

인구주택 총조사 실시 방안

1995년 인구주택 총 조사 - 환경변화와 이에 대한 대응

양 장 수 1)

1. 서 언

정부에서는 오는 11월 1일 0시를 기준으로 「1995년 인구주택 총조사」를 실시한다. 이 통계 조사는 우리나라에 살고 있는 모든 사람과 이들이 하나의 생활단위를 이루어 사는 가구 그리고 사람들이 거주하고 있는 모든 거처에 대하여 그 구체적인 특성을 파악하기 위하여 실시되는 것이다.

우리나라가 OECD가입을 신청하는 등 선진국 대열에 동참하게 되리라 기대되는 가운데 사회전체가 급속하게 변화해 가고 있는 요즈음 이와 같은 우리사회의 구체적 실상을 가장 극명하게 보여줄 수 있는 것이 바로 인구주택 총 조사에서 얻어지는 통계자료라 여겨지는 바 이는 인구와 가구의 다양한 특성과 그들의 주거실태에 따라 체계적으로 분류·집계되어 우리사회의 실상을 보탬도 덜함도 없이 진솔하게 보여주기 때문이다.

따라서 이 인구주택 총조사에서 얻어지는 모든 통계자료는 이 시대를 살고 있는 우리나라 사람들이 인간으로서 기본적인 생활을 어떻게 영위해 나가고 어떤 가족관계를 이루어 살고 있으며, 주거생활은 어떠한가를 구체적으로 시현하는 이 시대의 꾸밈없는 역사적 기록인 셈이다.

그러면 이제 이 총조사에서는 어떤 조사항목을 통하여 어떤 통계자료들을 생산하게 되는지 그리고 이 통계자료들이 어떻게 활용되며 어떤 방법으로 조사되는지를 실무적인 통계조사기법의 개선사항을 중심으로 살펴보고자 한다.

아울러 전 국민의 적극적인 참여를 전제로 하는 이 총조사를 성공적으로 마무리짓기 위하여 정부가 기울이고 있는 내용이 무엇인지를 알아보하고자 한다.

2. 1995년 인구주택 총조사 개요

2.1 연혁

한 나라의 인구와 호구(오늘날의 가구)수 등에 관한 간단한 형태의 조사와 기록은 인류사회가 지배와 피지배 계층으로 분리되어 공동체 사회가 만들어지기 시작한 먼 고대시대부터 있어 왔는데 고대 중국이나 우리나라도 한 나라가 새로운 통일국가를 형성하게 되면 무엇보다 법령의 정비와 함께 전국적인 호구조사(오늘날의 인구조사)를 실시하여 국세의 기초를 이루는 인구수를 정확하게 파악하고자 노력했던 것으로 알려지고 있다.

1. (135-082) 서울시 강남구 역삼동 647-15 한타빌딩 통계청 인구통계과장

서구유럽의 경우에는 기원전 3세기경부터 고대 로마사회에서 호구조사가 실시되어 왔으며 근대에 들어와서는 18세기에 스칸디나비아 국가에서 근대적 인구조사가 최초로 실시되었는데 오늘날 미국의 경우에는 1790년 최초로 인구조사가 시작되어 매 10년 간격으로 실시하고 있으며 일본에서는 1920년에 처음으로 근대적 인구조사가 시작되었고 우리나라에서도 일제가 그들의 식민통치 체제를 강화하기 위한 수단으로 그 5년뒤인 1925년에 최초로 인구조사를 실시하여 이후 거의 매 5년 간격으로 실시되어 오늘에 이르고 있다.

이같이 매 5년 간격으로 인구조사를 실시하여 오던 중, 1960년 조사부너 주택에 관한 항목이 추가되어 1966년(당초 1965년에 실세할 계획이었으나, 제 1차 경제 개발 5개년 계획의 투자지원 확보에 따른 예산 사정으로 1년 연기하고 주택에 관한 조사는 실시하지 않음)을 제외하고 매 주기마다 인구와 주택에 관한 전수조사로서의 성격을 갖게 되어 금년의 인구총조사는 15회째, 주택총조사는 7회째를 맞게 된다.

2.2 조사기간, 방법 및 체계

인구주택 총조사는 전국적인 대규모 통계조사이로 막대한 예산과 인력이 투입되며 '95년 총조사도 당해년도의 조사비용만 해도 540억원에 이른다.

