

주한미군 건설계약의 품질보증

1948년 이후 미군이 우리나라에 주둔한 이래 주한미군의 시설 유지보수를 위한 건설 계약업무의 기능을 담당해온 기관은 주한미군계약사령부(USACCK)와 미국동공병 계약사령부(COE FED)의 두 기관이 있다. 전자는 건설계약중 주로 개수 및 보수(Operation & Maintenance)에 필요한 공사의 계약, 후자는 주로 신규 시설공사(New Construction)의 계약을 분담해 왔다. 또, 이 두 기관은 1950년 이후 우리나라 군납수출의 초석이 되었을 뿐만아니라 월남 및 중동지역 해외건설을 감당하는데 지적 기술적인 견인차 역할을 해왔다고 하고 싶다.

[필재]



글/공학박사 김 성 렬
주한미군계약사령부 기술·기획 담당관

제 (Cost Reimbursement Contracts)로 구분되는데, 전체계약의 99%는 FFP이고 시설물의 유지관리 운영등 고정가격 산정이 곤란한 경우에 한하여 CR 계약을 시행하고 있다.

2. 계약업무의 규정

과거에는 각 군별 조달규정에 따랐으나 1985년 8월 30일 이후 모든 미군의 구매는 전문 8장 53조로 구성된 Federal Acquisition Regulation (FAR) : 미연방조달규정에 따르도록 통일시켰다해서 본 규정에 준하여 건설계약의 입찰서 및 계약서가 작성되어져야 하며 세부 12조항으로 구성되며, 각 조항의 구성을 대별하면:

1. 입찰방식과 계약형태

주한미군에서 현재 사용하고 있는 입찰방식에는 완전공개입찰방식인 Invitation For Bid (IFB) Type과 입찰후 협상을 통하여 계약을 체결하는 Request For Proposal (RFP) Type의 두가지 방식을 채택하고 있다. 전자는 주로 미국 국내에서 적용하는 방식이며, 후자는 해외 주둔군에서 주로 사용하는 방식이다. 주한미군에서는 RFP 방식을 채택하되 협상절차를 거치지 않고 계약을 체결하는 추세에 있다. 계약형태는 대별하여 고정금액계약제 (Firm Fixed Price Contracts)와 실비정산계약

Section A - Solicitation and Contract Form

(SF 1442) : 입찰서 양식

Section B - Schedule of Offers : 입찰항목

Section C - Description/Specifications

: 구매명세서/규격서

Section E - Inspection and Acceptance : 검사

Section F - Delivery or Performance

: 출하 및 실행

Section G - Contract Administration Data

: 계약행정 자료

Section H - Special Contract Requirements

: 특수계약 요구사항

Section I - Contract Clauses : 계약조항

Section J - List of Exhibits/Attachments

: 별첨명세

Section K - Representations, Certifications and Other Statement of Offerors : 제출, 확인서 및 기타 입찰사항

Section L - Instructions, Conditions and Notices to Offerors : 방침, 조건 및 경고사항

Section M - Evaluation Factors for Award

: 낙찰을 위한 심사기준

3. 적용규격과 품질보증제도

a. 적용규격

주한미군계약사령부 (USACCK)에서는 "Standard Technical Specifications for O&MA Projects, Korea dated 2 October 1995, issued by the Department of the Army, Headquarters, 19th Theater Army Area Command, Assistant Chief of Staff, Engineer"를 적용하고 있으며, 총 3권으로 "Volume 1 - Civil, Volume II - Architecture, Volume III - Mechanical & Electrical"로 구성되어 있고, 전기공사는 Volume III의 Division 16에 수록되어 있다. 한편 미국동공병계약사령부 (COE FED)에서는 미국방성 Corps of Engineer 산하에서 발간한 "Corps of Engineer Guide Specification"에서 해당 공사별로 발췌한 "Tailored Specification"을 적용하고 있다.

b. 품질보증제도

상기 FAR 규정의 Section E에 의거 모든 공사의 품질보증에 관한 책임은 시공업자에게 있으며 정부는 언제든지 검사 및 확인을 할 수 있는 권한이 있음을 명시하고 있고 세부 품질보증 절차 및 기술적 사항은 Department of The Army Headquarters, 19th Theater Army Area Command에서 발간한 "Inspection of Construction Contracts"와 상기 Standard Technical Specification의 각 Section에 명시된 품질관리(Quality Control) 조항에 준하여 행하여지고 있다.

또한, 모든 품질보증 책임을 시공업자에게 있음을 명시하고 그 방법에 대한 절차 및 기술적인 사

항을 서류로 제출케하여 제출된 서류가 제반 규정 및 규격서에 합당한가를 세밀히 검토한후 정부는 시공과정에서 이들의 모든 행위가 완벽하게 진행되고 있는지 검사 및 확인을 한다는 점이다, 특히 품질보증계획서의 검토 및 확인검사는 자재승인에 서부터 안전관리, 공정관리 등 전문분야별로 전문 기술자에 의하여 철저히 행하여지고 있다.

이상의 계약과정에서 주한미군 건설공사 품질보증을 위한 공사감독의 특징은 분업화된 감독관리와, 상세하게 기술된 일반 및 기술 규격서에 준하여 엄격하게 실행되어지고 있다는 사실이다. 이들을 다시 정리해보면,

(a) 사용자재 승인 : Technical Review 부서 또는 Quality Assurance 부서에서 Local Material 및 Foreign Material 사용자재 승인 심사를 전담하고 있다.

(b) 안전관리 전문담당 배치 : Safety Officer가 현장의 안전관리 이행여부를 Standard Safety Code에 준하여 전문적으로 확인, 감독, 현장점검 및 기술지도를 전담 하고 있음.

(c) 주감독관 현장배치 : 각 Project별로 계약관 대리의 감독아래 Field Resident Engineer가 상주하여 Daily Inspection을 실시하고.

(d) 품질관리 전문부서 전담제 운영 : Field Resident Inspector와 독립된 조직으로써 계약관 대리인의 감독업무가 원활이 수행되고 있는지 감독, 현장교육 및 품질관리 지도업무를 수행하고.

(e) Standard Technical Specification에 따라 공정별 일반규격서 번호를 나열하거나 특수공정 또는 세심한 주의를 요하는 부분은 특기시방서 전문을 계약서에 표기토록 한다. 따라서 상세하게 기술된 규격서 적용으로 공사감독 및 감리업무를 시공업체와 큰 마찰없이 수행토록 한다.

이상에서 정리한 바와 같이 분업화된 철저한 감독관리와 애매한 부분없이 상세하게 기술된 규격서의 적용은 미국방성 산하의 모든 건설공사계약에 적용되며 이들의 효과적인 실행이 부실공사를 줄이는데 큰 몫을 담당하고 있다.