

우리 나라 연안습지의 지속가능한 관광개발 방안에 관한 연구

- 영종도 주변지역을 중심으로 -

박 태 윤¹⁾

¹⁾한국교원대학교 환경교육과

A Study on the Plannings for the Sustainable Tourism Development of Korean Coastal Wetlands

- Focused on Youngjong Island and its neighboring areas -

Park, Tae-Yoon¹⁾

¹⁾Dept. of Environmental Education, Korea National University of Education

ABSTRACT

This study is aimed to establish the development plannings for the sustainable tourism of Yongyoo Island and Mooeui Island, neighboring areas of Youngjong Island, for the conservation and environmentally friendly use of Korean coastal wetlands.

The concepts of sustainable tourism is described. The current development status and its problems of Youngjong Island and its neighboring areas are analysed.

The development plannings for sustainable tourism of Yongyoo Island and Mooeui Island are suggested as follows : (1) The small scale tourism development projects, which are able to represent region's own characteristics, instead of large scale ones, should be performed. (2) The participation of community people should be guaranteed at the beginning stage of the decision making processes for tourism development projects. Additionally, the profits of the development should be fairly distributed among community people. (3) The coastal wetlands should be conserved and their sewage disposal capacity should be protected by way of the minimization of reclamation. (4) The coastal wetlands should be developed into the tourist resorts utilizing migratory birds as tourism resources. In addition, the carrying capacity of the coastal wetlands ,which is based on the current status of ecosystems and the Environmental Impact Assessment(EIA), should be calculated.

Key words : *coastal wetlands, sustainable tourism, Youngjong Island, conservation, environmentally friendly use, EIA*

I. 서 론

우리 나라 서해안 연안습지는 세계 5대 갯벌 중의 하나로 오염 물질의 여과 및 정화, 많은 어패류 및 야생 동식물의 서식처 제공 등 다양한 기능을 가지고 있다. 그럼에도 불구하고 연안습지는 이제까지 경제적 가치가 없는 땅이라 여겨졌고, 부족한 국토의 한계를 극복하기 위해 매립을 하거나 간척지로 조성되어 농경지, 공단용지 등으로 이용되어 왔다(박태운, 1996).

정부는 인천광역시를 21세기 환태평양 시대의 중심도시로서 조성하기 위하여 지난 1991년부터 서해안에 있는 영종도, 용유도, 무의도 주변의 갯벌을 매립하여 첨단 국제공항, 국제항만, 정보통신 단지 및 국제적 리조트를 건설하는 대규모 개발 계획을 수립·추진하고 있다. 영종도에는 인천국제공항이 건설되는 데 총 건설비가 10조원 이상이고 1,700만평이라는 엄청난 규모의 국토가 개발되는 우리 나라 역사상 최대의 대형토목사업이다. 뿐만 아니라 인천광역시는 인천국제공항이 허브공항으로서의 기능을 충실히 이행하고, 국내외 관광객을 유치하기 위해서 인천국제공항의 배후지인 용유도 및 무의도 190여 만평에 이르는 면적에 대규모 워낙, 쇼핑, 카지노 단지의 건설이 계획·추진되고 있다.

이와 같은 대형사업을 통해 국가경쟁력이 강화될 수 있고, 정보화, 관광화 및 산업화가 촉진될 수 있을 것이다. 그러나 이 건설 계획은 대규모 건설에 초점을 두고 있으므로 자연환경의 훼손이 우려된다. 즉 이러한 간척·매립 사업으로 인해 갯벌에서 서식·산란하는 각종 어패류 및 해양생물과 철새를 포함한 조류의 서식처가 사라지는 등 심각한 환경훼손이 일어날 것이다. 또 이러한 생물자원과 수려한 경관을 활용하는 관광자원의 손실을 초래할 것으로 우려된다. 더구나 영종도 일대는 우리 나라 하천 중 오염이 가장 심한 하천 가운데 하나인 한강 하류의 물이 흘러 들어가는 곳이다. 이 지역 갯벌의 정화능력 상실과 이 일대에서 벌어질 대규모 준설·매립사업으로 인한 수질오염 등

으로 인해 그 오염의 양상이 더욱 심각해질 것으로 예상된다.

현대사회가 점점 복잡해짐에 따라 우리는 생활에 여유와 변화를 가지기를 원한다. 더구나 지난 1980년대 이후로 국민의 생활수준이 급격히 향상되고 여가시간이 증대하여 우리 나라에도 관광에 대한 수요가 급증하고 있다.