조사기간은 교육 일수(전수 1일, 표본 2일)를 포함하여 총 13일로서 조사원당 전수조사구는 2개 조사구(약 120가구)를, 전체 조사구의 약 10%에 해당되는 표본조사는 1개 조사구를 담당하게 된다. 이에 따라 조사원 12만 6천명, 지도원 8천 4백명, 지도공무원 5만 8천명 등 약 19만 2천명의 인력이 동원된다.

조사구는 크게 일반조사구와 특별조사구로 나누어지며 전자는 시·도, 시·군·구, 읍·면·동을 통하여, 후자는 외무부, 법무부, 국방부, 경찰청을 통하여 조사하게 된다.

2.3 조사항목 선정을 위한 의견수렴

금년 11월 1일을 기준으로 실시하게 될 「1995년 인구주택 총조사」의 조사내용은 인구, 가구, 주택에 관한 사항으로 대별되며 조사항목을 선정하기 위하여 자료이용자에 대한 설문조사를 실시하여 결집된 의견을 수렴코자 하였는데 기관 및 전문가 등 335개 대상중 130개 대상(약 40%)이 응답하였으며 주요조사 희망항목으로는 인구에 관한 사항은 성, 연령, 혼인상태 등 기본항목외에 종교, 심신 장애인, 미취학자녀수 및 보육 형태, 전공과목, 취업자경력년수 등을 들 수 있고 가구에 관한 사항으로는 자동차보유여부 및 주차형태, 소득, 주거전용면적, 소장도서수, 주거환경 등을 들 수 있다. 또한 주택에 관한 사항으로 타지주택소유여부, 주택구입기간, 주택구입용자금과 편익시설의 규모 및 사용빈도 등이 제시되었으나 센서스 항목으로서의 적정성, 주사주기 및 시계열 유지와 현장조사의 가능성 등을 검토하여 종교, 자동차보유여부 및 주차형태를 수용하였다. 이에따라 1995년 인구주택 총조사에서는 전수조사항목은 인구에 관한 사항으로 성명, 가구주와의 관계, 성별, 나이, 출생지, 종교, 교육정도, 혼인상태 등 8개 항목을, 가구에 관한 사항으로 연건평, 대지면적, 총방수, 건축년도, 편익시설수 등 5개 항목이 되어 총 19개가 되며 표본조사지역에서는

전수조사항목 외에 인구에 관한 사항으로 1년전 거주지, 5년전 거주지, 통근·통학여부 및 장소, 이용교통수단, 추가취업여부, 산업, 직업, 종사상의 직위, 총출생 자녀수와 가구에 관한 사항으로 거주기간, 점유형태 및 임차료 등 13개 항목을 추가하여 동 32개 항목을 조사하게 된다.

2.4 조사항목

2.4.1 인구에 관한 사항

(1) 성 명

사람의 동일성을 파악하는 항목으로서 인구의 누락이나 중복을 확인하기 위하여 필요한 조사항목이다.

(2) 가구주와의 관계

가구의 핵가족 및 세대구성을 파악하기 위한 항목으로서 시계열적으로 가족의 변천 과정을 연구하기 위한 조사항목이다.

(3) 성 별

인구 총조사는 기본적으로 인구의 크기, 분포 및 구조를 파악하며 성별 항목은 인구의 성별 구조파악을 위하여 필요한 조사항목이다.

(4) 나 이

인구의 연령구조는 인구학을 연구하는 입장에서 기본적으로 중요하며, 추계인구나 생명표 작성에 필요한 총조사간 생잔율을 파악하기 위한 항목이며 인구에 관한 조사 항목의 조사대상 여부를 구분하는데 필요한 항목이다.

(5) 출 생 지

출생지 항목은 사람의 첫 출발지로서 출생지, 5년전 거주지, 1년전 거주지, 상주지로 연결되는 인구이동의 패턴을 연구하기 위하여 필요한 항목이며, 인구구조의 출생지별 특상파악에도 활용되는 유용한 항목이다.

(6) 종 교

각 종교별, 지역별 종교인구 파악은 물론 사회경제적 특성을 파악하기 위한 항목이다.

