

해외동향

· 미국

▶미국 제 104대 의회 구성과 과학기술정책

▶아메리카와의 약속

(공화당 하원의원 Newt Gingrich)

· 유럽

▶유럽의 소프트웨어산업의 기로

▶영국 과학예산, 삭감 위기를 모면

▶독일 과학기술체제의 변화

:BMBFT(연방 교육연구기술성)의 탄생

· 일본

▶과학기술청 장관상으로 본 일본의 우수한 연구자의 특성

▶일본 항공·전자기술심의회, 항공기술의 장기적 연구개발추진방책을 답신

▶일본 우정성, 정보통신기술에 관한 연구개발지침 작성

해외동향 : 미 국

미국 제 104대 의회 구성과 과학기술정책

1994년 11월 8일 미국 의원 선거에서 공화당이 하원에서 52석, 상원에서 9석, 주의회에서 11석을 새로 차지하였고 11월 9일 현재 새로운 의회 구성은 다음과 같다.

	하원	상원	주의회
민주당 소속	204	47	18
공화당 소속	230	53	31
무소속	1	0	1
· 過半數	218	51	26

자료: Business Week, Nov. 21, 1994

대통령과 의회의 줄다리기가 만만치 않게 되었다. 예컨대, 클린톤 정부는 첨단기술프로그램을 1995년에 4억 3,100만 불에서 1997년에는 7억 5,000만 불로 책정하고 있다. 반면 공화당은 정부가 특혜를 베푸는 산업에 첨단기술프로그램을 통해 직접 보조금까지 줄 수 없으며, 기술과 사업을 위한 좋은 환경을 조성하는 역할에 그쳐야 한다고 주장해 왔다. N.Munro씨(Washington Technology, Nov.24.1994)는 의원 선거 결과가 국정 전반에 미치는 정세를 다음과 같이 요약해 주고 있다:

이슈 항목	공화당 선호도 (찬성, 중립, 반대)	정부 수입의 증가/감소	클린톤 찬성여부
조세			
자본 이득 減稅	찬성	감소	반대
오랫동안 높은 순위를 지킨 공화당의 이슈이나, 민주당은 반대함			
R&D 稅額免除연장	중립	감소 100억불/년	찬성
모두 R&D 투자의 세액 공제 기한을 연장하기를 좋아하지만, 資金은 어디에서 나오는가?			
원거리 통신 개혁	찬성	?	찬성
개혁법안에 케이블 협동하여, 백악관과의 회의는 선거인단에게 좋게 보일 것이다. 공화당이 우세한 의회는 상원의원 Fritz Holling의 S-1822법안 보다는 Baby Bells사를 밀어 줄 것이다. 케이블 TV 회사들이 가격의 규제완화로 득을 볼 것이다.			
국제 무역			
GATT 찬성	감소	찬성	
GATT는 백악관과의 회의의 협동으로 수혜자가 될 전망이고, 12월 초에 타결을 볼 것이다.			
첨단기술수출 통제 완화	중립	?	?
암호 정책 완화	중립	無關	?
George Brown 하원의원이 제안한 암호 정책은 폐기되고 국가안전보장청(NSA)이 규제완화와 싸울 것이며, 국가안전보장을 중시하는 공화당의 지지를 받게 된다. 산업과 자유주의자들은 일부 공화당과 민주당 의원들의 지지를 받기 위하여 압력을 가할 것이다.			
정부의 공계 (recoupment) 중단	?	감소	?
기술 프로그램과 보조금 감액			
공화당의 減稅를 메꿀 財源일지도 모르지만 백악관은 반대할 것이다			
첨단기술 프로그램 (ATP)	반대	증가	반대
기술재투자 프로그 램(TRP)	반대	증가	반대
미국과학재단(NSF) 에 추가 자금 지원	반대	증가	
우주 정류장	?	?	찬성
첨단연구사업청 (ARPA)의 고성능 계산 및 통신 프로그 램(HPCC)	반대	증가	반대
平板출력표시장치案	반대	증가	반대
환경기술案	반대	증가	반대