그러나 우리 나라에서는 환경보전을 경시한 지나친 개발로 인해 건강과 휴식을 위한 자연공간이 해마다 줄어들고 있어, 생태계보전과 자원보호의 필요성이 높아지고 있다.

그 외에도 일반적인 관광으로 인한 생태계 및 생물종에 미치는 영향이 크므로 생태계의 보전과 관광을 조화시킬 수 있는 지속가능한 관광의 중요성이 증대하고 있다. 용유도 및 무의도 주변은 철새도래지이므로 풍부한 관광자원을 갖고 있어서 이 지역은 갯벌의 기능과 관광자원을 이용한 지속가능한 관광개발에 적합한 지역이다.

본 연구의 목적은 우리 나라 연안습지를 보전하고 환경친화적 이용하기 위한 지속가능한 관광 개발방안을 제시하는 것이다. 이를 위해 지속가능한 관광의 개념에 대해 논하며, 문헌 조사를 통해 얻어진 영종도, 용유도 및 무의도의 개발 현황 및 문제점을 제시하고, 영종도 주변지역의 지속가능한 관광개발 방안을 제시하고자 한다.

II. 지속가능한 관광

1. 지속가능한 관광

복잡한 현대사회를 살아가는 사람들은 누구나 일상의 틀에서 벗어나 생활에 여유와 변화를 가지기를 원한다. 또 생활수준의 향상과 여가시간의 증대로 여가활동에 대한 수요가 증가하면서 관광에 대한 수요가 급증하고 있다(Smith, 1989). 이러한 결과로 관광산업은 전세계 GNP의 5.9%를 차지하며, 전세계 인구의 7%를 고용하는 등 전세계에서 가장 큰 산업으로 되었다(WTTC, 1991).

그러나 산업공해와 지나친 개발로 인해 건강

과 휴식을 위한 자연공간이 해마다 줄어들고 있고, 이러한 공해문제로 인하여 생활환경에 대한 관심이 갑작스럽게 높아져 환경보전 또는 자원 보호의 필요성이 제기되고 있다. 이러한 필요성은 1980년대에 들어서면서 전 세계인이 향후 자원개발에 있어서 미래를 의식하고 지속적인 성장과 번영을 보장하는 환경정책을 국가정책의 우선 순위를 부여해야 한다는 지속가능한 개발의 필요성으로 전환되었다(한국관광공사, 1996). 지속가능한 개발이란 생태계를 지탱할 수 있는 수용용량 내에서 인간생활의 질을 개선할 수 있는 개발을 의미한다(WTO, 1995). 즉 지속가능한 개발에는 1) 생태적 과정의 보전 및 증진, 2) 생물다양성의 보호, 3) 환경적, 사회적, 경제적 중요성의 통합 등의 요소가 포함되어야 한다.

지속가능한 개발과 관광자원의 관리는 경제적, 사회문화적, 환경적 측면에서 깊이 관련되어 있으므로 지속가능한 개발개념은 관광사업에 도입되어 지속가능한 관광이라는 용어가 등장하였다(Wahab and Pigram, 1997). WTO는 지속가능한 관광을 “오늘날 세대는 관광과 관광지의 수요를 충족시키면서 동시에 다음 세대를 위해 관광기회를 보호하고 증진하는 관광”이라고 정의하였다(Robinson, 1996).

지속가능한 관광을 달성하기 위해서는 관광객의 행위로 인한 환경적 영향을 최소화하거나 피할 수 있는 ‘생태적 지속성’, 그 지역사회의 구성원이 아닌 관광객들로 인해 사회적 문제가 발생하지 않아 사회의 본래 기능이 유지될 수 있는 ‘사회적 지속성’, 관광객의 습관, 풍습 등에 의해 그 지역 본래의 문화가 유지될 수 있는 ‘문화적 지속성’, 교육적 요소, 지역주민의 참여 등이 보장되어야 한다(Mowforth and Munt, 1998). 이 중에서 생태적 지속성을 유지하기 위해서는 그 지역의 관광객 수용용량을 계산하여 이 범위를 넘지 않는 수준의 관광객의 방문을 허용해야 한다. 이러한 수용용량은 ‘물리적 수용용량’, ‘실제 수용용량’, ‘허용 가능한 수용용량’으로 나뉘는 데 이에 대한 구체적 내용은 Mowforth and Munt(1998)에 서술되어 있다.