(7) 1년전 거주지

1년전 거주지 항목은 출생지, 5년전 거주지 항목과 관련되어 인구이동의 패턴 즉 도시와 농촌 간 인구이동, 도시와 도시간 인구이동, 농촌과 농촌간 인구이동 뿐만 아니라 단독이동이나 가족이동이나를 파악하는데 유용한 항목이다.

(8) 5년전 거주지

5년전 거주지 항목은 출생지, 1년전 거주지 항목과 관련되어 인구이동을 연구하기 위하여 필요한 조사항목이다.

(9) 교육정도

인구의 교육정도별 구조파악을 위한 기본항목이며 인적자본의 척도로서 장래의 노동생산성을 파악할 수 있는 조사항목이다.

(10) 통근·통학여부 및 장소

통근·통학여부 및 장소 항목은 이용교통수단, 통근·통학 소요시간 항목의 조사대상여부

를 구분하기 위한 항목이며, 통근·통학 인구는 화물 물동량과 더불어 교통수요를 파악하는데 기본이 되는 항목이다.

(11) 이용교통수단

이용교통수단 항목은 인구의 교통수요에 대한 차종별 기여도를 파악하기 위한 항목으로 증차계획등 교통정책에 이용되는 항목이다.

(12) 통근·통학 소요시간

상주인구는 야간에 거주하는 야간인구로 볼 수 있으며 직장 또는 학교(원)의 장소별인구는 주간인구로 볼 수 있어서 주간의 인구밀도를 파악하기 위한 항목이며, 상주지와 직장 또는 학교(원)장소별 이동인구는 지역간 교통수요를 파악할 수 있어서 전철망 확충, 버스노선 조정 및 정류장 조정 등 교통권 설정과 교통정책에 유용한 항목이다.

(13) 경제활동상태

국민의 경제활동상태를 파악하여 노동인력의 수급계획, 고용대책수립 등에 필요한 기초자료로 활용되는 항목이다.

(14) 산 업

취업자의 산업별 인구를 파악하여 성장산업과 사양산업간의 산업별 인구를 조정하여 노동생산성을 높이는 산업정책 및 경제정책의 기초자료를 제공하기 위하여 유용한 항목이다.

(15) 직 업

취업자의 다양한 직업형태를 파악하여 산업조정, 경제조정정책 및 직업별 인력수급정책의 기초자료로 유용하게 활용되는 항목이다.

(16) 종사상의 지위

취업자의 경제활동 참여가 어떠한 형태로 이루어지고 있는가를 파악하여 경제적 지원·조장정책 및 산업 조정을 위하여 유용하게 활용되는 항목이다.

(17) 혼인상태

인구의 혼인상태별 구조를 파악하여 가구의 분석, 가구형성의 예측, 출산력의 분석, 가족계획, 장래인구추계, 복지정책, 노동정책 등 각종 정책수립의 기초자료로 활용되는 항목이다.

(18) 총 출생자녀수

출산력 분석에 유용한 항목으로 추계인구작성 및 인구·보건 정책의 기초자료를 제공하여 주는 유용한 항목이다.

2.4.2 가구에 관한 사항

(1) 거처의 종류

주택총조사는 주택의 양적인 면과 질적인 면을 파악하는데 있으며 거처의 종류항목은 주택의 수를 집계하여 주택의 보급률을 파악하는데 있을 뿐만 아니라 주거에 관한 항목의 조사대상여부를 구분짓는 유용한 항목이다.

(2) 가구구분

가구구분 항목은 거처의 종류 항목과 더불어 주거에 관한 항목의 조사대상여부를 구분짓기 위한 항목일 뿐 아니라 가구의 종류를 파악하기 위해서도 필요한 항목이다.

