 음주, 약물오남용 및 정신질환 등으로 인한 학생의 건강관리 및 생활지도 문제가 심각함에도 적극적인 보건교육 및 선도대책 미강구

다. 개선방안

○ 학생의 흡연, 음주, 약물오남용 등으로 인한 유해방지 및 비행 예방을 위한 보건교육과 선도대책 강구

라. 실행계획

○ 음주, 흡연, 약물오남용이 학생의 건강과 사회에 악영향을 초래한다는 내용의 보건교육의 반복 실시

○ 학생선도 연구시범학교 지정운영

○ 금연, 금주실천 우수교 발굴 표상

<과제별 추진일정>

과제명	'92				'93	관련실국	비고
	1/4	2/4	3/4	3/4			
1. 학교보건행정체계의 확대 개편						보통교육국, 기획관리실	
2. 학교보건위원회의 활성화						보통교육국, 기획관리실	
3. 학교보건담당전문인력의 확보 및 정원관리 기준개선						보통교육국, 기획관리실 교직국	
4. 각종보건 사업의 내실화						보통교육국	
5. 학교주변환경정화사업의 적극적 추진을 위한 대책강구						보통교육국, 기획관리실 장학편수실	
6. 학교보건교육및 교사연수 제도의 강화						보통교육국, 장학편수실	
7. 흡연,음주,약물오남용 대책강구						보통교육국, 장학편수실	