

/ISSUES

1), 2)

가
R&D

「 가 」

R&D 「 가 」 4). 「 가 」

R&D

R&D

1.

R&D

가

() ()

가

가 ()

()

PBS

가

가

가

가

가

가

가

가

가
R&D

가

가

R&D

()

가

가

가
가

가

가

2.

R&D

7

가

< 1 >

7

7

1) 1 : 1 (RFP)

가

『

(2-3) 가

『 가

』 『 가

()

』 『 가

』 『 가

가

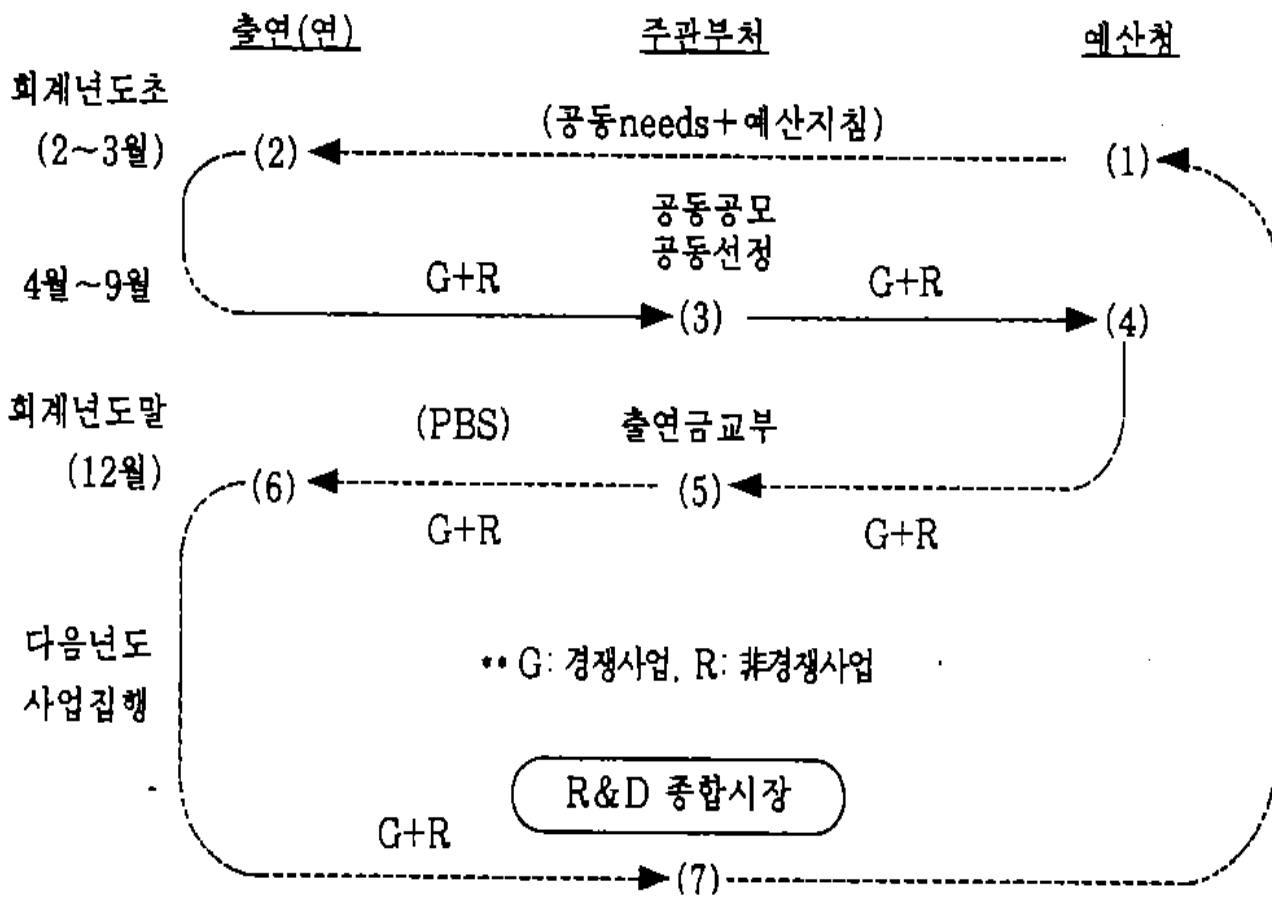
()

』 『 가

』 『 가

< 1 >

7



가

가

가

가

가

가

가

가

가

가

가

(cell)