- (3) 주거시설형태
부엌, 화장실, 목욕시설 등 주거의 질을 파악하여 주거의 질적수준향상을 위한 주택개량계획, 재개발계획, 주택건축기준마련 등에 활용되는 항목이다.
- (4) 난방시설 및 사용연료
주거의 질과 편익을 파악하기 위한 항목으로서 가정용 에너지 수급정책, 주택모형개발 및 건설계획 등 각종 계획 수립에 활용되는 항목이다.
- (5) 사용방수
주거공간으로서 주거의 질적 수준향상을 위한 주택개량계획, 주택 건축 기준마련, 주택자금의 융자기준 및 주택분양 등 주택정책의 기초자료로 사용되는 항목이다.
- (6) 자동차 보유여부 및 주차형태
주차지 부족문제 해결책 마련, 교통시설확충 등 교통관련 정책수립 자료로 활용되는 항목이다.
- (7) 거주기간
주거 불안정상태를 파악하여 주거 안정대책수립에 활용되는 항목이다.
- (8) 점유형태 및 임차료
주택보급률과 더불어 주택의 점유형태, 가구의 전세보증금 및 임차료 현황을 파악하여 주택자금의 융자기준 및 주택정책의 기초자료로 사용할 뿐만 아니라, GNP 및 GRP추계에 필요한 귀속임차료 파악에 유용한 항목이다.

2.4.3 주택에 관한 사항

- (1) 연 건 평
지방재정수입에 대한 기초자료를 제공함과 동시에 주택의 질과 편익수준을 파악하기 위하여 필요할 뿐만 아니라 간접적으로 소득 수준 파악에 활용된다.
- (2) 대지면적, (3) 총방수
주택의 질적수준을 파악하여 쾌적한 주거생활을 이룰 수 있는 주택모형개발, 재개발대상 주택지역선정 등에 활용된다.
- (4) 건축년도
주택의 노후여부를 파악하여 주택수급계획 및 지방재정수입의 파악을 위한 기초자료를 제공하기 위한 항목이다.
- (5) 편익시설수
주거개념의 주택수를 정확히 파악하기 위한 항목으로서 주택보급률의 신뢰도를 높이기 위한 항목이다.

3. 인구주택 총조사 환경변화와 대응

3.1 통계조사 환경의 변화

3.1.1 부재가구 및 재방문 조사가구의 증가

맞벌이 부부가구가 증가하고 핵가족화, 단독가구(1인가구), 장기여행가구의 증가로 인해 부재가구가 급속히 증가하고 있다. '94년 11월에 15개 시·도별로 1개 동·읍(997조사구, 56,872 가구)을 선정하여 실시한 '95년 인구주택 총조사 시범 예행조사에서는 조사대상 가구의 약 18%가 부재가구로 파악되었고 재방문 조사가구도 2회 방문가구 17%, 3회 방문가구 8%, 4회 방문가구 4%로 나타나는 등 통계 조사환경은 날로 악화되고 있다. 또한 단독가구도 1990년 인구주택 총조사에서 전 가구의 9%를 차지하였으나, 금년 조사시점에는 10%를 상회할 것으로 본다. 물론 이를 전국적으로 확대 적용하기에는 다소 무리가 있을 수 있으나 최근 여성의 경제활동 참가율이 높아지고 있는 사실을 감안할 때 이러한 현상은 지속적으로 점증될 것이다.

3.1.2 응답불응가구의 증가

소득수준이 높아지고 생활방식이 개인주의화함에 따라 사생활보호의식이 확산되어 응답불응가구가 증가되고 있다.

특히 소득수준이 높은 대도시의 아파트 지역은 통계법(법칙 조항)에 의한 제재에 이를 정도로 이러한 현상은 상존하고 있다.

3.1.3 빈집의 증가

1990년 인구주택 총조사 실시무렵을 전후하여 수도권을 비롯하여 전국적으로 주택건설붐이 조성되어 주택공급물량이 급격하게 증가하였으나 부동산 투기억제시책과 금융실명제실시의 여파로 부동산 경기가 침체되고 농촌인구의 도시이주로 인하여 최근 미분양 아파트가 전국적으로 10여만 채에 이르는 등 빈집의 금년 인구주택 총조사 시점에는 20만채를 훨씬 상회할 것으로 예측된다. 이에따라 정확한 주택수를 파악하기 위해서는 빈집의 정확한 조사가 요구된다.

3.1.4 시의성 있는 자료제공 요구 급증

통계조사는 궁극적으로 조사결과를 이용코자 하므로 정확성과 더불어 시의성 확보가 생명이라 할 수 있다. 인구주택 총조사와 같이 방대한 통계조사는 다른 어떠한 통계조사보다도 자료처리기간을 단축할 수 있는 노력이 요구된다.