2. 지속가능한 관광 성공사례

미국의 남부 캘리포니아의 Huntington Beach에 위치하는 Bolsa Chica 연안습지는 개발의 위협에 처해 있었다. 즉, 이 지역에 11,000가구의 주택과 요트정박장 건설을 위한 수로 건설 등 대규모 개발계획이 수립되었다. 이에 ‘Amigos de Bolsa Chica’라는 민간단체에서는 이 습지를 보호하고, 보전하기 위해 습지의 복원 및 매입 등을 장려하는 적극적인 활동을 시작했다. 그들은 대중을 교육하며, 관계자들과 협상하고, 또 매스컴을 통하여 그들 활동의 중요성을 적극적으로 홍보했다.

이런 민간 단체와 주민의 오랜 노력의 결과로 주정부에서는 이 연안습지의 일부를 매입하여 생태견학지로 조성하였고, 요트정박장 건설 계획은 취소되었다. 또 습지복원이 추진되었으며, 주택건설도 당초계획의 1/3에도 못 미치는 3,300가구로 축소되었다.

지역주민과 민간단체는 1) Bolsa Chica 지역의 새, 동물 및 식물을 대상으로 찍은 사진 공모전을 주최, 2) 시정부와 협조하여 매년 5월은 ‘미국 습지의 달’로 정하여 행사를 주관하고 매스컴을 통해 습지에 대한 관심을 유도, 3) 매년 1달 동안 이 지역을 무료 여행하는 프로그램을 개발하고, 매년 수 천명의 초등학교 학생 및 Scout groups이 염가로 이곳을 여행할 수 있는 프로그램을 시행, 4) 습지 심포지움을 매년 개최하여 생태학자 및 생물학자의 연구 및 참여를 유도, 5) 매년 1개월간 ‘California’s Wildlife’라는 제목 하에 그림 및 사진 전시회를 개최, 6) Huntington Beach 시의회의원 5명이 이 단체의 회원으로써 그들의 습지보전에 대한 의견을 반영시킴 등의 여러 사업을 통해 관광이 연중 계속될 수 있도록 하여 이 지역에 많은 관광객의 방문을 유도했다. 실제로 이 지역을 포함한 Bolsa Chica State Beach에는 매년 400만 명 이상의 관광객이 방문하고 있다. 관광사업은 이 습지 지역이 소속된 오렌지군에 매년 14만6천명의 고용을 창출했고, 주정부에서는 매년 2억4천만불의 세금을 징수하고 있다(박태윤, 1996).

Ⅲ. 영종도와 주변지역의 개발 현황과 문제점

1. 영종도의 개발 현황과 문제점

1.1. 개발 현황

한국 제일의 국제공항인 김포공항은 1997년 한해동안 3,649만 명의 여객을 처리함으로써 이미 그 적정 처리용량을 초과하고 있다. 이와 같이 지난 수년간 연평균 12%내외의 기록적인 항공교통량 증가 추세에 따른 미래항공수요에 대비하여 서울에서 52km 떨어진 영종도 일원 해상에 새로운 공항을 건설 중에 있다.

인천국제공항은 영종도와 용유도 사이에 총 길이 17.3km의 방조제를 쌓아 조성되는 1,700만평의 바다갯벌을 공항부지로 이용하고 있다. 영종도 개발은 크게 부지조성, 활주로 건설, 고속도로 건설, 여객터미널 건설 등으로 나눌 수 있는데 1998년 현재 전체 공정의 약 40%가 완성되었다. 이 지역의 구체적 개발 내용은 다음과 같다.

1) 인천국제공항

1991년부터 2020년까지 4단계에 걸쳐 공사가 완료될 예정이다. 1단계 공사가 완료되는 2000년에는 연간 12,700만 명의 여객을 수송하게 되며, 최종 완료되는 2020년에는 연간 70만회 이상의 대형 항공기 운행이 예상된다. 4,000m급 평형활주로 4개, 제1, 2여객터미널, 4개의 탑승동이 건설될 예정이다.

공항부지의 면적은 1,435만평(1단계 355만평), 국제업무지역으로 45만평(1단계 5만평), 배후지원단지 66만평(1단계)이 개발될 예정이다. 접근 교통시설로서 6-8차선 도로 40.2km와 철도 57.3km가 건설될 예정이다. 사업비는 10조 원(1단계 : 5조 3,823억 원)으로 예상된다.

2) 항만개발계획

접안능력이 66선석(내항 : 43, 남항 : 8, 북항 : 7, 연안항 : 6, 신항 : 2), 하역능력이 4,525톤/년, 화물처리실적이 123,412천톤(수출입화물 : 61,107톤, 연안화물 : 62,305톤)에 이르는 항만을 건설할 예정이다. 이 항만이 완공되면 134만명의 여객을 운송할 수 있을 것이다.