이슈 항목	공화당 선호도 (찬성, 중립, 반대)	정부 수입의 증가/감소	클린톤 찬성여부
총국방성(Pentagon)의 예산			
공화당은 국방비 지출을 증액할 의무가 있다. 비군수용 프로그램(예컨대, 환경 정화)을 줄이고 국방 프로그램으로 전환시킬 성향이 있다.			
국방성(DoD)예산의 추가 감축	반대	?	?
총국방성(Pentagon) 의 환경 지출	반대	증가	반대
전략 국방 프로그램	찬성	감소	반대
정부 개혁			
미국 정부운용 재검토(National Performance Review) 보고서가 백악관과 공화당 간의 논의의 중심 과제일 것이다. 공화당은 정부를 감축하려 하고 백악관은 정부의 효율성을 제고하려 한다.			
미국연방항공국 (FAA)의 민영화	찬성	5년간 180억 불	반대
미국연방항공국이 정부 규모 축소의 실험사례로 선정될 수 있을지도 모른다. 백악관은 논의에서 이길려고 할 만큼 우선순위를 두지 않을지도 모른다.			
정부구매제도 개혁	찬성	?	?
상원위원 코헨 등은 상업적인 기술의 정부 구입을 용이 하도록 추진할 것이다.			
소기업 이슈들	반대	증가	반대
공화당은 소기업용으로 보유한 자금의 지원을 줄일려고 할지도 모른다.			
규제 개혁			
현행 규제의 개혁?	찬성	증가	?
규제완화가 장기적으로 경제활동과 정부의 세수를 촉진시키겠지만, 백악관과 환경 그룹의 저항을 받게 될 것이다. 산업은 깨끗한 공기, 깨끗한 물, 공해지의 환경 개선을 조장하기 위한 규제 조치를 좀 완화해 달라고 주장할 것이다.			
추가적인 규제	반대	?	반대
기존 환경 규제를 점검한다.			

자료: Washington Technology, November 24, 1994.

민주당의 클린톤 정권은 야당인 공화당이 의석의 과반수를 넘게 석권함에 따라, 科學技術계의 인력과 예산에 있어서도 선거 유세에서 드러낸 공화당안과 부딪치게 되었다. 새 하원의장으로서 공화당의 뉴트 킹그리치(Newt Gingrich)도 의원이 초안한 "미국과의 약속(Contract with America)"이 그것이다. 全文을 인용한다:

아메리카와의 약속

미국 의회 下院 공화당의원으로서, 그리고 下院議員으로 출마하는 시민으로서 우리는 미국의 정책을 바꿀뿐 아니라

더욱 중요한 일로는 국민과 그들이 선출한 대표들과의 신뢰의 유대를 회복시킬 것을 약속한다. 그래서 우리는 官聯에 있는 사람들이 어려운 일을 피하고, 뽐내기만 하는 시대에 국가적 부흥을 위한 세밀한 約定書, 숨겨진 부분이 없는 약정서를 제시하는 바이다.

금년의 선거는 지난 40년간 한 黨이 議會를 장악하고나서 실시되는 선거이므로 下院에 議會의 운영방식을 바꾸어 놀이를 새로운 多數黨이 들어서게 만들 기회를 제공해준다. 이러한 역사적 변화가 일어나면 너무나 방대하고, 너무 많이 간섭을 하며, 公金을 너무 헤프게 쓰는 정부에 중지부를 찍게될 것이다. 이러한 변화는 미국가정의 가치관을 존중하고, 그 신념을 같이하는 議會의 시작이 될 수 있다.

우리의 첫 공화당출신 대통령인 링컨과 마찬가지로 우리는 神이 우리들로 하여금 사물을 바르게 보는 능력을 준만큼, 바른 일을 하겠다는 굳건한 의지로 행동할 생각이다. 즉, 우리는 책임을 지는 議會를 만들고, 스캔달과 치욕적인 일이 되풀이해서 일어나지 않도록 하고, 우리 모두가 자유민이 스스로를 다스리는 방식을 또 다시 자랑스럽게 생각할 수 있게 할 생각이다.