3.1.5 외국인의 증가

최근 산업체의 노동인력 부족현상과 국제화 정책에 따라 국내 거주 외국인 노동자가 급증하고

있다. 특히 불법취업외국인의 증가는 사회·경제적 영향이 커지고 이들에 대한 통계조사방법도 과거보다는 강화해야 할 것이다.

3.2 통계조사 환경변화에 따른 대응

3.2.1 제도의 개선

현행 통계법은 지정통계 작성기관으로 하여금 개인에게 통계자료에 관한 신고를 명할 수 있는 권한을 부여하고 신고의 명령을 받고 그 신고를 하지 아니한 자에 대해 벌칙을 규정하고 있다.

그러나 벌칙의 내용이 현실과 괴리가 커서 통계조사 현장에서 불응가구(가구원)가 종종발생하고 있는 가운데 진작부터 통계법을 개정하여 벌칙규정을 강화하자는 의견이 대두되었으나 최근 행정규제완화 추세에 따라 개정시기를 놓고 다소 주춤하였다. 그러나 응답불응가구(가구원)의 증가추세에 따라 금년중에 개정을 목표로 추진중이며 벌칙 내용을 신체형(6월 이하의 징역)이나 벌금(5만원 이하)의 형벌에서 법집행의 실효성 확보나 통계조사의 원활을 기하기 위해 행정질서법(100만원 이하 과태료)로의 전환을 검토하고 있다.

3.2.2 조사방법의 개선

(1) 조사구설정

조사대상인구와 가구, 주택을 누락이나 중복이 없도록 함(Converge Error의 해소)은 조사대상의 내용오차(Content Error)해소와 더불어 통계의 정확성 제고를 위해 매우 중요한 일이다.

조사구의 설정은 전국을 도로, 산, 강, 하천 등 주요 지형지물을 이용하여 적정한 조사구역(평균 60가구)으로 분할하는 것으로 이번 총조사에서는 23만여개가 된다. 이는 말하자면 물고기를 잡고자 할때 그물을 쳐서 물고기들이 빠져나가지 않게 하는 것에 비유할 수 있다. 1995년 인구주택 총조사를 위한 조사구설정은 '94년 군부지역에 이어 '95년 상반기('95. 3~5월)에 시부지역에 대해 실시하였으며 이에 사용된 기본도는 모두 전산지도를 제작 활용함으로써 과거 청사진지도를 활용할 때보다 훨씬 정확한 조사가 될 수 있는 여건을 마련하였다. 내용면에서도 본조사에서의 조사대상과 일치시키기 위하여 조사구설정 지침서에 거쳐 및 가구의 개념정의를 명확히 하고, 사례 등을 수록 교육하는 등 본조사에서의 정확성 제고를 위해 조사구설정 단계부터 개선을 위한 노력을 기울였다.

그러나 본조사 시점과는 상당한 기간 차이가 나게 되므로 그동안 변동된 조사구에 대해서는 수정보완을 하며, 조사원은 준비조사기간에 이미 설정된 조사구를 근거로 조사대상가구를 일일이 방문하여 조사구 요소를 세밀하게 작성한다.

(2) 시험조사

조사항목에 대한 현지 적용가능성을 검토하기 위해 3회에 걸친 시험조사와 최종시범예행조사를 실시하였는데 대규모 통계조사에서는 반드시 거쳐야할 과정이라 하겠다.

인구 센서스에 관해 UN은 센서스 실시 전과정에 대해 시험조사를 실시할 것을 권고 하고

있으며 센서스 실시 국가중 약 1/3이 시험조사를 실시하는 것으로 보고되고 있다. 이 과정을 통하여 용어의 명확한 개념정의, 조사항목의 현장적용 가능성, 조사상의 문제점 해결, 조사기법의 개선을 도출할 수 있으며, '95년 인구주택 총조사 조사항목 선정과정에서 주거전용면적, 타지 주택소유여부 등 항목은 현지조사가 어려워 최종 조사 항목에 대한 대책, 동·읍·면에서의 이기·내점 강화 등 본조사에서의 개선사항을 도출하였다.

(3) 대국민 홍보

부재가구, 단독가구, 응답불응가구의 증가 등 통계조사환경이 악화됨에 따라 이의 해소를 위해 원천인 국민을 대상으로 각종 홍보매체를 동원하여 다양하게 홍보를 실시할 것이다. 그 예로 TV, 케이블 TV, 라디오, 신문은 물론 전광판(고속도로 및 철도역사 전광판 포함), 표어, 포스터, 선전탑, 플래카드, 기념담배, 기념우표, 전철 및 철도방송, 아파트 구내방송 등을 들 수 있다.