3) 영종도 외곽 지역 개발

인천광역시영종도 외곽 지역일대 582만평 부지를 국제적인 교역, 정보거점, 첨단산업 및 물류 단지 등으로 개발하고, 공사는 1999년 3월부터 지구별로 단계적으로 시행되어 2006년 12월까지 모두 마무리될 예정이다. 개발대상 지역은 운서동 공항 배후단지 85만평을 비롯하여, 운남, 운서동지역 24만평, 운북동의 영종 1지구 25만평, 백운산 서측의 영종 2지구 93만평, 남측의 영종 3지구 1백35만평, 영종선착장 일대의 영종 4지구 220만평이다. 이 가운데 운남, 운서지역은 인천시가 직접토지구획정리사업을 시행하여 저밀도의 주거단지로 조성하고, 나머지 지역은 공영개발방식에 의해 개발할 계획이다. 영종 1, 2지구는 주거와 업무지역으로 개발된다.

1.2. 문제점

김정옥과 권오혁(1993)은 인천국제공항 건설의 문제점을 1) 공항규모와 비용의 문제, 2) 공항 접근성 문제, 3) 국토정책상의 문제, 4) 공항의 효율적 운영과 안전성의 문제, 5) 환경상의 문제, 6) 대형 토목사업이 경제에 미칠 영향, 7) 입지결정 과정의 문제 등으로 분류하여 제시하였다. 여기서는 환경상의 문제를 구체적으로 제시하고자 한다.

연안습지는 각종 철새와 어패류의 산란장, 서식지이며, 오염물질의 정화지의 기능 등 풍부한 경제적 가치를 갖고 있는 땅이다. 그럼에도 불구하고 이러한 경제적 가치에 대한 평가가 제대로 이루어지지 않은 채 그 동안 서해안의 많은 연안습지가 대규모 간척·매립사업 등에 의해 훼손되었다. 그 결과로 조간대와 인근 해역이 영구적으로 상실되었고, 연안투기, 각종 배출물질 등은 해수를 오염시켜 다양한 생물상과 생태적 기능의 상실과 같은 문제점이 발생되어 왔다(박태운·이동근, 1997).

인천국제공항 건설로 인하여 위에서 언급한 문제점이 발생할 것으로 예상된다. 특히, 신공항이 건설되고 있는 지역은 연간 10만 마리 이상(흔히 20만 마리 이상으로 추정되기도 함)의

철새가 통과하는 우리 나라 4대 철새도래지 가운데 하나이다. 여기에는 국제적으로 보호를 요청 받고 있는 도요새를 비롯한 각종철새들이 서식하거나 경유하고 있다. 도요새는 겨울을 동남아시아나 호주에서 나고 여름을 시베리아에서 지내는데 봄과 가을에 수십만 마리가 이동하면서 영종도에 머물게 된다. 영종도에 머무는 동안에는 갯벌에 사는 생물들을 먹이로 하기 때문에 갯벌을 매립해서 공항을 건설하는 이 사업은 이들에게 큰 타격이 될 것이다. 또 이 일대 서식하는 새들 중에 검은머리 물떼새와 노랑부리백로 등 우리 나라 천연기념물이고 쇠창다리도요사촌과 노랑부리백로 등은 국제보호조로 지정되고 있는 멸종위기의 희귀종들이다(김정욱, 권오혁, 1993).

전 세계적으로 철새들이 무리를 지어 날아오는 철새 도래지가 새로운 관광명소가 되어 많은 관광객을 유치하고 있다. 영국의 경우에도 Wildfowl & Wetland Trust라는 민간단체에 의해 영국 전역에 지정된 습지 보호지역에 해마다 70만 명 이상의 관광객이 새를 관찰하기 위해 방문하고 있다. 이와 같이 갯벌지대는 바닷새, 철새들이 많이 찾아오는 곳이므로 관광지로 유망한 곳이다.

철새는 여러 나라를 이동하며 산란하고, 서식하므로 어느 한나라에 소속된 조류가 아니라 각국이 보호해야 할 의무가 있다. 이러한 철새 보호의 중요성이 전 세계인에게 인식되어 1971년에 Ramsar협약(‘물새 서식지로서 국제적으로 중요한 습지에 관한 협약’)이 채택되었고 1995년에 발효되었다. 우리 나라도 1997년에 이 협약에 가입하였으므로 철새를 보호해야하는 국제적 의무를 갖고 있다.

2. 용유도·무의도 개발 계획과 문제점

2.1. 개발 계획

인천광역시는 이 지역을 동북아시아 최고 수준의 국제적 관광지로 조성하고 특징적 관광자원개발을 통한 지역경제의 선진화라는 개발목표 하에 대규모 관광단지조성 계획을 수립하였다(인천광역시, 1998). 다음은 인천광역시에서

제시한 주요 개발 계획이다.