제 104議會가 열리는 첫날, 새로이 다수당이 된 공화당은 정부에 대한 미국민의 신뢰와 믿음을 회복할 것을 목적으로 하는 다음과 같은 주요한 改革案을 즉시 통과시킬 것이다.

첫째, 국가의 여타 부분에 적용되는 모든 법률이 議會에도 동일하게 적용되도록 할 것이다.

둘째, 議會의 낭비, 사기 또는 권력남용에 대한 광범한 會計監査를 실시할 큰, 중립적인 會計監査 회사를 선정할 것이다.

셋째, 下院 위원회의 數를 줄이고, 위원회 직원수를 3분의 1만큼 줄일 것이다.

넷째, 모든 의원회의 위원장의 任期를 제한할 것이다.

다섯째, 의원회에서 대리 투표를 금할 것이다.

여섯째, 의원회의 회의를 일반에게 공개하도록 할 것이다.

일곱번째. 稅率 引上 법안을 통과시키는데는 5분의 3의 다수표를 요하도록 할 것이다.

여덟 번째, (전년도 예산과 상관없이) 需을 기준으로 하는 예산 책정방식을 실시함으로써 聯邦政府 豫算에 대한 조직한 결산을 보장할 것이다.

이렇게 한 다음, 제 104議會가 開院된지 100일 이내에 우리는 다음 法案을 下院에 제출하여, 각 법안이 충분히 공개적으로 토의하고 표결되고, 일반 국민이 이를 즉시 엄밀하게 고찰할 수 있도록 할 것이다.

1. 財政책임법:

그 행동을 통제할 수 없는 議會가 財政的 책임을 지도록 하기 위해 예산과 조세수입이 균형잡히도록 관계법을 수정하고, 입법에서의 개별 항목 거부권을 설정하여, 의회로 하여금 가정이나 기업체에서 처럼 예산상의 제약하에서 활동하도록 한다.

2. 우리의 거리를 되찾기 위한 법:

보다 진실에 입각한 宣告, 信義있는 (違法 수집증거) 배제의 원칙에 따른 면제, 효과적인 死刑 형벌 조항, 그리고 사람들이 주택 근처에서 안전하게 살 수 있도록 하고, 아동들이 학교에서 안전하게 생활 할 수 있도록 하기 위해 교도소를 건축하고, 가일층의 엄격한 법 시행을 위한 財源을 마련하기 위해 금년 여름에 통과된 범죄단속법안에서의

사회지출 삭감을 포함하는 범죄단속 일괄법안을 통과시킨다.

3. 개인 책임법:

未成年 母를 위한 복지수당지급을 금하고, 복지수당을 받고 있는 동안에 태어나는 자녀를 위한 아동부양 世帶 보조금의 증액을 거부함으로써 私生兒와 10代 임신을 억제하고, 사회복지 계획을 위한 지출을 삭감하고, 개인의 책임을 더하도록 하기 위해 2년 이상 복지혜택을 받을 수 없다는 엄격한 조건이 들어 있는 복지규정을 법제화한다.

4. 가족 보호 강화법:

자녀 양육보조 조치의 시행, 入養을 위한 稅制상의 혜택, 자녀교육에서 부모의 권리강화, 아동을 외설물로부터 보호하기 위한 보다 강력한 법률, 그리고 미국사회에서 가정의 중심적 역할을 강화하기 위해 年老한 부양가족을 돌보기 위한 稅制상의 혜택,

5. 미국의 꿈을 되살리기 위한 법:

자녀 1인당 500달러의 稅制상의 혜택, 맞벌이 부부에 불리한 稅制의 단계적 폐지, 중산층에게 稅制상의 혜택을 주기 위한 미국의 꿈 저축 計定의 창설.

6. 국가안보 부흥법:

美軍을 유엔 軍 산하에 두지 않으며, 우리의 국방을 강화하고, 세계에서의 우리의 신뢰도를 유지하기 위한 국가안보 자금조달의 필수적인 부분을 부활시킨다.