(4) 조사원 채용 및 교육

우수한 조사원을 동원하기 위해서 TV 자막방송(케이블 TV포함), 신문광고, 모집공고, 반상회보게재 등 적극적인 홍보를 전개할 것이다. 이들 조사원에 대해서는 교육용 비디오, 패도, 조사지침서 등을 활용하여 중앙교관의 직접 교육을 확대할 것이다. 또한 중도탈락자를 대비하여 예비 조사원을 총조사원수의 5%정도 확보하여 사전에 조사요령교육을 실시할 것이다.

(5) 조사기법의 개선

1995년 인구주택 총조사에서는 원칙적으로 타계식 면접 조사방법을 택하고 있다. 그러나 시범 예행조사에서도 나타난 바와 같이 부재가구(가구원)와 응답불응가구가 점증하고 있는 현실을 감안하여 이들로 하여금 정확한 응답을 하게 하기 위해 비밀보장 홍보용 전단, 조사표 기입요령과 비밀보호용 봉투, 조사원연락전을 제작 활용토록 할 것이다. ① 비밀보장홍보용 전단은 부재가구나 응답불응가구를 포함하여 전 가구에 대해 준비조사기간에 배부되며 가족중 현거주기에서의 조사대상여부와 직접응답이 곤란한 가구원의 생년월일, 통근·통학여부 및 장소, 통근·통학소요시간, 경제활동상태, 직업, 산업, 종사상의 지위 등의 항목 및 즉답이 곤란한 주택의 연건평, 대지면적, 건축년도 등의 항목에 대해 사전응답준비와 더불어 조사대상자로 하여금 안심하고 진실한 내용을 응답하거나 조사표에 기입할 수 있도록 하고 ② 조사표 기입요령은 조사표를 스스로 작성할 수 있게끔 한다. ③ 비밀보호봉투는 조사대상자가 스스로 작성한 조사표를 노출됨 없이 조사원에게 전달될 수 있게 하며 ④ 조사원 연락전은 부재가구(가구원)와 조사원과의 면접일자를 약속할 수 있는 매체 역할을 한다. 아울러 회수된 조사표를 검토하여 미비한 사항은 조사원이 조사기간중 대상가구의 책임있는 응답자와의 면접을 통해 조사내용을 수정 보완함으로써 조사현장에서부터 정확한 자료를 수집하고 나아가서 신속한 자료처리가 가능토록 할 것이다. 또한 빈집에 대해서는 빈집 조사표를 별도로 설계하여 조사함으로써 주택에 관한 통계의 신뢰도를 높일 것이다.

(6) 현지에서의 이기·내검 강화

1995년 인구주택 총조사에서는 일반조사표와 OMR조사표의 2종류 조사표를 사용하게 된다. 조사원은 일반조사표를 가지고 조사대상가구를 방문하여 조사를 마치면 그 내용을 OMR조사표에 부호화한다. 즉, 이들 조사원은 직업, 산업 등 중앙에서의 이기항목과 출생지(전수), 1년전 거주지, 5년전 거주지, 통근·통학 장소(이상 표본)등 행정구역분류 부호를 이기해야 할 항목을 제외한 모든 항목을 이기한다. 따라서 중앙에서의 이기항목과 조사원이 OMR조사표에 이기하지 않는 4개 항목은 조사원중에서 재선발된 우수조사원을 이기·내검요원으로 별도로 두어 이들 항목의 이기와 더불어 조사원이 이기한 타 항목의 내검을 실시하는데 현지에서의 내검화를 실현함으로써 자료의 정확성 제고와 자료처리기간의 단축을 꾀할 것이다.

(7) 자료처리기간의 단축

정확한 통계자료라도 자료이용자에게 시의적절하게 이용할 수 있도록 제공하지 못한다면 자료의 가치는 반감될 것이다.

인구주택 총조사 자료이용자에 대해 조사희망항목과 더불어 자료이용시기를 설문조사한 결과 조사실시 이후 1년후인 '96년에 활용코자 희망한 경우가 전체 응답자의 57%로 나타난 것으로 봐도 자료제공의 시의성 확보는 자료의 정확성 제고와 더불어 해결해야 할 중요한 과제이다.