전체 대상지를 무의도 내 ‘실미도-하나개’ 지구, 용유도 남측 ‘덕교-잠진도’ 지구 및 용유도 북측 ‘왕산-을왕리’ 지구 등 3개 지구로 구분하였다.

무의도 내 ‘실미도-하나개’ 지구에는 게임, 엔터테인먼트, 휴양시설 등의 복합조성으로 외래관광객과 인천국제공항 이용객, 통과여객 등을 적극 수용하기 위해 가칭 ‘엘리스랜드’를 건설할 계획이다. 면적은 약 84만평에 이른다.

용유도 남측 ‘덕교-잠진도’ 지구에는 해안과 갯벌 등을 보전하며, 자연생태 체험, 교육, 휴식, 문화, 해양스포츠 등을 즐길 수 있는 각종 관광편익시설을 조성하기 위해 가칭 ‘마린월드’지구를 개발할 예정이다. 면적은 약 57만평이다.

용유도 북측 ‘왕산-을왕리’ 지구에는 풍부한 자연, 수준 높은 생활과 문화, 관광과 쇼핑 등을 즐길 수 있는 생활형 휴양단지를 조성하려고 가칭 ‘드레곤시티’를 개발할 예정이다. 면적은 약 53만평이다.

주요 시설 개발계획은 다음 표 1과 같다.

표 1. 용유도, 무의도의 주요 시설 개발계획

구 분	시 설
숙박시설	관광호텔(총 3,300실), 휴양콘도(3,220실)
상업시설	쇼핑타운 2, 전문상가 4
운동위락	마리나 1, 골프코스 1, 테마파크 2, 카지노장 5, 경정장 1
휴양문화	컨벤션센터 1, 해수욕장 4, 전시시설 및 문화시설 다수
공원녹지	머드파크 1(육지 18만평, 갯벌 약 150만평), 도시자연공원 8 (한국공원, 인천공원, 일본공원, 중국공원, 기타), 해변관광도로
공공편의	교통센터 3, 관광안내소 3, 관광학교, 해양스포츠 학교 등 교육시설 2, 커뮤니티센터 다수

자료 : 인천광역시, 1998

이 계획을 달성시키기 위해 2012년까지 총 투자비가 약 3조2천억 원이 소요될 것으로 예정되며, 이 중 공공부문이 약 3,000억 원, 민간 부분이 약 2조7,000억 원이다. 그 외에 갯벌공원, 경정장, 해변관광도로 건설에 약 2,400억 원의 재원이 필요하고, 2012년 이후에는 연간 1,400만 명의 관광객 유치를 목표로 하고 있다.

2.2. 문제점

환경친화적 지역개발을 이룩하기 위해서는 지역개발이 주민복지 향상에 도움을 주어야 하고 지역에 기반을 둔 기업을 지원하여, 그 기업들이 지역에서 나올 수 있는 자원을 잘 활용하여야 한다. 뿐만 아니라 지역주민의 고용을 창출할 수 있도록 장려하는 방안이 마련되어야 한다. 또 환경친화적인 지역개발을 위해서는 자연이 가진 생명력을 최대한 살리는 방향으로 개발이 이루어지는 방법을 모색해야 한다(박태윤, 1996).

그러나 용유도, 무의도 지역의 주요 시설 개발 계획을 살펴보면 머드파크 조성을 제외하고는 거의 모든 계획이 이 지역주민의 적극적 참여가 보장되거나 자연환경을 살린 개발이 아닌 대규모 개발이다. 즉 이 계획에는 건설사업에 지역주민 일부가 노동력을 제공하는 것 이외에 특별히 지역주민의 복지 향상과 고용창출에 도움을 줄 수 있는 계획이 포함되어 있지 않은 것으로 여겨진다.

또한 이 계획에는 자연이 가진 생명력을 최대한 살리는 방향으로 개발이 이루어지는 방법 모색에 관한 사항이 미흡한 것으로 여겨진다. 다음 표 2에서 볼 수 있듯이 해안관광으로 인해 연안생태계와 그 곳에 서식하는 생물종은 커다란 훼손을 입게 된다. 예컨대 일광욕, 소풍, 산책, 자전거 타기, 그리고 수영과 같은 인간 활동에 의해 모래사장에서 서식하는 식물 및 동물 군집이 위협을 받고, 부영양화가 촉진된다.