7. 高齡시민 공정 대우법:

현재 고령자가 취업할 수 없게 막고 있는 사회보장 소득의 상한선을 높이고, 사회보장 혜택에 대한 1993년의 세율 인상조치를 철폐하고, 고령 시민들로 하여금 그들의 그동안 소득에서 보다 많은 부분을 가질수 있도록 하기 위해 사설기관에서 長期 간호(보호)를 받을 수 있게 하는 보험을 위한 稅制상의 혜택을 제공한다.

8. 일자리 창출 및 임금인상 지원법:

소기업을 위한 장려 誘因 제공, 자본이득 감축조치 및 指數化, 위험평가/비용 對 이익분석, 신축적 규제법 강화, 그리고 일자리를 창출하고 노동자의 임금인상을 가능하게 할 財源이 마련되어 있지 않은 의무적 개혁 촉진.

9. 상식에 입각한 法개정:

敗者가 소송비용을 부담하는 법률 제정, 徵戒적 손해배상액에 대한 합당한 한도의 설정, 끝없는 訟事를 막기 위한 제조물(생산품) 책임 소송법의 개혁.

10. 시민 立法 참여법:

직업 정치인을 시민 이법자로 대처하기 위한 議員 任期 한도에 대한 미국 역사상 최초의 투표실시.

뿐만 아니라 우리는 下院豫算위원회로 하여금 下院 전체회의에 보고하도록 지시할 것이며, 위에서 설명한 입법조치에 구체적으로 명시되어 있는 예산삭감 외에도, 연방정부 예산 赤字가 이러한 법안들이 제정되지 않았을 때 보다 줄어든도록 확신을 기하기 위해 한층 더 예산절약을 하도록 노력할 것이다.

우리가 개혁을 단행하기 위한 국민들의 위임(當選)을 추구함에 있어 동료 시민들의 현명한 판단을 존중하면서 우리

는 이 아메리카와의 약속 約定書에 서명하는 바이다.

성명(서명). 출신 주 및 선거구 명 따름

연방 예산 중에서 정치력에 좌우되는 목표물이 자유재량 지출인데, 연속될 보장이 없으며 매년 자금이 지원되는 프로그램을 위한 돈이다. 이 지출은 와싱턴의 1.5조 불 예산의 1/3을 차지하며, 이 중 70%는 총국방성이 가져가고, 20%는 민간 R&D기금을 포함하고 있으며 정치권의 이권 논의의 대상이다.

"미국과의 약속"의 후속 작업으로, 하원예산 위원회의 공화당 의원들은 廳과 프로그램들에 관한 자유재량의 지출액을 5년간 1,130억 불을 감축하려는 71개 항목을 입안했다. 위원회 상부의 승인을 얻은 것이 아니지만, 과학, 기술 그리고 고등교육 분야에서 의회선거 유세기간 중 다음과 같이 가능한 감축 예를 들고 있어 주목된다:

감축 가능한 예로서의 항목	금액 (단위:백만 불)
교육 문화 교류 감액	276
미국과학재단(NSF)의 성장율을 제한	346
에너지 기술 개발 기금 축소	2,100
광산국 폐지	872
지질 서어베이 폐지	3,200
미국 생물 서어베이 폐지	139
광천수 관리 서어비스 축소	465
상무성 해양대기국 기금 동결	805
자원 보호 개발 기금 축소	610
협동 州 연구 서어비스 기금 축소	331
公開(Extension) 서어비스 축소 조정	505
농업 연구 서어비스 감축	830
고성능 계산 프로그램 지출 축소	1,200
상무성에서 첨단 기술 프로그램 제거	819
예술과 인문 축소	531
대학 기반 보조금 전환	2,800
연방정부 지원의 대학 연구에 間接費 率 축소	1,600
감축 가능한 예의 소계:	17,429
5년간 예산 감축 계획의 총계	113,000

자료: Science and Government Report, Nov. 15, 1994.

* Source: Business Week, Nov.21.(1994)

Washington Technology, November 24, (1994)

Newt Gingrich, "Contract with America"

* 미국편 담당: 權 龍 水(동향분석연구실)