'95년 인구주택 총조사의 경우 읍·면·동별 인구, 가구, 주택수의 잠정집계는 '96년 2월에, 연령 등 주요항목을 특성별로 집계한 2% 속보는 '96년 6월에, 전수항목에 관련된 인구, 가구, 주택에 관해 특성별로 집계한 전수집계결과는 '96년 12월에, 기타 10% 표본집계결과는 '97년 6월 중에 공표할 것이다. 이를 위해 조사현지(읍·면·동)에서는 2만3천여명의 이기·내검요원을 동원하여 내검을 강화하고 중앙에서는 자동심사처리기법을 도입하여 자료처리기간을 단축할 것이다.

4. 결 어

어느나라를 막론하고 인구주택 총조사에서 얻어지는 통계자료는 그 나라 정부시책을 올바르게 세워서 추진해 나가는 데 없어서는 안될 국치의 기본통계로 간주되고 있다. 이러한 이유에서 최근 10년 동안에 인구주택 센서스를 실시한 국가가 237개 국가중 202개 국가로 85%를 상회하고 있을 정도로 거의 모든 나라에서 막대한 예산과 인력을 투입하여 정확한 자료를 빠른 시일내에 생산하고자 노력하고 있는 것이다.

인구주택 총조사에서 얻어지는 자료는 고용구조 및 인력대책, 병력자원 예측, 노인복지정책, 고용보험개발정책, 중소기업육성정책, 국토건설종합계획, 농어촌 구조 개선 대책 등 정책수립에 활용됨은 물론 인구 및 노동력 연구, 인구이동연구, 농촌 인구이동연구, 인구규모구조변동연구, 연령분포조정연구, 토지이용계획연구, 지역개발계획수립을 위한 인구분석, 국토노선조정정책입안연구,

경제연구, 인구동향종합분석, 가족·가구종합분석, 주거현황 및 특성 연구, 인구구조 및 변동분석 등 연구자료에 활용되는 등 실로 방대하다.

선진사회로의 도약이 기대되는 우리나라에서는 정책의 입안과 집행 및 평가를 주된 내용으로 하는 행정분야에서도 생산된 통계자료가 행정의 전반에 폭 넓게 활용되어 통계가 행정의 기초를 이루는 행정풍토를 마련해야 할 것이며 이를 위해서는 정확한 통계, 시의성 있는 통계가 우선 전제되어야 할 것이다.

1995년 인구주택 총조사에서는 이를 실현하기 위해 조사실시 3년전부터 조사준비를 해 왔는데 현재 조사구설정, 조사항목선정을 위한 자료이용자 의견수렴, 시험조사를 실시하였으며 앞으로 대국민홍보실시와 조사원교육을 강화할 것이다. 특히 부재가구와 응답불응가구가 급증하고 있는 최근의 통계조사환경을 감안하여 조사대상의 누락·중복을 방지하고 조사내용의 정확성을 제고하기 위해 통계법을 강화하는 방향으로 개정을 검토하고 있는 한편, 조사현장의 취약지역 조사대상가구(가구원)에 대해서는 비밀보장홍보용전단, 조사표 기입 요령, 비밀보호용봉투, 조사원 연락전을 제작 배부하여 활용하는 등 조사기법의 개선을 위해 노력하고 있다. 나아가 사생활에 민감한 총출생자녀수나 산업, 직업과 같은 항목에 대한 정확한 응답을 얻기 위해서는 조사기법을 부단히 개발해야 할 것이며, 인구주택 총조사와 같은 대규모 통계조사에 적용하기에는 많은 한계를 갖고 있으나 최근 학계에서 논의되고 있는 확률화 응답기법(Randomized Response Technique)과 같은 조사기법의 개발은 매우 고무적이다.

참고문헌

- [1] 李興卓 (1994). 人口學 「理論과 實際」.
- [2] 統計廳 (1993). 「非標本誤差管理技法」.
- [3] 統計廳 (未發刊). 1990 人口管理 總調查 綜合評價 報告書」.
- [4] 統計廳 (1994). 1990 人口住宅 總調查 結果 報告書」.