그 외에도 무동력 수상 스포츠, 자연관찰, 보트 등을 이용한 동력 수상 스포츠로 인하여 연안 해수 주변에 서식하는 동물 특히, 물새들이 놀라며, 수생식물 피해를 입고, 수생동물이 다치

표 2. 해안관광으로 인한 연안생태계 및 생물종에 미치는 영향

영향주는 활동	영향주는 요인	영향받는 생태계
· 일광욕, 소풍, 산책, 자전거 타기	· 쓰레기, 대·소변 · 소음	· 모래사장 : 부영양화, 화재, 식물 및 동물 군집에 대한 위협 · 토양 침식 · 소음에 민감한 동물이 놀람
· 수영	· 자외선 차단 오일 및 비누 등으로 인한 오염	· 부영양화
· 무동력 수상 스포츠 · 자연관찰	· 이동	· 연안 해수 주변에 서식하는 동물 특히, 물새들이 놀람
· 동력 수상 스포츠	· 소음 · 파도 발생 · 동력기관으로부터 유출되는 기름 등에 의한 오염	· 수생식물 피해 · 수생동물이 다치거나 죽음 · 수질오염(중금속) · 동·식물에 독성 발생

자료 : German Federal Agency for Nature Conservation, 1997

거나 죽으며, 수질오염(중금속)이 발생한다. 그러므로 해안관광으로 인한 이러한 문제점을 해소할 수 있는 방안이 개발계획에 포함되어야 한다.

머드파크의 경우 아직 구체적인 계획이 수립되지 않은 것으로 여겨지나 이 계획에는 갯벌에서 서식하는 물새 및 철새에 대한 부분이 포함되어 있지 않다. 앞서 언급했듯이 물새와 철새는 중요한 관광자원이므로 물새와 철새의 서식지를 보호하고 지속가능한 관광단지 조성에 활용할 수 있는 방안이 계획에 포함되어야 한다.

IV. 용유도와 무의도의 지속가능한 관광 개발방안

그 동안 우리 나라에서 진행되어 왔던 관광 개발은 생태계 및 자연환경의 보전을 고려하지

않고, 자연자원의 이용 및 개발만 추구함으로써 우리의 생태계 및 자연환경이 오염되고 훼손되어 왔다. 지속가능한 개발이 강조되는 오늘의 시점에 있어서, 우리 나라의 관광개발에도 '지속가능한 개발 개념'을 포함시키지 않으면 안될 시점에 도달해 있다.

안종윤(1996)은 관광과 환경의 관계를 공생과 대립 관계로 나누어 다음과 같이 논의하였다. 첫째, '자연지역, 고고학적 유적, 역사적 모뉴먼트의 보전은 관광의 중요한 편익으로 보여진다. 또한 반대로 이들의 기본적인 관광자원의 보호가 관광의 참다운 기초를 유지함으로써 관광의 매력을 높이고 연속시킨다. 관광업은 따라서 환경보전에 상당히 관여하고 있는 조직체라고 할 수 있겠다'라고 관광과 환경의 공생관계를 서술하였다. 둘째, '관광활동의 다양성이 식물, 수질, 대기의 보전, 야생동물, 지질, 생태계 등 자연환경에 해로운 영향을 주고, 관광을 위해 기반시설이나 기본시설의 개발이 필요하다'라고 관광과 환경의 대립관계를 서술하였다.

실제로 관광과 환경의 관계에는 대립과 공존의 관계가 모두 포함될 것이다. 그러나 우리가 지속가능한 관광개발을 실현한다면 관광과 환경의 관계가 대립의 관계가 아닌 공존의 관계로 변할 수 있을 것이다. 즉 자연생태계를 보전할 수 있는 지속가능한 관광개발을 통하여 관광자원의 지나친 개발을 지양하고, 환경보호와 자연보전을 고려하여 개발하고 활용함으로써 관광자원의 지속성을 보장하고, 관광의 수요와 관광자원의 공급이 균형과 조화를 유지하여, 관광의 질을 보장함으로써 관광과 환경의 관계가 공존관계를 유지할 수 있게 될 것이다.

본 고에서는 영종도 주변지역의 지속가능한 관광개발 방안을 다음과 같이 제시하고자 한다.

첫째, 대규모 건설을 통한 관광지 개발이라는 기존의 방식을 탈피하고, 지역의 특성을 살린 소규모 관광지를 개발해야 한다. 즉, 관광지의 개발이 양적 개발이 아닌 질적 개발로 이루어져야 하는 것이다. 용유도, 무의도 개발 계획에는 머드파크와 아시아 여러 국가를 상징하는 도시자연공원 등을 제외하고는 지역의 특성을

살린 관광시설이 포함되어 있지 않다.