가

가

RFP

RFP

가

1

1

2) 2

: ()

가

()

4

가

가

5 10
가

(R) (G)

가 ,

()

()

()

()

()

()

()

()

()

가

가

가

3) 3 : 2 (가)

가

『

가』

『

』

()

가

가

()

『

』

가

『分散

』

,

가

가

가

가

가

가

(1) 가 (2)

(1)

가

가

가

『 2

』

1

1

가

2

가

가

2

가

,

,

가

가

가

가

가

가

가

가

가

가

가

2 , ZBB
가

< 2 >

ABC , 1

, 後 『先』

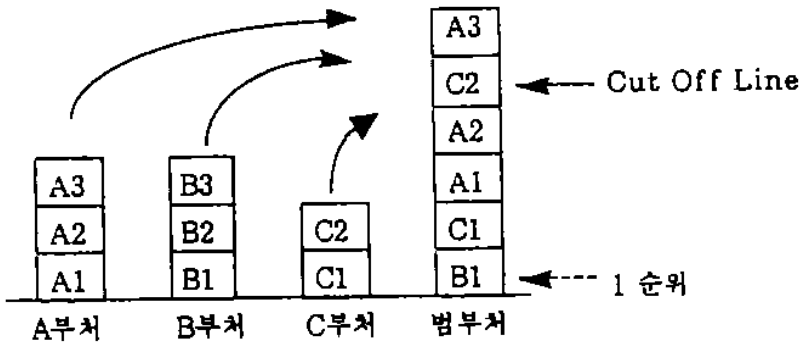
『先』 『後』 가 가 『後』

() 가 가

가 () 가 R/G 「 RFP」
< 3 >

(2) 『 ZBB

< 2 > ZBB



< 3 > R/G

	A 부처	B 부처	C 부처	D 부처
A Need	R/G	R/G	xx	△△
B Need	□□	R/G	R/G	○○
C Need	R/G		R/G	R/G

부처 Need 매트릭스

R/G 연계 전략 프로그램

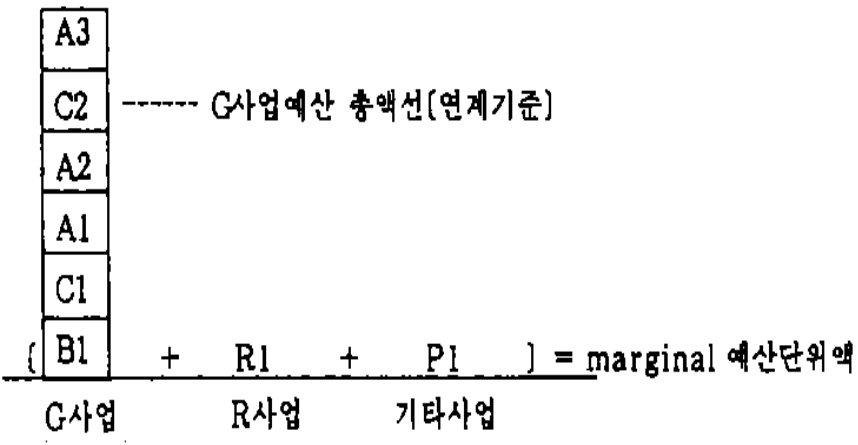
5) 5 :

가 () (1)
 ()
 PBS (-) (+) 가 PBS ()
 PBS PBS PBS
 가 PBS
 가

6) 6 :

() () (1)
 PBS 가 가 가 가 가 가
 가 가 가 가 가 가 가

< 4 > G R



가 PBS
 PBS ()
 () 가 가
 PBS ()
 PBS PBS 가

가 () 가

() 가 () 가

PBS 가 () < 5 6 > 5 >

7) 7 : 가 가

()

< 5 > PBS

	현재 시스템	새로운 시스템
투입단계 PBS	1. 정산제도에 의한 부(-)의 레버리지 효과 2. 안정사업과 경쟁사업에 별도기준의 PBS 적용	1. 잉여허용을 통한 정(+)의 레버리지 효과 2. 안정사업과 경쟁사업에 동일기준 PBS 적용
산출단계 PBS	3. 비총원가에 의한 내부통제 4. 정부기준의 투입단계 PBS 기준으로 이원적 실행예산통제	3. 총원가에 의한 내부통제 4. 실제원가구조에 의한 산출단계 PBS 기준으로 통합 실행예산통제

가 가 가 가 가 () 가 가 가, 가, 가 가 가 가 가 가

'80

()

(1) 가 R&D

(2)

(3)

'80
(1)

(2)

(3)

()

()

가

가 가

가

()
가

()

()

가

3.