그 외에도 용유도, 무의도 개발 계획에는 숙박시설로서 총 3,300실 규모의 관광호텔과 총 3,220실 규모의 휴양콘도 등을 건설하기로 계획하고 있다. 숙박시설의 형태는 관광구조상 관광객의 특성 및 건축환경, 경제성, 수용력, 여타 자본, 토지, 용수, 에너지, 쓰레기 처리시설 등과 같은 환경적인 요소와 지속가능성 등이 포함된다. 예를 들면, 특급호텔을 이용하는 관광객들은 일반 민간 이용자들보다는 더 부유하며, 단체여행을 선호하고, 주로 국제여행객들이기 때문에 물과 전기의 사용량도 높고 쓰레기도 많이 발생시킨다. 특급호텔을 이용하는 관광객들의 금전적인 소비가 높다고는 하지만 민박시설과 비교하면 지역외부로의 유출도 크고 경제적인 승수효과도 낮다(Wall, 1997). 그러므로 지속가능한 관광을 위해서는 대형 호텔 및 콘도의 건설뿐만 아니라 민박시설의 개선 및 확충도 고려해야 한다.

둘째, 지속가능한 관광개발을 하려면 지역 주민이 관광개발의 계획 단계부터 참여할 수 있는 기회가 마련되어야 하고, 이 개발로 인한 이익이 주민에게 공정하게 돌아갈 수 있도록 개발 계획을 실행해야 한다. 이를 위해 지역에 기반을 둔 중소기업을 지원하여 관광개발에 적극적으로 참여할 수 있도록 유도한다. 일반적으로 지역에 기반을 둔 기업이 외부로부터의 대기업에 비해 지역에서 나올 수 있는 관광자원 등을 잘 활용할 뿐만 아니라 지역 주민의 고용 창출기회를 마련하는 데 더 적극적이다(박태윤, 1996). 즉, 대규모 개발을 위해 타 지역의 자본을 유입하여 이 지역에 대한 관광개발을 수행한다면 지역주민은 건설공사에 노동력을 제공하거나 약간의 토지보상비를 받을 수 있는 것 외에 아무런 경제적 이득을 얻지 못할 것으로 예상된다(Wall, 1997). 특히 영유도와 무의도 관광지 개발을 위해 민간 부문에서 2조 7,000억원의 재원이 필요한데 이만한 재원이 국내에서 조달될 수 있을지 우려된다. 만일 해외로부터 이러한 재원이 유치된다면 지역주민에게 관광으로 인한 이익이 돌아가기 어려울 것이다.

셋째, 영종도, 용유도 및 무의도 갯벌의 간척·매립을 최소화하여 갯벌을 보전하고 갯벌의 정화능력을 상실하지 않도록 해야 한다. 갯벌보전은 인천국제공항 주변 해안수질오염의 저감을 위해서도 필요할 것이다. 멀리는 중국의 공업발전으로 인한 발해만의 해양오염이 더욱 심각해지고 있고, 가까이 영종도 일대에 오염이 심한 한강 하류의 물이 흘러 들어가는 곳이다. 그러므로 영종도 주변의 갯벌이 매립되면 갯벌의 정화능력이 상실되어 그 오염이 심각해질 것으로 예상되고 있다. 그 외에도 영종도 주변은 시화호로부터 20km 이내에 위치하고 있어 지금같이 시화호의 오폐수가 주기적으로 방류될 경우 영종도 주변의 수질 오염이 매우 심각해질 것으로 우려된다. 그러므로 용유도 및 무의도의 간척·매립과 대규모 개발을 가능한 한 지양하고, 간척·매립이 꼭 필요할 경우에도 그 면적을 최소화하여 이 지역 갯벌의 정화능력 상실을 막는 것이 바람직할 것이다.

넷째, 이 지역의 철새를 관광자원으로 하는 자연학습장 및 관광지를 개발한다면 많은 국내·외 관광객을 유치할 수 있을 것이다. 철새도래지에서 철새를 관찰하는 탐조관광은 일본 북해도의 구시로습지, 구주지방의 이즈미 일대에서 성공적인 관광상품으로 판매되고 있다.

아울러 이 지역을 관광단지로 조성하기 위해서는 이 지역 생태계 등에 대한 전반적인 현황을 파악하고 철저한 환경영향평가를 시행해야 한다. 이러한 환경영향평가에는 생태학적 관점에서 본 관광객의 수용능력의 설정이 포함되어야 한다. 즉 야생동식물의 대거이동, 행동, 개체수 변화, 수질변화 등을 정확히 조사하고 관찰하여 향후 수용능력(입장허용인원)을 결정해야 한다. 아울러 관광단지가 조성된 후에도 지속적으로 환경변화를 모니터링 해야 한다.