()

(output)
()

=

+

+

()가

()

()
가

가 , 가 , 가

가

가

가 , 가 ()

가

1)

현재 시스템

- ▶ 각 부처 중장기계획
각 출연(연) 중장기계획
- ▶ 출연(연) 부분전략기획
(안정사업 중심으로)
(종합전략기획 부재)
- ▶ 분산 예산신청제도
각 부처가 기획한
경쟁사업과
출연(연)이 기획한
안정사업을 종합신청
- ▶ 다원적 심의체제
각 부처 별도 심의
(非 국가과학기술전략목표에 의해)
(일반예산 일환으로)
각 부처는 과학기술예산
확보 후 재기획하여 공모

제안 시스템

- ▶ 국가 종합전략기술목표「공동 RFP」
〈1차 종합조정〉: 과학기술논리
부처 Need 매트릭스 cell
대과제이상 설계
- ▶ 종합전략기획
(경쟁사업 중심으로)
대형 전략프로그램 기획
- ▶ 통합예산신청제도
(1) 공동선정평가
(2) 공동종합예산신청
〈2차 종합조정〉: 과학기술논리
(국가 과학기술정보 공유 활용)
(부처간 비협조성 조율)
- ▶ 일원적 심의체제
(3) 종합 패키지 예산심의
〈3차 종합조정〉: 정치논리
總 과학기술예산 vs 非 과학기술예산
(증분 전략프로그램 심의:
과학기술성 제고)
(4) 동시예산 확정제도
각 부처 과학기술예산 &
출연(연)예산 동시 확정

2)

현재 시스템

- ▶ 안정사업과 경쟁사업의 별도 분리협약
- ▶ 경쟁사업: 잉여불허
「moral hazard I(↑)」
「투입단계 PBS의 (-) 레버리지 효과」
- ▶ 비경쟁사업: 자체수입불허
「moral hazard II(↑)」
투입단계의 PBS총원가예산이 과기처만 적용
- ▶ 안정사업과 경쟁사업의 실행예산 편성과 집행의 시차발생 「종합재무관리 불가 중복응모 유발」
- ▶ 투입인건비 기준 통제
「실제원가 흐름구조의 왜곡」
- ▶ 순직접비 중심의 원가계산
「부분원가에 대한 내부통제」

제안 시스템

- ▶ 안정사업과 경쟁사업의 일괄협약
(종합적인 전략기획과 종합실행예산)
- ▶ 경쟁사업: 잉여스톡관리
「moral hazard(↓)」
「투입단계 PBS의 (+) 레버리지 효과」
- ▶ 비경쟁사업: 자체수입스톡관리
「moral hazard(↓)」
직접비만으로 경쟁사업예산 배분
R/G사업 투입예산 모두 총원가 기준적용
- ▶ R/G 종합실행예산 편성과 통제
「종합적 재무관리 및 전략성과 예측가능성 제고」
「중복응모 최소화」
- ▶ 「인건비+O/H」 표준구성비 통제
「실제원가구조 기준의 통제가능」
- ▶ 총원가 중심의 원가계산
「人時종합관리에 의한 내부통제로 過程不實化 방지」

3) 가

현재 시스템

- ▶ 소극적 개별평가시스템
「평가시스템의 연계성부족」
「평가결과 정보활용 미흡」
- ▶ 분산 관리감독체제
「부처별 개별평가시스템」
「국책R&D정보 분산관리」

제안 시스템

- ▶ 적극적 복합평가시스템
「평가시스템의 연계성 제고」
「투자차별화 평가시스템」
- ▶ 분산과 통합관리감독체제
「범부처적 종합평가시스템」
「국책R&D정보의 공유화」

가

()

, 가 R&D

4.

가

6가

가

二元的

, 가

. 二元的

R&D

R&D

가

가

가

가

가

가

, 가

가

가

가

(ZBB)

가 R&D

R&D

. IMF

(ZBB)

R&D

가

가

ceiling

局地的

R&D

가

가

가

R&D

()

()

가

가

가

, 가

()

PBS
가
가

가

R&D

가

()

()

가

()

()

가

가 () 가

1) , (Tel:02 - 250 - 3023 / e - mail: kksoo@stepimail.stepi.re.kr)

2) , (Tel: 02 - 250 - 3028 / e - mail:mhlee@stepimail.stepi.re.kr)