V. 결 론

우리 나라에서는 그 동안 연안습지가 경제적 가치가 없는 땅이라 여겨졌고, 공단용지와 농지를 마련하기 위해 서남해안의 많은 연안습지

를 간척·매립해 왔다.

그러나 연안습지는 생물자원의 산란장, 철새 등의 서식처, 오염물질의 정화지 기능 등을 갖고있어 인간에게 많은 혜택을 제공한다. 최근에는 국내에서도 이러한 연안습지의 가치가 재인식되어 연안습지보전의 중요성이 증대되고 있다.

우리 나라에서는 현재 소득이 증대되고 도시화와 현대 문명사회로부터 유발되는 스트레스 등을 해소하기 위해 관광수요가 급격히 증가하고 있다. 또 관광지를 선택할 경우에도 인간의 영향이 덜 미친 관광지를 선택하는 빈도가 높아지고 있다. 전세계의 관광 추세는 생태학적으로 건전한 여러 관광프로그램을 활용하고, 전문화된 여행을 선호하며, 환경의 질이 높은 즉, 인간의 영향이 덜 미친 지역이 관광지로서의 중요성이 높아지고 있다. 특히 해안관광지의 중요성이 더욱 높아지고 있다(German Federal Agency for Nature Conservation, 1997).

이러한 시점에 정부와 인천광역시 영종도, 용유도 및 무의도에 인천국제공항 및 대규모 관광단지를 조성할 계획을 수립·시행하고 있다. 이러한 개발 계획으로 인해 이 지역의 생태계가 심각하게 훼손되고, 오염될 것으로 예상되며, 이로 인해 귀중한 관광자원도 잃게 될 것으로 우려된다.

그러므로 이 지역의 갯벌과 생태계를 보전하고 환경친화적으로 이용하기 위한 지속가능한 관광개발 방안을 수립·시행해야 될 필요성이 대두되고 있다.

그리하여 본 고에서는 지속가능한 관광에 대해 논하고, 영종도 주변지역의 개발 현황 및 문제점을 제시하였다. 끝으로 영종도 주변지역 연안습지의 지속가능한 관광개발 방안을 다음과 같이 제시하였다.

첫째, 대규모 개발이 아닌 소규모의 지역특성을 살린 관광개발 실행

둘째, 관광개발의 계획단계부터 지역주민의 참여가 보장되고, 이 개발의 이익이 주민에게 돌아갈 수 있도록 추진

셋째, 갯벌 간척·매립을 최소화하여 갯벌을

보전하고, 개별의 정화능력 상실을 막는 방안 실행

넷째, 철새를 관광자원으로 포함하는 생태관광지 개발 및 생태계 현황 파악과 환경영향평가를 기초로 한 수용능력 산정

참고 및 인용문헌

- 김정욱·권오혁. 1993. 영종도 신공항. 하우.
- 박태윤. 1996. 환경친화적 지역개발제도의 구축 방안. 한국환경기술개발원.
- 박태윤·이동근. 1997. 연안습지의 보전 및 효율적 이용방안에 관한 연구. 한국환경정책평가연구원.
- 안종윤. 1996. 환경보전적인 관광의 개발과 이용의 정책. 환경·자원정책론. 한국정책학회 환경·자원정책분과학회편. 박영사.
- 인천광역시. 1998. 인천 용유·무의 관광지 개발.
- 한국관광공사. 1996. 생태관광 개발방향과 전망.
- German Federal Agency for Nature Conservation. 1997. Biodiversity and Tourism. Springer.
- Mowforth, Martin and Ian Munt. 1998. Tourism and Sustainability. Routledge.
- Robinson, M. D. 1996. Tourism in Spain-Sustainable tourism, CAB International.
- Smith, V. 1989. Hosts and guests : The Anthropology of Tourism. Philadelphia. University of Pennsylvania Press.
- Wahab, Salah and John Pigrim. 1997. Tourism and sustainability. Wahab, S. and J. Pigrim (Ed.). Tourism, Development and Growth. Routledge.
- Wall, Geoffrey. 1997. Sustainable tourism-Unsustainable development. Wahab, S. and J. Pigrim (Ed.). Tourism, Development and Growth. Routledge.
- World Tourism Organisation. 1995. Agenda 21 For the Travel and Tourism Industry. Madrid. WTO.
- World Travel and Tourism Council. 1991. Travel and Tourism in the world economy. Brussels. WTTC.

接受 1999年 9月 17日